邓子纲

学习贯彻中央经济工作会议精神

统筹好总供给和总需求关系

2024年中央经济工作会议指出,必须统 筹好总供给和总需求的关系,畅通国民经济 循环。总供给和总需求是宏观经济分析中的 两个基本概念,它们描述了在一定时期内, 一个国家或地区所有商品和服务的总体供 给和需求情况。总供给和总需求的相互作用 决定了经济体的总体产出水平和价格水平。 政府可以通过供给侧和需求侧管理来影响 总供给和总需求。统筹好二者之间的关系, 能够更好畅通国民经济循环,实现经济稳定

畅通经济循环的必然选择

总供给和总需求的平衡是社会再生产 顺利进行的条件。总供给是经济增长的物质 基础,当总供给充足且结构合理时,能够为 经济增长提供充足的物质条件和生产可能 性。总需求是经济增长的驱动力,总需求的 增长能够刺激生产活动的扩张,促使企业增 加生产规模和投资,从而带动经济增长。

统筹好总供给和总需求的关系,是畅通 国民经济循环的必然选择。统筹好二者的关 系,资源才能够在各个生产部门和消费领域 之间得到合理分配,生产要素才能够根据市 场需求的变化,流向最需要的部门和领域, 从而提高资源利用效率。如果总供给与总需 求关系失衡,会导致资源的错配和浪费,并 导致价格较大的波动。例如,当总供给大于 总需求时,会出现"内卷",导致资源闲置和 浪费,严重时会出现通货紧缩,企业利润下 降、投资减少,进一步加剧经济下行压力;而 当总需求大于总供给时,会出现供不应求的 局面,导致资源过度集中在某些领域,影响 其他领域的发展,严重时会出现通货膨胀。 畅通国民经济循环,意味着要确保生产、分 配、流通、消费各个环节的顺畅,避免资源浪 费和循环不畅。只有统筹好总供给和总需求 的关系,才能更好保持价格水平的稳定和畅 通国民经济循环。

统筹好总供给和总需求的关系,亦是增 强经济抗风险能力的必要之举。在总供给和 总需求基本平衡的基础上,一国经济能够更 好地应对各种内外部冲击和挑战,保持经济 稳定运行。当外部市场需求波动时,通过调 整国内总供给和总需求,可以缓解外部冲击 对经济的影响。面对当前复杂的经济形势, 必须强化系统思维,全面、系统、动态地把握 总供给和总需求的关系,着力扩大国内需 求,实施更加积极有为的宏观政策。同时,针 对供给侧的卡点堵点,对症下药,精准施策, 实现总供给和总需求在更高水平上的动态 平衡。

坚持供需两侧协同发力

我国经济已转向高质量发展阶段,宏观

依据宏观经济形势变化作出抉择,必须根据 经济发展所面临的主要矛盾和矛盾的主要方 面而定,但一个基本要求是必须注重供需两 侧协同发力。放弃需求侧谈供给侧或放弃供 给侧谈需求侧都是片面的,二者不是非此即 彼、一去一存的替代关系,而是要相互配合、 协调推进。作为管理和调控宏观经济的两个 基本手段,供给侧和需求侧实施的环节、落实 的工具以及实施的主体都存在诸多差异,需 要统筹好两者的关系,实现有机结合。

供给侧重在解决结构性问题。注重通过优 化要素配置、促进科技创新和调整生产结构来 提高供给体系质量,进而推动经济增长。比如, 增强供给体系的适配性,扩大有效供给,将资 源更加高效地分配到各个领域,持续优化产业 结构和产品结构,提升整个供给体系的质效; 加力推进关键核心技术攻关,加快突破"卡脖 子"技术;采取积极有效的财税金融措施,鼓励 支持创新创业,营造良好创新生态;以科技创 新推动产业创新,改造升级传统产业、发展壮 大战略性新兴产业、积极部署未来产业,提高 产业链供应链韧性和安全水平,加快建设具有 完整性、先进性、安全性的现代化产业体系,为 经济发展注入新的活力;等等。

