

安徽马鞍山系统治理、综合治理、源头治理一体推进——

三管齐下发挥钢城生态优势

本报记者 梁睿 李思聰

不久前，在安徽省马鞍山市薛家洼生态园，江风飒飒，沿岸的芦苇随风而荡，青年志愿者正向马鞍山市东方城小学的学生们讲述薛家洼美丽蝶变的生态故事。

曾经因钢而兴的马鞍山市，正书写“以绿为底”的高质量发展新篇章。马鞍山市市长葛斌介绍，该市坚持系统治理、综合治理、源头治理一体推进，坚定不移发挥生态优势，生态文明建设取得良好成效。

综合修复长江生态

“马鞍山是一座滨江城市。穿过天门山，自西向东奔流的万里长江在马鞍山转为北上，留下了79.12公里的长江岸线和14条通江河流。可以说，治理生态，必先治江。”马鞍山市生态环境局党组书记、局长郝甲林说。

在马鞍山市薛家洼生态园观江平台，记者看到，沿江的杨柳林郁郁葱葱，园内水波荡漾，构成一幅美妙的生态画卷。马鞍山市中汇物业管理有限责任公司总经理葛军说：“每到假日，都有许多外地游客来此打卡拍照，欣赏江景。”

但在几年前，这里却完全不是这样的景象，别说游客，连本地居民都很少来这里。葛军坦言：“以前这里是一些码头和沙场，雨天满地泥，晴天满场灰，环境太差，谁愿意来？”

薛家洼地处长江岸边，长江奔腾到此流速放缓，大量渔船曾经在此捕鱼，乱搭乱建问题严重。2019年，为实施长江岸线生态修复、综合整治，马鞍山市牢牢牵住薛家洼这个“牛鼻子”，着力破除“滨江不见江、临水不亲水”的生态问题。

马鞍山市规划编制研究中心主任彭师表示，马鞍山坚持规划先行，聘请专业机构编制综合整治规划。“薛家洼整治区域总面

积达30平方公里，我们贯彻以人为本的理念，结合打造水清岸绿产业优美美丽长江经济带以及滨江地区产业转型升级，规划了以沿江绿道为一轴，以湿地风情区、采集风景区、生态修复区、文创旅游区、田园风光区为五区的布局。”彭师说。

为做好薛家洼改造，马鞍山全力完成长江禁捕退捕任务，让渔民实现平稳转产；拆除非法码头153家、船舶修造企业34家，整治散乱污企业759家，关撤畜禽养殖场497家，清理固废堆放点95处。同时，马鞍山也保留了杨柳林、芦苇荡等生态湿地，并积极造林绿化2.2万亩，退渔还湿4992亩，实现标本兼治。当前，薛家洼已经成为马鞍山城市绿色客厅，作为标志性景点迎接八方来客。

为了推动当地保护长江、加快建设山水秀美的生态强市，2023年12月13日，马鞍山市人大常委会宣布，将每年的8月19日设为“马鞍山长江保护日”。马鞍山一体推动长江两岸79公里岸线综合整治和生态修复，实施了滨江湿地公园等一系列复绿工程，实现从“滨江不见江”到“城市生态客厅”的美丽蝶变。

强化源头污染治理

2022年4月，生态环境部办公厅发布《“十四五”时期“无废城市”建设名单》，马鞍山成功入选。

“要守护好绿水青山，不仅要在生态修复上久久为功，更需要从源头掐断污染源，才能彻底根治生态顽疾。”郝甲林说。

2022年9月，马鞍山钢铁股份有限公司质损加工中心及危险废物贮存库项目在马鞍山市西山脚下正式投产。该项目占地面积22000平方米，项目总投资6000万元，专门处置加工废铁质损，贮存马鞍山钢铁

股份有限公司各单位产生的酸碱污泥、含铬污泥、滤饼、废脱硫剂、电炉灰、废催化剂等危险废物，有效推动马鞍山钢铁股份有限公司主业和周边城市的废铁质损资源化综合利用。数据显示，马鞍山钢铁股份有限公司已实现年加工处理废钢铁能力1544万吨。

