

学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

□ 新华社记者 周玮 徐壮

深化文化和旅游领域改革 加快建设社会主义文化强国

——访文化和旅游部党组书记、部长孙业礼

文化兴则国运兴，文化强则民族强。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》聚焦建设社会主义文化强国，对深化文化体制机制改革作出全面部署，为新时代新征程文化改革发展提供了根本遵循。

党的十八大以来文化和旅游领域改革有何成就？怎样更好满足人民群众精神文化生活新期待？如何健全文化和旅游深度融合体制机制？新华社记者采访了文化和旅游部党组书记、部长孙业礼。

新时代文化和旅游领域改革取得显著成就

问：如何看待新时代文化和旅游领域改革成就？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把文化建设摆在治国理政的突出位置，把文化体制改革作为全面深化改革的重要组成部分加以谋划推进，引领文化和旅游工作取得一系列重大理论和实践成果。

文化和旅游部深入学习贯彻习近平文化思想，贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，持续推进一步重大改革任务落地落实，推动文化和旅游改革发展取得显著成就。

推动文化事业繁荣发展的体制机制更加健全。围绕构建现代公共文化服务体系，按照标准化、均等化要求，建成覆盖城乡的六级公共文化服务网络，文化馆、图书馆总分馆制建设扎实推进，群众文化活动参与度不断提升。完善文艺创作生产引导机制，深化国有文艺院团改革，《伟大征程》《永不消逝的电波》等精品力作持续涌现。深化文物保护利用改革，加强非物质文化遗产保护传承制度建设，文化遗产得到更好保护。

文化产业和旅游业蓬勃发展。健全现代文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策，国家文化数字化战略深入实施，新型文化业态和消费模式加快培育，我国文化产业整体规模持续扩大、经营主体发展壮大、质量效益明显提升。完善现代旅游业体系，推进旅游业综合改革，构建景区、度假区产品体系，旅游产品供给更加丰富，成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。

水质好不好，海菜花知道。碧波万顷的洱海，是云南省大理白族自治州的母亲湖，与苍山“千秋雪”“万古翠”的高颜值组合，吸引着国内外游客。

曾经，污染加重、水质下降、蓝藻爆发的洱海流域，被称作“水质试金石”的海菜花一度难寻。“野生海菜花是重要的水质监测指示标记物，需要优质水体才能集群化生长。”大理洱源海菜花产业研究基地总工程师钟锐说。近年来，洱海保护治理深入推进，水质多年保持优良，海菜花又连片绽放于洱海流域。

云南省生态环境厅副厅长兰骏介绍，云南坚持生态优先、绿色发展，以高品质生态环境支撑高质量发展，推动经济社会全面绿色转型。

保山市腾冲和顺古镇，民居街巷与绿水青山相映成趣。和顺镇村镇规划中心主任、和顺顺和集镇开发有限责任公司董事长陈杰介绍，大家对绿水青山就是金山银山已有共识，“只有把农田、山林保护好了，才会吸引更多游客到来”。

“10年前，滇池受污染的湖面有时呈绿油油状态，现在全湖达到了IV类。”昆明滇池国家旅游度假区总经济师杨鹏说，每年都有几万只红嘴鸥从西伯利亚飞越千里到滇池过冬，数量越来越多。

前不久，一场盛大的咖啡文化嘉年华在昆明滇池东岸上演。百辆咖啡车集结，游客在环境优美的滇池草海畔品尝咖啡、欣赏文艺演出。自2008年起，昆明市启动了“退塘、退田、退人、退房、还湖、还湿地、还林”的“四退三还”生态建设工程，清退了大量占用湖滨生态空间的建设用地。中铁交通集团西南运营中心党委书记、总经理余国斌表示，滇池草海片区湖滨生态湿地的修复，改善了周边人居环境，展示了春城的生态之美。

文化和旅游融合发展的体制机制建立完善。落实党和国家机构改革部署，整合组建文化和旅游部，统筹文化事业、文化产业和旅游业发展。发挥文化赋能、旅游带动作用，深化“文化+”“旅游+”，融合业态生机勃勃。

