

三农瞭望

# 读懂菜价涨跌下的民生关切

近期蔬菜价格走高。农业农村部重点监测的28种蔬菜全国批发价格数据显示，6月16日至8月15日，全国蔬菜日度价格从4.27元/公斤上升至6.01元/公斤，上涨40.7%。应如何正确看待蔬菜价格上涨的原因和影响？

蔬菜生产易受季节因素和极端天气影响，因短暂的供应减少造成价格上涨并不奇怪。今年夏天，蔬菜主产区省份高温多雨，部分省份出现强对流天气，一些地方遭遇洪涝灾害，不仅导致产量下降，还影响了品质和耐储性，导致蔬菜生产、采收及外运受阻。我国蔬菜是典型的大生产大流通格局，产区与销区相对分离，几个蔬菜大省占全国供应量的比重较高，从而阶段性、暂时性推升终端菜价。

相比猪牛羊生产，蔬菜生产的特点是短周期，这表现在受影响传导速度快，但影响消除后产能恢复也特别快。在此情况下，价格机制可以充分发挥对区域和品种的引导作用，菜农会瞄准价格高的品种扩大生产规模。据农业农村部数据，目前全国蔬菜在田面积1.06亿亩，同比增加90万亩，仍处于年内较高水平，稳产保供有基础。随着气温回落和秋季蔬菜陆续上市，供应会逐步增

蔬菜供应总体有保障，并不是说就能高枕无忧。蔬菜保供稳价关乎千家万户，让每个老百姓吃得好，不是件容易的事，却是必须做好的事。要让居民“菜篮子”拎得更稳，让农民“钱袋子”装得更鼓。

加，短期冲击性季节性影响退去后，价格将逐步趋稳。

不同于粮价的总体相对稳定，菜价涨跌跌是常态。2021年秋季曾一度出现过“菜比肉贵”现象，发生背景是生猪价格周期性下跌遭遇蔬菜供应短期不畅。当时，以菠菜为代表的绿叶菜价格短期内上涨数倍，耐储存的品种涨幅则较小。同样，菜价大幅下跌、菜农持续亏损的情况也不鲜见。其实，有涨就有跌，此时的涨价恰恰孕育着彼时的降价，反之亦然，在涨涨跌跌中实现动态平衡。有亏也有赚，生产者希望多赚钱，消费者希望少花钱，在亏亏赚赚中菜农维持着生计。这就是市场经济的辩证法。

如果从更大范围、更长时期来看，我国蔬菜供应总体有保障，总产量和人均占有量

多年来位列世界第一，并遥遥领先。在国外旅居过的人士普遍感受到，相比别的国家，在我国，人们可以用较低的价格吃上种类更丰富的蔬菜。2023年我国蔬菜产量8.29亿吨，年人均占有量588公斤，折算到每人每天3斤以上。这背后离不开蔬菜产业的科技进步，流通链条的不断完善，以及农民的辛勤耕耘。

我们不能从蔬菜价格短暂的上涨就判断出通货膨胀。2016年一季度，居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.1%。同期，鲜菜价格上涨27.3%，猪肉价格上涨24.1%。国家统计局负责人当时回应称，尽管肉价、菜价上涨幅度较大，但在整个居民消费中的占比有限。工业日常消费品供应很充足，农产品供应也很充足，所以不必担心全局性通货膨胀。这个分析思路在今天也有启示意义。

数据显示，今年7月份，全国CPI同比仅上涨0.5%。事实上，即使仅就农产品而言，也不是都在涨价，绝大多数畜产品价格仍在持续下行，粮食价格也总体稳定。

当然，蔬菜供应总体有保障，并不是说就能高枕无忧了。蔬菜保供稳价关乎千家万户，让每个老百姓吃得好，不是件容易的事，却是必须做好的事。地方党委、政府要以“时时放心不下”的责任感，高度关注生活困难群体，尤其是防止返贫监测重点人群，适时发放价格补贴，减少价格上涨对他们基本生活的影响。主产区不仅要埋头种植，还要洞悉市场变化，合理安排品种、规模和茬口，更重视气候变化对生产的挑战，实现均衡供应、差异化供应。大中城市要加强生产调度和市场监测，与主产区加强供需对接，加快冷链物流设施建设，确保农产品物流畅通。总之，要让居民“菜篮子”拎得更稳，让农民“钱袋子”装得更鼓。



