经济日报

热点解析

在全球率先实现土地退化“零增长”——

防沙治沙呈现整体好转态势

□ 本报记者 李万祥

在近日召开的十四届全国人大常委会第十二次会议上，国家林业和草原局局长关志鸥受国务院委托，报告了防沙治沙工作情况。报告显示，党的十八大以来，我国在防沙治沙方面取得了重大进展，53%的可治理沙化土地得到有效治理，沙化土地面积净减少6500万亩，呈现“整体好转、改善加速”良好态势。在全球率先实现了土地退化“零增长”、荒漠化和沙化土地“双缩减”，成功走出一条具有中国特色的防沙治沙道路，成为全球增绿贡献最大的国家和防沙治沙国际典范。联合国防治荒漠化公约秘书处两次授予我国“防治荒漠化杰出贡献奖”，称赞“世界荒漠化防治看中国”。巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群列入世界自然遗产名录。

关志鸥介绍，各地区各部门全面落实党中央关于防沙治沙工作的决策部署，坚持一张蓝图绘到底，防沙治沙工作实现了由行业部门推动向各方合力攻坚、单一治理向系统治理、分散治理向联防联治、注重数量向数量质量并重、要素驱动向创新驱动的根本性转变。

在依法防沙治沙方面，我国构建起以防沙治沙法、森林法、草原法、湿地保护法、青藏高原生态保护法、黄河保护法等法律为基础的防沙治沙法治体系。13个沙化重点省份出台防沙治沙条例或实施办法，普法、执法力度不断加大。

近年来，“三北”防护林体系建设、退耕还林还草、京津风沙源治理、沙化土地封禁保护修复等一批重点生态工程持续深入实施，沙区生态状况明显改善。报告显示，科学保护沙化土地5.38亿亩，有效治理沙化土地1.18亿亩，“三北”工程区森林覆盖率由12.41%提高到13.84%，61%的水土流失面积得到有效控制，黄河流域植被覆盖“绿线”向西移动300公里。

在科学防沙治沙方面，随着压沙固沙机械、灌木平茬机械、无人机飞播等广泛应用，防沙治沙机械化、智能化加快发展，科学治沙水平不断提升。新疆、甘肃、内蒙古等干旱区广泛推广应用滴灌节水造林技术，对比传统的浇灌节约用水近70%。我国建立了26个荒漠生态系统定位观测站和13个沙尘暴地面监测站，组织开展森林草原湿地荒漠调查监测。

在坚持治沙和致富相结合方面，“含绿量”和“含金量”同步提升，实现生态改善和经济发展相得益彰。报告显示，黄土高原、燕山山地、新疆绿洲等地形成了一批林果、瓜果、木本油料等生产基地，年产干鲜果品4800万吨，占全国总产量25%，重点地区林果收入占农民纯收入一半以上。同时，沙区生态环境不断好转，有效保护了耕地，提升了粮食安全保障能力。

全民动员、全社会参与，创造了荒漠变绿洲、荒原变林海的生态奇迹。然而，防沙治沙任务依然艰巨，我国现有可治理沙化土地面积7.09亿亩，其中尚未治理的有3.33亿亩；同时，还面临自然生态系统各要素间割裂保护、单向修复，支撑能力不足，基础研究滞后，专业技术人才流失等问题。

报告提出下一步重点工作举措，包括坚决打好“三北”工程歼灭战、攻坚战、阻击战；全面加强依法治沙，积极推动防沙治沙法修订工作，提高基层执法和监管力量，压实防沙治沙主体责任；持续推进科学治沙，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，因地制宜发展木本油料、林下经济、特色林果等林草产业；健全完善政策机制，鼓励农牧民以承包、租赁、入股等方式参与防沙治沙，鼓励企业、公益基金等参与防沙治沙；进一步加强国际合作等。

11月14日，在重庆市垫江县普顺镇红岩村，农民驾驶收割机收获再生稻。

近年来，垫江县在加大高标准农田建设，完善水利工程和生产道路等基础设施的同时，大力推广再生稻优质新品种和种植新技术，助力粮食丰产丰收。

新华社记者 唐 奕摄

北京亦庄打造总规模超500亿元的基金集群——

覆盖企业发展全生命周期

本报记者 杨学聪

联合四大银行旗下金融资产投资公司，组建5只总额达300亿元的AIC股权投资基金；联合北方华创等链主企业，组建超100亿元的CVC基金……截至目前，北京亦庄已打造总规模超500亿元的基金集群，为创建新质生产力产业创新示范区蓄势赋能。