需求侧重在解决总量性问题。注重通过调 节财政支出、货币信贷等来刺激或抑制需求, 进而推动经济增长。比如,通过财政政策和货 币政策增加或减少需求总量,以实现总供给和 总需求大体平衡;通过调整国民收入分配以改 变投资需求、居民消费需求、政府支出需求和 净出口需求的结构,推动实现供需结构平衡; 提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高 劳动报酬在初次分配中的比重,完善社会保障 制度,适时调整最低工资标准,着力提高低收 入群体收入,以有效促进消费持续增长;发挥 好货币政策工具总量和结构双重功能,适时调 整利率和法定存款准备金率,使社会融资规 模、货币供应量同经济增长、价格水平预期目 标相匹配;等等。

全方位扩大国内需求

当前我国经济运行面临的主要矛盾是国 内需求不足。为更好统筹好总供给和总需求的 关系,必须立足需求侧,加强需求侧管理,全方 位扩大国内需求,促进总需求回升到合理水 平,畅通国民经济循环。

实施更加积极的财政政策。更加积极的财 政政策是应对当前国内需求不足的关键手段。 我国具有实施更加积极的财政政策的较大空 间,可较大力度增发国债、超长期特别国债、地 方专项债等。加力扩围实施"两新"政策,加快 推进"两重"建设。支持企业稳岗扩岗,促进各 阶段教育高质量发展,提高城乡居民基础养老 金最低标准。推动各地下沉财力,兜牢基层"三 保"底线。加快推动产业转型升级,深入实施专 精特新中小企业奖补政策。加强对企业的纾困 题。推进落实一揽子化债方案,支持融资平台 改革转型,推动房地产市场止跌回稳。

实施适度宽松的货币政策。适度宽松的货 币政策是应对当前国内价格低位运行的必要 手段。我国具有实施适度宽松的货币政策的较 大空间。一要继续下调存贷款利率。在物价低 位运行的情况下,尽管名义利率已多次下调, 但实际利率仍偏高。美联储和欧央行已开启降 息周期,尽管其降息节奏存在不确定性,但我 国仍可择机再下调银行贷款利率。考虑到当前 我国存贷款息差已经较低,在引导贷款利率下 行过程中,可通过增发特别国债等措施补充银 行资本金。二要进一步下调金融机构存款准备 金率。当前,金融机构加权平均存款准备金率 约为6.6%,与其他主要经济体的央行相比,还 有调降空间。三要根据银行体系流动性供求状 况,灵活运用多种公开市场操作工具,开展双 向调节,保持流动性合理充裕和货币市场利率 平稳运行。这既有助于支持配合积极财政政策 的顺利实施,也有助于完善公开市场操作,深 化利率市场化改革,推进货币政策调控机制

大力提振消费。加大消费品以旧换新支持 力度,推进实施新一轮国家综合货运枢纽补链 强链提升行动。推进社会保障制度改革,逐步 完善社会保障体系。适当提高退休人员基本养 老金,提高城乡居民基础养老金,提高城乡居 民医保财政补助标准。深化户籍制度改革,加 快推进以人为核心的新型城镇化建设。顺应人 口流动趋势,实现基本公共服务、财政转移支 付与常住人口相挂钩,依城市规模层次分类施 策,努力缩小户籍人口城镇化率与常住人口城 镇化率差距。

扩大有效投资。这是指在一定时期内,增 加对那些能够产生实际效益、促进经济发展和 社会进步的领域的投资。可重点加强以下三大 基础领域投资:交通基础设施、城市地下管网 改造和新型基础设施建设;城中村和危旧房改 造;教育、医疗、养老等民生事业和公共服务补 短板。这些领域投资需求潜力巨大,有助于打 基础、利长远。坚持从"投资于物为主"向"投资 于物和人并重"转变,更加注重"投资于人"。以 提升人力资本及加强社会保障,促进城乡居民 收入增加和中等收入群体规模壮大,推动生 产、分配、流通、消费更好实现良性循环。

