

学习贯彻中央经济工作会议精神

坚定不移推进高质量共建“一带一路”

赵磊

共建“一带一路”从中国倡议走向国际实践，从理念转化为行动，已进入高质量发展新阶段。2024年12月召开的中央经济工作会议明确了2025年要抓好的重点任务，包括“扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资”，其中一项具体工作是“推动高质量共建‘一带一路’走深走实，完善海外综合服务体系”。此前，习近平总书记在第四次“一带一路”建设工作座谈会上强调，“推动共建‘一带一路’高质量发展机遇和挑战并存，但总体上机遇大于挑战”。面对当前严峻复杂的国际环境，需总结经验、分析研究新形势，以创新思维和扎实行动，坚定不移推进高质量共建“一带一路”。

具有全球影响和战略意义

作为我国改革开放后提出的第一个全球性、大规模、全方位国际经济合作倡议，共建“一带一路”经过多年来的务实推进，已取得显著成效。始终保持战略定力，推动高质量共建“一带一路”走深走实，彰显战略远见，意义非凡。

高质量共建“一带一路”，是扩大高水平对外开放的主要路径，为推进中国式现代化营造良好外部环境。改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招。深入推进中国式现代化，需要以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。近年来，中国不断放宽外资准入，2024年版全国外资准入负面清单限制措施减至29条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。截至2023年底，中国境内投资者共在189个国家和地区设立境外企业4.8万家，其中在共建“一带一路”国家设立境外企业1.7万家。从理论上讲，境外企业收益再投资占比提高，可以从一个侧面体现投资增值能力，反映企业对“一带一路”长期投资的意愿和信心。2023年，中国境外企业的经营情况良好，近七成企业盈利或持平，当年收益再投资784.6亿美元，占同期中国对外直接投资流量的44.2%。

高质量共建“一带一路”，是中国特色大国外交的战略支撑，为推动构建人类命运共同体提供重要实践平台。构建人类命运共同体是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。在高质量共建“一带一路”过程中，经济系统同外交系统耦合，更好推动平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。未来，中国将进一步传承弘扬和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神，通过积极构建“一带一路”立体互联互通网络、开展务实合作项目、支持民间交往等，为推动构建人类命运共同体的伟大实践贡献更多中国智慧。

面临的机遇和挑战并存

共建“一带一路”从“大写意”到“工笔画”，成为当今世界广受欢迎的全球公共产品与国际合作新平台，为世界经济增长发展注入了新动力、开辟了新空间，其国际感召力、影响力、凝聚力不断增强。2023年11月，《坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动——共建“一带一路”未来

十年发展展望》发布，提出了一系列愿景思路和务实行动举措，展现出共建“一带一路”更加光明的未来。

一项国际合作倡议稳扎稳打地坚持十多年，展现了极致的战略远见、战略勇气与战略定力，其影响已经呈现从量变到质变的积极变化。

就项目类型看，基建、产能合作等重要项目搭建基本完成，且新项目不断列入。例如，作为中秘高质量共建“一带一路”的重点项目，钱凯港项目一期工程于2024年11月正式投入使用，是南美首个智慧港口，对吸引南美国家参与共建“一带一路”有极强的示范效应。就企业主体看，中央企业等国有企业是“一带一路”的主力军，民营企业是生力军，两者相辅相成、互为支撑，推动各领域合作和项目建设。

目前，伴随新一轮科技革命和产业变革深入发展，世界经济数字化、绿色化、智能化进程不断加快，信息技术日新月异，引领社会生产新变革，数字经济成为全球经济重要组成部分，绿色发展成为当今世界各国的共识。共建“一带一路”顺应世界经济、技术、产业、社会发展普遍规律和时代大势，在数字、绿色等新领域加强合作、培育新增长点空间很大。目前，数字丝绸之路的合作成果日益显著。在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上，还有很多国家表示希望与中国深化绿色丝绸之路合作。

