

李强向国际原子能机构第68届大会致贺信

新华社北京9月18日电 国务院总理李强9月16日向国际原子能机构第68届大会致贺信。李强首先代表中国政府向大会的召开表示祝贺。他指出，核能是重要的清洁能源。习近平主席提出构建公平、合作、共赢的国际核安全体系。中国加入国际原子能机构40年来，始终以实际行动支持国际原子能机构工作，双方在核能开发利用、核安全与核安保、保障监督与防扩散等领域建立全方位合作，取得丰硕成果，为全球核能治理和发展贡献了重要力量。

铸牢共同体 中华一家亲

□ 本报记者 李彦臻

口岸经济兴边富民

在位于中越边境的广西凭祥市，流行着这样的说法：“打开门就是越南，走两步就到东盟”。当地发展智慧型口岸，助力人员高效通关，提高跨境物流效率，便民又惠民。

记者近日来到凭祥市友谊关口岸，看到满载进口榴莲的货车正井然有序等待通关。符合要求的货运司机只需刷证件、按指纹等，15秒即可快捷通关。凭祥市货车司机黎海南说：“我做货运司机近3年，往返于中越两国，通关很方便。”

友谊关海关监管一科科长黄菲菲介绍，今年上半年，友谊关口岸进出口规模创历史同期新高，进出口货值2238.9亿元，同比增长22.3%；货量245.7万吨，同比增长38.7%。经友谊关口岸对东盟国家进出口2213.6亿元，同比增长23.4%。

广西拥有9个边境一类口岸，基本形成友谊关、东兴、峒中、龙邦等四大口岸主通道体系；中越边境智慧口岸建设取得新成果，智慧口岸建成后货物可实现24小时不间断、无人化、智能化通关。

口岸经济为兴边富民提供了有力支撑。共建共享共同富裕幸福家园，一个民族都不能少。广西导游周海娇介绍，她家四世同堂，分属壮族、瑶族、汉族3个民族。“3个民族25口人，互相尊重民族习惯，日子过得幸福美满。”南宁市良庆区良庆镇蟠龙社区是多民族聚居的混合型社区。蟠龙社区党委书记、居委会主任刘雁琳表示：“社区平时会举办丰富多彩的活动，居民们可以借此机会增进了解，加深情感。”据介绍，社区服务活动天天有、周周有、月月有，实现了资源共享、服务共享与发展共享。

广西民族宗教事务委员会有关负责同志表示，广西优化提升各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的互嵌式

社会结构和社区环境，促进各民族交往交流交融更加深入。迅猛发展的跨境电商，促进了广西与东盟国家的经贸合作，推动边境贸易向多元化和现代化发展。成立于2023年初的凭祥跨境电商直播基地已成为促进中越两国贸易交流、推动当地及周边地区电商企业更好发展的重要平台。直播基地创始人闭春远介绍，目前基地拥有6000平方米边境仓、独立快件出口以及电商仓储运营。此外，在广西南宁市和越南河内等地设有4个联动仓储中心，与泰国、越南、菲律宾、马来西亚、新加坡等5国建立了海外直播配送合作。崇左市是广西最大的边境城市。

当地“跳出崇左发展崇左”，积极发挥内外联动作用，推动“通道经济”迈向“口岸经济”。今年上半年，全市GDP同比增长6.6%，增速排自治区第一；外贸总额1343.8亿元，同比增长42.1%，占自治区进出口比重为38.9%。广西大学中国—东盟研究院、广西创新发展研究院执行院长梁运文表示，目前广西边境产业加快发展，沿边开放平台和载体建设成效显著。广西在中越边境拥有5个边境经济合作区。随着园区规模持续扩大，跨境沿边经济带初步形成。同时，跨境产业合作新模式有序开展，形成中越“两国双园”互动发展模式。此外，边民互市贸易落地加工发挥引领作用，目前边境地区已备案落地加工企业超180家。

