

数说经济

深化改革推动新旧动能接续转换

塑造发展新动能新优势是推动经济高质量发展发展的关键。国家统计局发布的数据显示,2023年我国经济发展新动能指数为119.5,比上年增长19.5%。以新产业、新业态、新模式为主要内容的新动能继续成长,创新驱动发展能力持续提升,网络经济保持较快发展,转型升级成效明显。

近期发布的另两项数据,为观察新旧动能转换提供了一个更为直观的视角。先看工业企业利润。1月份至7月份,高技术制造业利润同比增长12.8%,大幅高于规上工业平均水平9.2个百分点,对规上工业利润增长的贡献率近六成。再看制造业景气度。8月份,在制造业PMI连续4个月处于荣枯线下方的情况下,高技术制造业和装备制造业PMI分别比上月上升2.3个和1.7个百分点,重返扩张区间。新动能体现出较强韧性与活力,也为制造业的相对稳定运行提供了重要支撑。

从这几组数据中可以看出,我国经济动能转换的态势日渐显著,产业结构不断优化升级,新动能的支撑力持续增强。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,要催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特

我们要保持战略定力,扎扎实实推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。在此过程中,还要注重产业、区域等政策与就业政策协调联动,加快培育就业新增长点,创造更多高质量的就业机会,让人民群众有更多获得感。

征的生产力。当前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,推动新旧动能实现平稳接续转换,需要紧扣4个关键词。

聚力创新。近年来,我国劳动力、土地等传统优势弱化,资源环境约束趋紧,关键核心技术受制于人的状况没有根本改变,外部环境不确定难预料成为常态。粗放扩张、人地失衡、举债度日、破坏环境的老路不能再走,也走不通了。新旧动能转换,是实现由要素投入驱动向创新驱动的跨越,必须坚持聚焦科技创新,打好关键核心技术攻坚战,健全强化集成电路、工业母机、医疗装备等重点产业链发展体制机制,推动科技创新和产业创新深度融合。同时,从制度上落实企业科技创新主体地位,鼓励企业加大长期科技创新投入。

深化改革。动能转换之难,难在这一过程必然伴随着对既有规则秩序和利益格局的改变,且入之愈深其进愈难。新旧动能转换的关键是深化改革。要以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革,完善有利于推动高质量发展的体制机制。畅通国民经济循环,破除地方保护和市场分割,激发全社会内生动力和创新活力。着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

促进融合。需要明确的是,不能将新旧动能转换简单理解为新旧产业转换。规模大、体系全、竞争力较强,这是我国制造业体系的优势。战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的主阵地,传统产业同样也是形成新质生产力的重要载体,绝不能将其当成“低端产业”简单退出。在培育壮大新兴产

业、有序布局未来产业的同时,要加快5G、工业互联网、人工智能等数字技术的应用,促进实体经济和数字经济深度融合,推动传统产业转型升级,实现“老树发新枝”。

贵在坚持。7月30日召开的中央政治局会议在分析当前经济形势时指出,“新旧动能转换存在阵痛”。动能转换之痛,痛在传统动能逐渐弱化,而新动能的成长成熟需要时间,短期内尚难以完全弥补传统动能下降的缺口,在此期间经济增长难免有波动起伏,原本隐藏的各类风险也可能水落石出。这是一个充满阵痛、十分艰难的过程,但不改革就是长痛,务必保持战略定力,扎扎实实推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。在此过程中,还要注重产业、区域等政策与就业政策协调联动,加快培育数字经济、银发经济等就业新增长点,创造更多高质量的就业机会,让人民群众有更多获得感。



贺济郁

近来,暴雨、洪涝、干旱和暴雪等极端天气事件在全球多地频发,造成巨大经济损失。极端天气对经济社会稳定发展造成巨大影响,同时通过某些途径传导至金融市场,成为影响经济发展和金融安全的重要不稳定因素。应对极端天气带来的影响,要深化金融供给侧结构性改革,实现金融服务与农村经济发展相协调。在民生改善与保障中,不断挖掘保险业普惠、托底的独特价值和优势。

极端天气具有高度不确定性和很强破坏性,可能给金融体系带来巨大影响。一方面,极端天气会带来信用风险,可能导致企业经营中断,房屋、车辆等实物资产受损且价值下降。当极端天气发生时,容易引发贷款违约风险,最终导致银行资产负债表恶化以及资产价值损失。由于规模小、产品单一以及融资主要来自银行信贷等原因,中小企业相较于大企业更容易产生违约风险。另一方面,极端天气还会带来市场风险。极端天气所发生区域的企业需要投入的各项成本会增加,单位投入产出比将会下降。极端天气引发的企业经营状况恶化以及对企业预期的改变,会引发企业股价波动,进而引发市场风险。总之,极端天气可能通过影响实体经济活动间接影响金融体系,也会通过风险传染或者改变预期对金融体系产生直接影响。

