

数说经济

抓好城市“里子”工程建设

城市地下管网改造按下“加速键”。有关方面预计,未来五年我国需要改造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近60万公里,投资总需求约4万亿元。国家发展改革委日前在解读一揽子增量政策时表示,在提前下达明年部分“两重”建设项目清单和中央预算内投资计划中,将优先支持一批城市更新重点项目,主要安排城市燃气、供排水、供热等管网建设,推动解决燃气管网老化、城市内涝、供水管网漏损等突出问题。

改革开放以来,我国城镇化进程快速推进,2023年末我国城镇常住人口达9.3亿人,其中地级以上城市常住人口超过6.7亿人。常住人口超过500万人的城市有29个,超过1000万人的城市有11个。伴随城市数量的显著增加和城市人口规模的逐步扩大,地下管网等基础设施建设力度也不断加大。数据显示,2022年末,我国供水管道长度达110.3万公里,供气管道长度99万公里,排水管道长度91.4万公里,供热管道长度49.3万公里。仅这四项地下管道的长度,就达到了350万公里。

高楼大厦、车水马龙,是城市的“面子”;隐于地下,密集交错各类管网,是城市的“里子”。地下管网包括城市范围内为满足生活、生产需要的给水、雨水、污水、再生水、天然气、热力、电力、通信等市政公用管线。过去一段时间,不少城市“重地上轻地下”“重建设轻管理”,“面子”有余而“里子”不足。近年来,地下管网建设规模不足、管理水平不高、老化较为严重等缺陷日益暴露。作为保障城市安全运行的“生命线”,地下管网一旦发生事故故障,轻则导致水电气热等供应保障中断,重则威胁人民群众生命财产安全。最直观的现象是,一些城市道路反复开挖,“马路拉链”问题给居民生活出行带来极大不便。又比如,近些年来每到汛期,城市内涝便成为无法回避的问题,多地存在“城市看海”情况。

当代城市是各种资源要素高度聚集的复杂巨系统,城市面临的灾害风险也日益复杂多样,安全、韧性已成为城市发展的短板弱项。党的二十届三中全会要求,加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升

级,深化城市安全韧性提升行动。国务院今年7月份印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》提出,要以人口规模大密度高的中心城区和影响面广的关键领域为重点,深入实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,特别是抓好城市地下管网等“里子”工程建设,加快补齐城市安全韧性短板,打造宜居、韧性、智慧城市。住建部今年年初曾表示,未来我国将每年改造10万公里以上地下管线。一系列政策利好释放出鲜明的信号:对于地下管网建设这个“里子”工程,

我国将持续加大投入力度,切实提升城市居民的幸福获得感安全感。地下管网更新改造任务重、头绪多,如何推进?有关部门表示,将按照短期聚焦消除安全隐患、中期推进老化设施更新、长期促进设施功能完善的工作思路,来组织实施城市基础设施提升改造行动,优先推进涉及重大公共安全和重要民生保障的城市地下管网安全提升、老旧居住区宜居改造、城中村综合改造、城市交通设施安全改造等工程建设。资金问题是地下管网更新改造能否顺利实施的关键,

庞大的资金需求如何满足?一方面需要加大政府投资力度,但仅靠政府投资显然不够,另一方面还要通过创新投融资模式、构建可行的收益回报机制,来吸引民间资本的广泛参与。

当前,我国城市发展进入城市更新的重要时期,由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重,“旧改”“新建”这两个关键词将伴随城市更新始终。地下管网建设是民心工程,也是良心工程,在做好老旧管网改造的同时,也要抓好新建管网的规划、建设与管理,提高城市安全韧性水平。

李悦鸣



中消协发布消费提示,应理性看待互联网促销活动

校正“跑偏”的第三方测评

中消协近日发布消费提示称,第三方测评可以提供参考,也可能因“跑偏”“变味”而误导消费者,应理性看待互联网促销活动和商品测评类营销信息。当前,随着“种草”“真实体验”等概念兴起,一大批以“测评”“评测”为名的网络账号走俏。但不少账号本身就经不起测评,不同平台博主对同一款商品可能有不同评价甚至是截然相反的结论。还有一些账号发布的信息并非原创,均为网络信息搬运整合而成,可信度和科学性有待商榷。相关网购平台和互联网内容平台应切实筑牢平台监管、服务规则,压实平台内有关经营者主体责任,进一步完善检验检测报告适用和查验规则,帮助公众更加方便、快捷、精准识别各类消费信息和营销内容,让广大消费者舒心消费。

徐 骏作(新华社发)

眼下,随着人口老龄化加剧,异地养老、候鸟式养老等服务模式逐渐受到关注。

异地养老的出现是与经济发展状况密切相关的。在我国,经济发达地区聚集了大量养老所需的资源,但受发展重心以及功能设置等因素的影响,中心城市和发达地区养老服务供给成本较高,导致养老服务资源过剩和养老服务供给不足并存。为了有效解决这一问题,就诞生了异地养老。

近年来,区域一体化进程为异地养老奠定了有利的条件,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区大力推动异地养老服务,积极应对人口老龄化,并取得显著成效。

例如,河北省积极承接北京与天津的养老服务转移,为河北优化经济结构和产业转型升级注入新动力。又如,长三角地区将医疗、交通、养老以及政务服务等领域综合一体化,既打通了异地养老政策壁垒,也带动了异地养老迁入地与迁出地的融合。这一地区以上海为中心,周边省份20个城市的57家养老机构参与异地养老服务供给,提供逾2.5万张床位保障异地养老需求。再如,广西以“标准+规范”推动旅居养老服务发展,积极承接大湾区及国内外异地养老服务需求,变养老优势为经济优势,以异地养老服务推动经济高质量发展。

也要看到,当前受区域发展差异的影响,异地养老服务面临政策标准不一、信息不对称、资源禀赋差异等问题。基于此,应从政策、产业、技术和服务等维度提出相应对策。

优化顶层设计,强化区域养老协同。完善养老服务供给体系,建立“大养老”格局,以异地养老实现在大范围内规划和配置养老资源,进而优化基本养老服务供给和提升养老服务利用效率。推进养老制度体系一体化建设,建立异地养老服务供给补偿机制,打破异地养老政策壁垒,以强有力的政策保障实现区域养老服务协同发展。

转变发展思路,壮大银发经济产业。充分发挥丰富的养老资源以及低成本养老的优势,将银发经济作为产业结构优化和经济转型的重要着力点,积极承接中心城市和发达地区养老服务转移。建立集生活、医疗、教育、旅游、康养于一体的养老服务产业体系,构建区域养老中心,打造地区经济发展新增长点。

信息技术赋能,提升养老服务精度。以信息技术为手段,构建老年人健康监测系统、云医院和养老综合服务平台,推动养老迁入地和迁出地医疗机构的有效衔接,实现医疗资源共享,切实满足异地养老在医疗服务层面的多元需求。加快养老服务智慧化、智能化建设进程,推动技术与养老服务有机融合。

完善基础设施,提高异地养老便利度。异地养老对基础设施具有很强的依赖性,直接影响着异地养老地点的选择。应加快养老机构建设和布局,构建多层次、立体化的养老服务模式,提升异地养老服务可及性。以医养结合为导向,有计划地引导医疗卫生机构转向养老服务供给,突出中医药等在养老服务中的地位,建立异地养老医疗服务体系。打造养老服务综合体,一站式满足老年群体的养老服务需求,提升养老服务获取的便捷性。

本版编辑 梁剑箫 丁鑫 来稿邮箱 mzzjgc@163.com



以新发展理念引领改革