

财金视野

财政政策释放积极信号

提高财政赤字率、加大财政支出强度、增加发行超长期特别国债、增加地方政府专项债券发行使用……中央经济工作会议部署明年实施更加积极的财政政策，明确一系列重磅举措。清晰的要求和具体的举措，释放出财政政策加大扩力度的积极信号。

财政政策是宏观调控的重要手段，对稳定宏观经济发挥重要作用。近年来，我国持续实施积极的财政政策，加大逆周期调节力度，为经济回升向好提供有力支撑。

适应发展阶段性特征和经济形势变化，财政政策需要进行相机抉择、开准药方。当前外部环境变化带来的不利影响加深，国内有效需求不足成为制约发展的主要矛盾。当社会总需求不足时，需要采用扩张性财政政策，增加财政支出或减少政府税收，扩大社会总需求，促进经济稳定运行。在已实施一系列措施的基础上，积极的财政政策如何进一步发力应对困难挑战？“更加积极”就是明确的答案。

积极的财政政策是扩张性的政策，“更加积极”也就意味着扩张力度加大。赤字率是财政政策乃至宏观政策的一个重要风向标。

当前国内需求不足问题较为突出，需要通过扩大政府支出弥补市场不足。除了提高财政赤字率，财政政策“更加积极”，要打出一套“组合拳”。要强化加大支出的政策取向，还需注重提高政策效能。

财政赤字是调节收支的主要手段，运用财政赤字对财政收支缺口作出调节是宏观调控的重要政策。我国根据宏观调控需要，合理、审慎确定赤字率水平，保持适度支出强度。比如，2023年初，财政赤字率按3%安排。由于年中多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害，决定增发1万亿元国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。相应地，财政赤字率从3%提高到3.8%左右。2024年赤字率则按3%安排，比上年年初预算增加1800亿元，再加上增加专项债券规模，持续保持较高的支出强度。由此可以看出，赤字率的确定，体现了相机抉择的特征。

当前国内需求不足问题较为突出，破解这一僵局需要加大政府支出，而且力度不能小。中央经济工作会议提出，“提高财政赤

字率，确保财政政策持续用力、更加给力”。这一清晰、明确的部署，传递出明年扩大赤字规模、加大力度增加政府支出的强烈信号。提高赤字率具有现实必要性，也就是通过扩大政府支出弥补市场不足，同时也具有合理性、可行性。

从国际比较看，我国政府负债率显著低于主要经济体和新兴市场国家，特别是中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。提高赤字率、增加赤字规模，主要通过中央发行国债的方式进行，同时可以通过转移支付增强地方财力，进而增加政府支出以更好地扩大内需、保障民生，体现出财政政策“持续用力、更加给力”。

除了提高财政赤字率，财政政策“更加积极”，还需要打出一套“组合拳”。一方面，

强化加大支出的政策取向。按照部署，要加大财政支出强度，加强重点领域保障；增加发行超长期特别国债，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施；增加地方政府专项债券发行使用，扩大投向领域和用作项目资本金范围。另一方面，还要注重提高政策效能。支出规模扩大，但花钱不能大手大脚，而是要持续提高财政资金配置效率和使用效益，优化支出结构、强化绩效管理，更加注重惠民、促消费、增后劲。

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，以政策的确定性应对外部环境的不确定性和下行压力，可以有效稳定预期、激发活力。更大力度的宏观调控，正在助力经济航船奋楫扬帆再起航，推动经济持续回升向好。



王琛伟

王铁铮

中央经济工作会议提出，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。制造业是现代化产业体系的重要支撑，今年前10个月全国规模以上制造业增长5.9%，装备制造业、高技术制造业支撑明显，制造业“压舱石”作用不断增强，工业产业结构持续优化，为经济持续回升向好奠定了坚实基础。

制造业链条长、覆盖广、影响深远，是实体经济的基础所在，也是国计民生的命脉所系。加快制造业转型升级，对于推动经济持续向好、实现高质量发展，具有重大意义。《关于加快传统制造业转型升级的指导意见》等政策措施先后出台，有力提升了制造业综合实力和核心竞争力。历经多年快速发展，我国制造业占全球比重已达约30%，重点工业企业关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率分别达到62.9%、80.1%，已建成近万家数字化车间和智能工厂，3D打印设备、新能源汽车、集成电路等高新技术制造业发展势头强劲。

