

热点解析

专项债回收闲置土地细则明确——

盘活存量土地促楼市止跌回稳

时隔5年，土地储备专项债券再次启动。近日，自然资源部有关负责人介绍《关于运用地方政府专项债券资金回收收购存量闲置土地的通知》时表示，专项债优先回收收购企业无力或无意愿继续开发、已供应未动工的住宅用地和商服用地。其他用途的土地，进入司法或破产拍卖、变卖程序的，因低效用地再开发或基础设施建设等需要收回的土地，以及已动工地块中规划可分割暂未建设的部分，也可以纳入回收收购范围。

土地储备专项债指地方政府为土地储备发行，以项目对应并纳入政府性基金预算管理的，以国有土地使用权出让收入或国有土地收益基金收入偿还的地方政府专项债券。2017年后，土储专项债一度在专项债中占据较高比重；2018年，土储专项债发行规模为4830亿元；2019年9月，为调控房地产市场及引导专项债投向基建领域，国务院常务会议提出，专项债资金不

得用于土地储备和房地产相关领域，土地储备专项债暂停发行。

此次土地储备专项债券重启是促进房地产市场止跌回稳的关键措施之一。9月26日召开的中央政治局会议强调，要促进房地产市场止跌回稳，对商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量，支持盘活存量闲置土地。

自然资源部有关负责人介绍，各地利用专项债券资金回收收购土地，盘活存量，能够起到三方面作用：一是减少市场存量房地产用地规模，更好发挥土地储备“蓄水池”和投放调解的功能，稳定市场预期；二是增加资金流动性，有利于房企集中资金用于保交房；三是收储后形成“净地”“优地”，既有利于补齐公共服务设施短板环境，满足居住需要，也可腾出空间支持实体经济发展，促进有效投资。

通知规定，回收收购的土地原则上当年不再供应于房地产开发。确有需求

的，应当严控规模，优化条件实施供应，在落实“五类调控”的同时，供应面积不得超过当年回收收购房地产用地总面积的50%。回收收购土地用于民生领域和实体经济项目的，不受上述限制。

当前土地市场下行，收储价格受外界关注。通知规定，土地储备机构委托经备案的土地估价机构，对拟回收收购地块开展土地市场价格评估，相较企业土地成本，就低确定收地基础价格。市、县处置存量闲置土地协调推进机制或土地出让协调决策机构根据市场形势、合同履行情况等，集体决策确定基础价格下调幅度，经与土地使用权人协商一致并经公示无异议后，报市、县人民政府批准确认。

通知规定，使用专项债券资金用于回收收购土地，应由纳入名录管理的土地储备机构具体实施。专项债券对应的土地储备项目中的储备地块，必须在全民所有土

地资产管理信息系统中储备地块标识码。符合条件但未纳入名录管理的土地储备机构，应于2024年12月底前在系统“土地储备机构”模块中填报单位信息及证明材料，自然资源部将按程序及时审核并动态更新名录。

此前，自然资源部会同国家发展改革委出台了妥善处置闲置存量土地若干政策措施，包括帮助企业盘活存量土地资产、鼓励并购转让、支持地方政府收地等。但回收收购土地缺乏资金成为政策落地难点。此后，自然资源部发布《土地储备管理办法（征求意见稿）》，为土储专项债重启扫清政策障碍。

对于专项债来说，土地储备专项债券重启有利于缓解发行难题。近年来，审计报告屡次披露专项债资金闲置、使用效率低等问题。此次土储专项债重启可以缓解专项债缺项目和资金闲置的问题，改善地方债务资金使用效率。

近日，国务院办公厅印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》，提出强化职工权益保障，鼓励用人单位营造家庭友好型工作环境。

当前，我国人口结构发生变化，政策的出台旨在营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。需要看到，在实际生活中还存在一些对育龄妇女的就业歧视，如部分企业在招聘中对育龄女性设置隐性门槛、企业留用生育女性意愿不足等。推动建设生育友好型社会，营造家庭友好型工作环境，需从妇女就业权益保障和工作环境改善两方面入手，解决育龄家庭的后顾之忧。

