

中共中央国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》

新华社北京1月22日电 近日,中共中央、国务院印发了《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》主要内容如下。

实施乡村振兴战略,是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局作出的重大决策,是新时代新征程“三农”工作的总抓手。为有力有效推进乡村全面振兴,制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,锚定建设农业强国目标,学习运用“千万工程”经验,健全推动乡村全面振兴长效机制,以确保国家粮食安全、确保农村人口不发生规模性返贫致贫为底线,巩固拓展脱贫攻坚成果,以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,强化科技和改革双轮驱动,强化农民增收举措,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,加快农业农村现代化,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,为全面建设社会主义现代化国家提供坚强支撑。

工作中要做到:坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,坚持农民主体地位,坚持因地制宜、分类施策,坚持人与自然和谐共生,坚持深化改革创新,坚持循序渐进、久久为功。要充分调动亿万农民的积极性、主动性、创造性,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,积小胜为大成。要统筹不同区域,合理确定阶段性重点任务和推进时序,尊重客观规律,不超越发展阶段,不提脱离实际的目标;统筹新型工

业化、新型城镇化和乡村全面振兴,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展;统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,实现乡村全面提升。

主要目标是:到2027年,乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。国家粮食安全根基更加稳固,农业综合生产能力稳步提升,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中;乡村产业更加兴旺,实现乡村产业全链条升级;乡村更加生态宜居,人居环境明显改善,农村基础设施更加完备,城乡基本公共服务均等化水平不断提升;乡风文明持续提升,中华优秀传统文化充分传承发展,农民综合素质全面提高;乡村治理更加有效,乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升;农民生活更加美好,收入水平持续提高,农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度基本建立。东部发达地区、中西部具备条件的大中城市郊区乡村率先基本实现农业农村现代化。到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。

二、优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴

(一)统筹优化城乡发展布局。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础,优化农业、生态和城镇空间。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等主要控制线,科学编制实施县级国土空间总体规划。强化耕地保护,坚决整治乱占、破坏耕地等违法行为,严格落实省级党委和政府耕地保护责任,有序恢复耕地,逐步补足耕地保护任务缺口。改革完善耕地占补平衡制度,完善补充耕地质量验收机制,实施耕地有机质提升行动,确保耕地数量有保障、质量有提升。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系,绘制全国耕地种植用途“一张图”。优化乡村功

能和空间布局,充分发挥乡村在保障农产品供给和粮食安全、保护生态环境、传承发展中华民族优秀传统文化等方面的特有功能。加强以“七区二十三带”为主体的农产品主产区建设,建设国家粮食安全产业带。筑牢“三区四带”生态安全屏障。保留乡村景观特色,赓续农耕文明。

(二)推进城乡融合发展。实施新一轮农业转移人口市民化行动,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,完善“人地钱挂钩”政策,推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出的办法。构建城乡统一的建设用地市场。推动人才、技术等要素规范有序向乡村流动。率先在县域内破除城乡二元结构,一体推进城镇化和乡村规划、建设和治理,推动城乡基本公共服务均等化。支持中西部农产品主产区县城建设。把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。推动县域产业协同发展,以现代种养业和农产品加工业为基础,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。发挥各类产业园区带动作用,引导县域产业集聚发展。

(三)分类推进乡村全面振兴。细化村庄分类标准,科学确定发展目标。集聚提升类村庄重点强化产业发展,改造提升基础设施;城郊融合类村庄重点推动城乡一体化建设;特色保护类村庄重点改善基础设施和公共环境;搬迁撤并类村庄有序实施搬迁撤并,解决好民生保障、就业增收和生态保护等问题。短期内难以判断的村庄,留足观察和论证时间,重点保障基本民生需要。

(四)衔接推进脱贫地区全面振兴。过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定,抓好防止返贫监测,落实帮扶措施,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。(下转第三版)