增强劳动力

金视角

我国退休制度成型于上世纪50年代，男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄一直保持相对稳定，没有进行大的调整。随着经济社会发展，工业化和城镇化推进，收入水平和教育程度提高，我国人口年龄结构与人口质量都发生了显著变化，劳动力市场和工作岗位构成也与上世纪50年代大不相同，现行的法定退休年龄有必要进行相应调整改革，使之更好地与经济社会发展、人口结构变化趋势相适应。

延迟法定退休年龄，是充分开发我国人力资源，进一步延长“人口红利”的关键举措。截至2023年底，我国60周岁及以上老年人口达2.97亿，占总人口的21.1%，与2010年相比规模增加1.19亿，比例增加7.8个百分点。16岁至59岁劳动年龄人口从2012年起开始出现下降，从2011年的9.4亿人减少至2023年的8.6亿人。同时，2023年我国人均预期寿命达78.6岁，比1981年的67.8岁增加10.8岁。在人口老龄化程度不断加深、劳动年龄人口持续下降、预期寿命稳步增加的背景下，如何进一步挖掘人力资源，提高劳动力的有效供给，通过制度和政策举措延长“人口红利”成为关键。

从世界主要经济体的经验看，延迟法定退休年龄是行之有效的办法，也成为世界各国应对人口老龄化普遍采取的重要政策和措施之一。延迟法定退休年龄改革，通过制度规范和激励措施，可以有效提高劳动参与率，增加劳动力规模，增加劳动供给，增加劳动时间，缓解劳动力规模下降带来的负面影响，增强劳动力市场活力。

延迟法定退休年龄是促进教育成果转化成为“人力资本红利”的重要措施。通过教育形成的人力资本只有进入生产过程才会发挥作用、产生价值。现在我国高等教育毛入学率超过60%，接受高等教育的人口达到2.5亿，高等教育进入普及化阶段。从劳动群体看，2023年普适年龄人口平均受教育年限为11.05年，新增劳动力平均受教育年限超过14年。这些都表明我国的人口质量和劳动者素质不断提升，但教育程度的提高也使得人才进入劳动力市场的时间推迟。与这些变化发展相适应，

“按照自愿、弹性原则”推进改革，既考虑了职工利益，又激发了职工的自主性和积极性。改革允许一定的弹性空间，允许职工根据自身的实际情况，在政策规定的范围内自愿选择提前退休或延迟退休。职工个人、家庭情况各有不同，从事的职业、对未来的规划也有差异，这种有弹性的规定使改革能更好地满足和匹配职工多元化、个性化的需求，职工也可以根据自己的意愿和实际进行选择。与“一刀切”的政策相比，职工有了更大的选择空间，也更能激发主观能动性和积极性。

劳动力市场和用人单位是老年人参与社会活动的重要方式和场所，延迟法定退休年龄也可以增强老年人的社会参与。世界卫生组织从1997年就倡导积极老龄化概念，认为健康、参与和保障是积极应对人口老龄化的3个重要维度，强调老年人参与社会、经济、文化与公共事务的重要性。延迟法定退休年龄是与积极老龄化观念相吻合的改革举措，是把老年人转为重要人力资源的推手，也是开发老年人人力资源的重要举措。“自愿、弹性”的改革原则和积极老龄化的观念相结合，有利于激发老龄群体的劳动热情与社会参与感。

劳动力是重要的生产要素，延迟法定退休年龄将有效增加劳动要素供给，进一步激发经济活力。劳动者同时又是消费者，收入转化为消费，必然会拉动产品和服务的需求，带来生产的扩展和就业的增加，形成劳动供给—收入增加—消费拉动—就业增长的良性循环。延长工作年限不仅可以实现职工收入水平的增加和消费能力的提升，而且其工作和消费会进一步增强经济社会活力。（作者系中国人民大学劳动人事学院院长、教授）



9月16日，湖南省怀化市通道侗族自治县双江镇芋头村古侗寨，游客与当地村民翻晒农作物。金秋时节，该村推出的“晒秋”创意作品与古侗寨构成美丽风景，吸引游客纷至沓来。刘强强（中经视觉）

护企安商举措

各地公安交警部门有所应。当前，各地公安机关在优化营商环境、服务实体经济、保障民生等方面，找准结合点，围绕区域协调发展、现代化产业体系建设等，陆续推进一批制度性、创新性的护企安商举措。