要特别指出的是,房地产业与上下游产业 关联度高、影响面大,对稳增长特别是稳定传 统产业意义重大。要持续用力促进房地产市场 止跌回稳。通过货币化安置方式,加力实施城 中村和危旧房改造。因城施策调减限制性措 施,落实好已出台的住房信贷、税收政策举措, 切实降低购房成本,充分释放刚性和改善性住 房需求潜力。继续研究实施一系列财税配套政 策,确保房地产市场长期平稳健康发展。

着力提升供给质量

也不能忽视供给侧,当前要更加注重打通 供给侧的卡点堵点。一方面,要从"结构" 入手做文章,注重改善供给结构和提高供 给质量。另一方面,要保证总供给在总量 上保持平稳增长,有针对性地精准发力。

加快推动基础材料、工业母机和工业 软件等领域实现国产替代。通过政府引 导、企业参与、市场激励等手段,加快实现 重要领域的国产替代,是提升我国产业链 安全性、稳定性和竞争力的必然要求。要 看到,在关键基础材料领域、核心电子元器 件领域和工业母机领域,我国依赖进口的 情况较为严重,提升国产化率是重要任 务。同时我国研发设计类软件的国产份额 也比较低,亦亟待提升。有必要拓宽相关 企业市场应用空间,帮助企业融入国内产 业链和产业集群,加大国产创新产品的推 广力度,支持鼓励民营企业参与国产化替 代工作,推动中国从制造大国向制造强国 迈进。还要推广"三首"产品,即首台套重 大技术装备、首批次新材料和首版次软件 的产品,完善支持政策,增强我国产业链供 应链自主可控能力。

深入推进资本市场基础制度和科技金 融体制改革,厚植创新创业沃土。坚持优 胜劣汰,严厉打击上市公司财务造假,严格 执行退市制度,大力推进兼并重组,完善大 股东、实际控制人行为规范约束机制,更好 保护投资者利益,让资本市场成为一池活 水。这不仅有助于吸引各类资金源源不断 地进入资本市场,获得合理回报,形成正向 激励,而且有助于更好发挥资本市场促进 科技创新的功能,显著增强企业科技创新 内生动力。同时,完善与科技创新、产业发 展全生命周期各阶段特点相适应的科技金 融体制。加强对国家重大科技任务和科技 型中小企业的金融支持,有力有效支持发 展瞪羚企业、独角兽企业。

综合整治"内卷式"竞争,规范地方政 府和企业行为。这是建立更加高效公平的 市场竞争环境、激发经营主体创新活力和 内生动力的题中之义。通过综合整治"内 卷式"竞争,积极化解一些行业供大于求的 阶段性矛盾,能更好提升产业链供应链韧 性和安全水平。在这一过程中,既要规范 地方招商引资法规制度,严禁违法违规给 予政策优惠行为,还要构建公平竞争的市 场环境,加强公平竞争审查刚性约束,清理 和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各 种规定和做法。行业协会可以通过制定行 业标准和规则,规范市场行为,形成广泛共 识,遏制"内卷式"竞争。企业应走差异化 竞争路线,找准自身定位,增强核心优势, 开辟新赛道、开拓"新蓝海",把更多精力和 财力倾注在产品创新和服务升级上。

(作者系中国社会科学院习近平新时代 中国特色社会主义思想研究中心研究员、经

2024年中央经济工作会议 明确提出,要"更大力度吸引社 会资本参与创业投资,梯度培育 创新型企业"。那么,什么是创新 型企业?又为何要梯度培育? 所谓创新型企业,一般来

