热点解析

推动中长期资金入市落实落细

每年至少为A股新增几千亿元

□ 本报记者 马春阳

国务院新闻办公室23日举行新闻发布会，中国证监会主席吴清和财政部副部长廖岷、人力资源和社会保障部副部长李忠、中国人民银行党委委员邹澜、金融监管总局副局长肖远企介绍《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》的出台背景、主要内容以及促进资本市场高质量发展有关情况。

中长期资金是资本市场重要的专业投资力量，也是维护市场平稳健康运行的“压舱石”“稳定器”。吴清介绍，《实施方案》聚焦公募基金、商业保险资金、养老金等中长期资金入市的卡点堵点，提出了一系列更加具体的举措，既立足当下，确定了各类中长期资金提高投资A股实际规模、比例的一些具体明确指标要求；更着眼长远，从建立适配长期投资的考核制度、投资政策、市场生态建设等方面，作出了一些针对性的制度安排。

吴清表示，对公募基金，明确公募基金持有A股流通市值未来3年每年至少增长10%。对商业保险资金，力争大型国有保险公司从2025年起每年新增保费的30%用于投资A股，这也意味着将每年至少为A股新增几千亿元的长期资金。第二批保险资金的长期股票投资试点将在2025年上半年落实到位，规模不低于1000亿元，后续还将逐步扩大。

延长了考核周期。“《实施方案》进一步提出公募基金、国有商业保险公司、基本养老保险基金、年金基金等都要全面建立实施3年以上长周期考核，大幅降低国有商业保险公司当年度经营指标考核权重，细化明确全国社保基金5年以上长周期考核安排。”吴清说，对中长期资金入市工作来说，这是一个非常重要的制度性突破。

对于国有商业保险公司经营业绩实施长周期考核，廖岷认为，这是推动保险公司利用资本市场进行中长期投资的重要举措。“下一步，我们会按照《实施方案》的要求，进一步推动保险资金入市，对国有商业保险公司长周期考核制度进行修订。”

在回答经济日报记者关于“推动社保基金等中长期资金入市”的提问时，李忠表示，人力资源和社会保障部会同有关部门积极推动完善全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业（职业）年金基金投资政策和监管制度，推动市场化投资运营规模持续扩大、投资管理日益规范、基金保值增值水平稳步提高，既增强养老保险制度造血功能和自我平衡能力，也为资本市场健康发展提供重要的中长期资金力量。

“在推动社保基金市场化投资运营过程中，安全性始终是我们第一位的考量。”李忠说，下一步，将在确保基金安全的前提下，按照规范、稳健、专业化、市场化运作的原则，更加注重基金中长期收益，健全长周期考核机制，持续完善全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业（职业）年金基金投资政策，健全投资监管体系，推动基金取得稳健投资收益。通过科学合理的资产配置与稳健的投资策略，实现社保基金保值增值。

民生谈

加大网络直……

梁 婧

个别网红直播间出现货不对板现象引发热议。尽管《网络直播营销行为规范》明确规定，主播在直播活动中，应当保证信息真实、合法，不得对商品和服务进行虚假宣传，欺骗、误导消费者。各地也出台了相应的网络直播营销管理办法，但货不对板依然屡禁不止。

直播带货的即时性和互动性强，商品来源复杂多样，监管部门难以实时监控，导致一些不良主播有机可乘。同时，平台的监管责任落实不到位，选品审核机制不完善，也是问题频发的重要原因。在利益诱惑下，一些网红选品时底线一降再降，只图短期暴利，不顾自身口碑。

消费者在直播间购物，是对平台和主播的信任。只有货真价实，才能留住消费者。货不对板伤害最大的就是消费者。当问题发生后，消费者又面临维权难的困境。部分主播和商家以各种理由推诿责任，甚至拒绝赔付。

……是对消费者权益的损害，更是对整个直播带货行业秩序的扰乱。供货环节是乱象的源头，监管部门应加强对生产企业的监督检查，确保商品从生产源头符合质量标准。平台应加强对主播的资质审核，建立准入机制，要求主播具备相关产品的专业知识和销售资质。对于违规主播，应采取严厉的处罚措施，如封号、列入黑名单等，对情节严重的主播和商家依法追究法律责任。同时，建立完善的投诉举报系统，鼓励消费者积极参与监督，对于查证属实的违规行为快速处理。

确保直播带货货真价实，需要从供货到销售的全链条监管。推动市场监管、网信、公安等多部门构建联合治理机制，形成执法合力。还需通过完善法律法规，明确各方责任，加大对违规行为的惩处力度，才能重新赢得消费者的信任，促进行业良性发展。

广东外贸规模突破9万亿元

本报广州1月23日讯（记者杨阳腾）广东省第十四届人民代表大会第三次会议透露，2024年，广东外贸进出口总额突破9万亿元，总量连续39年居全国首位，贡献了全国38.7%的贸易增量。