但还要看到，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义明显上升，局部冲突和动荡频发，外部环境变化带来的不利影响加深。在这样的背景下，推动共建“一带一路”高质量发展，必须妥善应对各种风险挑战，有效克服地缘冲突影响，提升系统性风险防控能力水平，促进共建国家间加强沟通对接，强化安全共同体意识，正确处理增强共建国家获得感和坚持于我有利的关系。特别是聚焦共建国家民众“看得见、摸得着”，容易提升获得感、幸福感的基础设施建设、卫生健康、绿色生态、教育培训等领域，发挥“小而美”惠民项目润滑剂、黏合剂的作用，深化同共建国家的友好互信和利益融合。同时，重视完善海外综合服务体系，探索建立境外项目风险的全天候预警评估综合服务平台，及时预警、定期评估。在海外的中国企业应加强务实合作，既遵守中国的法律，也遵守所在国当地法律和国际规则，提升海外廉洁风险防范能力，加强项目监督管理和风险防范。

加强机制建设和统筹谋划

机制建设对于有效应对外部风险挑战、主动塑造有利外部环境能够发挥重要作用，管方向、管长远。推进高质量共建“一带一路”行稳致远，需要完善共建“一带一路”合作规划统筹管理机制，“硬联通”“软联通”“心联通”协调推进机制、产业链供应链务实合作机制、新兴领域国际交流合作机制、投融资多元化保障机制、风险防控内外协同机制、廉洁丝绸之路合作机制等，始终坚持一切合作在阳光下进行，消除对外经济合作的阻碍。

共建“一带一路”是一项系统工程，进入高质量发展新阶段，其系统性更加突出。不断拓展更高水平、更具韧性、更可持续的共赢

近年来，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义明显上升，局部冲突和动荡频发。在此背景下，推动共建“一带一路”高质量发展，必须妥善应对各种风险挑战，有效克服地缘冲突影响，正确处理增强共建国家获得感和坚持于我有利的关系，切实保障我国海外利益安全。

要坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，勇于战胜各种风险挑战，坚定不移推进高质量共建“一带一路”，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

——习近平总书记2024年12月2日在第四次“一带一路”建设工作座谈会上的讲话

发展新空间，必须重视做好相关方面的统筹谋划。

统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”。这些年来，“硬联通”领域每年都有标志性项目落地或取得重大进展。共建“一带一路”以“六廊六路多国多港”为基本架构，加快推进多层次、复合型基础设施网络建设，为促进经贸和产能合作、加强文化交流和人员往来发挥了重要作用。2023年10月，中国和印尼共建“一带一路”的金字招牌——雅万高铁正式开通运营；2024年12月，中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路项目启动仪式举行。中吉乌铁路是三国共建“一带一路”合作的标志性工程，将大大改变吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦在地理发展条件方面的约束。“软联通”可引入各方普遍支持的规则标准，倡导对接国际规则标准，鼓励发展中国家采用适合自己的规则标准。“心联通”有助于打造更加紧密的全球伙伴关系网络。例如，2024年6月，西部陆海新通道中老泰马跨境铁路班列在重庆启程，将促进通道沿线地区与东盟国家的经贸合作和产业联动。2024年被确定为“中国—东盟文化交流年”，通过举办教育、文化、旅游、体育等领域丰富多彩的活动，促进我国与东盟国家的人文交流合作。把“硬联通”作为重要方向，把“软联通”作为重要支撑，把“心联通”作为重要基础，将进一步促进互联互通走深走实，实现发展联动和成果共享。

统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。共建“一带一路”以高标准、可持续、惠民生为目标，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让合作成果更好惠及全体人民。如果说重大标志性工程像是动脉血管，那么“小而美”民生项目就像是毛细血管，两者统筹推进，可以更好增强共建国家民众的获得感和幸福感，增进对共建“一带一路”倡议的广泛认同。民生连着民心。共建“一带一路”国家多为发展中国家，普遍缺乏推进工业化、现代化的职业技能人才。目前，中国已在亚非三大洲合作建成30余个鲁班工坊，学历教育累计培养学员近万人，实施职业技能培训超过3.1万人次。鲁班工坊建设坚持需求导向，在共建国家开设了工业机器人、新能源、物联网等70多

