

财金纵横

□ 本报记者 曾金华

财政政策精准培育发展新质生产力



发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。近年来,从中央到地方,各级财政围绕推动高质量发展、培育新质生产力,综合运用财税政策工具,加大财政支出力度、提升财政政策效能,精准支持科技创新,推动新质生产力加快发展。

持续加大投入力度

建成我国通信与信息领域首个国家重大科技基础设施未来网络试验设施;突破首个光电融合5G确定性网络技术,实现跨10000公里50微秒的时延抖动控制;创立中国原创网络空间内生安全理论……

位于南京的紫金山实验室成立于2018年,运行时间不长,已取得一系列重要创新成果,正运用在“东数西算”、航空航天、电信、金融等国家重点关注的产业领域,为网络强国建设提供技术支撑。

“实验室自成立以来得到了各级党委和政府的高度重视。现在已处于稳定投入阶段,各级财政给予了充分高效的经费保障,主要用于科研设备和软件采购、研发活动开展、人员经费、日常运行和实验室实验环境等。”紫金山实验室主任助理野永东向记者介绍。

记者了解到,江苏省持续加大财政保障,支持高水平科技自立自强。“2021年至2023年,全省和省本级财政安排科学技术支出年均增幅分别为6.3%、8.5%。全省和省本级科学技术支出占一般公共预算支出比重分别达4.7%、3.2%提高到4.8%、6.7%。2024年省本级财政安排科技支出增长9.8%,保持了较高增长。”江苏省财政厅副厅长孙凤说。

科技支出一直是各级财政保障的重点领域。今年以来,北京市强化财政资金统筹和结构优化,保持较高支出强度,聚焦投向经济社会发展重点领域。1月份至9月份,全市科学技术支出421.2亿元,增长4.9%,重点支持国家战略科技力量、关键核心技术攻关,积极推动科创中心“三城一区”主平台建设,强化科技创新和产业创新深度融合。

安徽省深化对新质生产力投入机制的改革,在科技投入的规模、总量、增幅和结构优化上,均取得明显突破,全省财政科技投入位居全国前列,助推科技创新能力跻身全国第一方阵。

“财政政策通过优化支出结构,加大支出力度,进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦,深化财政科技经费分配使用机制改革,注重提升科技投入效能,有力推动加快实现高水平科技自立自强。”北京

国家会计学院副院长、教授李旭红表示。

创新模式提高效率

“这款硅基液晶光电调制芯片主要是对光进行空间调制,可以应用在5G光通信的主干网上,做光信号的一个灵活分配,同时可以在激光加工智能制造里面,通过光学全息调制,把一束光分成多束光并加以整形,在半导体加工或者光伏材料加工中,解决以往单束光加工速度慢的问题。”在江苏省产业技术研究院,剑芯光电(苏州)有限公司董事长李昆向记者介绍一款性能指标领先的产品。

加快实施创新驱动发展战略,要强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制。成立于2013年12月的江苏省产业技术研究院,在做好科技创新“四个对接”中展开了深入探索。围绕研发产品怎么建,人才怎么引进、培养和留住,以及财政资金怎么高效使用,进行了一系列创新,“拨投结合”就是其中一个重要做法,这是一种将用于研发的财政资金在项目进行市场化股权投资时转化为相应投资权益的项目支持模式。

“我们会遇到一些处于早期的项目,具有前瞻性、引领性和战略性。这种早期项目,如果一开始就要融资,可能会面临两种情况,第一种情况就是资本愿意投,但是要绝对控股,团队就失去了对这个项目的控制权,那么团队肯定是不愿意的。第二种情况是项目太早期了,资本觉得风险很大,不愿意投资。”江苏省产业技术研究院院长助理陈小蕾说。

如何破解这一难题?江苏产研院采取“拨投结合”模式,团队、地方园区和江苏产研院共同出资成立由团队90%控股的项目公司。注册资本按项目经费的约10%出资,减轻团队出资负担,团队占注册资本的90%,最大限度激励团队。其余90%项目经费通过科技项目立项给予资金支持研发,项目完成研发市场融资时,将前期财政资金按市场价格转化为投资;如果未获得融资则宽容失败,保留转股权。

“‘拨投结合’的模式对我们这种硬科技企业是很友好的,在创业前期给予较大的资金支持,而且把控制权留给核心团队。”李昆说,正是在“拨投结合”等一系列政策和资金的支持下,剑芯光电实现快速发展,2022年完成天使轮融资,目前产品已经实现量产,并推向市场,公司正在推进A轮融资。