齐乾

中国人民银行日前召开的2024年下半年工作会议提到，2024年以来，中国人民银行认真落实中央经济工作会议和中央金融工作会议决策部署，统筹把握短期与长期、稳增长与防风险、内部与外部的关系，着力支持经济高质量发展，切实维护国家金融稳定安全。当前，作为维护金融稳定安全的重要“防火墙”，筑牢金融稳定保障体系是防范和化解金融风险的重要举措，也是守住不发生系统性金融风险底线和推动金融高质量发展的必然要求。

近年来，我国金融稳定保障体系建设以深化金融体制改革为支柱，以打造常态化监管能力和重点领域风险化解机制为核心，取得了一系列显著成效。从宏观上看，从“一行三会”到“一委一行一局一会”，我国在始终坚持党对金融工作的全面统一领导下，因时制宜，系统性推进现代金融监管体系以及金融法治化建设。在宏观审慎管理与集中监管穿透的双轮驱动下，监管有效性显著增强，有效应对了复杂多变的外部因素冲击。从重点领域看，通过建立常态化监管和风险化解机制，银行业风险防范治理能力提升，地方政府债务、房地产等重点领域风险化解稳步推进。此外，对诸如P2P、存款保险制度等新兴业务的前瞻性监管能力也在解决问题中得到不断完善，资本市场监管水平进一步提升，内在稳定性得到增强。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。随着我国经济迈向高质量发展新阶段，对金融服务的需求更加多元化，相应地，也对金融监管模式及专业能力等提出了新要求。对标党的二十大报告提出的“强化金融稳定保障体系”，以及党的二十届三中全会提出的“深化金融体制改革，依法将所有金融活动纳入监管”部署要求，我国金融稳定保障体系建设仍面临一些机制堵点与矛盾问题。比如，受制于金融稳定法律法规的完备性以及监管合力的协同障碍，“监管套利”、新兴金融产品和服务无法可依的情形仍较为普遍。同时，监管有效性仍有待加强，尤其表现在具体执行过程中，存在因担心出现风险过多而施加约束，或对金融风险程度存在误判而进行盲目干预的情况，影响了市场秩序及金融创新活动的正常运转。

基于此，未来应强化宏观审慎、提升中观政策协同、完善微观风控机制作为抓手，进一步探索构建金融安全与发展动态平衡的整体规划和政策框架并强化落实，以更具韧性的金融系统实现金融强国的目标。

在顶层设计方面，要加快完善金融稳定保障相关法律法规。按照党的二十届三中全会的部署，稳步开展金融法的立法工作，加快推进金融稳定法、中国人民银行法、商业银行法、证券法、保险法、信托法、存款保险基金条例等相关法律法规的修订工作，逐步完善大协同式的金融稳定工作机制。

聚焦金融监管能力这一金融稳定的基石，进一步强化监管协同。通过对接国际标准，不断完善市场准入、交易、持续监管及惩治机制等，筑牢风险底线，维护制度公平性。细化各部门职责，尤其是深化地方监管机制改革，建立监管部门、经营主体、金融机构、金融消费者等多个主体协同一致的市场与监管机制，加强穿透式监管和持续监管，确保市场公平、公正、公开，促进金融产品、服务或业务模式创新。

做好金融消费者保护工作。进一步完善国家数据安全法、个人信息保护法，加强对数据安全和个人隐私的保护；健全资本市场投资者集体诉讼制度、举报、民事赔偿机制；降低信息约束影响，改善金融稳定保障基金机制设计等，强化金融消费者权益保障网络。

面对科技金融发展背景下的数字化转型浪潮，金融业也应不断完善风险预警机制，提升与科技的链接程度。例如，充分利用人工智能、大数据等新兴技术，建立全国性的金融监管平台，完善对各类相关公共数据、准公共数据及相关产品的监管，构建事前、事中、事后全面协调联动的动态监管体系，及时扫清风险因素。进一步设立金融科技监管大数据平台，进行智能化数据集成与交叉分析，设立风险早期预警防范机制。

(作者系清华大学国家金融研究院院长、教育部“长江学者”特聘教授)

田轩

## 防火

# 合力防范毕业生求职“踩坑”

李正学

近段时间，在求职市场上，一些高校毕业生不时遭遇骗局，被“割韭菜”。比如在一些职业中介服务中，五花八门的培训机构、招聘公司，以及形形色色的所谓资深从业“导师”，以进名企、拿高薪为诱饵，采用虚假宣传配合社交圈“杀熟”的方式，向求职大学生收取高额费用。更有“黑心”中介开发出“假实习”“培训贷”等职场骗局，令不少毕业生落入陷阱，最终钱财、岗位两空。