处理固体废物是有效控制环境污染的重要组成部分。马鞍山先后开展了多轮次“清废行动”。据介绍，该市建成一般工业固废填埋场，清理过去随意倾倒的固体废物，建成江东片区光大生活垃圾焚烧发电厂和江北片区海创生活垃圾焚烧发电厂，对全市全域生活垃圾进行焚烧处置，实现原生生活垃圾全量焚烧“零填埋”。

为彻底解决污染问题，马鞍山创新体制机制，对多种污染源精准分类施策，着力推动污染源控制全覆盖。在大气污染防治上，扎实开展专项行动，创新建立会商研判、发布指令、督查反馈、复盘分析“四步走”闭环机制；在城乡污水防治上，对城区进行雨污分流改造，对城市、农村黑臭水体进行集中整治，一体推进城乡污水治理。

数据显示，马鞍山大气主要指标PM_{2.5}平均浓度已下降至35.1微克/立方米，连续三年达到国家二级标准；累计完成农村黑臭水体治理115条，初步实现35条城市黑臭水体治理；累计清理固废100余万吨，生活垃圾实现“零填埋”、无害化处理率达100%。

全域建设海绵城市

近日，记者来到雨山湖公园，湖面似镜，沿湖的步道上不少居民正在散步、遛狗。“雨山湖公园位于市中心，居民们在闲暇时会来此游玩。”马鞍山市重点工程建设管理处主任张春山深有感触地说：“公园品质关乎居民生活品质。”

今年3月份，马鞍山启动雨山湖东区排水韧性能力提升工程，

对包括雨山湖公园在内的2.6平方公里进行改造。“我们清理了雨山湖淤泥并建设活水循环，全力保障湖体水质。”张春山说，“同时，我们对公园内外道路、植被完成海绵化改造，增强公园生态韧性，拓宽拓深居民绿色宜居空间。”

打造生态宜居之城，让良好环境造福人民，让居民共享生态福祉，是马鞍山推进生态文明建设的重要内容。

2021年6月，马鞍山市成功入选国家首批系统化全域推进海绵城市建设示范城市，城市建设颜值、人民生活品质得到不断提升。

“马鞍山市梅雨季节降雨集中，每当雨季来临，长江水位上涨，城区排涝压力倍增，内涝风险很大。”马鞍山市住建局党委书记、局长张扬分析：“马鞍山东部山丘山企业集中，西部滨江工业企业密布，存在矿区水土流失和厂区内源污染等问题。系统化治理解决城市涉水痛点非常必要。”

马鞍山市结合区域特征，充分考虑城市建设发展规律分区管控，按照“上山修水、入城理水、进厂治水、下江护水”思路，系统化全域推进海绵城市建设。

在矿区，马鞍山采取“山水不入管、泥水不入河、酸水不入城”的矿区协同修复方案，做好矿区自然水文条件恢复；在城区，建设源头海绵设施，拓宽和贯通城市水系，改造未达标雨水管网，全面消除城市内涝积水点；在厂区，构建“控污染、补短板、零直排、增绿色”的工业厂区海绵体系；在流域，加强城市排涝体系与长江防洪水位衔接，充分发挥自然水体调蓄功能，规划行泄通道，建立多方联动应急管理机制。

截至目前，全市建成区海绵城市达标面积占比达到47.5%。通过监测评估，建设海绵城市后，面源污染削减率增加12个百分点，径流控制率增加15个百分点，示范建设取得良好成效。

马鞍山市委书记袁方表示，他们将加快建设山水秀美的生态强市，争创全国文明城市建设示范市，更好实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环。



安徽省马鞍山市城市风光。

陶建摄(中经视觉)



安徽省马鞍山市四山地质文化公园。

储灿林摄(中经视觉)