中国财政科学研究院研究员韩凤芹认为,这一机制由财政资金承担项目早期研发风险,通过“拨投结合、先投后股、适度收益、适时退出”的模式,以财政资金有效补位市场失灵环节,有效支持早期项目跨越成果转化的“死亡之谷”,大大提高了财政资金的使用效率。

把宝贵的财政资金用在刀刃上,切实有力支撑新质生产力发展,各地进行了一系列探索。比如,广东财政坚持精准聚焦,支持构建全过程创新链。通过优化专项资金结构布局,推动实现高水平科技自立自强。2024年,广东省财政安排100亿元科技专项资金,围绕“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链关键环节、重点项目,创新资金使用、分配和管理。

强化政策协同配合

除了加大资金投入力度,财政政策还通过税收优惠、贴息、政府采购等工具,打出支持新质生产力发展的“组合拳”。

今年以来,结构性减税降费政策扎实落地,重点支持科技创新和制造业发展。统计显示,前三季度,现行政策中支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税20868亿元。其中,研发费用加计扣除等支持加大科技投入、成果转化和科技人才引进及培养的政策减税降费及退税8937亿元;先进制造业企业增值税加计抵减和留抵退税等支持制造业高质量发展的政策减税降费及退税8107亿元。

“我们指导企业用足用好各类税费优惠政策,包括先进制造业企业增值税加计抵减、研发费用加计扣除政策等,精准支持科技创新和制造业重点领域发展,助力新质生产力发展壮大。”孙凤说。

融资问题是企业特别是中小企业在科技创新中面临的突出瓶颈。各地强化财政金融合作,发挥财政工具牵引撬动作用,为广大经营主体创新发展引来更多源头活水。

近日,江苏省财政加大制造业贷款贴息、科技创新首贷贴息、“设备担”担保费补贴等财政资金预拨力度,新增预拨1.96亿元,累计预拨资金已达5.75亿元,积极发挥财政政策和资金的引导撬动作用,进一步提振经营主体信心。截至10月10日,已引导合作银行向1863个企业(项目)发放各类贷款385亿元。

江苏省昆山市财政局统筹整合原来分散在各个部门的风险资金池,设立综合风险池,通过“政府引导、市场运作、风险共担”的方



式,优化科技金融服务。

“以高质量金融服务赋能科技创新、产业发展,发挥普惠金融发展风险补偿资金引导机制,放大政府增信作用,将综合风险池规模扩大至15亿元,单年度放贷上限突破200亿元。”昆山市财政局副局长刘昶介绍,特别是作为科技、人才贷款风险补偿专项资金的“昆科贷”,立足科创企业轻资产、重智产的发展特点,叠加知识产权提升额度等举措,有效推动银行、合作金融机构赋能产业和科技互促双强,累计放贷金额超248亿元,服务科创企业总量超2145家。

各地结合实际,推出财政和金融协同联动举措,有力支持科技创新。福建省科技创新和技术改造再贷款加速落地。截至10月25日,全省科技创新和技术改造贷款支持项目(企业)已授信192.84亿元,100个项目(企业)实现贷款落地投放,金额为32.11亿元。

广东省落实创业投资后奖补,支持孵化器和地市级科技金融服务体系建设,优化科技信贷风险补偿机制,鼓励金融机构为科技企业提供多元化、全生命周期的金融支持。2024年省财政安排1.82亿元,实施应收账款融资奖励,支持专精特新等企业贷款贴息,支持缓解中小企业融资难、融资贵问题。

“下一步,建议充分发挥财税体制引导经营主体经济行为、调节经济结构的职能作用,激发创新主体活力,加快生产力组成要素的流动,助力新质生产力加快形成,积极释放新质生产力效能,推动经济社会发展迈上新台阶。”李旭红说。

数字人民币可视硬钱包来了

本报记者 陈果静

11月7日,数字人民币创新产品——可视硬钱包在第十八届深圳国际金融博览会上正式推出。据了解,数字人民币可视硬钱包既支持“碰一碰”收款,也支持“扫一扫”收款,商户可使用POS机具、扫码枪、手机设备进行收款,尤其便利境外来华人员和老年人支付。

作为通用型支付工具,数字人民币一直致力于满足最广泛人群的多元支付需求。2021年,数字人民币硬钱包在北京冬奥会首次亮相,正式进入大众视野。

数字人民币硬钱包是指基于安全芯片等技术,依托IC卡、手机终端、SIM卡、可穿戴

设备、物联网设备等特定硬件载体为客户提供服务的数字人民币钱包。硬钱包的推出为没有境内手机号和银行账户、习惯持卡支付的短期境外来华人员提供了一个支付新选择,也便利了部分使用智能手机存在困难的老年群体。