“割韭菜”盯上求职高校毕业生危害极大。一边是某些公司和个人已经形成成熟的套路和完整的上下游链条，另一边是不少毕业生涉世未深且缺乏社会经验，因而极易受到利诱，上当受骗。作为受害方的高校毕业生处于相对弱势，很多情况下“被割韭菜”还不敢投诉，造成的后果越来越严重。这一乱象如果不解决，势必会影响就业市场的良好氛围乃至社会的和谐稳定。针对此，社会上、校园内外要形成合力，构建让“割韭菜”行为无处遁形的坚强“盾牌”，维护就业市场健康稳定，为毕业生进入职场护航。

一方面，建立就业诚信体系。将用人单位、中介机构、毕业生和高校都纳入进

来。用人单位不得为了追求发展利益动辄随意毁约，尤其是集体性毁约。中介机构要依法依规开展劳动中介服务，不得为了经济利益越过法律红线和社会道德底线。高校要对毕业生加强诚信就业教育，同时引导学生利用法律武器维护自身权益。

另一方面，加强就业市场治理。建立人社、教育、司法等多部门协同治理机制，畅通投诉渠道，加大对“黑职介”的惩处打击力度。各级地方政府要把促进高校毕业生就业与营商环境建设挂起钩来，着力提升人力资源服务质效，定期开展人力资源市场专项检查行动。

此外，建立就业预警机制。实行“黑名单”制度，将不具备服务资质或违法开展服务的中介机构以及违法服务项目等，列入校园招聘、社会招聘黑名单，并向全社会公布。加强警示教育，跟踪就业诈骗新骗术、新花样，向毕业生和学校及时发送警示提示。加强就业现象研究，针对劳动力市场供求关系，运用大数据和人工智能介入分析预测模型，科学预测行业核心发展指标，指导毕业生合理选择就业方向，实现与用人单位的“双向奔赴”。



李峰作(新华社发)

## 整治打击“黄牛”

# 给新业态蓄势赋能

今年暑期，北京故宫博物院、国家博物馆等热门景点出现的“黄牛”倒票现象令社会反映强烈。对此，北京警方成立工作专班，开展全链条侦查打击，自暑期以来共刑事拘留62人、行政拘留117人。在警方通报的典型案件中，多个“黄牛”团伙以经营旅行社为掩护，在互联网平台开设网店，招揽“代抢”生意，并通过多种方式批量抢占热门景点门票预约名额，从中非法牟利。据故宫博物院发布的数据，故宫售票系统平均每天接受超过250万次购票请求，其中“恶意机刷流量”达80%以上。这意味着整治打击涉旅“黄牛”，除加大监察力度外，还有必要强化科技手段，协同相关文旅单位，通过实名制预约、人脸识别购票等方式，发挥合力，压缩“黄牛”市场生存空间。

(时锋)

党的二十届三中全会提出，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。产业振兴是乡村全面振兴的基础和关键，新产业新业态则是盘活乡村传统要素资源、推动城乡要素双向流动的重要途径，同时也是强农惠农富农以及畅通国内大循环的强劲依托。应注重因地制宜、紧跟市场需求、调动多元主体、借助科技力量，积极培育乡村产业发展新动能，加快形成乡村产业振兴新格局。

有别于传统乡村产业，乡村新产业新业态是立足农村资源、文化、区位等禀赋，在原有二三产业基础上，借助技术进步和模式创新，通过产业链延长、价值链升级、全产业链融合形成的现代生产组织形态或服务组织形态。它是对传统乡村产业组织的再造、升级与创新，其中既包括农产品加工流通业、现代种养业、乡土特色产业、休闲旅游业、乡村服务业等新业态，也包括农村电商、智慧旅游、休闲农业、精品民宿、农业科技园等新业态。近年来，伴随着系列支农惠农政策出台、县域基础设施完善以及新一轮技术革命加速演进，乡村新产业新业态不断涌现，面临着前所未有的发展机遇。

一般而言，制度、人才、土地、资本、技术是影响产业发展的关键变量。通过基层调研发现，当前乡村新产业新业态发展仍然面临诸多挑战。一是产权制度安排导致农地等部分乡村“沉睡资产”难以规模化、资本化、市场化；二是城乡公共服务差距以及农村人口外流，致使技能人才不足、发展主体缺失；三

李国正 创新，调动多元主体参与积极性，为乡村新产业新业态发展注入更多动能，推动乡村产业高质量发展。

迟远英 加强政策支持和引导。通过财政、税收、金融等政策工具，为乡村新产业新业态发展提供必要的资金支持和税收优惠，引导各类企业为乡村产业发展振兴蓄势添能。优化产业规划和布局。各级政府应根据当地资源禀赋、产业基础和市场需求等因素，明确主导产业和特色产业，制定科学合理的产业布局规划，因地制宜、精准发力。

