

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 杨维汉 王琦

深化立法领域改革，在法治轨道上推进中国式现代化

——访全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀

法者，治之端也。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对新的历史条件下全面深化改革作出战略部署，在“完善中国特色社会主义法治体系”部分中明确提出深化立法领域改革的任务要求。

如何更好实现改革决策和立法决策相统一？如何更好完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系？如何加强相关领域立法？如何以高质量立法保障高质量发展？新华社记者采访了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀。

坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动

问：如何理解改革和法治的关系，以更好实现改革决策和立法决策相统一？

答：习近平总书记深刻指出：“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮。”改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”。二者本质上，是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一，是分不开的。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义、保证党和国家长治久安的战略和全局高度，定位法治、布局法治、厉行法治。党的十八届三中全会和四中全会就全面深化改革、全面依法治国作出战略部署。这些年来，我们坚持改革和法治两翼齐飞、双轮驱动，取得了许多重要成果和宝贵经验。从立法工作情况看，在我国现行有效的303件法律中，属于党的十八届三中全会后新制定的法律有78件，包括民法典这样分量重、块头大的立法；对303件法律中的147部法律先后累计修改334件次，修法的力度也是非常大的，包括2018年修改宪法。

党的二十届三中全会《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律法规

的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准、配套、清理等工作。新征程上，必须坚持全面依法治国，在法治轨道上进一步全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

全面发挥宪法在立法中的核心地位功能

问：全会《决定》提出“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”，相关立法工作如何贯彻《决定》要求？

答：宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一，才能保证在法治轨道上深化立法领域改革、推进国家治理体系和治理能力现代化。

深化立法领域改革，必须把宪法这一国家根本法摆在突出位置，健全保证宪法全面实施制度体系，通过完备的法律保证宪法实施，不断提高宪法实施水平，维护宪法权威。全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。

全会《决定》提出“建立宪法实施情况报告制度”，要探索通过报告反映宪法实施情况和监督宪法实施情况，包括与宪法实施有密切关系的法律法规制定和实施情况，与宪法实施有密切关系的事业发展情况和工作开展情况，合宪性审查工作和备案审查工作情况，加强宪法实施和监督、不断提高宪法实施水平的重点和工作建议等。完善合宪性审查、备案审查制度，提高合宪性审查、备案审

查能力和质量。

坚持系统观念，加强相关领域立法

问：全会《决定》提出，“统筹立法解释、修改、废止、解释、编纂、决定等形式，在条件成熟的立法领域开展法典编纂工作。发挥法律体系中不同层级立法作用，依照法定权限和程序制定行政法规、监察法规、军事法规、司法解释、部门规章和地方性法规、地方政府规章以及各类规范性文件，及时修改、废止不符合实际情况和发展要求的法律法规和规范性文件，加强法律法规宣传解读工作，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。发挥好地方立法实施性、补充性、探索性功能，因地制宜开展区域协同立法和“小快灵”“小切口”立法，增强地方立法针对性和实效性。

在重点领域立法方面，制定民营经济促进法，坚持一视同仁，坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定金融法，建立健全金融领域综合性、统领性法律制度，系统推进金融领域法治建设。完善监督法及其实行机制，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。编纂生态环境法典，以法典化立法方式将新时代生态文明建设理论、制度、实践创新成果予以确立。修改监察法，出台反跨境腐败法，构筑一体推进不敢腐、不能腐、不想腐法律体系。

在新兴领域、涉外领域立法方面，加

强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、风险防控等方面立法，加快发展新质生产力、数字经济、低空经济和碳达峰碳中和、人工智能、大数据等领域法律法规制度建设。统筹推进国内法治和涉外法治，进一步扩大对外开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；注重运用法治手段开展国际斗争，丰富涉外法治工具箱，推动我国法域外适用的法律体系建设。

以高质量立法保障高质量发展

问：全会《决定》提出“提高立法质量，如何以高质量立法保障高质量发展？”

答：提高立法质量，就是在现有基础上对标推进中国式现代化、对标高质量发展来审视，从而不断地健全、不断地完善。深化立法领域改革，必须抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障高质量发展，推进中国式现代化。

科学立法的核心在于尊重和体现客观规律；民主立法的核心在于为了人民、依靠人民；依法立法的核心在于遵循立法权限、立法程序、立法形式，目标是以良法促进发展、保证善治，实现良法善治。

要健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，完善法律草案公开征求意见和调研论证机制，建设好基层立法联系点。健全备案审查制度和工作机制，对一切违反宪法法律和上位法的法规、司法解释、规章和各类规范性文件，都必须依法依规予以纠正或者撤销。针对法律法规规章等规定之间不一致、不协调、不符合问题，及时组织开展法律法规和规范性文件清理。完善保证法律法规实施的配套规定、标准规范和应用程序。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