据了解，2024年广东外贸质升量稳，进出口情况特点鲜明。一是贸易方式结构优化，一般贸易占比提升。2024年，广东以一般贸易方式进出口5.3万亿元，增长10.9%，占广东进出口总值的58.2%，提升0.6个百分点。二是经营主体活力增强，民营企业增长更快。2024年，广东有进出口实绩的企业14.6万家，增加11.6%。三是传统市场表现稳固，新兴市场开拓成效显著。2024年，广东前5大贸易伙伴分别为东盟、中国香港、美国、欧盟和中国台湾，对其进出口分别增长8%、9.9%、7.6%、7%和17.8%；对中东17国进出口增长8.8%、拉美增长16.7%、中亚5国增长40.3%；对“一带一路”共建国家进出口增长9.4%，占广东进出口总值的38%。四是出口动能不断涌现，部分高技术产品快速增长。2024年，广东出口机电产品3.87万亿元，增长8.8%，占出口总值的65.6%。五是进口潜力持续释放，重要设备及原料进口扩大。2024年，广东进口机电产品2.15万亿元，增长18.4%，占广东进口总值的66.8%。

贵州遵……

调旧育新壮大优势产业

本报记者 王新伟 吴秉泽

贵州省遵义市坚持大抓产业、主攻工业，着力构建以酱香白酒为引领，基础材料和装备制造为支撑，现代能源、新能源电池材料、大数据电子信息为突破的现代化产业体系，工业经济持续向新“换挡”。2024年前11个月，该市新增规模以上工业企业62家、规模以上工业增加值增速达8.4%。

在推进新型工业化过程中，遵义市以16个开发区为主阵地，出台多项发展规划，进一步优化产业布局，突出主导产业，推动工业经济集群发展。

遵义市播州区发挥铝资源储备丰富优势，汇聚30家规模以上铝及铝加工企业，形成了从铝土矿到氧化铝、再到工业铝型材的全产业链，资源精深加工能力显著增强，资源附加值大幅提升。

正安经济开发区大力实施吉他产业集群提升行动，引进培育吉他及其配套企业139家，形成了较为完善的上下游产业链。近5年年均生产吉他220余万把，产品远销40余个国家和地区。遵义麦格纳乐器制造有限公司生产厂长王照光告诉记者，“以前要到广东、浙江等地采购部分零部件，现在不出园区，就能采购到制作吉他所需的全部配件，时间、物流成本下降了不少”。遵义市工业和科学技术局局长陆旭东介绍，目前该市80%以上的规模以上工业企业聚集在园区，90%以上工业产值产生在园区。

在实现集聚的基础上，遵义市推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大，工业经济更趋高端化、智能化和绿色化。遵义市工业和科学技术局副局长陈杰介绍，该市围绕酱香白酒、装备制造、基础材料等特色优势产业，深化“5G+工业互联网”融合创新和规模化应用，推动实体产业数字化转型、智能化改造，2024年组织251家企业开展数字化改造，打造工业互联网融合标杆项目8个，推荐典型案例11个。

遵义将创新平台建在产业链上，推动构建高水平科技创新平台体系，支撑工业经济转型升级。目前已建成特种化学电源全国重点实验室，牵头建设贵州省生物制造领域实验室，成功重组2个省级重点实验室，获批2个省级科技企业孵化器，建成遵义市有色金属研究院。

遵义还将企业作为链接科技与产业的关键节点，支持企业开展关键技术攻关和成果转化。2024年，该市新增创新型中小企业99家、专精特新企业22家。

坚持农业农村优先发展 绘就乡村振兴新画卷

黄汉权

民族要复兴，乡村必振兴。党的十九大提出实施乡村振兴战略，这是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策。党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对全面推进乡村振兴作出安排部署，强调要坚持农业农村优先发展。党的二十届三中全会对完善城乡融合发展体制机制提出明确要求。近日，党中央、国务院印发《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》，细化部署今后一段时间乡村全面振兴重点工作，充分体现了党中央对“三农”工作一以贯之的高度重视。深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实落细乡村全面振兴目标任务，对于加快推进农业农村现代化，夯实强国建设民族复兴伟业根基具有重要意义。

一、乡村振兴战略实施成效显著

乡村振兴战略实施以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，乡村振兴实现开局好、起步稳、基础牢。各美其美、美美与共的新时代乡村画卷正在中华大地上渐次展开，为稳定经济社会发展大局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了有力支撑。

（一）粮食等重要农产品供给保障有力。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，累计建成高标准农田10.45亿亩，农业科技进步贡献率超过63%，农业综合生产能力稳步提高，全国粮食总产量突破1.4万亿斤，人均粮食占有量500公斤左右，远超国际公认的400公斤安全线。棉油糖生产稳步发展，肉蛋菜果鱼产量位居世界首位。我国用占世界9%的耕地、6%的淡水资源，解决了占世界近20%人口的吃饭问题，14亿多中国人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。