“有你们保驾护航，我们更有信心了。”面对前来咨询的上海市公安局黄浦分局新江湾派出所民警刘强强说。

入企问需、解企所难，上海公安力争做到企业关切“事事有回音、件件有落实”。上海商业楼宇体量巨大，经营主体高度集聚。上海各派出所建立企业分层分级管理机制，对辖区内商务楼宇开展全面摸排，形成“一企业一档案”，会同楼宇物业及时动态更新招商引资企业入驻情况。在此基础上，结合行业风险、情报预警、排查线索等因素开展风险评估，并形成“红、橙、蓝”三色风险等级，进行分层分级管理。

“把公安服务工作做成招商引资的金字招牌。”浙江省嘉兴市嘉善县公安局政委茅磊说，如今公安服务成为衡量当地营商环境的重要条件。嘉善县公安局与省、市公安部门联动，首创知识产权保护常态化企业合作机制，组建起13人的知识产权警务联络官队伍，为辖区企业量身定制知识产权保护体系“体检”，并从法律层面和实践操作上为企业开出“药方”。

在江西省赣州市南康区，家具产业集群产值已突破千亿元大关，从业人员近50万人。南康区公安分局局长陈浦鸿介绍，消防保障是家具产业集群安全生产的前提。辖区建立动态消防安全巡查机制，做到轮查轮改、随查随改，目前已有超8万户经营主体配备最新的消防安全生产设备。南康公安还成立“警企服务小分队”，建立“微信+”快捷互动警务模式，强化警企互动交流，走访了解掌握企业需求、困难诉求，及时排查化解风险隐患。

为避免“办理一起案件，垮了一个企业”，江西省赣州市公安局引入第三方审计机构评估涉案资产，设立冻结上限，实现精准冻结。这项被称为“阳光冻结”的举措率先在赣州经开区推行。赣州经开区公安分局经侦大队许敏表示，尽最大努力避免一封了之，减少侦查办案对企业正常生产经营的影响，更好保护市场活力。

“苏区干部好作风，自带干粮去办公；日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农。”走进福建省龙岩市上杭县公安局才溪派出所，墙上悬挂的一段歌词引人注目。

伴随当地旅游经济发展，每逢节假日游客增多时，道路拥堵造成出行难题与安全隐忧。“道路警长”主动对接交通、安监、旅游、城管等部门，一同细化分工、合力整治，定期召开景区安全管理工作联席会议，并制定出切实可行的对策。同时，才溪派出所还通过配备警用无人机，设立“警+N”景区交通劝导站、组建才溪游客中心交通劝导队等，不断优化高峰期交通疏导手段，着力破解景区高峰期交通拥堵难题。

“做实做细‘预防警务’，就是要最大限度推动重心下移，把源头治理的触角延伸到村居。”才溪派出所所长姚峰说，“只有让群众随时‘见警’、让民警随时‘管事’，才能带给老百姓实实在在的安全感。”

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制

（上接第一版）深化户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，实行农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革，稳步推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，促进人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换。2013年至2023年，全国城乡居民人均可支配收入比由2.81降低到2.39，城乡区域发展的协调性显著提高。

建设更高水平开放型经济新体制，以开放促改革、促发展。我们加快构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制，持续深化商品和要素流动型开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断深化投资、贸易、金融、创新等重点领域体制机制改革。全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，自贸试验区外资准入负面清单实现制造业条目“清零”，外商投资法及其实施条例为更高水平对外开放提供法治保障，加快构建面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。分批设立22个自由贸易试验区，累计开展3500余项改革试点，在国家层面复制推广349项制度创新成果。建设海南自由贸易港，围绕“五个自由便利、一个安全有序流动”，探索建立中国特色自由贸易港政策和制度体系。