应完善职工在产假、福利托育和生育再就业等方面的权益保障。要完善促进妇女就业政策，强化妇女就业支持。尽快完善反对就业性别歧视的法律法规，从法律层面保障女性的合法就业权。同时通过鼓励企业开拓“亲职岗”“育儿岗”、开展免费职业技能培训、支持就业创业等方式保障生育女性稳岗就业。

还应努力为职工提供有益于平衡家庭和工作的职场环境。鼓励用人单位办托，支持社会力量参与提供普惠、优质、多元托育服务。

营造家庭友好型工作环境事关人口高质量发展，不仅要大处着眼，更要落实好每一个细节，用有温度的政策举措呵护育龄职工生育意愿。

王明昊

本报北京11月13日讯(记者曾金华)财政部、税务总局、住房城乡建设部13日发布《关于促进房地产市场平稳健康发展有关税收政策的公告》，税务总局发布《关于降低土地增值税预征率下限的公告》，政策包括加大住房交易环节契税优惠力度，降低土地增值税预征率下限等，自2024年12月1日起执行。

契税方面，将现行享受1%低税率优惠的面积标准由90平方米提高到140平方米，并明确北京、上海、广州、深圳4个城市可与其他地区统一适用家庭第二套住房契税优惠政策。调整后，在全国范围内，对个人购买家庭唯一住房和家庭第二套住房，

多项房地产税收政策迎调整

只要面积不超过140平方米的，统一按1%的税率缴纳契税。

土地增值税方面，将各地区土地增值税预征率下限统一降低0.5个百分点。各地可结合本地区情况对实际执行的预征率进行调整。

同时，明确与取消普通住宅和非普通住宅标准相衔接的增值税、土地增值税优

惠政策，降低二手房交易成本，保持房地产企业税负稳定。增值税方面，在有关城市取消普通住宅和非普通住宅标准后，对个人销售已购买2年以上(含2年)住房一律免征增值税，原针对北京、上海、广州、深圳4个城市个人销售已购买2年以上(含2年)非普通住房征收增值税的规定相应停止执行。土地增值税方面，取消普通住宅和非

普通住宅标准的城市，对纳税人建造销售增值额未超过扣除项目金额20%的普通标准住宅，继续实施免征土地增值税优惠政策。

据悉，为确保纳税人及时享受税收优惠政策红利，税务部门将会同有关部门采取一系列措施，持续优化纳税服务，提升纳税人的满意度和获得感。

我国将完善医保基金预付制度

本报北京11月13日讯(记者吴佳佳)国家医保局办公室、财政部办公厅近日印发《关于做好医保基金预付工作的通知》，要求在国家层面统一和完善基本医疗保险基金预付制度，规范流程，强化管理，有效提高资金使用效率。

通知从政策制度安排、申请流程、会计核算和监督等方面明确了规范要求，主要体现“三个明确”和“三个规范”。“三个明确”一是明确政策内涵。预付金是医保部门预付给定点医疗机构用于药品和医用耗材采购等医疗费用的周转资金，不得用于医疗机构基础建设投入、日常运行、偿还债务等非医疗费用支出。药品和医用耗材集中带量采购医保基金专项预付按原规定执行。二是明确拨付条件。

通知从政策制度安排、申请流程、会计核算和监督等方面明确了规范要求，主要体现“三个明确”和“三个规范”。“三个明确”一是明确政策内涵。预付金是医保部门预付给定点医疗机构用于药品和医用耗材采购等医疗费用的周转资金，不得用于医疗机构基础建设投入、日常运行、偿还债务等非医疗费用支出。药品和医用耗材集中带量采购医保基金专项预付按原规定执行。二是明确拨付条件。原则上按照统筹地区医保统筹基金累计结余和医保基金运行风险等级作为拨付预付金的条件和标准。三是明确支出标准。核定标准原则上以前一至三年相关医疗保险基金月平均支出额为基数，合理确定预付金的基础规模，预付规模应在1个月左右。

“三个规范”包括规范流程管理、规范会计核算和规范资金监督。在规范资金监督方面，通知要求医保部门要将医保预付金纳入服务协议，细化相关条款。国家医保局有关负责人介绍，做好医保基金预付工作是医保增量政策之一，要坚持将“预付金”作为“赋能金”，缓解定点医疗机构医疗费用垫支压力，为其可持续发展赋能助力，促进药品和耗材企业稳健运行，一体推动“三医”协同发展和治理，更好服务保障宏观经济发展大局。