文化和旅游交流合作体系不断拓展。重大主场外交文化活动策划精彩纷呈，“你好！中国”等活动影响日益扩大。“一带一路”文化交流机制更加完善。海外中国文化中心达到49家，外籍人员入境旅游便利化水平有效提升，越来越多外国国民亲身感受可信、可爱、可敬的中国。

更好满足人民群众精神文化生活新期待

问：如何优化文化和旅游产品和服务的供给机制？

答：全面建成小康社会以后，人民群众对美好生活的向往内涵更加丰富、要求更高，这就要求我们通过深化改革，统筹好有效市场和有为政府，提供更多优质产品和服务，更好满足人民群众精神文化生活新期待。

一是优化文艺作品创作生产机制。要实施好新时代文艺创作系列工程，充分调动广大艺术家积极性主动性，营造有利于创新创造的文化生态。加强服务组织，引导广大文艺工作者深入基层、扎根人民，推出更多接地气有入心、留得住传得开的精品佳作。完善文艺院团建设发展机制，持续提升创演质量、管理水平、服务效能。

二是完善公共服务提供机制。《决定》提出“建立优质文化资源直达基层机制”。我们要聚焦“优质”“直达”两个关键词做好制度设计，加强各类优质资源的整合集成，线上线下两条腿走路：线下提供高品质、精准化文化服务；线上提升数字化智能化服务水平。健全社会力量参与机制。提升公共文化设施使用效能，创新拓展新型公共文化空间。完善旅游公共服务体系，加强旅游基础设施建设。

三是健全文化产业和旅游业高质量发展机制。要健全文化产业体系和市场体系，提高供给能力，优化供给结构。要着力完善现代旅游业体系，提升供给水平和服务质量，让旅游业更好服务美好生活。

四是探索文化、旅游和科技融合有效机制。要加快适应信息技术迅猛发展新形势，加快发展以智能交互、沉浸体验等为特征的新型业态，增强文化产品的表现力、传播力和感染力，提升旅游产品的体验性、舒适性和便捷性。

让中华文化愈发展现永久魅力和时代风采

问：如何完善文化遗产保护传承体制机制？

答：文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，是不可再生、不可替代的宝贵资源。保护好、传承好文化遗产是我们的历史责任。我们将切实提高文化遗产保护传承制度建设水平，加大文化遗产保护督察力度，推动文化遗产系统性保护和统一监管，处理好继承和创新、保护和发展的关系，让中华文化愈发展现永久魅力和时代风采。

一是提升文物保护利用和考古研究水平。要持续加大文物保护工作力度，组织实施好第四次全国文物普查，强化文物资源空间管控。实施好中华文明探源工程、“考古中国”等重大项目。发挥好文物保护单位、博物馆、纪念馆作用，健全大遗址保护利用共建共享机制，创新展览展示形式，生动鲜活讲好文物故事。

二是统筹推进非遗研究、保护、传承、传播。要完善非遗保护传承体制机制和工作体系，健全政策法规体系、名录体系、人才体系，丰富保护手段，根据非遗项目存续、传承实际选择合理保护方式，健全非遗代表性项目保护单位动态管理制度，引导社会力量参与非遗保护传承。完善区域性整体保护制度，推进文化生态保护区建设。持续探索非遗与现代生活的连接点。

三是构建中华文明标识体系。要充分运用我国丰富的文化和旅游资源，推动构建中华文明标识体系。依托世界文化遗产、全国重点文物保护单位等，推介以文物资源为载体的国家文化地标。依托重要的非物质文化遗产的遗产，提炼各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。建好用好长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园，集中打造中

华文化重要标志。

让“诗”和“远方”相得益彰、浑然一体

问：如何健全文化和旅游深度融合发展体制机制？

答：我们要健全体制机制，持续深化融合，让“诗”和“远方”相得益彰、浑然一体。同时，持续做好“文旅+百业”“百业+文旅”的大文章。

加强文化和旅游深度融合的制度设计。研究推出文化和旅游深度融合的指导性文件，加强顶层设计、系统规划、资源统筹、政策保障，促进理念、机制、业态、模式等方面创新，推动更广泛范围、更深层次、更高水平的融合。

