

新华社北京9月21日电 2024年1月24日15时22分,江西省新余市渝水区佳乐苑小区临街商铺综合楼发生特别重大火灾事故,造成39人死亡、9人受伤,直接经济损失4352.84万元。日前,国务院常务会议审议通过了江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查报告。经国务院调查组调查认定,这是一起因涉事房主违法违规改变商住综合楼地下一层用途用作出租经营,冷库建设施工单位违规建设冷库时起火,涉事建筑先天存在防火分隔重大缺陷,教育培训机构和宾馆违规经营,属地有关部门专业监管和行业管理失职缺位,地方党委政府安全领导责任落实不到位,导致的生产安全责任事故。

事故发生后,党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示,江西新余市渝水区一临街店铺发生火灾,造成重大人员伤亡。要全力救治受伤人员,妥善做好遇难人员家属安抚善后等工作。这是近期发生的又一起重大安全生产事故,要尽快查明原因,依法严肃追责,进行深刻反思。各地区和有关部门要深刻吸取教训,克服麻痹思想和侥幸心理,进一步压实安全生产责任,认真排查隐患,狠抓工作落实,坚决遏制各类安全事故发生多发势头,确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。李强总理等领导同志作出批示,提出明确要求。根据习近平总书记重要指示和李强总理要求,国务院副总理张国清率有关部门负责同志赶赴现场指导事故处置工作。

依据有关法律法规,经国务院批准,成立了由应急管理部牵头,公安部、国家消防救援局、全国总工会和江西省人民政府参加的国务院江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故调查组。教育部、住房城乡建设部、市场监管总局也派员参加了相关工作。同时,邀请建筑、消防、冷库和静电等有关方面的专家参与事故调查。调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则,通过查阅资料、座谈交流、询问谈话、现场勘验、视频分析、检测鉴定、模拟试验、专家论证等,查清了事故经过、发生原因等情况,查明了涉事房主和有关生产经营

单位在生产经营过程中存在的问题和相关人员责任。同时,调查组坚持举一反三,深入剖析了事故存在的主要问题,总结分析了事故主要教训,提出了整改和防范措施建议。

调查组查明,事故的直接原因是佳乐苑综合楼地下一层违法违规建设冷库,施工过程中使用聚氨酯泡沫填缝剂时释放易燃气体局部积聚达到可燃条件,在挤塑板上铺设塑料薄膜时产生静电放电点燃积聚的易燃气体,迅即引燃聚氨酯泡沫、挤塑板等易燃可燃材料,产生大量有毒烟气;地下一层与一层共用的疏散楼梯防火分隔缺失,烟气快速蔓延至二层;位于二层的博弈教育教室外安装了防盗网和广告牌,正在培训的学生无法及时有效逃生,造成人员伤亡扩大。

调查发现,丰华地产、新余设计院、赣新建筑公司、正大监理公司在涉事建筑设计、丰华地产在人防工程报审报监,佰焰香批发部、凝霜制冷公司在地下一层冷库建设、施工,涉事房主、博弈教育、聚馨源宾馆在涉事建筑出租、经营等方面存在严重违法问题。江西省、新余市、渝水区党委政府及有关部门存在规划建设源头失守、排查整顿不力、监管制度有漏洞、消防验收检查走形式、专项整治走过场和教育培训机构管理缺失等问题。

调查组按规定将事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题等线索及相关材料,移交中央纪委国家监委事故追责问责审查组。

针对事故暴露的问题,调查组总结了五个方面的主要教训:只有消除群众身边的安全隐患,才能把“两个至上”落到实处;只有深刻吸取教训,才能避免重蹈覆辙;只有严格落实安全责任,才能消除监管盲区漏洞;只有盯紧基层末梢,才能防止小问题酿成大事故;只有提高应急能力素质,才能关键时刻安全避险。同时,提出五项整改和防范措施建议:要将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力;要加强冷库全链条全生命周期安全管理;要强化多业态混合经营等重点场所安全管理;要认真扎实开展治本攻坚深化专项整治;要着力提升基层单位安全防范和应急处置能力。