也要看到，我国制造业转型升级仍面临多方面挑战。部分制造业核心技术、关键零部件、关键材料的对外依赖度较高；科技创新、数字经济与制造业融合程度不深；企业创新主体地位尚未充分发挥，有国际影响力的产业链“链主”企业和生态主导型企业较少；新旧动能转换面临传统制造业增长乏力和产业发展方式深度转型不足的双重压力。

以数字技术、人工智能为代表的新一轮科技革命正在催生制造业发生革命性变革，站在新的历史起点上，我国制造业正处于“由大到强”实现高质量发展的战略机遇期和转型发展关键期攻坚期。需要深刻把握制造业变革趋势，加快推进制造业领域科技创新和数字化转型，改造提升传统制造业，提升价值链层次，抢占未来产业制高点，走出制造业转型升级、高质量发展的中国道路。

加快发展“智能制造”，推进数字技术赋能制造业转型升级。加快推进“5G+工业互联网”数字基础设施体系建设，建立健全通用平台、行业平台、专业平台多层次工业互联网平台体系。鼓励和支持制造业企业发展基于平台的个性化定制、智能化生产和管理、智能化售后服务、产业链协同等新模式。加快智能芯片、算法框架等关键核心技术攻关，探索工业大脑、机器人协助制造、机器视觉工业检测、设备互联管理、生产管理智能决策、数字孪生设计优化、需求预测及供应链优化等人工智能技术在制造领域的创新突破。探索大模型与面向工业场景的小模型协同应用模式，降低制造业大模型培育门槛。

加强战略谋划，前瞻布局一批未来产业。加快研究制定国家未来产业发展规划和相关配套政策，明确我国未来制造业发展总体规划和“路线图”。聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，组织实施一批未来产业孵化与加速计划、重点项目和工程，评选一批未来产业应用示范城市和项目。加快布局量子计算、量子通信、量子精密测量等重点细分产业，加强量子材料工艺、核心器件和测控系统等核心技术攻关，推进新一代网络信息技术与制造业深度融合，系统布局自主可控的可信安全基础设施。推动颠覆性技术与制造业各领域构建多维度的应用场景，重点扶持行业级、场景级系统解决方案供应商，鼓励优势企业围绕场景拓展行业应用领域。

持续重点领域制造业绿色发展，形成低碳循环的产业体系。推进汽车制造、生物医药、电子设备制造等重点行业绿色提升，构建完整绿色产业链。加快发展新能源智能网联汽车产业，实施汽车生产线智能化建设，推进新能源高端车型量产，力争在电池、电机、电控以及传感器、专用芯片等领域形成领先优势。积极发展绿色智慧能源产业，推动原料、燃料替代和工艺革新，推动化工、冶金等高碳产业生产流程零碳再造，以氢能全链条创新为突破，聚焦关键材料、核心零部件和高端装备产业化，加快多领域全场景示范推广应用。

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜
来稿邮箱 mzjg@163.com

确保排污“一证式”管理落地见效

王东 于海生

日前，生态环境部印发的《全面实行排污许可制实施方案》提出，全面落实固定污染源“一证式”管理。固定污染源“一证式”管理，是指将固定污染源的环境管理要求和法律责任整合到一张排污许可证上，从而实现对固定污染源全面、系统的管理。这一管理模式的核心在于“一证式”，强调“一证通管”，即一张排污许可证不仅包含污染源单位的基本信息、污染物种类、排放限值、治理措施等内容，还明确污染源单位应遵守的法律法规、监管要求、违法责任等，是污染源单位合法排放污染物的唯一凭证。

全面落实固定污染源“一证式”管理意义重大。从提升环境管理效能角度看，它通过将原本分散在环境影响评价、总量控制、排污权交易、环境保护税、环境统计等多个领域的环境管理要求集中体现在一张排污许可证上，避免了多头管理和重复申报问题，有效提高了环境管理效率。从促进企业合规经营角度看，它明确了排污单位的环境管理要求和法律责任，促使企业持证排污、按证排污，按要求加强内部管理、运行和维护污染防治设施，确保污染物达标排放。从推进生态文明建设角度看，它是生态环境领域的一项重要制度创新，标志着我国环境管理体制迈向更加科学化、精细化、高效化方向，为美丽中国建设提供有力保障。