健全乡村人才培育和引进机制。通过职业技能、农村电商、乡村网红等培训活动，提升农户的技能水平；吸引城市人才到农村创业就业，为乡村产业发展提供智力支持。加强农业科技研发与推广。通过优化创新布局、构建产学研合作机制、完善创新平台建设、健全人才激励机制以及构建多元化推广体系等措施，不断提升农业科技研发能力和推广水平，为乡村产业发展提供有力支撑。

今年暑期，北京故宫博物院、国家博物馆等热门景点出现的“黄牛”倒票现象令社会反映强烈。对此，北京警方成立工作专班，开展全链条侦查打击，自暑期以来共刑事拘留62人、行政拘留117人。在警方通报的典型案件中，多个“黄牛”团伙以经营旅行社为掩护，在互联网平台开设网店，招揽“代抢”生意，并通过多种方式批量抢占热门景点门票预约名额，从中非法牟利。据故宫博物院发布的数据，故宫售票系统平均每天接受超过250万次购票请求，其中“恶意机刷流量”达80%以上。这意味着整治打击涉旅“黄牛”，除加大监察力度外，还有必要强化科技手段，协同相关文旅单位，通过实名制预约、人脸识别购票等方式，发挥合力，压缩“黄牛”市场生存空间。

# 财政适度加力撬动更多需求

孙喜宁

财政部近日发布数据显示，今年1月份至7月份，全国一般公共预算收入135663亿元，同比下降2.6%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，同比增长1.2%左右。在实施结构性减税降费政策背景下，财政收入保持恢复性增长态势，得益于经济持续回升向好。

数据显示，1月份至7月份，全国一般公共预算支出155463亿元，同比增长2.5%。财政支出规模适度扩大，有力支撑经济稳步恢复，并向社会释放积极信号，改善经营主体预期，增强经济长期向好信心。同时，重点领域的财政投入力度不断加大。1月份至7月份，在全国一般公共预算支出中，教育支出同比增长1.1%、科学技术支出同比增长3.8%、社会保障和就业支出同比增长4.3%。财政支出结构不断优化，高质量发展基础进一步夯实。

未来，财政收支应继续落实好“适度加力、提质增效”的积极财政政策要求，保持适当的财政支出强度，持续发挥财政资金对需求的撬动作用，持续优化财政支出结构，强化预算绩效管理。

财政收支落实好“适度加力、提质增效”的积极财政政策要求。保持适当的财政支出强度，持续发挥财政资金对需求的撬动作用，持续优化财政支出结构，强化预算绩效管理。

金对需求的撬动作用。在消费需求方面，通过加大社会保障、转移支付等调节力度，增加居民收入，提升居民消费能力；加大民生保障力度、健全消费相关基础设施，增强居民消费意愿；培育和壮大新型消费，鼓励和推动消费品以旧换新，激发居民消费潜能。

在投资需求方面，合理安排政府投资规模，聚焦新质生产力培育发展和民生改善等经济社会薄弱环节，充分发挥政府投资对社会投资的带动作用，尤其是在大规模设备更新方面，要扩大有效投资。同时，加大超长期特别国债资金、地方政府专项债券资金、中央预算内投资与2023年增发国债债券资金的统筹力度，加快使用进度，集中财力办大事，支持重点领域防风险、补短板、固根基，保障国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。为兜牢基层“三保”底线，今年中央对地方转移支付规

模继续保持10万亿元以上，上半年已完成年初预算的88.1%，省级财力也加大下沉力度。

持续优化财政支出结构。按照“小钱小气、大钱大方”的要求，严控一般性支出，督促各级政府继续带头“过紧日子”，把有限的财政资金用在刀刃上，加大国家重大战略任务和基本民生财力保障。尤其是大力保障财政科技投入，重点向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦，以科技创新推进产业结构优化升级，塑造发展新动能。

结构性减税降费政策保持合理强度。继续落实好研发费用加计扣除、科技成果转化税收减免、固定资产加速折旧等优惠政策，重点支持科技创新和先进制造业发展，在赋能“存量”的同时，积极培育“增量”，引导海量社会资本参与形成更多新型经营主体。

严肃财经纪律、强化预算绩效管理。加强财会监督，规范财政收支行为，对发现的各类违法违规违纪行为“零容忍”，在守牢不征收“过头税费”底线的同时，做到不该花的钱一分都不乱花。同时，强化预算绩效管理，不断提升财政资金使用效益，力争把每一分钱都花出最大成效。