记者了解到,前期数字人民币运营机构推出了形式多样的硬钱包,主要通过商户的POS机具“碰一碰”进行支付。考虑到随着国内电子支付的快速发展,扫码收款日渐成为商户主流收款方式,硬钱包产品也在不断创新扩大应用场景。

2024年4月,便利小微商户、个体工商户

收款的数字人民币APP“碰一碰”收款功能在深圳首发试点,扩大了数字人民币硬钱包的应用范围。11月,深圳再次推出加载动态付款码的可视硬钱包,既可“碰一碰”便利境外人士、老年群体使用,又兼容了境内商户扫码收款的受理现状,还可以显示余额,帮助用户随时掌握资金情况,适用于商家、出租车、地铁、公交等多个应用场景,极大提升了境外来华人士的支付便利性。

记者了解到,基于可视硬钱包各地可扩展特点,打造面向不同人群的特色市民卡、旅游卡等,并可打破行政区划限制,在全国范围内复制使用,实现“一卡通全国”的应用。

山东省东营市利津县

构筑“连心桥” 共享好日子

走进山东省东营市利津县刁口乡滨海社区,道路畅通无阻,楼房错落有致,百姓脸上洋溢着灿烂的笑容,呈现一幅安居乐业的美好景象。近年来,刁口乡滨海社区以“党建引领、德治刁口”为导向,持续改善人居环境,加强乡风文明建设,居民获得感、幸福感和安全感不断增强。

滨海社区曾是油田的老油田,基础设施落后。随着老旧小区改造深入推进,刁口乡坚持以党组织为核心,自治、德治、法治相结合,建设成了人民富裕、社会稳定、设施完善、环境优美、亲仁善邻的文明社区。

为了提升居民的生活质量和幸福感,滨海社区建成了“幸福食堂”,每天为老人提供早餐和午餐,65岁以上老人每餐只需1元钱。目前,全社区共有33位老人享受了这样的待遇。幸福食堂的开办不仅解决了老年人三餐问题,更是搭建起了邻里融合、守望相助的平台,筑起了人民群众和政府之间的“连心桥”。此外,社区还依托新时代文明实践站举办了各种文体活动,如消夏晚会、戏曲下乡、趣味运动会等,丰富了居民的精神生活,延伸了新时代美德健康生活方式“新触角”。

为推动移风易俗工作常态化发展,滨海社区还充分发挥省级文明社区优势,实行党员代表联系户工作方法,一个党员分包6至7户,做好带头作用,给每家每户讲政策、做工作。通过这种方式,提高了村民对移风易俗的接受程度,用群众喜闻乐见的方式传递文明新风尚,让移风易俗理念深入人心。

如今,滨海社区始终坚持物质文明和精神文明两手抓,大力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,居民文化生活更加丰富多彩。

(王硕硕) 广告

浙江省绍兴市越城区

全力保障居民用气安全

“您好!我们将免费为您更换燃气金属软管,请您安排好具体时间。”连日来,绍兴福城煤气有限公司和浙江滨越能源股份有限公司,在浙江省绍兴市越城区市政公用管理服务中心的牵头协调下,派出专业工作人员开展上门服务,以有效保障市民的用气安全。

据统计,越城区现有燃气用户约36.44万户,其中管道气用户约27.42万户、瓶装气用户约9.02万户。这些用户中多数家庭仍在使用普通橡胶软管连接燃气器具。为保障居民安全用气“最后一米”,越城区市政中心根据上级要求,在第一时间开展安全性较高的金属软管替换工作。

“我们家燃气灶具换了金属软管后,使用起来感觉更放心了,非常感谢政府部门的关心!”越城区富盛镇村民的说法代表了许多受益者的心声。不仅如此,金属软管更换后,工作人员还会提醒市民要定期检查连接软管是否有磨损,现场指导如何正确使用燃气阀门,帮助市民提高安全用气意识,防患于未“燃”。

越城区市政中心相关负责人表示,中心将根据上级相关工作部署,加快推进燃气安全“换装”工作,同时,也希望广大市民给予配合。

(数据来源:浙江省绍兴市越城区市政公用管理服务中心) 广告

国家税务总局遵义市税务局

优化升级服务 赋能高质量发展

2024年以来,国家税务总局遵义市税务局全面把握产业园区是高质量发展“承载地”的定位,以税费服务前移进园区为总抓手,面向产业链、重点项目和产业园区,不断优化升级服务,以高素质人力资源、高标准税费服务保障园区企业高质量发展。