为应对极端天气风险带来的影响,从短期看,需要发挥保险“托底减压”作用。保险业在分摊灾害损失方面具有不可替代的功能,我国需要积极发展完善气象灾害保险保障体系,充分发挥其风险管理、经济损失分摊的作用。

首先,大力发展完善气象灾害保险体系。虽然我国保险赔付比例已从2008年汶川地震的0.2%上升到目前的10%左右,但距离国际水平仍有较大差距。因此,应提升气象灾害保险的覆盖范围;加强产品创新,提供多种个性化保险产品供给;加快推动气象灾害保险立法和政策支持,设计政府支持的多层次气象灾害风险分担机制。

其次,健全再保险体系。极端天气风险一旦发生,往往引发巨大的损失,而保险市场的赔付能力有限,财政力量难以满足赔付需求。因此,我国应借鉴国际有益经验,全力加快开展再保险业务,建立多样化的风险分散路径减轻政府财政负担,分散自然灾害带来的损失。

最后,提升居民保险素养。从需求端看,我国目前保险深度和保险密度仅为3.88%和3330元,远低于发达国家市场水平,仅为全球水平的一半左右。这与我国大国经济地位不相符,也不符合建设金融强国的目标。因此,一方面,保险应坚持以人民为中心;以保障为核心,做到应赔尽赔,提高居民对保险的接受程度;另一方面,政府和保险业应利用各自优势,加强保险和金融知识教育,提升居民保险素养。

从长期来看,要深刻把握金融工作的政治性、人民性,引导保险资金投向薄弱环节和重点领域。始终坚持以人民为中心的价值取向,充分发挥保险资金改善民生和防灾减损的风险保障功能,是应对极端天气的长远之计。增强保险产品和服务的多样性与普惠性。持续丰富农业保险产品,拓展农村金融资金来源,构建全方位、立体化的金融支持乡村振兴体系,为农业可持续发展提供金融“活水”。切实增强乡村保险的保障功能,为农业发展和乡村振兴提供稳定的预期,为农业强国和粮食安全提供支持。

构建绿色保险服务体系,增强保险在经济社会中的服务和保障作用。2023年,我国绿色保险业务保费收入达到2298亿元,占行业总保费的4.5%。保险作为金融服务的重要组成部分,在促进经济社会全面绿色转型中发挥着独特优势。未来,应增强保险为绿色能源、绿色技术、应对气候变化等领域提供专业风险保障的能力。

全面加强金融监管,强化绿色保险业服务实体经济质效。绿色保险可持续发展的核心,是确保保险业务有合理风险回报水平。应当遵循市场规律,完善激励约束机制,既要有约束,更要有激励。应加强金融机构监管力度,进一步推进保险资金运用规范化;加大对中小企业和乡村振兴等薄弱环节的服务力度,支持绿色产业投资绿色金融领域。必须进一步发挥监管的刚性约束与震慑作用,引导保险业高质量发展。

(作者均系湖南大学金融发展与信用管理研究中心特约研究员)

本版编辑 梁剑箫 丁鑫 来稿邮箱 mjzjgc@163.com

优化新业态市场准入

日前出台的《关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》),对优化新业态新领域市场准入环境作出前瞻性部署。在新一轮科技革命和产业变革加速演进、新技术新产品加快涌现的当下,此举对于推动新兴产业乘势而上加快发展意义重大。

近年来,新技术新爆发式增长态势,但创新成果与产业体系之间存在一定的准入障碍,不少创新成果难以及时有效转化为现实生产力。《意见》聚焦深海、航天、航空、人工智能等10个新业态新领域,从原则路径、平台支撑到成果应用转化,全方位打通制约产业转型升级的瓶颈。相关举措落地实施,可以有效降低新业态新领域准入门槛,推动前沿技术领域创新成果快速转化和应用,更好支撑新质生产力发展壮大。

促进新兴领域发展,从本质上看,是推动生产要素从低效率领域向高效率领域流动,需要在新的技术条件下对生产要素重新组合配置。在这个过程中,应尽可能减少行政干预对资源配置的影响。《意见》明确要科学确定市场准入规则,合理设定市场准入和许可准入事项、严禁在清单之外违规设置准入障碍,旨在推动准入规则更加科学合理、管理模式更加规范统一。