科尔沁沙地治理出实效——

治沙致富培新绿

本报记者 余健

瑟瑟秋风起，日日黄沙扬。对于内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗(以下简称“科右中旗”)杜尔基镇亚门毛杜嘎查村民来说，过去，刮风日就是大家头疼时。“之前嘎查附近的山头多是不毛之地，一刮风就是漫天黄沙，一下大雨就是泥石流。”村民陈金海告诉记者，多年来由于泥石流灾害，乡亲们搬了好几次家。

如今在嘎查沙地治理区，一棵棵樟子松整齐排列、迎风挺立，一株株锦鸡儿顽强生长，原本光秃秃的山坡仿佛披上了一件绿衣。“现在刮风不愁，下雨不怕，家也安安稳稳地固定下来了。”陈金海说，党的十八大以来，当地人生态保护意识不断增强，植树造林的力度也不断加大。

“在我们这里治沙可不容易。”陈金海介绍，这里山高坡陡，普通运输车辆无法通行，树苗需要人背肩扛，坡度大的地方，只能借助无人机吊运。而且治理区地势较高，很难通过就近打井获取水源，只能分段运水，确保树苗成活。

记者了解到，为了调动群众治沙的积极性，今年以来，科右中旗创新治沙思路，组织当地群众通过有偿劳动的治理模式，引导农牧民当“主角”，实现治沙致富两不误。“如今防沙治沙对咱老百姓来说是一件双赢的事，不仅能为沙地治理贡献力量，还能赚工资增加收入。”亚门毛杜嘎查党支部书记张斯琴说，自从有了工资，参加治沙的群众明显增

多。“有偿治沙不仅提高了群众治沙积极性，还解决了用工问题，治沙成效也显著提升。”科右中旗位于科尔沁沙地锁边带，是“南来北往”的风沙必经之地，肩负着阻截科尔沁沙地治理边缘区域向外蔓延的重要使命。战风斗沙数十年，科右中旗始终把防沙治沙作为荒漠化、沙化防治重点任务，相继实施“三北”防护林、退耕还林还草、草原生态修复等一批重点生态工程。截至目前，该旗森林覆盖率和草原综合植被盖度分别从2017年的17.64%和35.17%提高到现在的18.54%和76.77%。

走进通辽市科尔沁左翼后旗(以下简称“科左后旗”)甘旗卡镇巴克要系统化治理项目区，迎面见到的便是樟子松、元宝枫、山里红等绿色卫士。“过去这里属于退化草原，到处可见流动沙地。下一步我们将通过矿砂开发利用、退化林修复、森林质量提升、沙化土地综合治理等方式，实现生态惠民、生态利民。”科左后旗林草局治沙造林股负责人郭岩介绍，科左后旗位于科尔沁沙地东南部，是科尔沁沙地的主要组成部分。早在上世纪七八十年代，当地就开始推进科尔沁沙地的治理。除了封禁、飞播等措施外，科学绿化也越来越受到重视。在这里，乡土树种被广泛使用，当地林业人还发明了“深栽浅埋”法，在植树过程中发挥了重要作用。

“科尔沁沙地蒸发量大，风速等级也很

高，‘深栽浅埋’造林技术就是专门针对这些环境特点研发的。”科左后旗林业工作站站长朝克吐介绍，“深栽浅埋”种植法的特点是深坑投苗，浅层覆土，是传统“三埋、二踩、一提苗”技术的细化和改进。采用这种方法栽植樟子松，成活率、保存率均提高到90%以上，而且苗木长势旺盛，亩均节省成本千元左右，还可以减少50%的浇水次数，节省55.8%的水资源。

经过几代人坚持不懈的努力，如今科左后旗大部分沙化土地得到有效治理，沙地治理项目区内粮食单产增幅最高达81%，牧草单产增幅最高达50%。近10年来，黄沙渐渐不再肆虐，干旱、洪涝等自然灾害也得到有效遏制。

