

粮食人事

# 坚定推进粮食购销市场化改革

粮食是关系国计民生的特殊重要商品，粮食购销市场化改革潮流不可逆转。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。对此，要进一步深化粮食购销体制机制改革，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥储备粮稳市、恤农等作用，保障国家粮食安全。

粮食购销一头连着生产者，一头连着消费者，是保障粮食安全的重要环节。我国粮食购销管理体制机制改革波澜壮阔，经历了从统购统销到全面市场化的重大而深刻的转变，背后是粮食供求实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性跨越。改革开放以来，我国深入推进农村改革，实行家庭联产承包责任制，调动了农民生产积极性，粮食产量连年大幅增长。在此基础上，1985年，我国探索推进粮食购销管理体制机制改革，取消粮食统购，实行合同订购，订购以外的粮食可以自由上市；1993年，取消粮食统销，放开粮食价格和经营，告别了“粮票时代”；2004年，全面放开粮食购销市场、粮食价格，彻底结束统购统销，至今已有20年时间。

实施粮食购销市场化改革，彻底改变了国有企业垄断粮食购销的局面，国有企业、私营企业、个体粮贩、用粮单位、加工企业等多元化经营主体可以平等自由地进入市场购销粮食，参与市场竞争，在调动农民种粮积极性、促进粮食增产、推动粮食产业高质量发展方面发挥了重要作用。2004年以来，我国粮食生产实现“二十连丰”，全国粮食总产量从2004年的46947万吨提高至2023年的69541万吨，为保障粮食安全奠定了坚实基础。在保障粮食和重要农产品有效供给基础上，我国以粮食购销市场化为契机，深入推进农业结构调整，强化

粮食购销一头连着生产者，一头连着消费者，是保障粮食安全的重要环节。应建立监管新模式，持续深化粮食购销领域腐败问题专项整治，充分运用信息化智能化技术，实现粮食购销全过程可追溯、流程可管控，确保储备粮储存更安全。

“产购储加销”协同保障，推动粮食生产、仓储、物流、加工等粮食流通各环节有机衔接，构建粮食全产业链经营体系，促进粮食领域一二三产业融合发展。粮食市场更加繁荣，产品更加丰富多样，基本形成大粮食、大产业、大流通、大市场的新发展格局。

粮食购销市场全面放开后，粮食价格在国内外各种因素叠加影响下波动频繁。价格的暴涨暴跌会影响种粮农民收入、人民群众生活，影响物价稳定以及经济社会发展大局。必须统筹考虑粮食

购销改革与储备管理体制机制改革，不断完善粮食储备体系，增强国家宏观调控能力。党的十八大以来，我国不断改革完善粮食储备管理体制机制，形成中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展的全社会储备共担机制。目前，已经逐步建立起与大国地位相符的粮食储备体系，政府储备粮规模结构布局持续优化，各类粮食企业库存处于较高水平，家庭储粮水平不断提升，全社会储粮层次更加丰

富，防范和化解风险挑战的能力持续提升，经受住了重大自然灾害、重大突发公共卫生事件的一次次考验。

也要看到，近些年来，粮食购销领域“转圈粮”“空气粮”“人情粮”“国皮民骨”“影子股东”等涉粮腐败问题层出不穷，严重危害国家粮食安全和人民群众利益。应建立监管新模式，持续深化粮食购销领域腐败问题专项整治，充分运用信息化智能化技术，实现粮食购销全过程可追溯、流程可管控，确保储备粮储存更安全。



刘慧

田磊

国家发展改革委前不久修订印发的《天然气利用管理办法》，自2024年8月1日起施行。天然气是优质高效、绿色清洁的低碳能源，以其灵活高效的特性与新能源协同发展，可为加快规划建设新型能源体系、实现碳达峰碳中和目标提供有力支撑。《办法》结合国内外行业形势变化，以“规范天然气利用，优化消费结构，提高利用效率，促进节约使用，保障能源安全”为目标，以更加强市场导向、融合发展以及民生保障为抓手，优化调整天然气利用方向及对应政策举措，推动天然气在新型能源体系建设中发挥更大作用。

