

回顾与展望⑭

□ 本报记者 董碧娟

# 优化税收营商环境实现多点突破

强化  
业内声音

“政策找人”推动超2.5万亿元支持科创和制造业发展的税费优惠精准落地；“反向开票”一举破解长期困扰资源回收企业的“第一张票”难题；全国统一规范的新电子税务局让平均办税时间缩短20%；便利纳税人跨区迁移系列举措推动“多头跑”向“一站办”转变……回首2024年，税收领域改革纵深推进，瞄准堵点难点精准发力，实现多点突破。展望新的一年，系列新招实招着力推动效能税务建设迈向更高水平，更好支持各类经营主体发展。

## 助力高质量发展

“税收领域改革涉及面广、撬动作用强、影响大”。2024年，结构性减税降费政策为企业创新发展减负增力，税费治理数字化智能化水平持续提升惠及利民，这一系列举措为推动经济社会高质量发展注入了强劲新动能。”西南财经大学中国金融研究院教授、西财智库首席经济学家汤继强表示。

近年来国家陆续出台一系列支持科技创新的税收优惠政策，特别是为进一步鼓励企业加大研发投入，连续提高研发费用加计扣除比例，多次提前政策享受时点，让企业能够应享尽享早享政策红利。最新数据显示，2024年，现行支持科技创新和制造业发展的主要政策全年减税降费及退税超2.5万亿元，有效助力新质生产力加快发展。

为推动各项税费支持政策落地落细，税务部门持续深化“政策找人”，依托电子税务局精准推送最新税费优惠政策信息1.68亿条，覆盖7505万户(人)次；加强税费政策宣传辅导，制发宣传产品3.6万余条，开展培训辅导5万余场次，覆盖纳税人缴费人5253万余人次。

在系列税费优惠政策支持下，企业持续加大科技创新投入，发展势头良好。税收数据显示，2024年四季度，我国高技术产业销售收入同比增长10.6%，延续两位数较快增长，数字经济核心产业销售收入同比增长5.5%，反映新质生产力加快发展。

2024年10月，财政部、税务总局、水利部印发了《水资源税改革试点实施办法》，自2024年12月1日起全面实施水资源费改税试点。“我国自2016年7月1日起，已先后在河北、北京、天津等10个省(区、市)开展了水资源费改税试点，在抑制地下水超采、转变用水方式、促进节水改造、规范取用水行为等方面取得了明显成效。”吉林财经大学税务学院院长张巍表示，在全国实施水资源费改税试点

有助于进一步巩固和扩大水资源费改革成果。试点将充分发挥税收杠杆作用，鼓励企业通过节水改造和技术创新提高用水效率，推动形成绿色发展方式和生活方式。

此前，从事社会化资源回收的前端自然人往往采用“不带票销售”方式将报废产品销售给资源回收企业，资源回收企业缺少“第一张票”，既无法抵扣增值税进项税额，也难以获取企业所得税前列支成本费用。2024年，通过大力推广资源回收企业向出售废旧物品的自然人“反向开票”措施，全年累计实现“反向开票”185万份，为资源回收利用行业全产业链加快发展营造良好的税收环境，有力支持“两新”政策落地。

税收合作“朋友圈”也不断扩大。“一带一路”税收征管合作机制持续完善，理事会成员增加至37个国家或地区。“税路通”跨境税收服务让跨境投资办税服务生态圈持续优化。比如，累计更新发布110份国别(地区)投资税收指南，包含99个涉税事项的“走出去”税收指引、26个海外税收案例、50个跨境纳税人缴费人常见问题解答，成为跨境企业必不可少的政策工具包。