投资者是市场之本。中国证监会日前召开2025年系统工作会议提出,要提升监管执法效能和投资者保护水平。这是证券监管部门聚焦主责主业、落实中央经济工作会议关于稳住股市重要要求的具体部署。

加强投资者保护,关系亿万家庭的切身利益,也是资本市场全面深化改革的重要内容。我国个人投资者数量超过2亿,是国内资本市场活力的重要来源,也是市场功能正常发挥的重要支撑。保护投资者利益,尤其需要高度重视保护个人投资者利益。

过去一年,证券监管部门推动形成财务造假综合惩防体系,严肃查处欺诈发行、财务造假、违规减持、操纵市场等一批大要案,办理各类案件739件,罚没款金额超过上一年的两倍。这些数据,一方面体现出监管有力有效,另一方面也表明当前资本市场投资者保护仍不可松懈。

在A股市场,利用资金优势、信息优势侵害个人投资者利益的行为时有发生。对此,监管部门要强化发行上市、信息披露、股份减持、退市等全链条监管,加强对大股东等重点群体行为的必要约束,有效维护中小投资者合法权益。

面对财务造假、欺诈发行、违规减持等行为,证券监管部门应坚持“惩、防、治”并举,进一步完善监管执法体制机制,补齐资本市场法治建设短板,突出依法监管、分类监管,快、准、狠打击违法违规,既抓早、抓小、抓苗头,更打大、打恶、打重点,提升监管执法的精准性。

高载能行业用电量增速回落,三产保持较快增长——

电力消费结构变化彰显转型成效

本报记者 王轶辰

国家能源局1月20日发布的数据显示,2024年,全社会用电量98521亿千瓦时,同比增长6.8%,增速比2023年提高0.1个百分点。

中国电力企业联合会统计与数据中心电力供需分析处处长吴立强分析,2024年,在“两新”政策等一揽子增量政策作用下,国民经济运行总体平稳,支撑电力消费较快增长。一、二、三产业及居民生活用电量对全社会用电量的拉动点分别为0.1个、3.4个、1.8个、1.5个百分点,对全社会用电量增长的贡献率分别为1.3%、49.7%、26.3%、22.7%。

第二产业全年用电量6.39万亿千瓦时,同比增长5.1%。其中,制造业用电量4.79万亿千瓦时,同比增长5.1%。高技术及装备制造业2024年用电量同比增长10.3%,明显高于同期制造业平均增长水平,制造业延续转型升级趋势。

中国电力企业联合会统计与数据

中心副主任蒋德斌表示,“两新”政策推动设备制造等行业用电较快增长,2024年,电气机械和器材制造业、计算机/通信和其他电子设备制造业、汽车制造业、仪器仪表制造业4个行业用电量增速均超10%。消费品制造业用电量同比增长5.7%。消费品制造业中的12个子行业用电量均为正增长;“两新”政策推动部分消费品行业用电较快增长,食品制造业、文教/工美/体育和娱乐用品制造业、家具制造业3个行业用电量同比增速超8%。

产业转型升级调整成效持续显现。2024年,四大高载能行业用电量同比增长2.2%,增速比上年回落3.1个百分点,其中,黑色金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品业用电量同比分别下降1%、2.4%,有色金属冶炼和压延加工业、化学原料和化学制品业用电量同比分别增长4.3%、6.5%。

在数字产业、充换电等服务用电

别代表人诉讼、当事人承诺等制度机制,切实维护市场公平、公正、公开。督促上市公司、行业机构等坚守法治诚信、契约精神,履行信义义务和受托责任,涵养尊重投资者、回报投资者文化,为资本市场平稳健康发展创造良好环境。

此外,还要做好追责救助机制,进一步强化行政执法、民事赔偿、刑事追责的机制衔接,建立健全全方位综合治理、追责救济的法律法规体系,统筹行政、民事、刑事法律相关规定,加强相关职能的沟通协作、衔接配合。建立健全行政机关、司法机关、公安机关等信息共享、案件移送制度,完善案件移送的标准和程序,防止有案不移、有案难移、以罚代刑。