为给区内企业提供坚实的资金支持，北京亦庄在基金领域积极谋篇布局。前不久，政府投资引导基金设立首期2亿元种子基金；带动社会资本对人才创业给予普惠性的促进与支持，人才基金首期规模2亿元。这是继产业升级基金和市场化子基金取得良好投资成效后，北京经开区政府投资引导基金体系的再次升级，标志着“产业升级基金+专项子基金+市场化子基金”完备的政府投资引导基金体系建成，覆盖企业发展全生命周期。

科技成果转化应用离不开资金支持。北京经开区科技和产业促进局副局长朱珊珊说，种子基金采用市场化手段，扩大对早期企业的股权投资规模，引导社会资本“投早、投小、投硬科技”。

“种子基金坚持政府主导、市场化运作，注重对企业的投后赋能。”朱珊珊介绍，基金在投资期内对单个企业的累计持股比例原则上最高不超过30%，对单个项目累计投资最高可达1000万元。

北京经开区人才创业投资基金今年7月审议通过，由北京经开区政府投资引导基金出资，旨在发挥政府基金引导作用，以市场化方式运营，带动社会资本，对人才创业给予普惠性促进与支持，帮助人才领衔的初创企业快速发展。

“人才基金主要投向已认定的顶尖人才、杰出人才、领军人才和符合领军及以上核心认定标准的创业人才。”北京经开区组织人事部部长李冰说，人才基金为高层次人才在关键产业领域抢滩占先提供保障。不以财务回报作为单一考核指标，并建立容错机制，鼓励申请人优先回购股权实现退出。

北京经开区财政国资局局长王文庚说，接下来将进一步扩大政府投资引导基金规模，完善投资引导基金投资体系，切实发挥政府投资引导基金对战略性新兴产业的引导和支撑作用。同时，进一步深化与国家级、市级基金以及市场化机构合作，资源共享，共同支持项目，做大基金“朋友圈”。

民生谈

学前教育不

近日通过的《中华人民共和国学前教育法》明确提出，要规范学前教育实施，促进学前教育普及普惠安全优质发展。据统计，2023年，我国普惠性幼儿园的覆盖率达到90.8%，然而普及并不等同于优质。长期以来，一些幼儿园在保教方面存在教学评估体系不科学、课程设置“小学化”等问题，影响了幼儿健康成长。因此，提高入园率的同时，如何确保孩子享受到高质量的学前教育，成为学前教育领域亟待解决的重要课题。

重视过程，强化质量评估体系。随着各地办园条件不断改善，评价一所幼儿园好不好，已不仅仅停留在教室数量、设备齐全度是否丰富。对幼儿的成长来说，师幼互动的保教过程更为重要。此前出台的《幼儿园保教质量评估指南》已将教育过程作为评估的重要方面，特别是对师幼互动提出了具体要求，更好

李思颖

程，加强自我评估，不断提高幼儿园保教质量。此次通过的学前教育法更是在保育教育质量评估方面，专门规定了有关主体的法律责任，强化制度刚性，树立科学评价导向，引导办好每一所幼儿园。

尊重规律，防范学前教育“抢跑”。学前教育的目的是培养孩子良好的品德和行为习惯，激发孩子求知欲。因此，学前教育更要充分考量儿童的学习能力，尊重规律因势利导。一些幼儿园为追求短期的教学效果，过早引入“进阶”内容，不仅会剥夺孩子的童年快乐，更会挫伤其学习兴趣。要严格规范保教行为，研究制定课程教学资源审定管理办法，严格规范监管在幼儿园推行使用的课程教学资源，坚决纠正幼儿园“小学化”等不规范的办园行为。

国家防总办公室部署2024至2025年度北方河流防凌工作

本报北京11月14日讯（记者常理）黄河、黑龙江、松花江等北方河流即将或已进入2024至2025年度凌汛期。近日，国家防总办公室向山西、内蒙古、吉林、黑龙江、山东、河南、宁夏、陕西省（自治区）防汛抗旱指挥部和黄河、松花江防汛抗旱总指挥部发出通知，要求坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，强化责任措施落实，从防、减、救全链条发力，扎实做好年度防凌各项工作，确保江河防凌安全。