# 佳乐苑小区特别重大火灾事故调查报告公布

## 3名中管干部因佳乐苑小区特别重大火灾事故被问责

新华社北京9月21日电 日前,经中共中央批准,中央纪委对江西省委常委、副省长任珠峰,江西省委常委、秘书长陈敏,江西省政府党组成员、副省长孙洪山在江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故中的失职失责问题进行了立案审查。

经查,该事故是一起发生在群众身边的特别重大生产安全责任事故。该事故的发生是问题长期发展积累的结果,江西省和相关地方党委、政府及有关职能部门贯彻落实党中央关于安全生产的决策部署不到位,对近年来发生的典型事故未深刻汲取教训,对

事故发生均负有责任。

任珠峰同志作为负责安全生产工作和分管人防部门、联系消防部门的省委常委、副省长,未严格落实地方党政领导干部安全生产责任制规定,统筹推进本地区安全生产工作职责有欠缺,对人防部门排查整顿违法地下室不力、消防部门安全整治部署轻落实等问题失管失察,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃问责。陈敏同志作为分管住建部门的时任省政府党组成员、副省长,未严格落实地方党政领导干部安全生产责任制规定,对住建领域安

风险隐患发现不足、重视不够,对住建部门长期未发现涉事建筑违规问题、长期放任冷库建设存在监管漏洞等问题失管失察,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃问责。

孙洪山同志作为分管教育部门的省政府党组成员、副省长,未严格落实地方党政领导干部安全生产责任制规定,对教育行业安全生产风险隐患发现不足、重视不够,对教育部在行业监管方面存在的问题失管失察,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃问责。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予任珠峰同志党内警告处分,给予陈敏同志、孙洪山同志党内严重警告处分。

## 佳乐苑小区特别重大火灾事故相关责任人被严肃查处

### 公安机关对10名涉案人员立案侦查 纪检监察机关严肃问责55名公职人员

新华社南昌9月21日电 记者近日从江西省有关部门获悉,江西新余佳乐苑临街店铺“1·24”特别重大火灾事故发生后,党中央、国务院高度重视,第一时间对抢险救援、善后处置、事故调查作出部署。江西省公安机关对涉嫌违法犯罪的10名涉案人员立案侦查。江西省纪检监察机关按照干部管理权限,依规依法对事故中涉嫌违纪违法的55名公职人员进行严肃追责问责。

新余凝霜制冷设备有限公司法定代表人吴和根、新余市渝水区佰焰香烧烤原料批发部实际经营者吴勇、新余市博弈教育咨询有限公司法定代表人柳金汉、新余市渝水区佳乐苑小区临街店铺实际控制人陈建平和新余市渝水区聚馨源宾馆经营者张建生等10人涉嫌重大责任事故罪,被公安机关立案侦查,并被检察机关批准逮捕。

新余市原人防办主任邓员清、新余市消防救援支队袁河大队大队长丁小荣、新余市城镇发展服务中心原正科级干部龚宇新等3名公职人员因涉嫌严重违纪违法和职务犯罪,接受纪律审查和监察调查,其中邓员清、龚宇新已移送

检察机关依法审查起诉。

同时,对事故中存在失职失责问题的新余市委、市政府,渝水区委、区政府,以及江西省和新余市、渝水区教育、消防、人防、住房和城乡建设、城管、公安等部门52名公职人员进行了严肃处理。其中,给予新余市委副书记、市长徐鸿,新余市渝水区委书记刘颖豪,渝水区委副书记、区长简华锋撤销党内职务、政务撤职处分;给予渝水区副区长王娟政务撤职处分;给予渝水区袁河街道工委副书记胡茂庆撤销党内职务、政务撤职处分,街道办事处副主任林祥忠,渝水区住房和城乡建设局党组副书记、住房保障和城镇发展服务中心主任宋平撤销党内职务、政务撤职处分;给予新余市自然资源局二级调研员黄红阳党内严重警告、政务撤职处分;给予新余市城管局党组成员、副局长黄华斌撤销党内职务、政务撤职处分;给予新余市公安局渝水分局天工路派出所所长周志荣撤销党内职务、政务撤职处分,派出所原民警曾菊平留党察看一年处分、降低退休待遇。对其他相关责任人,分别给予党纪政