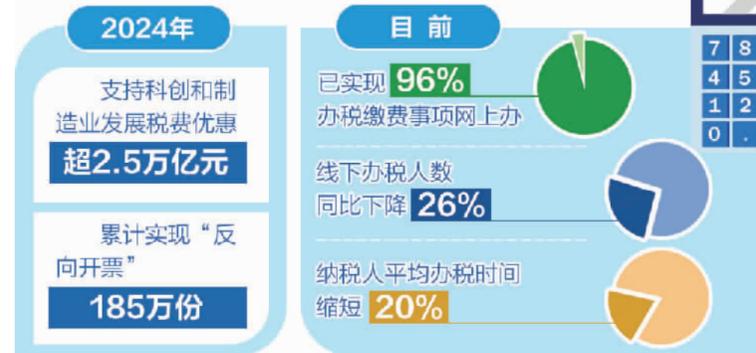
## 以数治税成效显著

2024年，税务部门扎实推进与多个部门的常态化数据共享，税收大数据体系持续优化。在全国上线统一规范的新电子税务局，创新拓展智能服务场景，实现96%的办税缴费事项网上办，线下办税人数同比下降26%，纳税人平均办税时间缩短20%，切实减轻了“来回跑、排队办”的烦恼。

税务部门推行“关联申报”服务模式，实现15个税费种关联申报、一键缴税，申报时间提速到分钟办。“我们集团下设的子公司、分公司数量较多，过去申报增值税、消费税、企业所得税、印花税这些税费种的时候，流程相对复杂。”大连市利达集团财务负责人薛莉说，“关联申报”让申报时间直接提速到几分钟，极大便利了集团财务管理。

发票全面实现数字化“变身”。2024年12月1日起，全面数字化电子发票在全国正式推广应用。数电发票同防伪税控发票相比，将多个联次改为单一联次，将纸质纸质形态存在改为依赖数字形态存在，将线下申请领用介质后使用改为在线实名认证后使用。数电发票让领票流程更简化，开票用票更便捷，实现人账归档一体化。

“远程虚拟窗口”方便就近办、异地办。税务部门依托征纳互动将实体窗口服务平移到线



上，构建“远程虚拟窗口”，建立收件、办理两地协同联动工作机制。2024年3月份以来，全国税务部门累计办理跨区域税费业务42.48万笔。

记者从多地税务部门获悉，“远程虚拟窗口”具备远程身份核验、资料传递、音视频交互等多项功能，可以在不改变执法主体、税务干部权限、业务办理流程，风险整体可控的前提下，按照“异地收件、协同服务、属地办理”方式，为线下进行或线上发起互动的纳税人提供跨区域税费事项办理服务，有效打通地域阻隔，降低办税成本。

“税务注销”是企业注销的前置环节，以往企业需要先到税务部门完成清税，再凭清税证明到市场监管部门申请注销登记。而今，随着税务部门与市场监管、人社等部门加强信息共享，优化注销流程，企业注销已从“多头跑”转变为“多头帮、一站办”。一些地方税务部门还建立了智能注销数据模型，打造基础事项自动分析、重点线索人工介入的注销服务方式。对不同类型的纳税人提供针对性的注销服务，同时对注销业务办理的每个环节实行倒计时管理，不断压缩办理时间，提高服务效能。

为进一步便利企业跨区域迁移，税务部门从优化事前提醒、提速事中办理、完善事后服务等多环节推出系列举措，实现企业迁出前“未办先知”、迁出时“繁事化简”、迁出后“无缝衔接”。自便利跨区迁移政策执行以来，涉税业务平均办理时长压缩5天至10天，符合条件的企业当天即可顺利迁出。

## 深化税务领域改革

记者从近日召开的全国税务工作会议上获悉，今年将深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，一体推进依法治税、以

数治税、从严治税。争取用3年左右时间，推动税费征管基础全面夯实，并以此为抓手促进效能税务建设迈向更高水平。

2024年12月25日，十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过了《中华人民共和国增值税法》，这是继《中华人民共和国关税法》之后2024年通过的第二部税收法律，自此我国现行18个税种中已经有14个完成立法。伴随着税收领域立法进程的加快，税收执法的确定性、精准性进一步增强。2024年，税务部门修订完善《税收征管操作规范》，进一步推动了税收征管全国标准化、规范化建设。