说,就是拥有自主知识产权、依

靠科技创新取得竞争优势的企 业。近年来,随着我国大力发展 新质生产力、推进高质量发展, 创新型企业如雨后春笋般涌现, 以其强大的创新能力和市场影 响力,成为产业升级、科技创新 和成果转化的重要实践者,正加 速成为发展新质生产力的重要 平台载体和前沿推动力量,并呈 现梯度跃升格局。其中,第一个 梯度是具备一定创新能力和较 好发展潜力、量大面广的创新型 中小企业;第二个梯度是具有 专业化、精细化、特色化、新颖 化特征的专精特新中小企业; 第三个梯度是专精特新"小巨 人"企业,它们是掌握关键核心 技术、质效俱佳、市场占有率高 的排头兵企业,不仅创新动能 充足,而且发展潜力大、成长性 强,是行业中的佼佼者;第四个 梯度是单项产品市场占有率位 居全球前列的制造业单项冠军 企业,代表全球制造业细分领域 最高发展水平、最强市场实力。 这类企业是制造业创新发展的 基石,制造业竞争力的成色主要 依靠这类企业支撑。

企业的培育应遵守循序渐 进的发展路径,分阶段、分目标、 分类别实行梯度式培育,帮助企 业在不同发展阶段更好地获得 相应资源和支持,创新型企业培 育尤为如此。为什么这么说?

首先我们来看,只有对创 新型企业分类施策、梯度培育, 才能实现精准"滴灌"。李斯特 的"幼稚产业保护"理论认为, 在企业向更高水平攀跃过渡的

前期,应对其给予扶植性政策和过渡期保护。创新型企业发展 的四个不同阶段,需确立不同的发展目标。具体而言,创新型中 小企业要以提升技术融合和应用能力为目标,专精特新中小企 业可侧重于关键核心技术突破能力的培育,专精特新"小巨人" 企业应聚焦于培养企业数字化创新服务能力以引导企业向更 高层次不断攀升,制造业单项冠军企业要以提升企业国际竞争 力为导向来维持行业领军地位。通过明确各阶段企业的发展方 向,根据它们的薄弱环节精准提供相应的人才、资金、技术、政 策等支持,有助于更好帮助创新型企业快速提升综合实力。其 次,梯度培育是区别不同类型创新型企业的阶段性发展特点, 有效识别和控制企业成长发展过程中的风险问题,及时进行评 估和精细化、专业化、特色化调整的重要手段,能使企业发展方 向与市场需求导向更加适配,更好向高层次迈进。最后,梯度培 育才能更好响应国家战略需求、优化资源配置。梯度培育使相 关部门优先注意到具有创新能力、高成长性以及市场竞争能力 的企业,针对其不同发展阶段和需求,分类施策、精准扶持,把 "真金白银"用对地方,不断激发企业创新活力,帮助企业突破 发展瓶颈,提升产业链韧性和竞争力。

怎样才能梯度培育创新型企业呢?国家政策、管理理论和地 区成功经验都给了我们很多启示。梯度培育创新型企业,关键要 让不同层次的创新型企业找准努力方向,看清自己的差距与不 足,引导企业不断增强综合实力和核心竞争力,明确培育目标和 任务,建立"创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新 小巨人'企业—制造业单项冠军企业"的梯度培育体系。同时要 看到,各类创新型企业在自身发展阶段资源相对有限,因此梯度 培育也应尊重企业发展规律,给予企业更多发展时间和空间,在 专业化、特色化方面下功夫。

首先要做好"顶层设计"。比如,浙江省通过实施企业梯度培 育改革,构筑企业创新主体培育雁阵,为创新型企业提供系统 "诊断",通过提供"专属服务包"和建立创新型企业服务专员制 度,推动创新型企业不断成长转变。这种做法值得总结借鉴。从 顶层设计来看,关键是通过强化政策支持,出台创新型企业梯度 培育相关法规制度,对创新型企业施行减税降费、给予贴息贷 款、成立专项基金等举措,为创新型企业成长发展提供资金支 持,助其跨越"死亡之谷"。