余市原公安消防支队特勤中队中队长李敏华留党察看一年、政务撤职处分;给予新余市国防动员办公室党组成员、副主任朱天文撤销党内职务、政务撤职处分;给予新余市住房和城乡建设局党组成员、

副局长林祥忠,渝水区住房和城乡建设局党组副书记、住房保障和城镇发展服务中心主任宋平撤销党内职务、政务撤职处分;给予新余市自然资源局二级调研员黄红阳党内严重警告、政务撤职处分;给予新余市城管局党组成员、副局长黄华斌撤销党内职务、政务撤职处分;给予新余市公安局渝水分局天工路派出所所长周志荣撤销党内职务、政务撤职处分,派出所原民警曾菊平留党察看一年处分、降低退休待遇。对其他相关责任人,分别给予党纪政

事故后,江西省委、省政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和中央领导同志要求,全力做好伤员救治和善后处置工作,召开省委常委会会议研究部署抓好安全生产工作,并组织召开全省安全生产紧急会议,部署开展全省安全大检查、隐患大整治,进一步压紧压实安全生产责任。党中央、国务院对事故处理作出决定后,江西省委迅速召开常委会会议贯彻执行,吸取教训,严格依规依法做好问责处理工作,推动落细落实各项安全措施,全力保障人民群众生命财产安全和经济社会健康发展。

## 国务院调查组相关负责人就佳乐苑小区特别重大火灾事故调查工作答记者问

4.记者:这起事故调查总结了哪些深层次的教训?

答:此次事故损失惨重,教训深刻,再次给我们敲响了警钟。做好安全生产工作,必须抓紧抓实以下方面:

一是只有消除群众身边的安全隐患,才能把“两个至上”落到实处。习近平总书记反复强调,“人民至上、生命至上”,“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的”。这要求想问题抓工作,统筹好发展和安全,都要时刻关注和解决人民群众身边的安全风险和问题隐患。近年来,多地发生的居民自建房坍塌,餐馆燃气爆炸,电动自行车起火,学校、医院和居民楼火灾等重特大事故,对人民群众安全感造成严重冲击。事故惨痛教训十分深刻,隐患排查整治必须确保覆盖每一个行业领域、每一个经营主体、每一个社会单元,不留死角盲区,真正让人民群众放心安心。

二是只有深刻吸取教训,才能避免重蹈覆辙。这起事故与近两年来发生的一些重特大事故看,上述问题具有普遍性,若不能有效解决,就会小风险演变成大问题、小隐患酿成大事故,不仅严重威胁人民群众生命财产安全,还影响经济发展社会稳定大局。地方各级党委政府必须予以高度重视,着力从体制机制上提高基层末端安全治理能力,不断夯实安全基础。