放宽市场准入也有助于降低创业成本,使更多初创企业和创新型企业能进入市场,更多创新项目得以启动运营,推动民间投资信心和活力进一步增强。《意见》提出要“按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径”,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率,进一步激发经营主体创新活力和发展潜力,催生更多创新产品和服务,形

成良性循环。

当市场准入放宽时,新业态更容易形成规模效应,带动产业链上下游集聚和发展壮大。与此同时,如果新兴领域标准体系建立不足,行业发展缺乏统一的技术标准和规范,也可能出现行业恶性竞争和质量下滑。《意见》提出用标准引领市场准入的原则和路径,围绕产业“立标准”,并在发展中“用标准”,推动建立适应新业态新领域的行业标准和准入规则,确保市场准入的有效性和规范性,促进新兴领域行业健康有序发展。

当然,市场准入不只是一道简单的准入门槛,还涉及政策、法律、部门、监管等多方因素。为确保改革部署落地见效,未来还需在多方面下功夫。一方面,注重细化操作流程与跨部门协调,力促政策举措务实管用、协同高效。根据实践细化、调整市场准入操作流程,确保政策的可行性与有效性。及时开展市场准入效能评估,通过评估发现和解决问题,以评促改推动市场准入制度各项要求扎实落地。建立和完善跨部门协调机制,加强跨部门协调合作,提高市场准入协同效率,避免出现政策“空转”现象。

另一方面,注重运用法治思维和法治方式,构建与市场准入相适应的监管体系,确保“放得活”又“管得住”。加快相关法律法规的修订和完善工作,坚决做到重大改革于法有据。重点以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,着力破除各类准入障碍,确保法律框架能够支持新技术的应用和发展,更好促进新技术新产品应用。

胡飞 王丹



徐骏作(新华社发)

加速电动自行车以旧换新

商务部等5部门近日联合发布《推动电动自行车以旧换新实施方案》,明确了增强电动自行车优质产品供给能力、严格销售监管、开展电动自行车消费促进活动、加大以旧换新惠民支持力度四方面重点任务。当前,我国电动自行车行业正处于关键发展阶段,随着多部门连续发布关于电动自行车的新规,行业正在加速规范化。以旧换新政策的出台有助于鼓励消费者购买符合标准的新车,一方面能加速淘汰老旧车辆、提升电动自行车安全性,另一方面有助于促进消费升级、带动相关产业发展。不过,仍要注意行业发展过程中存在的问题,接下来,应通过提升产品质量安全水平、增强技术创新研发能力、优化市场布局和监管多方面协同发力,有效推动电动自行车行业健康发展。

(时锋)

中国工商银行金华分行 为企业安全生产保驾护航

“我们的厂房当初是按照丁戊类厂房标准建设的,没有喷淋、烟感等消防设施,现在企业想要安全生产,必须防火先行。2023年就想对厂房的消防设施进行全面改造,因为资金周转压力,一直没有启动。”浙江省金华永康市一日用品生产企业负责人朱先生说。在和工商银行的客户经理交流中,朱先生提到了目前遇到的困难。没多久,工商银行的客户经理就和他联系,企业可以申请“消防e贷”专项贷款,这让朱先生十分惊喜。从提出贷款需求,到工商银行研究政策、设计专项贷款产品,再到贷款落地,用时不到一个月。“消防e贷”是工商银行走企入企调研过程中了解企业的现实需求推出的,是工商银行率先在全国针对企业消防设施改造推出的专项贷款产品。“现在企业的安全意识增强,愿意在这方面投入,但是消防设施整体的改造费用不是小数目,如果银行愿意贷款支持企业改造,能很好地缓解企业资金周转压力。”工商银行金华分行相关业务负责人介绍。“消防e贷”为纯信用无抵押贷款,贷款年化利率最低3.2%,在收到企业申请后,银行会及时到企业展开调查,通过即可给予额度,企业可随借随还。此举对于企业改善流动资金具有显著作用。企业的发展,离不开消防安全的保障。工商银行金华分行在调研中发现企业面临消防隐患整改经费的难题后,对企业面临的困境主动作为,用“管家式”服务和创新金融手段,为企业纾困解难,助力企业成长壮大。目前,工商银行金华分行“消防e贷”已受理5笔业务,今后将在金华各县市区广泛推广。(数据来源:中国工商银行金华分行) 广告