个专业，帮助更多年轻人实现就业。实践证明，高质量共建“一带一路”不仅要“通路”，更要“通心”。有温度的民生项目是最通民心的，是最有效力最能够实现共振的。

统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作。推动高质量共建“一带一路”走深走实，需要优化存量、创造增量。如果把传统领域合作比作存量，那么新兴领域合作就可以说是增量。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的高质量发展。当前，人工智能正在世界范围内迅猛发展。2023年10月，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲中指出，“愿同各国加强交流对话，共同促进全球人工智能健康有序安全发展”。此外，绿色、健康等也都是共建“一带一路”极有发展潜力的新兴领域。就健康丝绸之路而言，中医药是中华民族的伟大创造，也是世界传统医药的典型代表和重要组成部分，在共建“一带一路”中展现出丰富的多元价值。为推动共建“一带一路”在中医药领域的国际合作有序发展，有关部门印发了《推进中医药高质量融入共建“一带一路”发展规划（2021—2025年）》。

开放是中国式现代化的鲜明标识，坚定不移推进高质量共建“一带一路”，不断推动进口和出口、货物贸易和服务贸易、双向贸易和双向投资、贸易和产业协调发展，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，必将创造更多发展机遇和更大发展空间，为推进中国式现代化和全球共同发展提供更强动力。

【作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、研究室副主任】

完善控碳降碳制度和规则

田智宇

作为人口规模巨大的发展中大国，我国在工业化、城镇化进程中，既要有效降低单位国内生产总值碳排放强度，又要如期实现碳达峰碳中和目标，必须积极探索创新。中央经济工作会议明确要求，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度。

完善控碳降碳制度和规则是双循环格局下做好“双碳”工作的重要保障。

从国内看，随着我国经济进入高质量发展阶段，控碳降碳成为各个行业领域转型升级的内在要求。目前，许多地方控碳降碳过于倚重政府“有形之手”，对市场“无形之手”重视不够。聚焦碳达峰目标任务，结合碳中和要求，完善控碳降碳制度和规则，有利于稳定全社会绿色低碳高质量发展预期，激发经营主体、居民控碳降碳的内生动力和创新活力。

从国际看，在全球能源绿色低碳转型发展趋势下，碳排放相关制度和规则成为各国关注的重点，与贸易、投资、金融等融合不断加深。同时，许多制度和规则由自愿转向强制，由发达经济体内部向其他国家的外溢作用不断增强，对国际贸易格局、各国产业竞争力等带来深刻影响。完善控碳降碳制度和规则，有助于我国深度参与全球产业分工和合作，在全球能源治理体系和气候治理体系变革中发挥贡献者和引领者作用。

发挥控碳降碳对全面绿色转型的引领作用。碳排放涉及能源活动、工业生产、城乡建设、居民生活等多个方面，关系经济社会发展全局。控碳降碳与能耗双控、污染防治、产能调控等既有联系又有区别。需要看到的是，目前还有一些部门和地区片面强调单一目标，一些领域存在制度叠床架屋等问题，甚至出现政策“打架”，对加快经济社会发展全面绿色转型产生不利影响。完善控碳降碳制度和规则，应结合不同地区和行业的特点，处理好高质量发展和高水平安全的关系。一方面，把握好碳排放和能源活动、工业生产、污染物排放等关系，加强碳市场与能源市场、电力市场、排污权市场的衔接。另一方面，处理好中央与地方、能源输出地与输入地、产业链上中下游等关系，调动各方面绿色低碳转型的积极性，在更大范围实现资源优化配置和高效利用。