天舟八号船箭组合体转运至发射区

将于近日择机发射

本报北京11月13日讯(记者常理)据中国载人航天工程办公室消息，北京时间2024年11月13日，天舟八号货运飞船与长征七号遥九运载火箭组合体垂直转运至发射区。

目前，文昌航天发射场设施设备状态良好，参研参试单位士气高昂、斗志昂扬。后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，计划于近日择机实施发射。

11月12日，江苏省淮安市洪泽区东双沟镇宋庄村，打捆机械在稻田里开展水稻秸秆高田作业。秋收时节，当地组织生物发电、食用菌生产等多家企业参与水稻秸秆回收，通过综合利用让秸秆成“金”，实现环保增收。

刘彬摄(中经视觉)



四川眉山发力新型工业化

助推高新技术产业融合聚变

——写在第二十六届中国国际高新技术成果交易会开幕之际

本报记者 杨阳腾

今年以来，四川眉山突出新型工业化主引擎，加快发展新质生产力，推动眉山转型发展和高质量发展迈出坚实步伐。

在眉山高新技术产业园区，四川金象赛瑞化工股份有限公司拥有近800项相关专利，独创的一体化绿色循环经济产业链荣获中国氮肥行业科技进步特等奖。公司党委副书记、董事会秘书肖俊辉介绍，公司能取得这些成果，得益于坚持“技改扩能强基础，提质增效添动能”。去年10月，公司自主建设的全球首套单线年产10万吨三聚氰胺装置成功投产，单线日产能和各类消耗指标刷新世界行业纪录。

眉山博雅新材料股份有限公司成立仅8年，便获得“国家制造业单项冠军”“国家级专精特新‘小巨人’企业”等多项荣誉，公司产品被广泛应用于高端核医学分子影像设备领域。目前，博雅新材正积极布局碳化硅材料的研发和生产。

新型工业化的主引擎正推动眉山各个工业园区及企业加快转型发展步伐。在眉山市另一个工业园区甘眉工业园，四川启明星铝业有限责任公司电解铝节能及环保绩效升级改造项目日前顺利通电运行。公司党委委员、总工程师李勇介绍，“十四五”以来，公司研发投入已累计达到2.6亿元，更新改造投入7.22亿元。此次改造之

后，新增装机容量将超过7130万千瓦时以上，减少二氧化碳排放3.95万吨。同时，生产工艺技术水平和生产稳定性得到明显提升，焙烧阳极一级品率提升15%。

新型工业化主引擎推动眉山高质量发展迈出坚实步伐。眉山市委书记、市长黄河介绍，近年来，眉山突出发展新能源新材料和电子信息、装备制造、现代物流“1+3”主导产业，新能源新材料产业年均增长超20%，锂电、晶硅光伏等4个集群入选全省首批17个先进制造业集群。突出新能源新材料主攻方向，聚力打造锂电、晶硅光伏、化工新材料三大产业集群。锂电产业已集聚中创新航、美国雅保等头部企业，构建从锂盐到锂电池的全产业链，硅基负极产能全国领先，氢氧化锂、电解液产能全省第一。晶硅光伏产业已集聚通威太阳能等头部企业，建成全球单体最大电池片生产基地，电池片产量占全省近70%。

2021年以来，眉山规上工业企业年均增长100%以上，2021年、2022年连续两年每年新增1户百亿企业，2023年新增1户两百亿元企业。今年规上工业增加值增速连续9个月保持全省第一，是眉山前三季度GDP增速均居全省第一的最强支撑，工业已成为眉山高质量发展的亮丽名片。

11月14日至16日，以“科技引领发展 产业融合聚变”为主题的第二十六届中国国际高新技术成果交易会将在深圳国际会展中心举办，全方位展示国内外高新技术最新成果和发展趋势，促进全球范围的高新技术成果洽谈交易和新技术实体化产业化应用。

