

面应强化科技引领,加快突破数字化、网络化、智能化新型城市基础设施的关键技术,明确建设标准和规范。各地应根据实际情况,统筹规划建设城市信息模型平台,集中布设数字化系统,加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用,避免市县、行业部门分散建设导致冗余。

王霖

城市不仅是经济活动的中心,也是人们的生活家园。数字赋能城市治理过程中,应坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念,利用大数据分析精准把握居民需求,提高城市治理水平,同时关注数字技术可能带来的个人信息泄露等风险,加强个人隐私保护。通过城市规划、建设、治理全链条协同,让城市运行更安全、有序、智慧,增强人民的获得感、幸福感和安全感。

市政设施实时监测、社区管理高效便捷、风险预警精准及时……数字技术正加快赋能城市治理。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》强调了“夯实城市建设运营治理数字化底座”的重要性。

民生谈

近年来,不少地方推进城市数字化转型和智慧城市建设,智慧水务、智慧防汛、智慧交通等新应用场景加快落地,显著提升了城市安全韧性。但从整体上看,大数据、人工智能、未来网络等技术应用尚不充分,城市治理的数字化基础仍需加强。一些城市大数据的动态管理和共享利用仍有不足,部门间数据壁垒导致信息平台重复投资和多头建设。

数字化转型非一日之功,需要坚持系

# 产业兴旺强村富民

□ 本报记者 柳文 辛自强 乔金亮 赖奇春

## 高质量发展调研行

在浙江省兰溪市游埠镇的早茶街上,游客的欢声笑语与茶香交织在一起,烟火气十足。清晨5点,游埠小馆的负责人、“90后”小伙姜林青已经出摊。他熟练地将完成调味的肉馅塞入蛋黄中,再放入锅里煮熟,很快一碗热气腾腾的“肉沉子”便到了游客手中。“店里30多种小吃,‘肉沉子’卖得最好,高峰时一天能卖出近千个。”姜林青说。

游埠古镇拥有1300多年历史,曾是商贾云集之地,各地风味小吃在此汇聚,形成了独特的早茶文化。兰溪市游埠镇党委副书记蒋有才介绍,当地将早茶文化产业化,搭建游埠小吃食材保供基地,将农特产品以订单形式定点供应至老街餐饮店。同时,与职业学校合作培训美食产业人员,近年来创造出500多个岗位,带动农民增收。

特色早茶不仅让游埠古镇成为“网红”,更实现了“长红”。如今,游埠古镇有早茶、民宿、旅拍、非遗文创等丰富的文旅业态,早茶经济已延伸为全天候文旅经济。游客数量由2020年的32.5万人次提升至目前的230多万人次,带动集镇周边村民5000余人在家门口就业,村集体经济每年增收50

余万元。乡村振兴,产业兴旺是重点。2024年中央一号文件鼓励各地因地制宜大力发展特色产业,支持打造乡土特色品牌。位于浙江中部的磐安县,作为浙江相对欠发达的山区县之一,依托丰富的山水资源,成为浙江最大的中药材主产区 and 最主要的集散地。闻名全国的“浙八味”,有五味产自磐安。

中药材生长周期长,发展壮大这一特色产业,就必须解决好“钱从哪里来”的问题。“中药材生长过程中一旦遭遇气象灾害,就会导致减产甚至绝收,需要有长期资金的保障。”药农张白妹告诉记者,在深入调研当地中药材产业基础上,磐安农商银行量身打造纯信用流动资金贷款产品,让她安心种植贝母、元胡、白术等中药材,现在年产值达80万元。

目前,磐安农商银行已支持中药材产业主体2311户,总计19.2亿元,探索出一条强县富民的“磐安良方”。

磐安县还创新推出“共享车间”,让中药材种植户利用药材加工企业的富余产能,共享专业设备进行加

工、仓储、检测等。全县已推广建成18个“共享车间”,服务覆盖每个乡镇,实现年加工中药材鲜品1万吨,为农民增收近1.5亿元。

“我们将立足磐安药材资源优势 and 生态环境优势,扩大对涉农、中药材企业的信贷投放,大力支持休闲观光、健康旅游、医疗服务、养生养老等产业,助力当地全产业链融合发展。”磐安农商银行行长陈瑞芳说。

做大做强乡村特色产业,既需要资金支持,更离不开科技赋能。地处浙江西部的常山县,连绵山岗上随处可见茂密的胡柚林。胡柚曾是山间野果,如今却成为出圈的“共同富裕金果”。科技强农,是延伸产业链、提升价值链的必由之路。常山县胡柚产业发展中心副主任汪丽霞介绍,当地与浙江大学、浙江省农科院等合作打造胡柚科技示范园,充分挖掘胡柚多重价值,走出一条全产业链、全价值链、全创新链的融合发展之路。

“我们引进先进设备和工艺,进一步提升胡柚深加工水平,打造胡柚榨汁灌装生产线,研发多款饮料。”浙江艾佳果蔬开发有限责任公司董事长钦韩芳介绍,“一颗果”在常山被

“吃干榨尽”。围绕“饮、食、健、美、药、香、料、茶”八大类系列产品定位,当地企业先后开发胡柚汁、青果茶、衢枳壳、面膜等96款精深加工产品,深加工率达45%以上,加工产值超36亿元。

