

构建房屋全生命周期安全管理机制

当前,我国正在推进建立城镇房屋体检、房屋养老金、房屋保险制度,并以上述“三项制度”来构建全生命周期房屋安全管理长效机制。专家表示,此举有助于完善既有房屋安全管理基础制度,进一步提高房屋安全监管水平,切实维护人民群众生命财产安全。目前,上海等22个城市正在进行“三项制度”试点,取得了初步成效。

建立房屋安全隐患排查机制

我们居住的房屋,有很多已经进入“中老年”。就像人需要定期体检,发现身体问题应及时到医院救治一样,我们对房屋也应该进行定期体检。目的在于及时发现安全隐患,确保房屋使用安全。即使是现在还“年轻”的房屋,也会随着时间的推移变成老房子,安全隐患逐年增加。

近些年发生的房屋倒塌事故,给人民生命和财产安全带来重大损失,给我们敲响警钟。如果这些倒塌房屋在此前能够接受体检,及时发现并消除安全隐患,这些令人痛心的事故可能不会发生。“无体检,不更新。”我国城市发展已进入城市更新的重要时期,应该把确保建筑、设施、房屋等的使用安全放在第一位。在实施城市更新前,首先应该进行城市体检和房屋体检,排查安全隐患,及时维护和修缮。

房屋体检是通过资料核查、现场检测和分析验算等,对既有房屋的安全性进行综合评估的活动。房屋体检该如何进行?

业内专家表示,针对不同建成年代和用途的房屋,房屋体检的要求会有所不同。涉及公共利益和公共安全的人员密集场所房屋建筑和经营性自建房,比如学校、幼儿园、医院、养老机构、儿童福利机构等,房屋体检的要求应该更高。年代越久远的房屋,体检的频次应该越高。对于更容易出现安全隐患的房屋,房屋体检更重要。房屋体检应由具备相应技术条件和技术能力的机构实施。

一些城市积极探索推进房屋定期体检。厦门市住房和城乡建设局有关负责人介绍,厦门市积极探索先体检再体检的办法,实行房屋结构安全网格化定期巡检机制,分类开展房屋月度常规巡检、年度专业巡检,视情况开展专项巡检。全覆盖巡检能够为房屋体检收集房屋现状信息、筛选体检对象。巡检后,由房屋安全体检信息化管理系统生成待体检清单,并督促安全责任人委托专业机构进行房屋安全体检。

宁波市住房和城乡建设局有关负责人介绍,宁波市计划先对城镇开发边界内的老旧多业主住宅开展全面体检,后续逐步扩大至公共建筑和经营性自建房。目前已完成《宁波市房屋体检技术导则(初稿)》起草,结合当地特点,增设台风前后房屋安全、软土地基安全等特色体检指标内容。

我国正在推进建立城镇房屋体检、房屋养老金、房屋保险制度

目前 上海等22个城市进行“三项制度”试点取得了初步成效



建设中的浙江省宁波市镇海区庄市老街安置房。
胡学军摄(中经视觉)

为房屋维修保养提供资金

建立房屋养老金制度,是进入城市更新新时期后,坚持人民至上,努力解决群众急难愁盼问题,加强既有房屋安全管理的重要手段之一,既管基础,又管长远。

近来,关于房屋养老金的资金来源引发公众关注。对此,住房和城乡建设部工程质量安全监管司有关负责人介绍,房屋养老金由个人账户和公共账户两部分组成。个人账户就是业主缴纳的住宅专项维修资金,缴存按现行规定执行。住宅专项维修资金通常在居民购房时已经缴存。因此,房屋养老金的个人账户可以直接建立,居民不需要再针对房屋养老金的个人账户额外缴费。

公共账户资金是城市政府房屋安全专项资金或应急准备金,是政府在履行房屋安全管理基本公共服务职责时的支出。按照“取之于房、用之于房”“不增加个人负担、不减损个人权益”的原则,房屋养老金公共账户由政府负责建立,从试点城市看,地方政府可以通过财政补贴、土地出让金归集等一些方式筹集,目的是建立稳定的房屋安全管理资金渠道,不需要居民额外缴费,不会增加个人负担。

房屋养老金用在哪些方面?有关负责人介绍,房屋养老金个人账户和公共账户资金共同保障房屋全生命周期的安全。个人账户资金按照住宅专项维修资金管理相关规定,专项用于住宅共用部位、共用设施设备保修期满后的维修、更新、改造。公共账户资金主要用于房屋体检和保险等支出。