五是只有提高应急能力素质,才能关键时刻安全避险。包括此次事故在内的许多火灾事故

均暴露出一些地方和生产经营单位消防安全知

识宣传教育、应急逃生技能培训、预案演练等工

作不到位,从业人员和社会公众避险逃生能力不

足,是被困人员关键时刻未能第一时间自救逃生

和获救的重要因素。如能做好这些工作,就会最

大可能减少伤亡。这给我们深刻的启示,安全知

识和逃生技能教育培训何其重要,但很多地方安

全宣传教育“五进”(进企业、进农村、进社区、进

学校、进家庭)工作,没有“进去”、“进好”,与“人

人讲安全、个个会应急”就差得更远了。这次事

故中绝大多数参加专升本培训的学生没有受

过消防安全教育培训,也没有被组织参加逃生演

练。这是地方各级党委政府、相关部门单位和全

社会都应深刻吸取的教训,一定要重视和加强安

全教育培训,决不能当作可有可无的事。

准,明确施工工艺、工具及服装的防静电措施,明确地面保温材料燃烧性能,并加强施工现场管理。使用环节,要督促冷库业主落实安全生产主体责任,严格落实安全全操作规程,加强现场管理;在维修和报废拆除时,要重点加强动火作业管理。监管环节,要明确冷库等各类建设工程安全监管职责,加强监督检查;对包括冷库在内的限额以下工程安全监管,要厘清职责边界,加强日常监督管理。

三是要强化多业态混合经营等重点场所安全管理。多业态混合经营场所往往共存于一个建筑体内,“九小场所”比较集中,人员比较密集,综合性风险大。国家层面要制定出台多业态混合经营场所安全管理规定,明确相关管理要求;进一步厘清“九小场所”监管职责边界。要修订旅馆业治安管理有关办法,进一步完善办理特种行业许可证申领、变更、注销、吊销、撤销事项的程序、条件等相关规定。要修定《建筑防火通用规范》,增加多业态混合经营场所有关疏散和救援的规定,确保紧急情况下能够有效逃生和救援。要明确各业态所属的行业领域,落实相应部门监管职责,把安全责任措施压紧压实到具体场景、具体点位、具体人员。要对多业态混合经营场所及所在建筑进行排查、分类处置,深入细致开展消防安全检查。要及时摸排消防安全重点单位和“九小场所”并更新名单,加强动态监管。要大力推广在人员集中区域、疏散通道附近安装“一键报警”装置,实现一键按下,全楼报警、全员响应。要建立部门信息共享机制,防止后续行业管理、行业监管和属地监管出现漏洞。

四是要认真落实开展治本攻坚深化专项整治。当前,全国正在组织开展安全生产治本攻坚三年行动,要吸取这起事故教训,紧盯重点行业领域、聚焦关键环节,真正从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题。要及时更新“双随机、一公开”检查对象名录库,明确全覆盖检查的时限要求,切实增强消防监督检查的科学性、针对性和实效性。要将治理整顿“九小场所”安全问题作为一项常态化长期性任务,把打通生命通道等作为重中之重,有效解决安全疏散通道不畅、消防设施未保持完好有效、安全出口不足、违规设置防盗网和广告牌等问题隐患。要出台人防工程和普通地下室使用维护管理相关规定,健全人防工程与地上主体建筑审批监管衔接机制。要全面排查专升本等社会各类成人教育培训机构,健全完善应急救援力量建设和装备配备,加强与有关部门的协调联动和对中小企业的消防安全工作帮扶,提升基层应急能力。要指导帮助基层编制简明实用的应急预案,加强对重点人群的预案培训,着力提升疏散逃生能力。要对生产经营单位实施分级分类监管,一个单位明确一个层级,防止监管职责全部压给乡镇街道。要扎实推进安全宣传教育“五进”,加强典型案例警示教育,普及安全知识技能,真正做到“人人讲安全、个个会应急”。要健全完善“社会群众举报+企业员工报告”安全隐患监督体系,筑牢安全防范人民防线。

五是要着力提升基层单位安全防范和应急处置能力。要根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量,健全责任落实机制,做实隐患排查治理,依法开展监督检查。要加快推动基层专兼职应急救援力量建设和装备配备,加强与有关部门的协调联动和对中小企业的消防安全工作帮扶,提升基层应急能力。要指导帮助基层编制简明实用的应急预案,加强对重点人群的预案培训,着力提升疏散逃生能力。要对生产经营单位实施分级分类监管,一个单位明确一个层级,防止监管职责全部压给乡镇街道。要扎实推进安全宣传教育“五进”,加强典型案例警示教育,普及安全知识技能,真正做到“人人讲安全、个个会应急”。要健全完善“社会群众举报+企业员工报告”安全隐患监督体系,筑牢安全防范人民防线。