服务前移聚合力。为服务好产业园区企业,遵义市税务局组织全市税务、法制、征管等岗位能手和“三师”资格获得者,组建“税费服务前移”工作队,提升税务部门对企业诉求的响应能力,降低企业诉求响应时间。今年以来,全市税务系统共处理园区企业诉求66个,得到了纳税人的一致好评。

税惠赋能添活力。遵义市税务系统结合各地产业集群和园区特点,根据行业经营特点和具体需求,开展精准服务。如仁怀市税务局对园区内省级列名企业、市级列名企业、规模以上企业实施“一企一策”精准服务,实现了税费政策精准推送、风险疑点精准提醒、税费优惠直达快享。截至目前,遵义市各地税务部门共向区域内茶叶、酱香白酒、吉他、竹制品、辣椒等产业开展“一企一策”精准服务439户次,为企业发展注入了强劲动能。

信用培育增动力。以税授信,以信换贷,解决企业融资难、融资贵问题。遵义市税务部门严格对照纳税信用复评申请要求,梳理筛选出园区内符合新设立纳税人复评条件的名单,一对一开展精准辅导,帮助新设立纳税人打造“诚信招牌”,享受信用红利。今年以来,全市税务系统共开展“银税互动”线下推介会27场,参与企业605户,促成贷款近1亿元。

(邹季芳) 广告

业内声音

党的二十届三中全会提出,优化农业补贴政策体系,发展多层次农业保险。农业保险可以有效分散农业生产经营风险,维护国家粮食安全。近年来,我国农业保险体系建设速度较快,农业保险已成为农业生产经营的“稳压器”。

但也要看到,由于极端天气多发以及经济社会发展的不确定性增大,现有的农业保险体系尚不能完全契合农业现代化生产的要求,难以充分满足农户的差异化保障需求。例如,农业保险产品不够契合各地农业发展实际,农业保险风险缺乏输出机制,农业保险数智化水平有待提高等。

接下来可从农业保险体系建设、农业保险风险管理水平、推进农业保险数智化转型步伐、充分发挥政府的引导和监督作用四方面入手,加快建设农业保险体系。

一是健全农业保险体系。针对新型农业经营主体农业保险产品结构单一、产品设计不够契合农户实际需求、地方特色农业保险产品供给不足等问题,完善三大粮食作物完全成本保险,加大种植收入保险实施力度,扩大特色农产品保险产品试点范围。农业保险产品应更加贴合农业生产风险的实际需要,因地制宜,根据本地区农业特点和气候特征,进行差异化农业保险险种设计。根据本地农产品结构变化,及时调整保险产品供给品类,适应本地农业发展趋势。

二是优化农业保险风险管理。我国农业保险和再保险机构虽然提升了农业保险整体风险管理水平,但目前再保险业务主要在农业保险体系内分担,风险缺乏输出机制,需向更深层次拓展再保险业务,建立全国性农业风险大灾风险分散机制。农业保险机构需从提供风险减量服务出发,化被动为主动,提前介入农业风险管理,前移风险管理关口,推进全流程农业风险管理,进而从根本上降低风险发生频率和损失金额,为农业发展创造更大价值。统筹农业保险机制与地方政府的应急管理机制,形成优势互补的风险管理体系。

三是推进农业保险数智化转型步伐。借助大数据、云计算、人工智能等新技术,促进不同主体数据交流和共享,建立综合性农业保险数据应用平台。更加科学评估灾害发生概率、作物成长风险、农产品市场价格波动等因素,构建更为精准科学的农业保险风险模型。针对农业保险勘验难、赔付周期较长的现状,可以利用无人机、卫星遥感勘验等新手段进行查勘,提高定损效率。利用多种媒体渠道,向农业保险受众有针对性地推送相关信息,加大宣传力度,让农业保险的保障范围惠及更广大农民群体。

四是充分发挥政府的引导和监督作用。完善政策性农业保险投保过程监督。优化财政补贴结构,提高财政资金使用效益,加强对财政补贴资金的全流程监督。规范政策性农业保险投保行为,维护公平竞争市场秩序。进一步优化政府相关部门协作机制,建立各方参与的工作机制,并积极推动农业保险机构与其他经营主体、科研院所等合作,增强相关方风险共同体和利益共同体意识。注重提高农民风险管理能力,采取多种措施激发广大农户的参保积极性。

吴茵