

企业研发投入力度加大,数字和实体经济加快融合——

税收数据反映高质量发展成效

本报记者 董碧娟

8月27日,国家税务总局公布系列税收数据,全面反映今年以来我国在培育新质生产力、建设全国统一大市场、绿色转型、对外开放等方面高质量发展成效。

增值税发票数据显示,前7个月,全国企业购进研发和技术服务金额同比增长12.3%;高技术产业、知识产权(专利)密集型产业销售收入同比分别增长12.1%和8.5%;数字经济核心产业销售收入同比增长8.9%;全国企业采购数字技术同比增长9.6%。这些数据反映企业研发投入力度加大,数字和实体经济加快融合。

畅通经济内循环方面,前7个月,反映国内各省之间贸易联系紧密程度的省际间贸易额同比增长3.8%,占全部销售额比重为40.6%,呈逐步提升态势。在绿色发展方面,前7个月,清洁能源发电销售收入同比增长12.1%,占电力生产行业销售收入比重为35.7%;工业企业购进环境治理服务同比增长18%,环保投入不断加大;机动车销售统一发票数据显示,前7个月,新能源汽车销售数量同比增长36.6%,绿色出行理念更加深化。

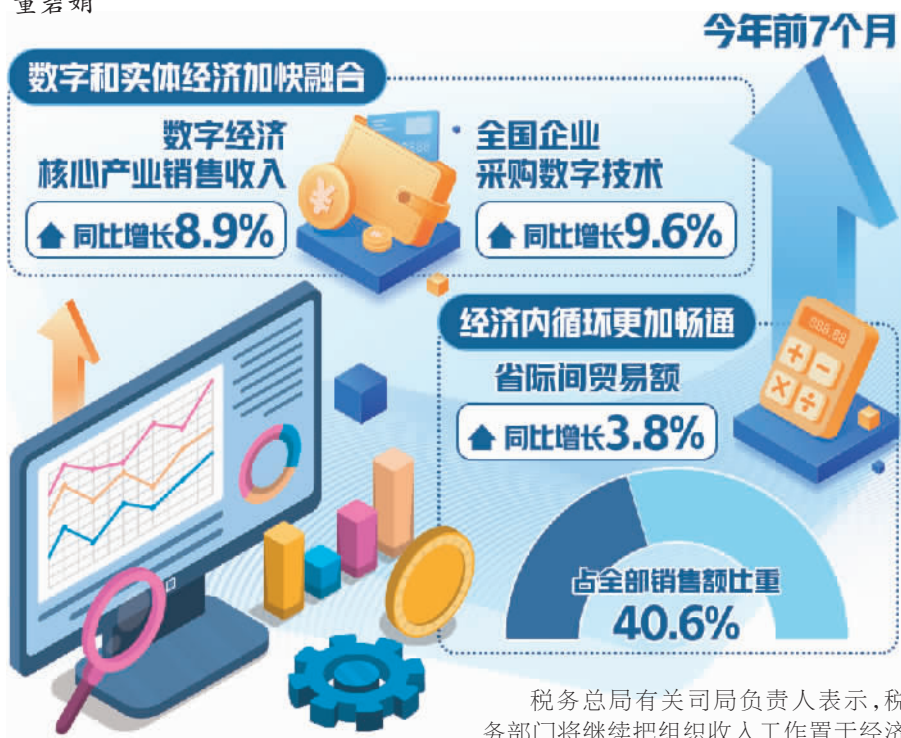
出口退税数据显示,前7个月,全国为企业办理直接退税同比增长9.9%,反映企业出口韧性足、增长快。增值税发票数据显示,前7个月,出口重点企业国内采购金额同比增长12.3%,反映出口企业预期改善。此外,随着“中国游”热度

提升,前7个月,办理购物离境退税的境外旅客人数同比增长3.6倍,退税额同比增长1.6倍。

中央党校经济学部教授许正中表示,一系列税收数据表现亮眼,直观展现了中国经济的强大韧性和持续向好的发展势头。随着一系列可感可及的税费政策和措施落地落地,以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力将加快成长,推动更多企业迈开步子向新向好发展,为推动高质量发展注入强劲动力。

记者从国家税务总局了解到,今年前7个月税务部门组织税收收入(不含海关征收的关税、船舶吨税以及代征进口环节税收,未扣除出口退税)11.23万亿元,同比下降4%。前期国家统计局发布的数据显示,今年上半年,我国国内生产总值同比增长5%。为何存在如此“差异”?国家税务总局税收科学研究所副所长李平表示:“主要受价格、基数、政策等一些特殊因素影响。剔除这些不可比因素后,前7个月税务部门组织税收收入增速与GDP增速是大体相匹配的。”