推进“文旅+百业”“百业+文旅”。培育文体旅、文商旅、农文旅等融合发展业态，挖掘文化价值，壮大人文经济，带动高质量发展，创造高品质生活。发挥好文化和旅游在乡村振兴、城市发展中的重要作用，繁荣乡村文化、建设人文城市。

促进不同文明的交流互鉴、和谐共存

问：文化和旅游在扩大国际人文交流合作、促进文明交流互鉴方面如何发挥作用？

答：我们将紧密结合自身职责，践行全球文明倡议，健全文化和旅游交流合作机制，发挥文化和旅游独特作用，促进不同文明的交流互鉴、和谐共存。

提升文化交流合作水平。丰富文化交流合作形式，借助网络化、数字化的现代载体，让中华文化在海外民众中更加可感可及。持续打造“欢乐春节”等对外文化品牌活动，办好“中秋诗会”等大型全球联动活动，展现中华文化独有魅力。完善文化遗产国际交流合作机制，实施好文物精品外展、中外联合考古等项目，共同守护人类文化瑰宝。

持续深化旅游交流合作。我们将持续提升入境旅游便利化水平，诚挚欢迎世界各国游客到中国参观、旅游。同时，中国也是国际旅游最大客源国，我们希望更多国家简化出入境手续，方便更多中国游客到国外旅行，与各国人民加深了解、增进友谊。

持之以恒守护绿水青山

要生态屏障和重要水源涵养地，云南坚持治污水、治农业面源污染、治垃圾、改善湖泊水生态，系统推进九大高原湖泊保护治理，划定九大高原湖泊生态红线、湖库生态黄线“两线”，从严制定各湖泊生态保护核心区、生态保护缓冲区、绿色发展区“三区”管控实施细则。云南省水利厅副厅长包崇国介绍，去

年，九大高原湖泊水质总体稳定向好，长江、珠江等六大水系出境、跨界主要断面水质100%达标；全省优良水体比例达94.1%，创历史最高水平。

持之以恒守护绿水青山，为百姓带来了宜居的生活环境。在洱海发源地的大理州洱源县，海菜花产业研究基地内，大批人工种植的海菜花点缀于湖面之上，工人在水中采摘着新鲜的海菜花。据统计，洱源县现有人工种植海菜花面积3000亩，通过技术创新，海菜花的保鲜期已提高至12天，走向了北京、上海等城市的百姓餐桌。

滇池南岸的昆明市晋宁区上蒜镇牛恋村小渔村，这两年也成为远近闻名的网红打卡地。精心的治理保护让这个曾经脏乱差的渔村焕然一新，并探索走出滇池保护与乡村振兴协同发展之路。曾经在昆明市市区工作的村民李甜甜看到了家乡蝶变，决心返乡发展，“客人们觉得我们的村子非常美丽，我住在这里也感到非常幸福”。

守护绿水青山，擦亮云岭大地高颜值理念已深入人心。“滇池是我们的母亲湖，养育了一代又一代昆明人，我想为守护一池碧水多出一份力，为子孙后代留下一个天蓝、地绿、水清的绿色家园。”常在滇池流域打捞垃圾的昆明市西山区“巾帼打捞队”队长李云丽的心声，也是当地百姓的心声。

加强反垄断常态化监管 持续促进平台经济创新发展

时建中

党的二十届三中全会明确提出，“促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度”。平台经济是数字技术和商业模式创新的结果，是牵引经济高质量发展的重要引擎。竞争与创新天然具有互动关系。只有公平的竞争环境，才能繁荣创新，进而更好驱动和引领发展；只有创新，才能提高竞争的层次和水平。否则，只能是低水平的存量利益的零和竞争。因此，维护平台经济创新发展所必需的有效竞争机制和公平竞争秩序，是反垄断监管的使命。