通知强调，要细化落实防凌责任，夯实属地党委和政府主体责任、行业部门监管指导责任，压实相关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，加强各级各类责任人特别是新上任责任人培训。要修订完善方案预案，结合防凌工程、河道过流能力和凌汛期径流等因素，修订年度防凌预案，完善人员转移方案等，适时组织开展方案预案的实战演练。要深入排查风险隐患，组织开展重点部位隐患排查，摸清风险底数，逐项排查安全隐患，提前清除行凌障碍物，督促限期闭环整改存在的问题。要密切监测研判调度，密切监视气温、水情、工情和凌情发展变化，做好预测预报和凌情预警发布，及时组织联合会商，视情启动应急响应，做好刘家峡、海勃湾、小浪底、尼尔基等骨干水库工程科学调度。

安排超长期特别国债——

深圳加力支持消费品以旧换新

本报深圳11月14日讯（记者杨阳腾）深圳市日前发布超长期特别国债资金加力支持消费品以旧换新实施方案，统筹安排中央资金和市级财政配套资金，全力推进消费品以旧换新工作，目标是到今年年底，实现汽车以旧换新约7万辆、家电产品销量约100万台、家装等产品改造换新约5.1万户、电动自行车更新约25万辆、营运货车和城市公交车更新约1300辆。

“国家发展改革委和财政部7月联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》，明确直接向全国各地安排1500亿元超长期特别国债资金，用于支持地方提升消费品以旧换新工作。”深圳市发展和改革委员会党组成员、二级巡视员秦世杰介绍，深圳市对国家《若干措施》明确支持的个人消费者乘用车置换更新、汽车报废更新、家电产品以旧换新等8个领域工作作了细化安排。

深圳市商务局副局长周明武介绍，今年5月至8月，深圳已开展一轮消费电子和家用电器购置补贴活动。相较之下，本轮家电产品以旧换新补贴产品选择更广、补贴更多、购买更便利。新一轮的补贴除国家明确的8类家电产品和全省统一支持的3类产品外，深圳市新增了消费级无人机、消费级机器人等6类产品以旧换新。

铸牢共同体 中华一家亲

凝聚中国式现代化强大合力 推进中华民族共同体建设

□ 王 平 青格力

习近平总书记指出，中华民族大团结是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前提和基础，强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。中国式现代化有力促进了各民族交往交流交融，增进了中华民族的共同性，不断巩固和发展中华民族大团结，为中华民族共同体建设提供了强大物质基础和精神动力，稳步推进中华民族共同体建设。新时代新征程以中国式现代化推进中华民族共同体建设，需要我们在中国共产党的全面领导下，着力构筑中华民族共有精神家园、加快民族地区高质量发展、推动各民族广泛交往交流交融、依法治理民族事务，凝聚中国式现代化的强大合力，推动建设牢不可破的中华民族共同体。

一、中国式现代化推进中华民族共同体建设的理论逻辑

中华民族大团结为中国式现代化凝聚起磅礴伟力，中国式现代化反过来有力促进各民族广泛交往交流交融，增进了中华民族的共同性，进一步巩固和发展了中华民族大团结，为中华民族共同体建设提供强大根基与动能，提供物质基础和精神动力，有力推进了中华民族共同体建设。首先，中国式现代化为中华民族共同体建设提供强大根基与动能。五千多年的中华文明孕育出伟大祖国和伟大民族，各族人民都有一个共同家园、共同身份、共同名字和共同梦想，各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域，共同缔造了统一的多民族国家，中华文明成就了疆域辽阔、人口众多的中华民族共同体，各民族大流动大融合，共同繁荣发展，为实现民族复兴提供强大社会动力与群众基础。其次，中国式现代化为中华民族共同体建设提供坚实物质基础。中国式现代化的发展有力推动了生产力的发展和生产关系的变革，有力推动各民族实现共同富裕，推动各民族共建共享中国式现代化成果，在共同迈向现代化的征程中互帮互助、交往交流交融。民族地区同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国少数民族面貌、民族地区面貌、民族关系面貌、中华民族面貌发生了翻天覆地的历史性巨变。最后，中国式现代化为中华民族共同体建设提供强大精神动力。中国式现代化根植于中华优秀传统文化，凝聚中华民族大团结的强大精神力量，有力推进中华民族现代文明建设。只有在整体部署、协调推进中国式现代化进程中，才能进一步激发各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的精神动力，强化铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线地位，不断增进中华民族的共同性，促进各民族血脉融合，凝聚各族人民共同实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