其次要做好"分类施策"。比如,河南省郑州市出台了专精特 新企业三年倍增行动方案,根据不同企业的创新能力和发展特 点,给予支持和服务帮扶。因此,对成长初创期的创新型中小企 业,要重点培育企业技术应用能力,提升标准化管理水平、整体 效益水平,通过政策帮扶和资金支撑,帮助企业度过初创期。对 已具备一定创新能力的专精特新中小企业,要重点培育企业的 国际标准制定能力、技术融合能力、特色生产能力,推动企业向 更高发展层次攀升。对已成为创新龙头的专精特新"小巨人"企 业,要重点培育企业的国际竞争能力、数字技术能力、创新服务 能力。而对制造业单项冠军企业来说,发展重点是维持其行业标 杆地位,引导其更大限度地发挥行业引领和技术辐射作用。

最后要做好"跟踪服务"。对于梯度培育来说,成功越阶并非 终点,而是创新服务的起点。比如,广东省对创新型企业进行全覆 盖跟踪服务,定期对企业进行评估和对标扶持,不断提升创新型 企业的创新素养和专业化水平。因此,要根据创新型企业所处的 发展阶段进行动态评估,依据评估结果结构性调整梯度培育方 案,精确把握企业发展中的风险问题,提供个性化、专门性的精准 服务,建立系统性创新服务平台,为创新型企业提供咨询、注册、人 才等服务,提供上市辅导帮助,进一步提振企业发展信心。

【作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心研究员、湖 南省社会科学院(湖南省人民政府发展研究中心)产业经济研

中央经济工作会议提出-

超前布局重大科技项目, 开展新技术新产品新场景大规 模应用示范行动。开展"人工 ● 健全多层次金融服务体系, 壮大耐心资本, 更大力度吸引社 会资本参与创业投资,梯度培育 创新型企业。

"人工智能+"赋能未来产业发展

数字化时代,作为引领新一轮科技革命 和产业变革的战略性技术,人工智能正在与 各行各业深度融合,影响着人们生产和生活 的方方面面。中央经济工作会议明确指出,开 展"人工智能+"行动,培育未来产业。这意味 着不仅要积极推动人工智能融合应用和未来 产业发展,也要通过"人工智能+"在产业方面 的强大技术渗透力和创新力,更好赋能未来 产业,产生高质量发展效应。

未来产业代表着科技和产业发展新方 向,是通过颠覆性技术创新与产业之间深度 融合形成的新产品、新模式、新业态集合,主 要包括数字产业的类脑智能、量子信息、未来 网络等,深海空天产业的无人飞行器、卫星互 联网、深远海工程装备等,生物产业的基因诊 疗、脑科学等,低碳产业的储能、碳捕获、碳存 储等。未来产业不仅能更好满足人们现有需 求,创造新应用场景和新消费需求,还可以提 升新动力,引导经营主体向更先进的生产力 方向聚集,催生更多的新产品新业态,更能拓 展新空间,通过前沿技术帮助人们不断突破 认知极限和物理极限,增加新的发展机会和 盈利空间。

当前,未来产业日益成为衡量一国科技创 新能力的重要标志,也成为世界各国竞争博弈 的新赛道。积极利用"人工智能+"赋能未来产 业,是我国顺应国际形势、加快产业转型升级、 推进新型工业化的必然要求,也是提升产业国 际竞争力和影响力的主要方式。

了解了什么是未来产业,那我们更要回答 "人工智能+"为什么能够赋能未来产业发展。

本版编辑 欧阳优 美 编 夏 祎 来稿邮箱 jjrbll@sina.com

一方面,"人工智能+"能够催生出新兴产 业和未来产业。人工智能本身就是前沿技术领 域,是对已有技术创新方式的颠覆性变革。人 类历史上发生的几次颠覆性技术创新,从机械 化、电气化到信息化发展,本质上都是对人类 体力劳动的解放,而人工智能则是对人类智力 的解放。人类的创新潜能,通过不断学习和进 步实现了飞跃,这种融合数据、算力、算法的颠 覆性技术创新,一旦进行产业化应用,也即"人 工智能+产业",必然引发产业形态变革,成为 具有前瞻性特征的未来产业。