六是要加强冷库全链条全生命周期安全管理。各地区和有关部门单位要综合分析这起事故和近年来涉及冷库火灾事故暴露出来的突出问题,围绕“一件事”全链条监管,系统加强冷库规范化管理。准入环节,要统筹开展涉及冷库的各类建筑的立项、规划、选址、建设等审批许可工作,并抓紧修

订相关制度规定。施工环节,要抓紧修订相关标

准,明确施工工艺、工具及服装的防静电措施,明确地面保温材料燃烧性能,并加强施工现场管理。使

用环节,要督促冷库业主落实安全生产主体责任,严格落实安全全操作规程,加强现场管理;在维修和报废拆除时,要重点加强动火作业管理。监管环节,要明确冷库等各类建设工程安全监管职责,加

强监督检查;对包括冷库在内的限额以下工程安全监管,要厘清职责边界,加强日常监督管理。

七是要强化多业态混合经营等重点场所安全管理。多业态混合经营场所往往共存于一个建筑体内,“九小场所”比较集中,人员比较密集,综合性风险大。国家层面要制定出台多业态混合经营场所安全管理规定,明确相关管理要求;进一步厘清“九小场所”监管职责边界。要修订旅馆业治安管理有关办法,进一步完善办理特种行业许可证申领、变更、注销、吊销、撤销事项的程序、条件等相关规定。要修定《建筑防火通用规范》,增加多业态混合经营场所有关疏散和救援的规定,确保紧急情况下能够有效逃生和救援。要明确各业态所属的行业领域,落实相应部门监管职责,把安全责任措施压紧压实到具体场景、具体点位、具体人员。要对多业态混合经营场所及所在建筑进行排查、分类处置,深入细致开展消防安全检查。要及时摸排消防安全重点单位和“九小场所”并更新名单,加强动态监管。要大力推广在人员集中区域、疏散通道附近安装“一键报警”装置,实现一键按下,全楼报警、全员响应。要建立部门信息共享机制,防止后续行业管理、行业监管和属地监管出现漏洞。

八是要认真落实开展治本攻坚深化专项整治。当前,全国正在组织开展安全生产治本攻坚三年行动,要吸取这起事故教训,紧盯重点行业领域、聚焦关键环节,真正从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题。要及时更新“双随机、一公开”检查对象名录库,明确全覆盖检查的时限要求,切实增强消防监督检查的科学性、针对性和实效性。要将治理整顿“九小场所”安全问题作为一项常态化长期性任务,把打通生命通道等作为重中之重,有效解决安全疏散通道不畅、消防设施未保持完好有效、安全出口不足、违规设置防盗网和广告牌等问题隐患。要出台人防工程和普通地下室使用维护管理相关规定,健全人防工程与地上主体建筑审批监管衔接机制。要全面排查专升本等社会各类成人教育培训机构,健全完善应急救援力量建设和装备配备,加强与有关部门的协调联动和对中小企业的消防安全工作帮扶,提升基层应急能力。要指导帮助基层编制简明实用的应急预案,加强对重点人群的预案培训,着力提升疏散逃生能力。要对生产经营单位实施分级分类监管,一个单位明确一个层级,防止监管职责全部压给乡镇街道。要扎实推进安全宣传教育“五进”,加强典型案例警示教育,普及安全知识技能,真正做到“人人讲安全、个个会应急”。要健全完善“社会群众举报+企业员工报告”安全隐患监督体系,筑牢安全防范人民防线。

九是要着力提升基层单位安全防范和应急处置能力。要根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量,健全责任落实机制,做实隐患排查治理,依法开展监督检查。要加快推动基层专兼职应急救援力量建设和装备配备,加强与有关部门的协调联动和对中小企业的消防安全工作帮扶,提升基层应急能力。要指导帮助基层编制简明实用的应急预案,加强对重点人群的预案培训,着力提升疏散逃生能力。要对生产经营单位实施分级分类监管,一个单位明确一个层级,防止监管职责全部压给乡镇街道。要扎实推进安全宣传教育“五进”,加强典型案例警示教育,普及安全知识技能,真正做到“人人讲安全、个个会应急”。要健全完善“社会群众举报+企业员工报告”安全隐患监督体系,筑牢安全防范人民防线。