八部门常态化联合打击涉税违法犯罪工作机制持续完善。通过跨部门跨区域数据共享、联合研判，联合部署实施“联合利剑2024”专项行动，精准有效打击涉税违法行为。据了解，今年将进一步规范和优化税务执法，引导涉税专业服务机构合规执业，加大对涉税违法打击震慑力度，常态化加强典型案例曝光，厚植依法纳税、合规经营的氛围。

在服务高质量发展方面，全国税务工作会议明确提出，今年将加力落实好结构性减税降费政策，让应享的快享尽享，对骗享的严防严查。抓紧出台增值税法实施条例，围绕提促降费、扩大内需、发展新质生产力等推动完善税制和规范优惠政策。着力深化税费征管改革，积极推进税收征管法修订，优化税费数据质量标准，推动税费治理数字化智能化水平持续提升。

今年将采取系列措施进一步提高纳税人缴费人满意度和遵从度。比如，将围绕“高效办成一件事”，继续推进“便民办税春风行动”，进一步优化新电子税务局功能，统筹推进办税服务厅和12366一体转型升级。完善“税企面对面”常态化交流和税费服务诉求解决机制，深化拓展纳税缴费信用管理，持续优化“税路通”跨境税收服务。

货物贸易项下人民币交易占比接近30%，均处于历史高位。

“对于外部风险挑战，我们始终高度重视。”贾宁表示，国家外汇局将继续深化外汇领域改革开放，更好服务外贸、外资发展。完善企业汇率风险管理的长效机制，更好支持企业汇率避险。同时，加强外汇市场管理，适时采取宏观审慎逆周期调节措施，坚决对外汇市场顺周期行为进行纠偏，维护人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定，保持国际收支基本平衡。

2025年全国外汇工作会议提到要实施更加积极有为的外汇管理政策。李斌表示，2025年国家外汇局将更好统筹高质量发展和高水平安全，构建“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制，在复杂环境下坚持改革开放，在改革开放中防控好金融风险，更好支持稳外贸、稳外资，助力经济持续回升向好。重点做好出台更多外汇便利化政策，推进外商直接投资外汇管理改革、加力推进外汇领域开放、着力提升开放条件下的监管能力和风险防控水平四方面工作。

# 我国外汇市场韧性不断增强

本报记者 勾明扬

回顾2024年，我国外汇管理工作取得了较好成效。总的来看，跨境贸易投资更加活跃，2024年企业、个人等非银行部门涉外收支总额14.3万亿美元，规模创历史新高，境内人民币外汇市场交易量超过41万亿美元。国际收支保持基本平衡，2024年前三季度经常账户顺差2413亿美元，与我国国内生产总值(GDP)比值为1.8%，处于国际公认的均衡区间。

国家外汇管理局国际收支司司长贾宁介绍，国际收支可以全面记录一国与其他经济体之间的各类交易活动，其中包括计入经常账户的货物贸易、服务贸易、投资收益等，以及计入资本和金融账户的直接投资、证券投资、存贷款、官方储备，全面综合反映了一国

对外经济发展水平和内外平衡状况。

“一般认为，评估国际收支基本平衡有两个比较重要的标准：一是经常账户差额与GDP比值处于±4%以内，未出现持续较长时间的过大规模顺差或逆差；二是经常账户与非储备性质金融账户实现自主平衡，也就是经常账户顺差通过对外投资等进行运用，或者经常账户逆差具有较稳定的外部融资支持。”贾宁透露，估测2024年我国经常账户顺差与GDP比值为2%左右，自2011年以来一直处于合理均衡区间。

与此同时，我国对外投资较快增长，2024年9月末对外资产存量首次超过10万亿美元，来华直接投资资本金、来华证券投资等资金保持净流入。外汇储备余额稳定在3.2万

亿美元以上，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。

国家外汇管理局副局长李斌表示，未来一段时期，我国经济回稳向好态势将进一步巩固，国际收支总体平衡的格局不会改变，外汇市场韧性会不断增强，人民币汇率完全有条件保持基本稳定。国家外汇局将更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的外汇管理政策，助力经济高质量发展和高水平开放。