另一方面,未来产业作为颠覆性技术产生 的新兴产业,本身具有较高的不确定性,究竟 哪些产业具备未来产业特征、拥有持续发展能 力,一定程度上也需要人工智能的识别助力。 人工智能技术通过计算能力的超限拓展,及时 准确地对海量产业数据、市场数据、研发数据 进行分析,从供需角度、技术角度、风险角度精 敏识别并预测产业发展前景,从而在不确定环 境下从形形色色产业门类中筛选出真正技术 水平高、市场前景好、发展潜力大、带动效应强 的未来产业,为高效配置未来产业资源、优化 产业布局提供了重要支持。

就具体产业而言,类脑智能、量子信息、 未来网络、深海空天开发、基因技术、储能等 未来产业的典型代表,无不是"人工智能+"的 引领杰作。类脑智能产业本身就是人工智能 的产业应用场景,其以大脑的神经机制和认 知行为机制为模仿对象,通过计算建模手段 和软硬件协同实现模拟大脑功能器件的物理 呈现,从而产生模拟人体感认知、决策、控制 机理的类脑智能机器人产品,并通过类脑芯 片实现机器人控制系统,在自身产业化发展 的同时带动其他行业的变革。量子信息产业

以量子计算、量子通信和量子测量为代表,其 产业发展的基础在于海量数据计算,而人工 智能正是实现高效数据运算的重要技术手 段。未来网络产业必须发挥"人工智能+"的融 合、开放功能,实现未来网络试验设施、光电 融合广域确定性网络技术等的产业化应用与 发展。人工智能还可以通过模拟和预测各种 未知环境,运用机器人提供导航和决策,依靠 算法识别基因数据,采用实时数据分析预测 电力需求并动态调整储能系统的充放电周期 等,引领深海空天开发、基因技术、储能等未 来产业高质量发展。

以"人工智能+"赋能未来产业发展,本质 上是一个前沿技术突破,进而加速产业化的过 程。我国在人工智能技术、产业、应用等方面已 具备一定全球优势,拥有庞大的互联网用户群 体和丰富的数据资源。拥抱人工智能,推动未 来产业高质量发展,大有可为。

大有可为的前提是形成应用合力。围绕 数据、算法和算力等核心要素强化人工智能 基础研究,带动未来产业实现颠覆性技术创 新。着力打造未来产业技术应用平台,以发展 需求为导向、以自主可控为前提,搭建政产学 研用的开放创新合作网络,拓展技术应用场 景,推动人工智能技术成果在未来产业发展 中高效转化。

基础是打造联动格局。大力培育人工智能 技术创新与应用的领军企业,以集群式发展推 动未来产业链创新能力提升,着力提升链主企 业在应用人工智能开展原始创新、颠覆性创新 上的引领作用,支持中小企业深度参与未来产 业全产业链体系,扶持人工智能领域的专精特 新企业,发挥其在未来产业技术识别、市场应 用前景判断方面的优势,强化专业化协作和配 套能力。促进未来产业领域大中小企业"人工 智能+"的协同联动,运用人工智能技术构建 信息共享机制、成果转化机制和供需精准对接 机制,实现未来产业从技术端、产品端到消费 端的一体化发展格局。

还要注重强化发展效果。因地制官布局未 来信息、未来健康、未来制造、未来能源、未来 空间、未来材料等产业,依托产业特色统筹推 进国际创新中心建设。加大对人工智能赋能未 来产业的财税金融支持力度,创新金融产品; 构建系统多元、技术领先、运行高效、支撑有 力的"人工智能+"基础设施体系、标准化体系 和服务体系,强化赋能效果。

(作者系北京市习近平新时代中国特色 社会主义思想研究中心特约研究员、对外经 济贸易大学教授)



智能+"行动,培育未来产业。