当前，天然气发展的外部环境发生显著变化。随着全球天然气供需格局深刻调整，国际天然气市场将为我国天然气产业优化发展提供广阔空间。党的二十届三中全会提出，加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。这对天然气利用方式和发展方向提出更高要求。天然气要以替代高碳高污染燃料为主拓展转向替代高碳能源与支撑可再生能源发展并重，主要发挥三方面作用：一是近中期作为替代存量煤炭、石油等的主体品种；二是成为促进高比例可再生能源发展的重要伙伴；三是发展为培育氢能等新能源产业的关键支撑。

还要注意，天然气利用更加强调融合发展。近年来，我国风电、光伏发电年均新增装机容量超过1亿千瓦，占电力总装机容量比重超过37%，其间歇性、波动性特征对天然气发电等灵活调节和支撑电源提出了较为迫切的需求。与各类调峰方式相比，天然气发电具有灵活、高效、清洁、低碳等优势，可作为近中期推动新型电力系统建设的重要支撑。基于这些特点，应鼓励优先发展调峰气电、天然气热电联产等，并允许因地制宜建设各类气电项目（煤炭基地内除外），这对于保障电力供应安全、提升新能源消纳水平具有积极作用。还应鼓励发展与可再生能源形成协同作用的天然气分布式能源项目、带燃气补燃的太阳能热发电项目等，推动天然气与新能源可再生能源多能互补、融合发展。

在交通领域，应考虑电气化等发展趋势，鼓励天然气在对动力性、续航能力等要求高的重载车辆以及内河、远洋船舶及装备等方面的应用，与其他燃料展开错位竞争。在氢能等新兴领域，从满足行业实际需求和培植培育产业角度出发，允许石化、钢铁企业配套天然气制氢装置发展，鼓励油气电氢综合能源供应项目、终端天然气掺氢示范项目等建设，积极推动天然气的安全高效利用。

此外，天然气利用要更加关注民生保障。天然气正成为满足我国城镇居民炊事、热水、采暖等生活需要以及满足公共服务设施燃料需求的主要支撑品种，北方清洁取暖特别是农村“煤改气”产生了较大用气需求。对此，应优先保障居民、公共服务原则，继续优化举措，做好保障用气工作。对于已纳入国家级规划且气源已落实、气价可承受的地区，要严格按照“以气定改”完成施工的已建项目或实施新增的农村“煤改气”清洁取暖项目，衔接农村地区清洁取暖相关政策，保障用气需求。合理控制农村清洁取暖“煤改气”，限制不符合条件的农村清洁取暖项目上马，确保民生取暖用气持续安全稳定供应。

本版编辑 梁剑箫 丁鑫 来稿邮箱 mziicc@163.com



徐 骏作(新华社发)

## 建设服务中小企业“一张网”

中国中小企业服务网近日正式上线。作为工业和信息化部组织建设和运营的综合在线服务平台，服务网通过政策、技术、服务“一张网”汇集，为中小企业提供“一站式”服务。建设中国中小企业服务网是构建优质高效服务体系、支持中小企业高质量发展的重要举措。近年来，我国大力推进中小企业公共服务体系建设，目前已有国家、省、市、县四级1780多家中小企业公共服务机构，这是服务中小企业的线下“一张网”，此次开通的则是线上“一张网”。目前，线上“一张网”已经实现了与现有省级中小企业服务平台及地方服务平台的连通，确保中小企业能够享受到“7x24”小时的全天候、一站式智能服务。下一步，应汇聚更多优质服务资源，推出更多服务产品，加强线上线下联动，持续助力中小企业高质量发展。

(时 锋)

# 自觉把改革摆在更加突出位置