“有了这么多深加工产品,胡柚鲜果备受市场青睐,带动了大家致富增收。”胡柚种植户樊利卿说,“以前胡柚收购价每斤不到6角钱,现在每斤可卖到3元钱。”

一颗胡柚果的成长,让常山人对“千万工程”、共同富裕有了更深的理解。在樊利卿看来,用好“新农具”,干好“新农活”,做好“新农人”,就是新时代新农村的“致富经”。有了科技支撑,这颗小小果实,成为当地乡亲们的福果。

“全力发掘‘土’的资源,提升‘特’的优势,锻造‘产’的链条,完善‘富’的机制,激发特色产业新动能,把更多收益留给农民。”浙江省农业农村厅厅长王通林说。目前,浙江共培育省级名优产品300个、“土特产”品牌190多个,建成10亿元以上“土特产”全产业链106条,产值2780亿元,全省“土特产”从业人员达463万人,人均年收入近5万元。



12月18日,位于盐城市的江苏农垦新洋农场组织植保无人机进行田间作业。当前正值越冬期,该农场适时开展综合田间作业,实现壮苗越冬,为夏粮增产丰收打牢基础。

张伟生摄  
(中经视觉)

日前举行的2024年中央经济工作会议受到海内外高度关注。

如何看待当前中国经济形势?明年“实施更加积极有为的宏观政策”释放出怎样的信号?明年九项重点任务蕴含怎样的发展新机遇?

针对社会关切的诸多热点问题,新华社12月19日推出第十期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国务院研究室综合一司司长刘日红、国务院发展研究中心宏观经济研究部部长许伟、国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权,深入解读中央经济工作会议精神。

## 正视困难坚定信心 长期向好大势没有改变

外部压力加大、内部困难增多,今年经济工作干得怎么样?

“经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结。

刘日红说,今年一季度开局良好,但受多方面因素影响,进入二季度后,经济下行压力加大。面对这种情况,党中央因时因势加强宏观调控,特别是9月26日中央政治局会议果断部署了一揽子增量政策。近期主要指标在好转,积极变化在增多。

全国规模以上工业增加值同比增长5.4%,社会消费品零售总额同比增长3%;制造业采购经理指数升至50.3%,物流业景气指数升至52.8%……最新数据印证,11月份我国经济运行延续回升态势。

“讲成绩、讲亮点,这是信心。同时直面问题、解决问题,这本身也是信心。”刘日红说,“事实表明,只要经过不懈努力,市场信心和预期是可以提振的,转型中的阵痛、发展中的困难是可以克服的。”

中央经济工作会议指出,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期

向好的支撑条件和基本趋势没有变。

许伟表示,中国经济经过长期发展积累形成了一系列优势,新型城镇化、绿色化、数字化也在推动总需求潜力持续释放,具备应对外部不确定冲击、实现持续向好的重要基础和有利条件。

只要信心不滑坡,办法总比困难多。

这份信心,来自于我们党在实践中不断深化对经济工作的规律性认识。

今年中央经济工作会议提出“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”和“五个必须统筹”,为进一步做好经济工作、推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题,对推动我国经济持续健康发展意义重大。“五个必须统筹”中,“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”被摆在首位。

在许伟看来,在当前外部环境带来的不利影响加深、经济运行面临不少困难和挑战的背景下,更需要强调规范政府行为,稳定预期,激发微观主体活力,也更需要注重发挥市场机制作用,实现资源配置效率最优化和效益最大化,增强经济运行的内生动力。

中央经济工作会议围绕做好明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务作出一系列部署。刘日红表示,随着存量政策持续发挥作用和一揽子增量政策落地见效,我国经济持续向好的势头将会巩固下去。

“除了政策持续用力、不断加力外,改革也是很重要的方面。”黄汉权认为,

明年一系列标志性改革举措的落地见效,将有效引导预期、提振社会信心,推动我国经济持续向上向好。

## 要打好政策“组合拳” 提高政策整体效能

今年中央经济工作会议阐明了2025年政策取向——“稳中求进、以进促稳,守正创新、先立后破,系统集成、协同配合”。

受访专家一致认为,这24个字进一步丰富了稳中求进工作总基调的内涵,是我们党遵循经济发展规律、坚持和运用马克思主义唯物辩证法的生动体现。

会议提出,明年将“实施更加积极有为的宏观政策”,并强调要打好政策“组合拳”。

刘日红表示,明年要实施更加积极的财政政策,其中“更加积极”主要体现在三个方面:

——体现在规模上。刘日红说,明年将提高财政赤字率,增加发行超长期特别国债,增加地方政府专项债券的发行使用,这些方面规模的扩大本身就体现了“更加积极”。

——体现在进度上。“加快进度体现一种力度,也是一种‘积极’。”刘日红表示,明年要加快各项财政资金的下达、拨付,尽早落实到项目上、形成实际工作的成果。

——体现在结构上。会议明确,“优化财政支出结构,提高资金使用效益,更加注重惠民、促消费、增后劲”。刘日红认为,这一部署从一个侧

面体现了明年财政政策更加积极发力的方向。

此外,在刘日红看来,今年会议强调“党政机关要坚持过紧日子”,意味着要腾出更多资金支持发展急需和民生所盼,这也是“更加积极”内涵的体现。

货币政策方面,中央经济工作会议将连续实施了14年的“稳健的货币政策”改为“适度宽松的货币政策”。

黄汉权认为,此次对货币政策基调的调整,顺应了全球流动性环境的变化,也充分考虑了国内扩大内需、推动物价温和回升和防范金融风险等国内发展需要,是根据实际情况做出的必要的可行的调整,将为经济持续向好提供宽松的流动性环境,向市场传递了稳增长、强信心的强烈信号,有利于提振信心。

他表示,适度宽松的货币政策,意味着明年要发挥好货币政策工具总量和结构双重功能,根据经济增长、物价水平变化等因素适时降准降息,从总量上保持流动性充裕,降低社会融资成本;从结构上更好满足经济结构转型和产业升级对资金的需求。

今年会议还明确,要打好政策“组合拳”,“提高政策整体效能”。

许伟表示,进一步增强政策合力,各方面在落实中央经济工作会议精神时要有系统性思维,劲往一处使,最大程度发挥各项政策的综合效能,巩固经济向好势头。

“具体而言,要增强宏观政策的协调配合,加强宏观政策与其他结构性举

# 香榧基地让群众受益

本报记者 吴秉泽 王新伟

寒冬时节,海拔1200多米的贵州省务川仡佬族苗族自治县石朝乡大漆村依旧满目苍翠,成片的香榧树随风摇曳。香榧基地里,村民们忙着施肥、杀虫,确保来年丰收。“冬季管护的质量决定着明年果子的产量。”负责现场施工管理的彭昌文告诉记者。

作为大漆村发展香榧产业的龙头企业,贵州省务川自治县务农农业开发有限公司在当地已经耕耘十余年,公司总经理周立平告诉记者,该村今年采摘香榧鲜果30多万斤,产值达300万元,品质最好的干果一斤能卖到600元左右。

大漆村海拔高,气温较低,曾是贵州省评定的20个极贫乡镇之一。香榧作为一种耐寒耐瘠的稀有经济树种,于2013年从浙江引进,在大漆村成功落地。

在香榧产业的发展过程中,当地采取“企业+农户+村集体”合作形式,鼓励村民以土地入股的方式与龙头企业合作,企

业按年支付土地流转租金,同时将15%的产业收益分配给农户。在日常管护中,由务农农业开发有限公司实施修剪、授粉等专业技术要求高的工作,农户负责除草、施肥等,按量获取劳务报酬。

当地还探索在香榧苗间套种金银花、大豆、辣椒、生姜等作物,增加了群众收入来源。如今,大漆村香榧种植园已成长为西南地区规模最大的香榧基地,园内共种植香榧2.5万亩,28万株。石朝乡的香榧种植超过了5.2万亩,覆盖2300多户群众,初步形成了集种植、生产加工、产品研发、销售服务于一体的产业链。香榧成为当地推进乡村振兴、增加群众收入的重要特色产业。

石朝乡乡长张林林告诉记者,石朝乡将发挥好香榧产业的规模优势,提升管护水平,协同发展林下经济、乡村旅游等,不断延长产业链,让更多群众受益。

绿色转型和人工智能发展的机遇,积极布局未来产业,催生更多科技和产业新赛道。

当前,我国发展的外部环境更加复杂严峻,单边主义、保护主义逆流涌动。此次会议强调“扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资”,并提出有序扩大自主开放和单边开放。

“此次会议释放出一个鲜明信号,就是无论外部风云如何变幻,我们都要坚定不移地加大对外开放。”刘日红认为,通过稳步扩大制度型开放,依托自贸试验区、海南自由贸易港建设,主动对标国际高标准经贸规则,推动中国和世界利益交融合作越来越深入,充分印证了世界离不开中国、中国离不开世界。

会议强调,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡融合发展。黄汉权表示,明年要更好地把新型城镇化和乡村全面振兴结合起来,推进以县城为重要载体的城镇化建设。此外,要通过推动城乡要素流动和市场联通,推动城乡区域产业协同发展,推动区域经济增长以点带面厚积薄发等,缩小区域发展差距,培育多元化的区域发展路径。

发挥经济体制改革牵引作用,有效防范化解重点领域风险,加大区域战略实施力度、协同推进降碳减污扩绿增长、加大保障和改善民生力度……

落实好明年九项重点任务,必须凝聚合力、步调一致向前进。

刘日红表示,对各地区各部门来讲,要提高抓落实的能力,善于把党中央的决策部署和本地区本部门的实际结合起来,谋划一些牵引性强、撬动性强的平台、载体和抓手,以点带面打开工作局面。

“无论明年外部环境怎么变,只要我们坚定信心,正视困难,求真务实,苦干当头,就一定能够推动中国经济持续向好,高质量完成‘十四五’规划目标任务。”黄汉权说。

(新华社北京12月19日电)