中央财经大学法学院院长、教授尹飞认为,房屋养老金制度建设的重点是

公共账户。我国存量房屋的安全隐患日渐突出,房屋安全直接涉及公共安全。建立公共账户,就是为了维护公共安全,为了保底线、保应急、保长远,为了在发生区域性事故未遂先兆或者不特定房屋存在安全隐患的情况下,对相关房屋提供体检、安全监测等公共服务,为房屋提供全生命周期安全保障,保障业主的人身财产安全以及公共安全。

江苏徐州市住房和城乡建设局有关负责人介绍,徐州市积极推进房屋养老金试点工作。目前已经建立房屋养老金公共账户和个人账户。公共账户资金由政府财政投入为主,个人账户由业主交存的住宅专项维修资金。试点区域的养老金个人账户也已经建立,共涉及小区242个。

以市场化手段保障房屋安全

建立房屋保险制度,有助于全方位保障正常使用、自然灾害及意外事故影响下的房屋质量安全。

当新建房屋投保新建房屋质量保险时,能够对房屋建成后一定期限内地基、主体结构、保温防水、设备管线、装修工程等质量问题提供保障。据了解,新建房屋质量保险通常由建设单位投保,既有房屋则可以投保既有房屋安全保险。

上海市房屋管理局有关负责人介绍,上海市推行城镇房屋安全保险制度,分为既有房屋安全保险和新建房屋质量保险。既有房屋安全保险包括主险和附加险,其中主险包括主体结构整体或局部倒塌造成的房屋损失、临时受灾安置费用、人员伤亡补偿等。新建房屋质量保险为现行工程质量潜在缺陷保险,同时鼓励继续购买保温和防水工程保险。还将研究住宅房屋外墙及附属构件高坠

隐患和电梯、消防设施安全引入保险机制的可行性。

在过去,为确保房屋建筑工程质量,住房和城乡建设等部门主要通过行政手段加强监管,压实建设、勘察、设计、施工和监理等参建方责任。而引入房屋保险机制后,保险机构成为以商业化和市场化机制保障工程质量和房屋安全的独特力量,有助于通过市场化手段创新工程质量安全监管方式。为了避免房屋出现渗漏、开裂等质量多发问题甚至倒塌等安全事故进而支付大额赔偿金,保险机构有充足的动力加强承保的新建工程质量风险管控,以及既有房屋的日常巡查和安全监测。在实践中,一些保险机构会拿出保费中一定比例的金額,委托第三方专业机构,定期对投保房屋进行安全监测,客观上对确保房屋安全使用起到了重要推动作用。

深圳市住房和城乡建设局有关负责人介绍,深圳市实施风险减量管理。推动保险机构组建专业服务团队和专家库,委托第三方专业技术服务机构,区分不同阶段不同险种,采用“人工+智能”的方式,落实工程质量安全巡查、房屋体检、安全动态监测、幕墙安全巡查等全方位安全保障,实现隐患发现、判别和管控的关口前移,防患于未然。

推进房屋体检、养老金、保险三项制度建设,应进一步落实安全责任,包括落实房屋使用安全各方责任,压实地方政府属地责任,明确有关部门监管责任。住房和城乡建设部工程质量安全监管司有关负责人表示,提升城市安全韧性要依靠制度创新。住房和城乡建设部将加快推进房屋体检、养老金、保险三项制度建设,总结各地可复制、可推广的经验和模式,不断完善既有房屋安全管理基础制度,守护人民群众生命财产安全。

近日国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》(以下简称《意见》),这将推动我国服务贸易规模增长、结构优化、效益提升、实力增强,从而加快建设贸易强国。

2008年国际金融危机发生以来,经济全球化的势头受阻。以全球货物出口额占GDP比例计算的贸易依存度至今未超过前期高点。但如果以全球货物加服务出口的总和除以GDP,这一指标在2022年突破30%,达到历史新高。2023年,在货物贸易同比下降约5%的情况下,全球服务贸易增长约8%,成为世界贸易增长的重要引擎。

在全球服务贸易取得快速发展的同时,可数字化交付服务贸易比重持续上升。从2005年到2023年,在其他服务贸易翻一番的同时,可数字化交付服务贸易翻了两番。瑞士经济学家鲍德温认为,全球化下一阶段的主要动力将是国际的“第三次解绑”,即“通过数字技术实现的劳动力与劳动力服务的地理分离”。