二、在中国式现代化进程中推进中华民族共同体建设的实践路径

中国式现代化具有无比广阔的前景，是推进中华民族共同体建设的正确道路。全面推进中国式现代化建设不仅要有明确的战略目标，还需要科学合理的战略安排。在深刻理解、准确把握中国式现代化的民族特性和实践要求的基础上，立足中国实际，明确阶段性的目标任务和发展规划，针对共同体建设过程中出现的问题，统筹规划、协调解决，推动各民族交往交流交融朝着全方位、宽领域、多层次的方向发展，是实现为推进中国式现代化凝心聚力的必经之路。

（1）始终坚持党的领导，不断巩固各民族团结奋斗的共同思想政治基础。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。确保中国式现代化的正确方向，不断铸牢中华民族共同体意识，必须坚定各民族对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，把党的领导贯穿民族工作全过程各方面，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。加强民族地区基层政权建设，确保基层民族工作有效运转，做到党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

（2）着力构筑中华民族共有精神家园，为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑。坚持中国特色解决民族问题的正确道路，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。把握民族工作方法论，推动中华优秀传统文化保护传承和创造性转化、创新性发展，引导各族群众正确认识中华文化与各民族文化的关系，在交往交流交融过程中促进各民族文化交融互鉴，把握中华文明突出特性，增强对中华文化的认同。树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，深入挖掘中华文化符号和中华民族形象的历史价值和文化内涵，提高公共文化服务水平，拓展各民族交往交流交融的文化空间。充分发掘铸牢中华民族共同体意识的生动案例、典型事迹，充分运用新技术、新媒体，广泛开展宣传教育，引导各族群众深刻认识个体生存发展与中华民族共同体的紧密联系，推动中华民族共同体意识入脑入心，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，守望相助、手足情深。加强对青少年的历史文化教育，全面推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材。

（3）加快民族地区高质量发展，扎实推进各民族共同富裕。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。在中国式现代化进程中推进民族地区高质量发展，必须发挥我国疆域辽阔，各地区资源禀赋各有特点的优势，加强经济互补性与依存度，鼓励各民族始终保持互通有无、互利共赢的经济联系，有力增强国家整体实力促进中华民族共同体的形成与发展。民族地区加快发展，要向进一步全面深化改革要动力、要活力，立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准融入新发展格局、实现高质量发展的切入点和发力点，不断提高公共服务保障能力和水平，促进发展成果公平惠及各族群众，为推进中华民族共同体建设奠定更坚实物质基础。

（4）加快民族地区现代化建设，创新推进各民族互嵌式发展。坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作主线，民族地区工作的主线。统筹经济社会发展规划和公共资源配置，加强边疆与民族地区交通等基础设施建设，积极推进以人为核心的新型城镇化，有序推动各民族人口流动融居。抓好空间、文化、经济、社会、心理全方位嵌入工作，促进各民族广泛交往交流交融，构建互嵌式社会结构和社区环境，创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件，拓宽铸牢中华民族共同体意识的实践路径，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，推动各民族共同走向社会主义现代化。

（5）依法治理民族事务，不断提高民族事务治理能力和水平。要始终坚持人民主体地位，始终坚持各民族一律平等，确保各族人民共同当家作主、共同享有发展成果、共同维护国家团结统一。要坚持和完善民族区域自治制度，逐步完善相关法律法规和差别化区域支持政策，推动民族事务治理法治化，依法保障各族群众合法权益。具体而言，要加强法制宣传教育，引导各族群众增强国家意识、公民意识、法治意识；要处理好日常民族事务，促进各民族交往交流交融；要借助网络手段提升民族事务治理能力，不断营造良好的网络环境。

新中国成立75年来特别是新时代以来我国民族团结进步事业取得了伟大成就，迈上新征程，全党全国各族人民应更加紧密团结在党中央周围，勠力同心、拼搏进取，不断推进中华民族共同体建设，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗。

（作者单位：国家民委新疆师范大学中华民族共同体研究基地）