鼓励结合实际探索制度创新。近年来，全球绿色低碳技术创新和产业变革突飞猛进，相应的组织方式、实践载体、制度规则等深刻变革。我国虽在可再生能源、电动汽车、储能等领域取得一定先发优势，但在体制机制上仍存在堵点卡点和薄弱环节，必须积极应变求变，以更大力度推进制度创新，培育壮大绿色生产力，抢占未来发展先机。应发挥我国市场规模大、应用场景多的优势，鼓励各地结合实

际开展创新。在完善全国碳市场制度规则的同时，可鼓励地方在配额有偿分配、碳金融等方面先行先试。在产品碳足迹管理方面，鼓励技术、政策协同创新，引导碳足迹数字化发展。在碳标识方面，为新技术新产品创造包容审慎的监管环境，同时鼓励有条件的地区和行业瞄准国际领先水平开展认证，推动“中国制造”由成本优势、质量优势拓展至低碳、零碳竞争优势。

稳步扩大制度型开放。当前，尽管逆全球化思潮抬头，但贸易规则向绿色化低碳化转型的趋势明显，许多相关制度规则由通用向细化的方向发展，影响范围由产品生产环节向供应链、回收处理、投资等方向延伸。我国绿色低碳产品和服务迎来更多市场机遇，出口增长迅速。同时，一些发达经济体设置不合理的绿色壁垒，并与反倾销、供应链重构等相结合，我国传统产业和绿色产业的出口竞争优势面临被削弱的风险。在外部环境复杂多变的背景下，要立足扩大制度型开放，进一步完善控碳降碳制度和规则。一方面，对接国际先进规则，有序扩大相关市场开放，鼓励外商投资企业依法参与中国标准制定，为高质量“引进来”提供制度保障，增强在开放环境中锻造竞争优势的能力。另一方面，积极参与应对气候变化全球治理，增强我国的制度性话语权，为我国更大范

围拓展国际市场、更高层次参与全球价值链分工提供发展空间。

为提升安全性和韧性水平提供保障。完善控碳降碳制度和规则是一项长期工程，涉及重大利益关系调整，不可能一蹴而就。从外部环境看，当前世界经济、能源和贸易格局深刻变化，地缘政治风险持续上升，外部环境变化带来的不利影响加深。从内部发展看，统筹发展和安全，在控碳降碳过程中保障产业链供应链安全、民生用能等任务更加艰巨。完善控碳降碳制度和规则，要与增强安全性和韧性水平有机结合起来，妥善防范化解面临的内外外部风险挑战。要及时跟踪研判国际气候治理、碳排放相关绿色壁垒等的发展变化，系统评估对我国不同地区、行业和企业的影响，在制度和规则设计中做好应对预案。在有效保障能源电力和产业链供应链安全的前提下，稳步扩大碳市场覆盖范围。在健全数据安全、跨境传输管理 etc 基础制度的前提下，稳妥推动碳足迹数据库等开放共享和开发利用。同时，加强对化石能源资源型地区、减排困难行业企业等的跟踪监测，完善针对性的支持政策，以公平、有序、公正的方式推进绿色低碳转型。

（作者系中国宏观经济研究院能源研究所研究员）

中央经济工作会议提出——

推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

能源是现代经济和产业发展的生命线。推动新能源高质量发展，是能源结构变化升级的过程，也是实现经济社会高质量发展的必然选择。今年1月1日起正式实施的《中华人民共和国能源法》，设立专章“能源科技创新”，提出“国家鼓励和支持能源资源勘探开发、化石能源清洁高效利用、可再生能源开发利用、核能安全利用、氢能开发利用以及储能、节约能源等领域基础性、关键性和前沿性重大技术、装备及相关新材料的研究、开发、示范、推广应用和产业化发展”，凸显科技创新对促进能源特别是新能源高质量发展的重要性。