2021年4月10日，国家市场监督管理总局依据反垄断法对阿里巴巴集团实施滥用市场支配地位行为作出行政处罚。同时，本着处罚与教育相结合的原则，针对调查中发现的问题，市场监管总局创新执法模式，向阿里巴巴集团发出《行政指导书》，要求阿里巴巴集团进行全面整改，依法合规经营，建立健全公平参与市场竞争的长效机制。3年来，阿里巴巴集团从严格落实平台企业主体责任、加强内控合规管理、保护消费者权益等方面进行全面整改。经过年度和综合执法效果评估，阿里巴巴集团的整改达到了反垄断法和行政指导的要求和效果。这意味着，对阿里巴巴集团的反垄断法不仅有效地维护了相关市场的公平竞争秩序，保护了平台内经营者和消费者的合法权益，而且释放了国家规范、引导和支持平台经济持续健康创新发展的积极信号，增强了平台企业合规经营的公平竞争意识，优化了平台经济领域公平竞争与繁荣创新良性互动的发展环境。

一、提升监管质效是推进反垄断监管现代化的本质要求

党的二十届三中全会提出，“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序，弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。”对反垄断监管而言，既“放得活”又“管得住”，就是监管质效、能力与水平的“试金石”。

平台经济的竞争是创新性质的，具有高度动态属性。这就要求反垄断监管必须把握平台经济领域技术和商业模式变革快、创新周期短和动态竞争等特点。提高平台经济领域反垄断监管质效，需要反垄断监管的常态化、实现固根本、稳预期、利长远的法治功能，处理好法治与发展的关系；需要反垄断监管的精准化，精准发现问题并找出符合个案特点的解决方案，处理好规范行为与促进发展的关系；需要平台经济领域创新与竞争的复杂关系，处理好公平竞争与创新发展的关系。

就本案的执法效果而言，此次执法有效地制止了阿里巴巴集团的垄断行为，维护了网络零售平台服务市场的竞争秩序，恢复并增强了平台内经营者的多选择性，为各类经营主体特别是中小企业的创新发展提供了广阔的发展空间。消费者得以分享公平竞争和创新发展带来的福利。本次执法尤为值得肯定的是，在对阿里巴巴集团依法予以处罚的同时，《行政指导书》的方式，指导阿里巴巴集团依法合规整改、经营，避免了“以罚代改”“一罚百了”的情形，破解了“一管就死”的僵局，常态执法、精准执法与梯次执法的相互结合，促成了良好的法治效果、经济效果和社会效果有机统一。

反垄断监管质效评估是反垄断监管的“后半篇文章”，有助于测评、监督、保障和提升反垄断监管质效。我国平台经济健康发展正处于关键时期，及时评估本案及其他类案的反垄断执法效果，归纳提炼平台经济领域的反垄断执法经验，对于优化反垄断执法、推进反垄断监管现代化有着重要价值。

二、反垄断常态化监管是规范和促进平台经济创新发展的重要保障

公平竞争是市场经济的基本原则，是市场机制高效运行的重要基础。可以说，没有公平竞争就没有市场经济，维护公平竞争就是维护市场经济。毫无疑问，垄断行为会扭曲竞争机制、破坏竞争秩序，进而抑制创新，损害消费者利益和社会公共利益。作为市场经济体系的重要组成部分

近日，国务院进行第九次专题学习，提出要“因地制宜完善农村养老服务网络，扩大普惠性、基础性、兜底性照护服务供给，支持地方结合实际开展互助养老”。这是解决农村养老问题的现实需要。

近年来，各地不断健全政策措施，逐步完善农村养老服务网络，但养老服务供需不匹配、建设力量不足等问题仍然存在。我国地域辽阔，各地农村经济发展水平和自然条件差异较大，完善养老服务网络需根据自身实际量力而行，聚焦村庄所适、老人所需，推动农村养老服务更加普惠。