(新华社北京电)

暑期外出旅游，订酒店常要货比三家。社交网络上不乏通过二手平台订酒店的省钱攻略，代订人称和酒店有协议价，只需五折甚至三折就能“拿下”。既能体验优质服务又能省钱，真有这种好事吗？

目前，代订酒店主要有两种方式：一种是部分商家、旅游团与酒店有协议，能够以低价为客户订房间。比如，通过携程、飞猪等平台预订酒店，本质也是代订，这种正常渠道代订一般没有风险。另一种是代订人使用高级会员权益和积分预订房间，然后加价在二手平台上售卖，以便将积分“套现”，而消费者则需要以会员本人或同住人名义才能享受服务。

这种非正规渠道代订，往往存在较大隐患。一是违反了酒店与会员间的协议，酒店可能拒绝入住、取消会员优惠等；二是有的代订人利用消费者“薅羊毛”心理，用“协议价”“内部渠道”等术语让消费者放松警惕，设下低价代订骗局，造成消费者经济损失及个人信息泄露。此外，部分低价代订服务还存在盗刷他人信用卡转售的行为，消费者在不知不觉中成了“帮凶”。

规范酒店代订行为，需要监管部门、网络平台、酒店、消费者等各方共同努力。一方面要加大对平台和商家的监管力度，稳定市场价格。平台要加强对商家的管理，肩负起信息核查责任，对风险信息和信用存疑的商家，要及时提示消费者，并下架违规产品，同时还要完善消费者维权渠道。另一方面，酒店要通过创新管理系统、完善会员机制提高运营效率。对消费者而言，通过酒店官网或是旅行平台等正规渠道进行酒店预订更靠谱，避免“贪小便宜吃大亏”。

樊楚楚

新能源乘用车销量首超燃油车

本报北京8月8日讯(记者刘瑾)8日，中国汽车流通协会乘用车市场信息联席分会发布的最新数据显示，7月份，新能源乘用车国内零售渗透率达51.1%；常规燃油乘用车零售84万辆，新能源乘用车零售87.8万辆。新能源乘用车国内月度零售销量首次超过传统燃油乘用车，标志着新能源车正成为市场主流。

新能源汽车销量的快速增长得益于市场、政策、技术等多方面因素的助力。随着新能源汽车的消费潜力逐步释放，车企全力

发展新能源汽车，加上国家出台了汽车下乡、减免购置税、以旧换新等一系列政策为行业持续释放了暖意。

未来，随着自主品牌在新能源路线上“多线并举”策略的实施，各细分市场形成更丰富多样的产品供给，新能源汽车的市场份额将持续扩大。中国汽车流通协会乘用车市场信息联席分会秘书长崔东树认为，顺应时代，汽车行业将加速向电动化、智能化转型。随着智能网联、人工智能等新技术的不断融入，汽车将被赋予更多可能性。

国内油价迎来年内最大降幅

本报北京8月8日讯(记者熊丽)国内油价迎来“两连降”。国家发展改革委发布消息，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2024年8月8日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别降低305元、290元。

本轮调价是2024年国内成品油价格第6次下调，也是今年以来最大一次降幅，年内成品油调价呈现“七涨六跌三搁浅”格局。此次调价折合成升价，92#汽油每升下调0.23元，0#柴油每升下调0.25元。以油箱容量50L的普通私家车计算，加满一箱油将少花11.5元左右。

国家发展改革委价格监测中心监测

显示，本轮成品油调价周期内(7月25日至8月7日)，美国就业数据低迷加剧经济衰退、需求不振担忧，受此影响，国际油价持续下行。

摩根大通统计显示，截至8月2日，全球大宗商品市场连续一周出现资金外流，主要集中在原油市场和贵金属市场。

国家发展改革委价格监测中心预计，短期内油价以震荡运行为主。一方面对经济复苏乏力和需求低迷的担忧仍将给油价产生抑制，另一方面“欧佩克+”执行的减产政策将给油价托底支撑，而近期中东地缘局势再度紧张，也将增加原油的“风险溢价”。

健全高质量充分就业

(上接第一版)不同的直播间各有特色。作为以人力资源服务为主业的央企，中智集团以RPA、大数据、人岗匹配等技术为创新驱动，提供了包括空中宣讲会、直播带岗在内的多元化人力资源服务，挖掘岗位资源，解决重点企业的用工需求，提升人岗匹配效率。

新岗位丰富就业“蓄水池”

7月31日，在吸收采纳各方意见建议的基础上，人社部会同市场监管总局、国家统计局向社会正式发布了生物工程技术人员等19个新职业和汽配销售经理人等28个新工种信息，并调整变更了11个职业(工种)信息。