展望2025年，业内人士认为，我国实施更加积极有为的宏观政策，经济基本面稳固有助于提振市场预期和信心。“我国外贸外资韧性强，外汇市场稳健性高，国际收支有基础、有条件保持基本平衡。”贾宁说。

2024年企业外汇套期保值率为27%，

## 郑州轻工业大学未来氢能技术学院

# 培养引领未来氢能科技发展的高素质人才

郑州轻工业大学是中原地区的一所轻工类本科高校。2022年，河南省相关部门批复学校建设“未来氢能技术学院”；2023年获批全国第二批氢能科学与工程本科专业并开始招生，新型学科建设和人才培养扎实推进。学校紧密围绕氢能产业的发展需求，推行跨学科教育模式，专注于绿色制氢、氢储运、绿色能源系统以及新能源汽车等领域的专业人才培养，为我国氢能行业与能源事业发展提供必要的人才支撑。

### 构建氢能全产业链交叉学科体系

面对氢能产业的快速发展与多元化需求，学校以“交流”与“融合”为核心策略，有机融合化学工程与技术、材料科学与工程、动力工程及工程热物理、机械工程、电气工程等优势学科，构建涵盖氢能生产、储存、运输、应用全链条的氢能科学与技术

### 创新氢能技术学院人才培养模式

在构建交叉学科体系的基础上，未来氢能技术学院创新性地提出了“导师制、书院制、完全学分制”的人才培养模式，通过灵活多样的教育形式，培养具备扎实理论基础，同时拥有卓越实践能力的氢能专业人才。“导师制”确保每位学生都能得到资深学者的个性化指导，从

学院规划到科研实践，导师都是学生成长道路上的引路人。“书院制”强调学生综合素质的培养，通过组织丰富多彩的文体活动、社团交流，促进学生全面发展，培养团队协作精神和社会责任感。“完全学分制”赋予学生更大的学习自主权，学生可以根据自己的兴趣和职业规划，自由选择课程，甚至跨专业、跨院系选课，实现个性化发展。此外，学院设置“五模块一课程”教学体系，涵盖通识教育、学科基础、专业核心、跨学科融合及研究生教育。特别是“未来技术学院荣誉课程”，邀请行业专家、学者授课，聚焦氢能领域前沿的技术进展与未来趋势，为学生打开一扇通往氢能未来世界的大门。

### 组建高水平交叉学科师资队伍

教师是教育的灵魂，高水平的师资队伍是培养高质量人才的关键。未来氢能技术学

院致力于打造一支由院士、中原学者等学术带头人引领，以学术造诣深厚的教授为中坚、中青年博士为支撑的高水平交叉学科师资队伍。教师队伍学术水平高，且实践经验丰富，为学生提供前沿的学术指导和贴近产业需求的实践指导。同时，学院积极加强与学校、企业、研究所、政府等多主体之间的协同合作，构建开放式氢能协同创新人才培养大平台，促进产学研用深度融合，为学生提供丰富的实习实训机会和创新创业平台，让学生在真实的工作环境中锻炼能力，提前适应职场需求。

### 建立多元化人才培养效果评价体系

为了确保人才培养质量，未来氢能技术学院建立了稳定的激励和保障机制，以及多元化的人才培养效果评价体系。学校联合科研院所、企业、产业等多元主体，共同构建

涵盖学术研究、技术创新、社会实践、国际交流等多维度的评价体系。通过引入不同类型的评价主体，如企业导师、行业专家、国际同行等，实现评价主体的多元化和评价的全面性。同时，学校注重评价的动态性，根据市场发展和人才需求的变化，不断调整评价标准和内容，确保人才培养始终紧跟时代步伐，实现持续改进。

郑州轻工业大学将进一步加强未来氢能技术学院建设和投入力度，探索多元化复合型人才培养模式，提高人才培养与新兴产业发展的契合度，创新跨学科培养方式，不断深化专业内涵建设，坚持走以提高质量为核心的内涵式发展道路，为学校建设高质量一流人才培养体系奠定坚实基础、为实现高等教育高质量发展贡献力量。

(杜森 张林森) 广告

本版编辑 陆敏 苏瑞淇 美编 夏祎