今年的高交会，既是对前二十五届的传承和延续，又是树立新目标、奋进新征程的新起点。“深圳市政府副秘书长、一级巡视员邝兵介绍，本届高交会首次通过遴选高水平市场化专业机构承办，展会总面积达40万平方米，超过100个国家和地区参加，超3500家展商、130余个团组和4300多个高新技术项目参展。预约专业观众数量创新高，预计超过40万人。2024西丽湖论坛将同期举办。

深圳市科技创新局局长张林介绍，本届高交会聚焦“国际性”“专业性”“交易性”属性，在办会策略上突出“六新”，即“新模式、新功能、新亮点、新品牌、新赋能、新格局”，旨在提升高交会的国际化、品牌化、专业化和市场化运营水平。

作为我国展示科技成果、推动技术创新、促进国际合作的重要平

台，本届高交会保持专业展览定位，完善展会策划、整体推介、招商招商、配套服务等全流程专业化服务，重点围绕国际科技发展前沿和深圳市“20+8”产业集群，分设细分领域专业展区，在人工智能、具身智能机器人、新材料、EDA和工业软件、智能终端等领域推出重磅产品；首次设置创新创业与金融服务、产教融合、科技巨头产业链等特色展区，力求推动科技型小微企业成果转化、对接金融资本，加速职业教育和产业企业深度融合，通过涵盖产品生产或服务提供的产业链全过程展示，展现中国科技创新的超强能力。

近年来，人工智能和机器人产业蓬勃发展，正成为引领全球科技创新裂变的重要驱动力，也是我国新质生产力最具代表性的领域之一。本届高交会期间，将有一大批相关领域的科创企业集中亮相，带来AI创新引擎、AI人机交互、AI数字人、具身智能、机器狗、协作机器人等多项前沿科技创新成果。

来自山东展团的智能咖啡机器人仅需75秒便能做完一杯咖啡，其机械臂精准性可达0.02毫米。

山东省商务厅外贸处处长、一级调研员马翎介绍，高交会为山东省的高校和企业提供了一个展示创新成果、寻求合作机会的平台，也有助于提升山东省在全国乃至全球的影响力。本届高交会山东展团集中组织了15家新质生产力代表企业参展，将展示精密光学器件智能制造工艺与装备、协作机器人、无人机检测及清洗设备等100多种新产品。

宝安区作为深圳市的产业大区、制造业强区，将以“人工智能应用创新集聚区”为主线，携手华为(深圳)全球具身智能产业创新中心、腾讯量子实验室、金大智能、大族机器人、安科高技术等20余家企业产品和创新平台亮相本届高交会，带来工业机械臂、移动上料机器人、开瓶机器人、调酒机器人等最新成果，涵盖基础层、技术层、应用层等人工智能产业链各环节。

“随着展会影响力持续提升，高交会正逐渐成为高新技术成果首发平台。”邝兵说，本届高交会将集中推出新产品新技术首发首展、专业技术论坛和会议、采购商大会等系列活动，根据参展商的市场需求，制定核心买家“一对一”邀约方案，现场组织多场采购商大会等供需对接活动，促进行业内交流交易，推动高交会成为全球新品首推地、前沿技术首选地和新政策首发地。

为进一步强化高交会平台交易功能，本届高交会重点开展专业采购商邀请工作，启动了全球买家推广计划，组织产业采购商大会、邀请超过1000个专业采购商。我们希望让深圳的参展商看到全世界的采购商，让全世界的参展企业看到中国的新质生产力方阵。”张林介绍，本届高交会还将通过打造专业化数字云展交易平台，提升组展效率和线上线下交易融通水平；构建高交会数据全生命周期管理体系，深度挖掘高交会长期价值的交易潜力。

此外，本届高交会还加大力度推动联动推介，与伦敦科技周、迪拜电子展GITEX、俄罗斯数字经济大会CIPR、德国国际铝业展、日本汽车电子展、泰国电子展等国际知名展会合作，联动办展，加强国际科技产业合作；推动与河套、前海、西丽湖、光明科学城、深圳高新区这五大深圳创新平台联动，将举行粤港澳大湾区推介会、共建“一带一路”国家和地区海外推介等活动。

锚定现代化改革再深化

一版编辑 包元凯 余悦
三版编辑 雷雨田 李正宇二版编辑 郎竞宁
美编 夏祎