近年来我国服务贸易发展迅速,但2023年我国服务贸易在整个货物加服务出口中的比重只有10.15%,低于全球24.8%的水平。可见,我国服务贸易发展空间巨大。随着外商投资负面清单制造业条目清零和跨境服务贸易负面清单管理制度的全面实施,服务贸易有望成为我国进一步扩大开放的突破口。

此外,我国在推动流动型开放的同时更加重视制度型开放。服务贸易的开展往往伴随着资源要素的跨境流动。要做到要素流动既高效便利又安全有序,必须稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。以数据要素为例,《意见》提出“支持在国家数据跨境传输安全管理制度框架下,建立高效便利安全的数据跨境流动机制”。

2024年3月我国发布全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单。全面实施和完善跨境服务贸易负面清单管理制度是今后服务贸易扩大开放的重点工作。2021年海南自贸港跨境服务贸易负面清单的先行先试,为全面实施这一制度打下了基础。《意见》提出,要进一步充分发挥自贸试验区(港)等的探索功能和引领作用,并把对接国际高标准经贸规则作为推动制度型开放的重要手段,同时还要求提升服务贸易标准化水平,开展服务贸易标准国际化工作。

下一步,我国将推动服务贸易更宽领域和更大范围的开放。一方面,《意见》既强调了要鼓励传统优势服务出口,扩大优质服务进口;也强调了重点在国际运输、旅行服务、专业服务等重点领域推动创新发展;同时还提出要促进服务贸易与货物贸易的融合发展,并特别强调了数字化、智能化和绿色化。

另一方面,《意见》提出拓展国际市场布局,“实施服务贸易全球合作伙伴网络计划,巩固重点合作伙伴,积极开拓新兴市场”,特别是要加强同共建“一带一路”国家的合作。服务贸易伙伴范围的扩大也意味着服务贸易开放国内区域布局的优化。伴随着“东西双向互济,陆海内外联动”开放格局的形成,《意见》提出要“引导发挥地方资源优势,支持有条件的地区建设服务贸易国际合作园区”。

同时,我国将以深化改革促进服务贸易更深层次的开放。标准客观透明、程序公平公正,是服务贸易开放的基本要求。这有赖于转变政府职能,通过深层次改革来处理政府与市场的关系。近年来我国通过“放管服”改革,大大提高了服务贸易的开放水平。

中国现代化是人口规模巨大的现代化。要充分发挥大市场优势,必须通过深化改革,打通国内大循环的堵点堵点,强化区域合作。各地各部门要从战略高度充分认识发展服务贸易的重要意义,以深化改革和扩大开放来推动创新,让服务贸易创新在全国统一大市场获得广阔的应用场景,从而推动我国尽快成为服务贸易强国。

(作者系对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授)

本版编辑 乔金亮 吉亚娇 美编 王子莹

曲阜师范大学

发挥高等教育职能 促进数字经济融合发展

党的二十届三中全会提出,“加快构建促进数字经济发展体制机制,完善促进数字产业化和产业数字化政策体系”。高校作为培养数字经济人才的主要阵地,也是发展数字经济的重要科技创新力量,更是推进数字化转型的先行试验区。位于山东省曲阜市的曲阜师范大学,积极践行新发展理念,顺应数字经济发展潮流,构建新型人才培养体系,提升科研服务能力,为推动传统产业数字化升级和新兴领域数字化经济建设新发展贡献力量。

培养数字经济人才,为数字经济融合发展提供智力支持

人才是数字经济融合发展的关键。学校积极创新人才培养模式,构建与企业需求对接、与数字经济应用承接的数字化人才培养体系。

以产学研融合发展,创新育人方式。学校与中信期货日照分公司、日照农商银行等单位共建金融硕士产学研基地,推动“城市+大学”共同体建设。在课程设置、课题研究、师资交流、学生培养等方面进行紧密合作,实现用人单位人才需求和学校人才培养发展的良性互动,共同推进经济教育与人才培养工作高质量发展。

与山东省临沂市莒南县岭泉镇人民政府、山东三合企业集团有限公司、滨州复圣文化旅游有限公司、蒙阴孟良崮旅游开发有限公司等共建教学实践基地,为学生从课堂走向社会、从理论走向实践,提升实践能力、拓宽就业空间