《实施方案》还提出一系列具体举措，如建立基于排污许可证的排污单位环境管理制度，强化排污许可、环境监测、环境执法的联合监管、资源共享和信息互通，有序推动移动执法系统、在线监测系统和全国排污许可证管理信息平台的数据对接等。这些举措的实施，势必会推动“一证式”管理落

地见效。在全面落实“一证式”管理过程中，需要重点强化两个方面的工作。

确保排污许可证的核发质量。排污许可证是“一证式”管理的核心载体，其核发质量的高低，直接关系到最终成效。环保部门应建立一套科学、合理、可行的排污许可证核发制度，确定核发标准，规范核发流程，明确各个环节的责任主体、工作时限与标准要求，确保核发工作高效运转。对于未达到环保标准、存在严重污染隐患的企业，不予核

发许可证，从源头上堵住污染排放的口子。强化核发过程中的信息公开，及时公布排污许可证的核发进展、结果及理由，提高核发工作的透明度与公信力。随着企业生产活动的变化和环保政策的调整，环保部门还需建立健全排污许可证动态管理机制，定期对持证企业进行复审，确保能够及时根据新的实际情况和新的环境管理要求，对许可证及时变更或重新核发。

加大执法监管力度。虽然“一证式”管理

简化了管理流程，提高了管理效率，但这绝不意味着对排污单位的监管可以有所松懈。环保部门应更加注重执法监管的精准性和有效性，经常性开展排污许可清单式执法检查，推进以排污许可证为主要依据的生态环境日常执法监督工作，实施固定污染源“双随机、一公开”日常监管，加大对无证排污、不按证排污等违法行为的打击力度，形成强大的震慑力。除了日常监督检查，还需强化科技手段在执法监管中的应用。环保部门应不断优化环境执法技术手段，创新信息化监管方式，推动排污许可证电子化管理，规范设置污染物排放口二维码标识，推行非现场监管，充分利用在线监测、遥感监测、大数据分析等现代科技手段，对排污单位的排污行为进行实时监控和预警，及时发现并查处企业的异常排污行为，切实彰显出执法监管效力。



曹一作(新华社发)

整治大数据“杀熟”

“清明·网络平台算法典型问题治理”专项行动正在开展，明确要求重点整治利用算法实施大数据“杀熟”等问题，传递出坚定整治这一乱象的信号。不同人订同一航班同一舱位机票价格不同，某APP多次使用后无法再领取大额优惠券，会员订酒店反而更贵……随着算法深度嵌入日常消费，大数据“杀熟”手段花样翻新，愈发隐蔽复杂。算法背后是企业的价值选择，或许“随机优惠”的小聪明、小算计能够为商业扩张带来短期利益，但从长远看，持续蚕食消费者的信任，损害企业形象，会给整个行业的可持续发展埋下祸患。必须持续探索建立健全常态化监督机制，严厉打击损害消费者合法权益又破坏市场正常公平竞争秩序的“算法”。

(时锋)

山东平安农险助力齐鲁乡村振兴谱新篇

“十四五”时期，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家的新征程，向着第二个百年奋斗目标奋勇前行。在这一关键时期，保险业作为金融产业的支柱力量，肩负着服务社会、回馈人民的新使命，发挥着举足轻重的作用。山东平安农险积极响应乡村振兴战略，充分发挥在金融与科技领域的优势，以坚实的步伐助力山东农业高质量发展，为乡村振兴注入了强劲动力。

特色产业扶持：专项支持助农增收

当下，特色农产品不仅丰富了人们的餐桌，更成为了农户增收致富的“金钥匙”。2024年，国家明确提出要鼓励地方发展特色农产品，为山东的特色农业产业发展指明了方向。然而，特色农产品产业也面临着自然灾害等不可预测的风险。

农业保险的发展是提升农民抵御风险能力、推动农业可持续发展的关键所在。山东省财政厅勇担重任，积极发挥带动作用，全面推动农业保险扩面、增品、提标的跨越式发展。近年来，山东省政策性农业保险取得了令人瞩目的高质量发展成果，为农户增收致富和乡村振兴战略的深入实施构筑了坚实的后盾。