前7个月税收收入运行也呈现一些积极变化。比如,近期价格水平回升带动相关税收收入好转。6、7月份资源税同比分别增长8.2%和13.9%;采矿业税收同比增长10%和9.4%;一些资源大省税收收入也转为正增长。



税务总局有关司局负责人表示,税务部门将继续把组织收入工作置于经济社会发展大局中推进落实,进一步坚持依法依规征税收费,优化执法方式,坚决不收“过头税费”,不搞集中性征缴过往期,不折不扣落实好结构性减税降费政策,让执法既有力度又有温度,促进经营主体稳定预期、增强信心,为服务中国式现代化创造良好的税收环境和财力保障。



8月26日,广西壮族自治区防城港市东兴万尾金滩,碧海蓝天、景色宜人的旅游环境,吸引各地游客纷至沓来。 赵京武摄(中经视觉)

推动高质量发展·权威发布

公安机关5年推出改革举措240余项

本报北京8月27日讯(记者曾诗阳)在国务院新闻办27日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,公安部分管日常工作的副部长元延军介绍,2019年以来,公安机关围绕服务经济社会发展、优化营商环境等出台改革举措240余项,为高质量发展营造优质高效的服务环境。

在交通管理方面,2019年以来,公安机关陆续推出10批次改革新措施,惠及群众8亿多人次,减少群众办事成本700多亿元。以更好满足农村群众用车需求为例,公安交管业务进一步向县级下放。截至今年7月底,全国有90%的县市可以办理小型汽车登记业务,55%的县市可以开展小型汽车驾驶证的全科目考试。农村地区的机动车和驾驶人数量以每年超过千万级的速度迅猛增长,目前农村地区的机动车和驾驶人的数量占全国总数的比例已经超过50%。

户籍制度改革是各界关注的热点话题。元延军介绍,2014年以来,共有1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户,全国户籍人口城镇化率由2014年的35.9%提高到2023年的48.3%。目前,全国大多数城市全面放宽了落户限制。

公安部治安管理局局长仇保利表示,下一步将全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求,全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件,完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策,更好地促进农业转移人口进城落户。将加快推进居民身份证、居住证功能衔接并轨,以公民身份号码为唯一标识,加快推动部门间人口信息资源依法互联互通,实现就业、教育等信息汇聚,更好推进“高效办成一件事”。

绿水青山成幸福靠山推动市场准入制度不断完善

国家发展改革委经济体制与管理研究所 王琛伟 杜爽

高质量发展调研行

福建素有“山海画廊、人间福地”美誉,是生态优等生。在这里,良好生态环境成为普惠的民生福祉。闽山闽水物华新,在看得见的巨变和看不见的渐变中,居民生活品质悄然提升。

青山绕城,河网纵横,是福州这座城市的真实写照。作为国内水网平均密度最大的城市之一,福州城区共有内河139条,总长超过295公里,水域面积超过10.08平方公里。

随着快速城市化和人口剧增,福州内河环境一度受到破坏,城区内涝、水体黑臭等问题严重影响市民生活质量。从2016年开始,福州开始整体推进“系统综合、生态自然、标本兼治”治理方式,全面截污、全面清淤、全面清疏、全面治理污染源,把闽江水引进来,让水动起来,对城区水系进行科学、综合治理。2017年,城区44条黑臭水体全面消除。2018年,福州获评首批“全国黑臭水体治理示范城市”。

“我家在河边住,之前推开窗就能闻到臭味。”从小生活在福州的来文忠说,如今在家门口就能登山观景、沿河享绿。“西湖—白马河—东西河”是福州市首条实现湖与河相连互通的航线,这条

道,串联起四湖、浩山、三坊七巷、三山两塔等福州核心历史文化风貌区。城市之中林立的高楼和石桥、流水、绿岸等景致融为一体,呈现人与自然和谐共生的动人画卷。

本报记者 走进三明市将乐县常口村,村前一溪碧水,依傍一山青翠,村里白墙黛瓦,室内播茶飘香。2000年前后,有企业开价20万元想买下村前这片树林。

20万元在当时可不是小数目。常口村村民心里清楚,生长在悬崖峭壁的天然林一旦砍掉,很难补种。村里开会商议,最终拒绝了企业。“如果砍了树,现在村前就是光秃秃的山了。”村党支部书记张林感叹地说。