我国风电、光伏等资源丰富，发展新能源潜力巨大。经过这些年来的持续攻关和积累，我国新能源已具备良好发展基础。新能源装机规模大，连续多年稳居世界第一，约占全球的40%。新能源技术实现突破，光伏发电引领全球技术发展，钙钛矿电池等新型电池技术不断创新。建成全球最大、最完整的新能源产业链，目前我国风电、光伏产品已覆盖全球200多个国家和地区。此外，我国新能源在减碳方面作出更大贡献，为全球应对气候变化发挥重要作用。

但与此同时，我国新能源发展依然任重道远。一方面，消纳能力不足等矛盾制约不断显现。例如，随着新能源装机持续高速增长，一度导致局部地区消纳压力加大，出现弃风弃光问题。近些年来，我国大力推进跨省区输电通道、加强主干网架及配电网建设，不断提升电力系统调节能力，扩大新能源市场化交易电量，推动新能源高效利用。2023年全国风电利用率97.3%，光伏发电利用率98%，保持较高水平，但2024年局部地区新能源消纳问题依然明显，挑战持续存在。另一方面，存在被“弯道超车”的风险。当前，全球新能源科技创新活动高度活跃，技术更新迭代速度不断加快，技术优势很容易被反超，特别是在技术路线选择上一旦出现失误，很可能面临重新洗牌。比如，光伏行业从多晶硅到单晶硅、异质结电池、薄膜电池、钙钛矿电池，几乎每五年就出现颠覆性技术，如果我国在颠覆性技术领域丧失技术领先地位，就可能面临被“超车”风险。此外，部分核心零部件还没有实现自主可控，锂、镍、钴等资源对外依存度较高，存在被“卡脖子”的风险。

科技创新决定着新能源的未来。破解当前面临的难题，需立足于我国新能源先发优势，紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展的市场机遇，整合科技创新力量和优势资源，坚持以科技引领新能源高质量发展。

我国新能源之所以能够实现跨越式发展，关键在于多项新能源技术创新，下一步，要有效解决消纳矛盾，避免被“超车”风险，解决“卡脖子”问题，关键还是靠科技创新。要继续瞄准世界新能源科技前沿，加强核心技术攻关，聚焦新能源关键领域和重大需求，合理选择技术路线，持续推动实现关键核心技术装备、器件、材料突破。同时加强重点方向研发投入，加强对新能源技术研究的规划布局，统筹科研力量和资源，加大对关键共性技术研发平台的支持，重点推进高效发电技术、输电技术和智慧电网技术、储能技术等创新。此外，构建产学研协同创新平台，强化科研成果转化运用，把新能源技术及其关联产业培育成带动我国产业升级的新增长点。

国际合作是顺应新能源发展大势、深化新能源科技创新的重要途径，也是加速推进我国新质生产力发展的必由之路，有利于我国加快推动能源产业变革和进步。要以促进能源绿色低碳安全高效发展为目标，加强颠覆性技术创新；以培育和壮大新质生产力为目标，推动资源整合，推进国际能源技术合作；在高质量共建“一带一路”中推动能源绿色低碳转型，推进投资合作。同时，主动参与国际标准的制定，积极推动标准互认，参与规则讨论，促进“中国技术+中国标准+中国装备+中国建设”全链条“走出去”。

当今世界围绕科技制高点的竞争空前激烈。破解我国新能源发展面临的难题，巩固新能源先发优势，离不开科技自立自强。具有自主知识产权的核心技术是新能源高质量发展的“命门”所在。在解决新能源领域“卡脖子”问题时，既重视原始创新，也强化和突出应用创新优势。更加注重在新能源领域实践基础上的经验研究，进一步推进系统性协同性的多学科综合性交叉研究，推动新能源领域基础理论和关键技术实现集成创新。

（作者系华北电力大学马克思主义学院副教授）

本版编辑 赵登华 美编 王子莹
来稿邮箱 jrbll@sina.com

聚

黄晓亮