从深层次看,投资者参与资本市场是为了获取投资收益。这就需要进一步深化改革,增加资本市场可投性。牵住提高上市公司质量“牛鼻子”,引导和督促上市公司完善公司治理,进一步提高透明度,加大分红、回购力度,落实市值管理责任,不断提升上市公司投资价值,为投资者创造长期回报。加快推动中长期资金入市,大力发展权益类公募基金,分类施策打通中长期资金入市的堵点痛点,构建支持“长钱长投”的政策体系。进一步完善一二级市场协调发展机制,使市场融资规模和节奏更加科学合理,更好发挥资本市场财富管理功能。

高速增长带动下,三产继续保持较快增长态势。2024年,第三产业用电量1.83万亿千瓦时,同比增长9.9%。2024年,信息传输/软件和信息技术服务业用电量同比增长11.9%,在移动互联网、大数据、云计算等快速发展带动下,互联网和相关服务用电量同比增长21.7%;批发和零售业用电量同比增长14.9%,其中充换电服务业2024年用电量811亿千瓦时,同比增长50.9%。

分区域看,2024年,东、中、西部和东北地区全社会用电量同比分别增长6.8%、6.9%、7.5%和2.5%,所有省份全社会用电量均为正增长。

专家表示,从用电量看,我国区域发展协调性增强。作为我国经济的主要引擎,东部地区工业复苏快、韧性强。受益于丰富的能源资源、持续的基础设施建设以及有序承接产业转移,西部地区用电增速跑赢东部地区,呈现良好经济发展势头。



导读

- 5版 稳粮价 稳预期 稳市场
- 7版 规范收费促“看门人”回归本源
- 9版 地方美食添味增香年夜饭
- 5版 煤炭价格为何旺季不旺
- 8版 强化统筹激发冰雪经济活力
- 11版 年宵花迎来销售旺季

福建持续优化营商环境

增强忧患意识

福建省优化营商环境工作会在福州召开,进一步明确了工作总体目标任务,强调在推进一流营商环境建设上奋勇争先。

福建省委副书记周祖翼表示,近年来,福建始终牢记嘱托,创新发展“晋江经验”,弘扬“松绑”放权精神,深入实施新时代民营经济强省战略,经营主体培育和发展取得新进展,全省营商环境不断优化改善。

2024年,福建省营商环境建设取得明显成效。营商环境数字化监测督导平台显示,可比监测事项中约四分之三较上年实现提升,平均提升22个百分点。持续推进企业注销便利化,全省累计对1.95万户经营主体实施强制退出,市场准入退出更加规范;开展“综合查一次”改革,减少涉企检查1.74万次。完成国家21件和福建省4件特色“高效办成一件事”集成化改革任务。

福建省市场监督管理局局长黄水木介绍,去年制定了《福建省促进公平竞争条例》。平等对待各类企业的登记注册和市场准入,通过公平竞争审查清理政策161件。构建全过程合规指导体系,不予处罚和减轻、从轻处罚1.4万件,罚没款下降16.4%。对问题企业发出辅导清单2.2万张,指导5.6万家企业完成信用修复。建立挂钩联系企业制度,及时精准解决3200多个问题。汇总771件惠企政策,指导各地开展送政策上门服务。向企业推送贷款优惠政策,推动质量融资贷款230多亿元、惠及1100多家企业。