科尔沁沙地在内蒙古自治区境内总面积8595.9万亩，涉及通辽市、赤峰市和兴安盟3个盟市16个旗县区，相关地区因地制宜，综合运用草方格固沙、飞播造林、以路治沙、“光伏+治

沙”等多种手段，推进科尔沁沙地治理，成效显著。预计到2030年，内蒙古将新增完成科尔沁沙地沙化土地综合治理1100多万亩，可治理沙化土地治理率达75%以上。

记者从内蒙古自治区林业和草原局了解到，在“三北”六期工程建设中，内蒙古承担着全国60%的沙化土地综合治理任务。“三北”工程三大标志性战役有“两个半”在内蒙古。去年6月以来，内蒙古举全区之力将“三北”工程攻坚战不断向纵深推进，截至目前累计完成防沙治沙2636万亩，日均治沙5万亩，跑出了防沙治沙“加速度”。



内蒙古自治区通辽市科左后旗甘旗卡镇巴克要系统化治理项目区景色。

本报记者 余健摄

健全生态谈

党的二十届三中全会全面勾画了健全绿色低碳发展机制的行动框架，涵盖了财税政策支持、资源高效管理、能源体系转型和能源消费控制政策转型等关键领域，进一步明确了推动绿色低碳发展的具体路径与实施机制。

持续健全绿色低碳发展的支持和激励机制。政府可以通过开拓绿色消费新领域、完善绿色产品和服务多元供给体系，引导企业打造绿色消费供应链，鼓励公共机构带头认购、推进绿色消费数字化支持平台等手段，吸引消费者更多选择绿色生态产品。

建设资源节约和高效利用机制。我国面临资源供给压力巨大、生态环境承载力有限等诸多发展挑战。在此背景下，建设资源节约型和清洁高效利用型社会，加强水、煤炭、土地、矿产等各类资源的全过程管理和全链条节约，势在必行。其中，健全废弃物循环利用体系至关重要。据统计，2023年全国一般工业固体废物产生量为42.8亿吨。因此，强化废弃物分类处理和回收能力，加强相关科技研发与转化能力，提升再生利用规模化、规范化、精细化水平等循环体系建设迫在眉睫。

完善能源体系转型与新能源消纳机制。加速能源转型是推动绿色低碳发展的核心环节。目前，我国是全球能耗强度降低最快的国家之一。在未来，需进一步采取措施完善新能源消纳和调控政策，加速发展核、光、风等清洁能源，以确保绿色能源的稳定供应和充分利用。为此，可以制定明确的新能源消纳目标，完善新能源调度政策，加大对储能项目的支持，推进区域性新能源消纳合作，以能源体系转型促进绿色低碳发展。

构建能源消费控制政策的转型机制。随着碳中和目标的提出，能耗双控政策已不足以应对气候变化的挑战，因此“碳排放双控”作为新标准被正式提出。完成从能耗双控向碳排放双控转型的路径包括构建新型监管制度、健全已有减排制度。在新型监管制度建设方面，可以通过加快制定全国统一的碳排放核算标准，构建起完善的碳排放统计核算体系；通过加快制定统一的产品碳标识标准，构建起完善的产品碳标识认证制度；根据不同的产品领域，制定与国际接轨、差异化、覆盖产品生命周期的碳足迹信息标准，构建起完善的产品碳足迹管理体系。

不久前，生态环境部发布的《全国碳市场发展报告(2024)》显示，我国已建成全球覆盖温室气体排放量最大的市场。下一步，可以通过形成具有合理激励约束作用的碳价、优化配置碳排放空间资源、建立有效的数据质量管理、适时有序扩大交易行业范围等方式，对碳市场交易制度进行完善。同时，温室气体自愿减排交易制度也为企业提供更多的减排手段，完善该制度可使其与碳交易市场进行制度上的良性互补。未来，随着碳市场制度的健全和交易范围的扩大，我国的碳市场将为实现碳达峰碳中和目标提供强有力的保障。

本版编辑 姚亚宁 美编 倪梦婷