走进常口村村民邱彩立家,她正忙着给客人添加白色浓郁的擂茶。邱彩立家是常口村多年的“生态标兵”,她将自家庭院改造提升为“邱姐擂茶馆”,成了村里旅游的“活招牌”。

如今的常口村,山上有脐橙,林下种草药,还建起了生态漂流、生态研学、皮划艇训练、森林康养四大基地,村民在家门口就能就业增收。生态红利真正落到百姓口袋里,绿水青山成了幸福靠山。

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。党中央、国务院高度重视市场准入制度建设,对实行全国统一的市场准入制度多次作出部署。近年来,市场准入负面清单动态修订4次,禁止许可事项相比试点阶段大幅压减约60%。“全国一张清单”管理模式全面确立,相关配套制度逐步完善,市场活力得到有效激发。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境”。中办、国办制定出台《关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》),是贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要制度安排。

新形势下完善市场准入制度,具有重要战略意义。从全球看,世界百年变局加速演进,国际国内形势纷繁复杂,亟需进一步全面深化改革,完善市场准入制度,加快对接高标准国际经贸规则,强化内外资准入政策协同联动,打造透明稳定可预期的制度环境,建设更高水平的开放型经济新体制。从国内看,经济发展进入高质量发展阶段,社会主要矛盾发生深刻变化,发展不平衡不充分成为制约高质量发展的主要因素,迫切需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,建设更加完

善的市场准入制度,进一步激发各类经营主体创新活力。同时还应看到,新一轮科技革命与产业变革深刻交织,新业态新领域大量涌现,传统市场准入规则、准入体系、监管方式,难以直接应用于新业态新领域,迫切需要进一步创新体制机制、优化准入环境,促进新业态新领域更好更快发展。由此可见,新形势下加快完善市场准入制度,是适应当前形势变化,加快构建高水平社会主义市场经济体制的重要举措;是推动科技创新、制度创新、管理创新,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系的重要保障。

《意见》是国家层面首次专门就完善市场准入制度出台的政策文件,并结合新形势新要求,提出一系列新内容新表述,对完善市场准入制度作出了系统性部署。

一是市场准入制度体系更加清晰。《意见》提出,“构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系”,首次正式明确了市场准入制度体系建设的目标要求。完善市场准入核心在于确保各类经营主体能够享有平等的市场准入机会。开放透明是实现平等准入的前提基础,规范有序是实现平等准入的管理要求,平等竞争是平等准入的主要目的,权责清晰、监管有力是实现平等准入的重要保障,这5个方面共同构建起市场准入制度的目

标体系。

二是市场准入体制机制更加健全。《意见》提出了一整套市场准入制度框架,形成放宽市场准入限制的工作机制。特别是明确了负面清单管理模式在市场准入制度中的重要地位,强调将法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部纳入全国统一的负面清单,严禁在清单之外违规另设准入许可、准入条件。

三是放宽市场准入路径更加畅通。《意见》专门强调有序放宽服务业准入限制。进一步明确在不涉及国家安全、社会稳定的充分竞争领域逐步取消准入限制,对涉及重要民生领域的行业稳妥放宽准入限制,及时清理不合理的服务业经营主体准入限制,不得违规设置准入障碍。四是新业态新领域准入环境更加优化。《意见》对“优化新业态新领域市场准入环境”作出专门部署,其中有很多涉及新质生产力发展的前沿领域新亮点新提法。在优化市场准入环境方面,明确聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算等10个新兴领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案。《意见》强调用好先进技术应用推

进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。

五是市场准入制度落实闭环更加完善。《意见》提出市场准入制度的落实举措,要求全面开展市场准入效能评估,在全国范围内开展违背市场准入负面清单的案列排查工作,发现一起,整改一起。《意见》提出要建立与市场准入相适应的监管模式,打破原来主要依赖政府监管的传统监管模式,强化市场主体协同共治,构建政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的“大监管”格局,提升综合监管能力和水平,努力以监管促准入、减限制,为放宽准入保驾护航。

下一阶段,落实《意见》部署的目标任务,要坚持社会主义市场经济改革方向,把转变政府职能和创新监管方式结合起来,把激发市场活力同完善市场监管统筹起来,全面落实“全国一张清单”管理模式,有序开展放宽市场准入试点,加大力度破除市场准入方面的隐性壁垒,加强市场准入效能评估,强化市场主体与事中事后监管的协同配套,持续放宽和规范市场准入,加快构建市场开放公平、规范有序,企业自主决策、平等竞争,政策权责清晰、监管有力的市场准入管理新体制,推动建立以负面清单为核心的市场准入政策制定调整机制,形成更加成熟完备的市场准入制度体系。