加快补齐农村养老服务设施短板。各地应结合地域特点、人口规模、老龄化程度、服务可及性等实际情况，合理布局养老服务设施。盘活利用闲置农房等资源，改造建设养老服务场所。推进村庄适老化环境建设，不断改善农村老年人的生活设施、生产条件以及村庄公共空间等，提高老年人生活质量。

增强基层养老服务协同衔接。目前，部分地区县、乡、村三级养老服务网络协同衔接不足，各职能部门有待明确自身定位，推动信息互联互通，从而更好整合县级公办养老服务资源，推进乡镇级区域养老服务中心建设，增加村级养老服务点，逐步实现养老服务设施全覆盖。

探索多元农村养老服务模式。面对庞大的农村养老需求，要调动多元主体，形成政府扶持引导、村集体组织建设、村庄邻里相互帮扶、社会广泛支持的可持续发展模式。可通过税收减免、资金支持等措施吸引更多社会组织、市场力量参与农村养老服务建设。

当前，不少地区探索基于村庄熟人社会的互助养老模式。该模式具有低成本、非营利、多元主体参与等特点，是解决农村养老服务供给不足的有益探索。应加大政策引导，给予更多制度性保障和支持，充分发挥其积极作用。



9月3日拍摄的湖南省怀化市通道侗族自治县万佛山镇，群山连绵起伏、民居错落有致，包茂高速公路沿村而过，构成一幅美丽乡村画卷。尹序平摄（中经视觉）

业自觉遵守法是公平竞争秩序得以维持的内在要求。遵守反垄断法是企业的应尽义务，引导企业依法合规经营是反垄断监管的重要内容。在健全平台经济治理机制的过程中，反垄断监管部门不能将企业仅仅置于监管对象的被动角色，而是要在常态化的监管活动中，通过引导、帮助、激励和依法处罚等机制，强化企业的公平竞争法律意识，促使企业自觉合规经营，由被动合规向主动合规转变，并与反垄断监管形成协同格局，共同维护平台经济领域的公平竞争、规范经营和创新发展的

值得注意的，行之有效的反垄断合规具有较专业的专业性和较高的成本。这就要求我们必须科学构建反垄断合规制度体系，并且建立引导和激励企业依法合规经营的机制，激发企业自我规范与自我约束的内生动力，最大限度充分发挥企业合规的积极作用。目前，我国已经先后出台《经营者反垄断合规指南》《关于平台经济领域的反垄断指南》《关于平台经济领域的反垄断指南》《经营者集中反垄断合规指引》等文件，坚持分类施策的原则，科学地设置了调查前合规激励、承诺制度中的合规激励、宽大制度中的合规激励、罚款幅度裁量区间中的合规激励、实质性审查以及不予合规激励等不同机制。而且，在多起平台经济领域垄断案件中，市场监管总局及时发布《行政指导书》，指导、督促涉案企业着眼长远、合规整改，产生了持续巩固反垄断执法效果的良好效应，强化了平台企业依法合规经营的行为自觉，最终惠及平台内经营者和消费者，为平台经济高质量发展打造市场化、法治化营商环境。

综上所述，阿里巴巴集团垄断案再次证明：执法是最好的普法。一方面，我们需要严格执法，增强反垄断执法的刚性，不断完善反垄断监管体制机制；另一方面，我们还需要充分运用好其他反垄断监管工具，例如行政约谈、行政指导、提醒敦促、监管质效评估等，实现反垄断监管措施刚柔并济，政府监管与企业合规、行业自律形成合力，培育公平竞争文化。同时，我们还应注意到，支撑平台经济的技术蓬勃发展，平台经济模式创新的演进不止。对于平台经济领域未来的竞争状况和趋势，我们会有认识上的“时差”，但是，只要坚持反垄断监管的常态化、精准化、梯次化，划定“红线”并开启“绿灯”，就可以为平台经济的创新发展提供良好的竞争法治环境。

（作者系中国政法大学副校长、数据法治研究院院长，国务院反垄断反不正当竞争委员会专家咨询组组长）

三是反垄断合规是培育市场公平竞争环境和文化的有力举措

企业是公平竞争的头号活水，引导企