在山东省财政厅的大力支持下，山东平安农险深入践行特色产业发展理念，匠心打造“一县三品”战略蓝图。通过开办新险种、匹配保险保障，山东平安农险为特色农产品产业提

供了全方位的风险保障，已对数十项特色农产品进行了详尽的风险调研和需求摸排，为广大农户筑起了一道坚实的风险防线，让农户在特色农业发展道路上底气更足、信心更强。

双精准模式推广：凝智精准靶向发力

山东平安农险积极推动“双精准3.0”模式，迈入精准发力新阶段。这一模式以聊城市花溪新村为样板，依托地理信息综合技术，打造农险数字地图，实现了“地在哪、谁的地、种的啥、谁种的、哪出险、赔付给谁、赔多少”7类数据的精准，缩小了造假空间，能够有效防范骗保、理赔违规操作风险。

精准承保3.0模式，实现人地物精准匹配。一是锁定“地”的特有性，通过建立数字地图，确保种植地块完整、特有。二是验证“权”的有效性，通过按图投保确认，确保标的权属清晰。三是核查“物”的准确性，通过遥感作物识别，确保标的符合承保要求。四是校验“人”的真实性，内外系统多重校验，确保客户信息真实。

精准理赔3.0模式，实现定责、定损真实精准。一是确保责任真实，通过采用生长监测覆盖作物全生长周期，实现保险责任真实。二是确保损失真实，通过智能拍照测产，避免人为造假。

科技赋能服务：创新引领农业变革

乡村振兴不仅是特色发展之路，也是科技

创新赋能之路。山东平安农险充分发挥科技优势，前置风险管理，提升风险减量水平，以科技创新推动农业高质量发展，实现“慧”农与“惠”农双丰收。

科技“慧”农，服务先行。2024年5月，山东平安农险结合业务经验与科技力量，依据农作物生长周期开展小麦“一喷三防”行动，有效防治病虫害、预防倒伏、增加产量。线上通过科技手段提前规划，线下保障农户减损增收，同时实施风险减量管理，将事后赔付转变为事前预防，从被动应对转向主动参与，增强农业防灾减灾能力。

科技“惠”农，安心理赔。通过打通承保理赔全流程线上化，山东平安农险实现了近百个线上服务功能；普及“理赔好帮手”应用程序，实现了快速查勘定损，小额案件当日即可结案；匹配差异化服务方案，设置绿色通道，大幅提升了应对大灾和“疑难杂症”的处置效率，让农户在享受保险保障的同时，也感受到科技带来的便捷和高效。

多措并举：全方位推进乡村振兴

在乡村振兴的伟大征程中，山东平安农险通过党建共建、农险升级、助农协销等多种措施，全方位推动乡村振兴事业的发展。

党建引领，共筑振兴梦。通过积极与地方政府基层党组织开展党建共建活动，共同打造

了党建基地和致富基地。2024年，山东平安农险共举办乡风文明活动43场，捐赠金额142万元，将保险能力和科技能力转化为推动乡村振兴的强大动力。

农险升级，提升服务品质。山东平安农险不断完善农业大灾保险机制，全面推广小麦、玉米完全成本保险，并积极探索玉米收入保险试点，稳步提高重要农产品保障水平。

助农协销，拓宽增收渠道。山东平安农险积极践行“万企兴万村”号召，依托线上平台，采用“平台引流+直播带货”模式，助力农产品“出村进城”。2024年开展助农协销直播6场，平台及直播助农协销达1626万元，有效推动了农民增收，展现了乡村发展新风貌。

金融引活
山东平安农险在聊城花溪新村进行“双精准”地块指认

水，润泽乡村大地。站在新的历史起点上，山东平安农险将继续坚定前行，深入贯彻国家政策，发挥农险惠农作用，以金融为笔、以科技为墨，在齐鲁大地续写乡村振兴的辉煌篇章，为实现农业强、农村美、农民富的伟大目标不懈奋斗。

(数据来源：中国平安财产保险股份有限公司山东分公司)

·广告



山东平安农险在聊城花溪新村进行“双精准”地块指认