健全绿色低碳发展机制，推动实现人与自然和谐共生的现代化。我们加快建立完善政府有力主导、企业积极参与、市场有效调节的绿色发展体制机制。以节能、减排、增效为目标，积极构建绿色低碳循环发展的生产体系。创新和完善节水节能、污水垃圾处理、大气污染治理等重点领域的价格形成机制。颁布《生态保护补偿条例》，初步建成了财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等符合我国国情的生态保护补偿制度。建立健全生态产品价值实现机制，鼓励支持社会资本参与生态保护修复。积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动能耗双控逐步转向碳排放双控，建立碳排放权初始

分配和交易制度，建设全国碳排放权交易市场。

扎实推进民生重点领域改革，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。我们坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在民生重点领域推出一系列重大改革举措。深化收入分配制度改革，建立经济发展和扩大就业的联动机制，完善义务教育资源城乡统筹和均衡配置机制，建立健全更加公平可持续的社会保障制度体系，持续深化医药卫生体制改革，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。2013年至2023年，全国居民人均可支配收入实际增长6.2%、与经济增长基本同步，城镇新增就业累计超1.4亿人。建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，我国居民主要健康指标居中高收入国家前列。

深化经济体制改革必须紧紧围绕高质量发展这个首要任务

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业是新征程我们党的中心任务，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党的十八大以来，我们党坚持社会主义市场经济体制改革方向，不断实现理论和实践上的创新突破。党的十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用”，这是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破，是马克思主义中国化的一个新的成果，标志着社会主义市场经济体制改革进入了一个新阶段。党的十九届五中全会作出“全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制”的部署。党的二十大围绕“构建高水平社会主义市场经济体制”，明确了新征程上深化经济体制改革的总体要求。《决定》把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，确定了到2035年全面建成高水平

社会主义市场经济体制的目标，强调以经济体制改革为牵引，重点部署未来五年的重大改革举措，为进一步深化经济体制改革指明了前进方向。

深化经济体制改革是进一步全面深化改革的重点。《决定》围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，对经济体制改革的重点领域和关键环节作出系统部署。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵、畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要坚持和落实“两个毫不动摇”。一方面，着眼增强国有经济核心功能、提升核心竞争力，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，做强做优做大国有资本和国有企业。另一方面，着眼推动非公有制经济发展，健全平等保护的法治环境，优化公平竞争的市场环境，完善有利于形成竞争有序市场的政策环境，支持引导民营企业完善治理结构和管理制度。要构建全国统一大市场，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。要完善市场经济基础制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，持续完善市场准入和公平竞争制度，健全社会信用体系和监管制度。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须坚持发展出题目、改革做文章。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，这既受发展阶段、经济周期、区域差异等因素影响，更有要素流动不畅、激励约束机制不健全、市场在资源配置中

的决定性作用发挥不到位等深层次原因。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。深化经济体制改革，必须紧紧围绕高质量发展这个首要任务，突出问题导向，解决制约高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，促进先进生产要素向发展新质生产力集聚，塑造发展新动能新优势。推动高质量发展就要坚持以新发展理念引领改革，加快构建支持全面创新体制机制，完善城乡融合发展体制机制，健全绿色低碳发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全保障和改善民生制度体系。实现高质量发展离不开科学的宏观调控和有效的政府治理，要进一步健全宏观治理体系，形成推动高质量发展的强大合力。

三个“更加注重”蕴含着进一步全面深化改革的方法论。更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，是进一步深化改革的基本遵循。更加注重系统集成，要求增强改革的系统性、整体性、协同性，推动各项改革举措同向发力、形成合力。比如，健全推进新型城镇化体制机制，要从城乡两端协同推进户籍管理、公共服务、土地制度等领域改革，促进产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动。更加注重突出重点，要率先抓好重点领域和关键环节改革，集中抓好牵一发而动全身的重大改革，以重点突破带动改革整体推进。比如，健全推动经济高质量发展体制机制，要聚焦发展新质生产力，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系。更加注重改革实效，要求坚持因地制宜、因时制宜、察实情、出实招、求实效，科学制定经济体制改革的任务书、时间表、优先序，以更多务实管用改革举措落地见效。比如，在当前用好改革长期特别国债，实施“两重”“两新”等稳增长促发展政策举措过程中，要同步推进相关体制机制改革创新。