邮储银行深圳分行 支付为民 激活消费动能

近日,市民王女士在购物时通过绑定邮储银行深圳分行借记卡并使用微信支付,成功参与了“达标有礼”活动,并抽取得到1000元“京东E卡”奖品。实实在在的优惠,让王女士十分满意:“邮储银行这个活动真不错,使用微信支付就可以获得积分,兑换的奖品也很实惠,已经推荐亲朋好友也绑卡参与了。”这是邮储银行深圳分行联合微信支付推出的“邮储银行借记卡 微信支付享优惠”系列活动。自2024年4月22日至12月31日期间,持卡人使用邮储银行借记卡进行微信支付,满足参与条件即可参与各项活动,获得多项权益,享受多种优惠。近年来,为进一步提振公众消费信心、激发消费动能,邮储银行深圳分行积极履行国有大行责任担当,始终坚守支付为民、普惠金融理念,以金融服务实体经济为己任,多维度探索促消费新思路、新途径。其中,在快捷支付领域,邮储银行深圳分行深耕细作,多措并举推进金融服务与消费市场紧密结合,不断拓宽金融服务边界,以期在深圳市民带来更加便捷、实惠的消费体验。邮储银行深圳分行还将持续开展系列活动,推出多项权益与惊喜好礼,以金融力量促消费、暖市场;继续推动与各大支付平台的战略合作,为广大客户营造便捷、全面的支付环境;充分优化支付流程、提升支付体验,满足消费需求,助推粤港澳大湾区经济社会实现高质量发展。(数据来源:邮储银行深圳分行) 广告

杭州银行丽水分行 绿色金融“贷”动高质量发展

盛夏的浙西南,天空碧蓝,群山黛绿。位于浙江省丽水市青田县舒桥乡鸟窠村5.98兆瓦复合式光伏发电项目施工队正在收尾,不久将并网发电试运营。相关负责人介绍,项目全部投产后,每年预计可以发电870万千瓦时,相当于节煤1065吨,在提供低成本绿色清洁能源的同时,减少了碳排放。2022年,丽水市率先被纳入全国气候投融资试点城市名单,以光伏、小水电等为代表的低碳能源项目,成为当地推动绿色高质量发展的主要产业。在此背景下,杭州银行丽水分行根据当地金融监管部门的指导,成立了绿色金融工作领导小组,积极推进气候投融资业务,推出了为绿色新能源领域量身定制的碳减排贷款,加大对“风光水核、发输储运营”等绿色产业的支持。结合绿色能源项目普遍投资周期长、投资规模大等特点,碳减排贷款时间可达12至15年,年利率最低的时候较同期限LPR优惠100个BP以上,为企业降低了融资成本。同时以企业未来应收账款作为质押,无需提供抵押物和其他担保,突破了传统项目的融资瓶颈,大大提升了工程建设效率。2024年以来,杭州银行丽水分行先后支持了山地光伏及市区医院、学校等公益事业单位屋顶光伏20多个项目,为丽水迈向“光伏+”时代注入动力。截至6月底,丽水分行绿色金融贷款余额12.33亿元,比上年同期增加3.71亿元,增幅43.04%,为守护绿水青山、推动绿色高质量发展贡献金融力量。(数据来源:杭州银行丽水分行) 广告

浙江省绍兴市越城区 全力破解电动自行车充停难

老旧小区新建充停棚,业主回家充电;高层小区设立换电站,业主换电回家;工业园区安装充电接口,员工满电回家……自2024年6月以来,浙江省绍兴市越城区稽山街道积极落实充停场所“改造六法”(架空层改造法、室外场地挖潜法、地下室分隔法、电瓶车更换法、公用区域合法法、公共场所开放法),全力破解电动自行车充停难问题。越城区稽山街道紫华庭是高层住宅小区,建成于2009年。因小区公共空间有限,一直没有露天的电动自行车充停棚。最近由街道牵头,社区、小区物业和业委会召开三方联席会议进行商讨,对架空层进行了改造,建设了专业的充电区域,并增设消防设施。针对新建住宅小区充停场所不足的问题,街道还采取地下室分隔法解决业主充停难。此外,街道对辖区内部分闲置自行车棚进行优化,旧物改造成集电瓶车充(换)电、消防宣传为一体的多功能棚,解决电瓶车充电桩建棚无场地的难题。这一公共区域合法法,得到周边居民的一致好评。截至目前,辖区已新建、改建充停场所22处,充电接口220个,新建换电柜6处,换电仓60个。稽山街道相关负责人表示,街道将继续排查辖区内各小区、工业园区的电动自行车充停安全隐患,向企业宣传安全生产(消防安全)知识,鼓励企业新建、改建电动自行车智能充停场所,让员工能“满电回家”。(数据来源:浙江省绍兴市越城区稽山街道) 广告