提供良好平台;前往青岛海诺投资发展有限公司、东深海越电子科技有限公司、鸿日新能源汽车集团、山东三汇玻璃有限公司、正保教育集团等地开展访企拓岗活动,深化校企合作与校地融合,积极拓宽在校生实习渠道与毕业生就业渠道。

以教学与竞赛融合,创新育人形式。学校鼓励并组织学生参加高校商业精英挑战赛国际贸易竞赛、金融衍生品技能大赛、全国大学生能源经济学术创意赛、“东方财富杯”金融精英挑战赛、OCALE全国跨境电商创新创业能力大赛、全国企业竞争模拟大赛、全国高校经济决策仿真实验大赛、全国高等院校数智化企业经营沙盘大赛、“工行杯”全国大学生金融科技大赛等,以适应数字经济、数字金融、数字财政的科技发展趋势,提高学生的决策思维能力、创新能力,经济数据与金融数据分析能力,经济模型、金融模型的应用能力等。

以数字化教学,提升育人成效。学校承办第三届数字经济数字化教学研讨会、AI赋能教育数字化转型学术研讨会等,深入研讨教育教学理念转型、高校数字平台建设、数字化教材编写、数字化人才培养、数字经济专业体系、学生数字化手段应用等问题,为进一步推动经济学教材数字化、提升全国高等院校经济学教育教学质量与研究水平作出应有的贡献;举办《中国特色社会主义政治经济学》编写工作会,各参会专家就教材内容、结构和编写进度等方面提出了建设性意见和建议。

以教师综合能力发展,提升教学成效。学校举办青年教师教学比赛,优化青年教师教学能力的发展,推动教育教学质量的全面提升;开展数字化素养与技能提升培训、数字素养知识竞赛答题活动、“数说中国”作品展评活动,组建学校数字素养与技能提升宣讲团,以及建设曲阜师范大学全民数字素养与技能提升专题网站,多举措提升教师的数字素养和技能,赋能经济人才培养。

提高科研服务能力,为数字经济融合发展建言献策

着力培育新型智库与创新平台。目前,学校已建立中国社会科学院当代中国马克思主义政治经济学创新智库山东基地、山东省黄河流域资源集约节约利用与产业高质量发展协同创新中心,以及致力“互联网+”经济现象与政策、“互联网+”与组织创新、产业信息化理论与应用、互联网金融模式与实践、新经济形态下企业竞争力等方面研究,互联网经济与企业竞争力研究中心等研究智库。

了解与掌握经济领域前沿信息。学校参加第十七届山东经济学会,承办主题为“数字经济背景下的经济全球化与区域经济一体化”的山东省社科联社会组织学术月暨山东省世界经济学会2022年年会,为凝聚经济学科研究力量获取新的思路;与鲁欧智选共同举办2024热数字孪生技术研讨会,为打通科研与产业、人才与成果的高效转化,推动科技创新与产业升级的协同发展探索新路子;举办泰

山学术论坛二十届三中全会精神专题研讨会暨第十七届中国政治经济学会年会审稿会,为与会者提供一个展示研究成果、交流学术思想的平台,为推动我国政治经济学领域的繁荣发展注入新的活力和动力。

用实际行动推动社会经济发展。学校与中国社会科学院经济研究所合作,共同承办“中国特色社会主义政治经济学前沿论坛”,联合编写《中国特色社会主义政治经济学研究年度报告》,为政治经济学学科的发展开辟更广阔的空间;联合中国社会科学院经济研究所、山东农业大学、临沂大学编写的《中国特色社会主义政治经济学研究报告·2018》智库蓝皮书,梳理中国特色社会主义政治经济学研究成果;组建12支队伍,分别前往山东省日照市、临沂市、寿光市、淄博市等地进行暑期社会实践,在数字农业、公益服务、产业振兴等方面深入研究,了解社会农业、工业、金融及数字经济等方面的发展。

发挥科研项目的社会效益。学校以国家社科基金后期资助项目立项、国家社科基金年度项目和青年项目立项、山东省社科规划研究项目立项、教育部人文社会科学一般项目立项等为契机,为教师创造开放的学术交流平台,鼓励广大哲学社会科学工作者弘扬优良学风,潜心治学、扎实研究,努力推出具有学术传承创新价值的精品力作,更好服务经济社会发展。

(徐秀春)·广告