十是要加强冷库全链条全生命周期安全管理。各地区和有关部门单位要综合分析这起事故和近年来涉及冷库火灾事故暴露出来的突出问题,围绕“一件事”全链条监管,系统加强冷库规范化管理。准入环节,要统筹开展涉及冷库的各类建筑的立项、规划、选址、建设等审批许可工作,并抓紧修

订相关制度规定。施工环节,要抓紧修订相关标

准,明确施工工艺、工具及服装的防静电措施,明确地面保温材料燃烧性能,并加强施工现场管理。使

用环节,要督促冷库业主落实安全生产主体责任,严格落实安全全操作规程,加强现场管理;在维修和报废拆除时,要重点加强动火作业管理。监管环节,要明确冷库等各类建设工程安全监管职责,加

强监督检查;对包括冷库在内的限额以下工程安全监管,要厘清职责边界,加强日常监督管理。

十一是要强化多业态混合经营等重点场所安全管理。多业态混合经营场所往往共存于一个建筑体内,“九小场所”比较集中,人员比较密集,综合性风险大。国家层面要制定出台多业态混合经营场所安全管理规定,明确相关管理要求;进一步厘清“九小场所”监管职责边界。要修订旅馆业治安管理有关办法,进一步完善办理特种行业许可证申领、变更、注销、吊销、撤销事项的程序、条件等相关规定。要修定《建筑防火通用规范》,增加多业态混合经营场所有关疏散和救援的规定,确保紧急情况下能够有效逃生和救援。要明确各业态所属的行业领域,落实相应部门监管职责,把安全责任措施压紧压实到具体场景、具体点位、具体人员。要对多业态混合经营场所及所在建筑进行排查、分类处置,深入细致开展消防安全检查。要及时摸排消防安全重点单位和“九小场所”并更新名单,加强动态监管。要大力推广在人员集中区域、疏散通道附近安装“一键报警”装置,实现一键按下,全楼报警、全员响应。要建立部门信息共享机制,防止后续行业管理、行业监管和属地监管出现漏洞。

十二是要认真落实开展治本攻坚深化专项整治。当前,全国正在组织开展安全生产治本攻坚三年行动,要吸取这起事故教训,紧盯重点行业领域、聚焦关键环节,真正从根本上消除事故隐患,从根本上解决问题。要及时更新“双随机、一公开”检查对象名录库,明确全覆盖检查的时限要求,切实增强消防监督检查的科学性、针对性和实效性。要将治理整顿“九小场所”安全问题作为一项常态化长期性任务,把打通生命通道等作为重中之重,有效解决安全疏散通道不畅、消防设施未保持完好有效、安全出口不足、违规设置防盗网和广告牌等问题隐患。要出台人防工程和普通地下室使用维护管理相关规定,健全人防工程与地上主体建筑审批监管衔接机制。要全面排查专升本等社会各类成人教育培训机构,健全完善应急救援力量建设和装备配备,加强与有关部门的协调联动和对中小企业的消防安全工作帮扶,提升基层应急能力。要指导帮助基层编制简明实用的应急预案,加强对重点人群的预案培训,着力提升疏散逃生能力。要对生产经营单位实施分级分类监管,一个单位明确一个层级,防止监管职责全部压给乡镇街道。要扎实推进安全宣传教育“五进”,加强典型案例警示教育,普及安全知识技能,真正做到“人人讲安全、个个会应急”。要健全完善“社会群众举报+企业员工报告”安全隐患监督体系,筑牢安全防范人民防线。

十三是要着力提升基层单位安全防范和应急处置能力。要根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素,配齐配强应急救援力量,健全责任落实机制,做实隐患排查治理,依法开展监督检查。要加快推动基层专