周祖翼表示,要增强忧患意识,坚持问题导向,采取有力措施,促进经营主体活跃度和发展质量显著提高,抓紧抓实打造一流营商环境的重点任务。

科技创造活力发展⑤

科技创造力加速转化社会生产力

本报记者 余惠敏

2024年,我国基础研究能力不断提升,科技创新整体实力稳步提升,科技创造力加速向社会生产力转化,为高质量发展注入源源不断新动能。

厚植科创根基

2024年,我国研究与试验发展(R&D)经费投入强度达2.68%,比上年提高0.1个百分点。

“大规模研发投入是推动发明创造,产生大量科技成果的重要基础。”中国科学院发展战略研究院技术预测与统计分析研究所所长玄兆辉认为,2024年我国R&D经费总额突破3.6万亿元,R&D与国内生产总值(GDP)的比值达到2.68%的历史最高水平,表明我国科技创新源头供给能力进一步增强。

在全社会R&D经费总额中,基础研究经费增长10.5%,占R&D经费比重大到6.91%。“基础研究经费快速增长为产出更多更好的原创性、突破性、引领性重大科技成果提供了重要基础。”玄兆辉说。

我国创新能力进一步提升。国家统

计局局长康义说,2024年,我国全球创新指数排名升至第11位,是十年来创新力提升最快的经济体之一。

国家知识产权局副局长胡文辉介绍,2024年我国共授权发明专利104.5万件,同比增长13.5%,全年注册商标478.1万件,同比增长9.1%;截至2024年底,我国每万人人口高价值发明专利拥有量达14件,我国国内发明专利有效量达475.6万件,成为世界上首个突破400万件的国家。

双链深度融合

2024年,我国规模以上高技术制造业增加值比上年增长8.9%,远高于规模以上工业增加值5.8%的增长率和规模以上制造业增加值6.1%的增长率。玄兆辉认为,我国产业结构正在不断优化,发展新动能、新优势正逐渐显现。

在规模以上高技术制造业中,智能消费设备制造行业增加值比上年增长10.9%,其中智能车载设备制造、智能无人飞行器制造等行业增加值分别增长25.1%、53.5%。“新兴产业进一步壮大,表明智能化、

数字化转型成为当前我国产业发展的突出特点,科技创新推动产业高质量发展正在扎实推进。”玄兆辉说。

2024年,我国制造业技改投资比上年增长8%,明显快于全部投资增速。2024年年末原材料工业关键工序的数控化率超过75%,已提前完成“十四五”规划目标。

“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”康义说,我国新质生产力稳步发展。新兴产业进一步壮大。以高端装备、人工智能等为代表的产业发展态势向好,产业体系的新支柱正在逐步形成。传统产业进一步升级。我国加快推进工业领域的技术改造、设备更新,不断促进传统产业焕发新机。随着数字技术、数字基础设施、数据资源的持续发展,数字经济也在赋能千行百业,成为发展新质生产力的关键引擎。

释放人才红利

“2024年,我国制造业高端化、智能化、绿色化不断深入,引领工业高质量发展。”

国家统计局工业统计司司长汤巍巍介绍。

高端制造向上突破。2024年,我国集成电路制造、光电子器件制造、半导体器件专用设备制造等行业增加值分别增长18.3%、18.1%、16.7%。

智能化水平不断提升。2024年,我国服务机器人、工业机器人等智能产品产量分别增长15.6%、14.2%。

绿色发展底色更加鲜明。2024年,我国新能源汽车全年产量达1316.8万辆,较上年增长38.7%,产量连续10年居全球首位,我国成为全球首个新能源汽车年产量超千万辆的国家。

2024年,我国16岁至59岁劳动年龄人口平均受教育年限达11.21年,比2023年提高0.16年。“随着教育科技人才体制机制一体化推进,新进入劳动年龄人口受教育水平不断提高,我国劳动年龄人口平均受教育年限继续上升。人才发展红利加快释放,为高质量发展和现代化建设提供基础性支撑。”国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍说。

玄兆辉认为,下一步,要继续增强科技创新源头供给能力,统筹推进目标导向和自由探索式基础研究,加强组织化的关键核心技术攻关活动,促进科技创新和产业创新深度融合,推动科技赋能重点行业,为培育新质生产力和建立现代化产业体系打下坚实基础。