19个新职业“入编”，有哪些新意？从2019年到2022年，人社部先后发布5批共74个新职业，加上此次《中华人民共和国职业分类大典》再次更新，反映出产业升级对就业市场的影响。人社部职业能力建设司副司长、一级巡视员王晓君表示：“这批公示的新职业，紧紧围绕推动新质生产力发展、创造更多高质量就业岗位等要求，突出数字化、绿色化、生活化，反映了新技术、新趋势、新需求的发展变化。”

在进一步增强职业归属感的同时，新

技能培训补贴和职业技能鉴定补贴等有关政策待遇，以及高能人才与专业技术人才职业发展相关政策，有助于开发满足生产活动需求的就业岗位。

新职业不仅向“数”向“绿”而行，也以更大力度支持了相关行业健康规范发展。

此次，网络主播得以“转正”，成为19个新职业中的关注焦点。如今，越来越多演艺专业人士加入直播行业。直播内容生态逐渐从早年秀场模式的粗放阶段转向优质内容为王阶段，主播这个职业也在朝规范化方向发展。与此同时，直播平台也朝着共同传播优质内容、促进文化传播和消费的方向努力。比如，主流短视频平台相继推出优质主播扶持计划等，从资源、流量、服务等方面帮助更多优秀主播打造舞台。

中国人民大学中国就业与民生研究院副院长周广肃认为，从供给侧来看，短视频和直播作为新型生产力和生产关系的典型代表，不仅催生了大量新业态，还对传统业态进行了数字化的赋能升级，因而带来了就业规模的大幅扩容。从需求侧来看，以直播电商、演艺直播为代表的新商业模式带动了居民消费需求的大规模增长，并通过社会总需求的扩大传导到就业需求的扩大。



8月7日，位于广西梧州岑溪市大隆镇的中广核风电场，蓝天白云下，风电机组矗立于山巅。近年来，当地充分利用高山风力资源优势，发展绿色清洁能源，形成经济效益与生态保护双赢局面。

何华文摄(中经视觉)

已制定推荐性国家标准77项、指导性技术文件12项、中医药行业标准10项——

我国中医药标准体系框架基本建立

本报北京8月8日讯(记者祝君璧)国家中医药管理局近日就《中医药标准化行动计划(2024—2026年)》及《中医药标准化工作进展成效有关情况发布会》。国家中医药管理局政策法规与监督司司长朱桂表示，适合中医药发展的标准体系框架已基本建立。

近年来，我国形成了以中医药国家标准、行业标准、地方标准、团体标准及中医药国际标准为主要内容的标准体系。目前，已制定中医药推荐性国家标准77项、指导性技术文件12项、中医药行业标准10项、中医药地方标准1000余项、中医药团体标准2500余项。国际标准化组织中医药技术委员会已发布中医药国际标准112项。为更好谋划今后一段时期中医药

标准化工作，国家中医药管理局结合《国家标准化发展纲要》印发《行动计划》，系统谋划了推动中医药标准化高质量发展的政策举措，着力完成“加强重点领域中医药标准供给”等6个方面的重点任务。旨在推动标准化战略与中医药事业发展深度融合，提升中医药标准化治理能力，为推进中医药现代化和产业化、促进中医药高质量发展提供有力支撑。

《行动计划》提出，到2026年底，适应中医药高质量发展需要、结构合理的标准体系基本建立，中医药标准体系不断优化和完善，完成180项中医药国内标准和30项中医药国际标准制定。中医药标准质量进一步提高，标准应用推广和评价体系初步建立。中医药标准化科研水平大幅提升，中医

药标准化人才队伍建设明显增强，培养450名中医药标准化骨干人才。

朱桂表示，推动中医药标准化高质量发展，有利于进一步提高中医药服务能力和服务水平，保障中医药质量；有利于中医药学术发展，发挥中医药优势，突出中医药特色，整体提升中医药学术水平。

《行动计划》是推动标准服务中医药传承创新发展的重要抓手，推进落实至关重要。为做好此项工作，《行动计划》制定了一系列保障措施，确保目标顺利完成。

强化组织保障。国家中医药管理局中医药标准化管理部牵头组织，相关业务部门、省级中医药主管部门、全国中医药标准化技术委员会、中医药社会团体分工负责，组织和动员行

业力量推进《行动计划》实施。完善配套政策措施，合理统筹行动计划重点任务、关键环节和实施步骤，确保落到实处。加大经费投入。通过政府投入、单位自筹、社会支持等多渠道筹措，加大对中医药标准化的支持力度，重点投入中医药基础性、战略性、引领性的标准制修订以及标准的应用实施评价，推进中医药标准高质量发展。强化标准化经费管理，加强项目绩效评价，提高经费使用效益。

开展实施评估。明确要求各有关部门加强对《行动计划》实施进展、质量和成效进行评估，开展《行动计划》实施的动态监测，针对重点任务落实情况开展中期评估，确保《行动计划》各项任务按时完成。