（二）脱贫攻坚成果持续巩固拓展。如期打赢脱贫攻坚战，脱贫成果得到巩固拓展，“两不愁三保障”、饮水安全和兜底保障水平持续提升。就业和产业帮扶举措有力有效，脱贫人口外出就业稳定在3000万人以上，脱贫地区农民收入较快增长。2024年前三季度，脱贫县农民人均可支配收入12384元，比上年同期实际增长6.5%，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。

（三）乡村特色产业竞争力大幅提升。农产品加工业稳步发展，2024年全国规模以上农产品加工企业营业收入超过18万亿元，农产品加工业产值与农业总产值比达到2.61。农村一二三产业融合发展渐成趋势，“农业+”文化、教育、旅游、康养等新业态不断涌现，农村电子商务快速发展。乡村产业品牌影响力不断增强，累计认定绿色农产品、有机食品6.8万个，培育3000多个区域公用品牌，创响一大批小而精、特而美的优势特色农业品牌。

（四）乡村建设持续推进。农村人居环境逐步改善，农村卫生厕所普及率超过73%，对生活垃圾进行收运处置的村庄占比稳定在90%以上，具备条件的乡镇和建制村实现通硬化路、通客车、通邮路。农村基本公共服务提标扩面，县域义务教育基本均衡发展全面实现，乡村医疗机构和人员“空白点”基本消除。乡村社会文明程度明显提高，县级及以上文明村、文明乡镇占比分别超过65%、80%。党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系逐步健全，农村移风易俗持续深化，村规民约实现全覆盖。

（五）城乡融合发展体制机制不断健全。城区常住人口300万以下的城市取消落户限制，以县城为重要载体的城镇化深入推进，农业转移人口市民化步伐加快。2024年，全国常住人口城镇化率达到67%。返乡入乡创业达到1300多万人，成为乡村振兴的重要力量。金融支农力度持续加大，2024年三季度末，农村、农户贷款余额分别达到36.61万亿元、18.06万亿元。城乡基础设施和公共服务一体化水平大幅提升，城乡产业协同性不断增强。

（六）农村改革取得突破性进展。农村土地承包经营制度不断完善，15亿亩承包地确权到2亿多农户，全国家庭承包耕地经营权流转面积超过5.5亿亩。现代农业经营体系建设取得积极进展，家庭农场、农民合作社分别超过400万家、210万个，农业社会化服务覆盖面积21.4亿亩次、带动小农户超过9400万户。农村集体经营性建设用地入市改革稳步推进，农村集体产权制度改革阶段性任务顺利完成，农村集体经济组织清查核实集体资产账面总额达到9.61万亿元，集体经济“空壳村”基本清零。

二、推进乡村全面振兴面临的新形势新要求

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显，推进乡村全面振兴面临的环境更趋复杂，任务更加艰巨。

（一）城乡居民食物消费升级，要求进一步提高粮食和重要农产品供给质量。2023年，我国人均GDP超过1.2万美元，处于中等偏上收入经济体行列。城乡居民食物消费结构加快升级，口粮消费稳中有降，肉蛋奶果蔬等农产品消费稳步增长，粮食特别是饲料粮消费总量持续增加。今后一段时期，预计稻谷、小麦产需平衡有余，玉米产需仍有缺口，大豆进口保持高位，肉类、食用植物油、奶类等重要农产品需求增加。推进乡村全面振兴，首先要顺应消费需求升级趋势，不断夯实粮食安全根基，提升重要农产品稳产保供质量和水平。

（二）加快建设农业强国，要求大力发展农业新质生产力。党的二十大报告提出，加快建设农业强国。与世界农业强国相比，我国农业发展还存在不少差距。例如，我国种业研发应用滞后，玉米、大豆单产水平只有美国的60%左右，部分核心种源依赖进口；生物技术、信息技术、人工智能等农业领域应用缺乏重大原创性成果；高端农机、智能装备和核心部件尚不能完全自给，绿色发展技术储备不足。推进乡村全面振兴，要求加快培育发展农业新质生产力，不断提高农业技术创新和应用水平，缩小与发达国家的差距。

（三）农村人口结构演变，要求加快提升乡村建设水平和乡村治理水平。近年来，我国农村人口分布、年龄结构出现明显变化。从人口分布看，农民进城仍是大趋势，城镇化率将继续提高，农村人口分布持续过疏化，一些村庄会变成“空心村”。从年龄结构看，第七次全国人口普查显示，农村地区60岁、65岁及以上老人的比重分别为23.8%、17.7%，已由中度老龄化向重度老龄化阶段迈进，随着农村年轻劳动力向城镇持续流动，农村人口“老龄化”还将加深。农村人口分布过疏和年龄结构老化，要求在乡村建设方面，更加注重适度有效；在公共服务均等化供给的基础上，更加注重提升效率；在城乡一体化治理中，更加注重增强效能。

（四）缩小城乡差别，要求持续增加农民收入。农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。近些年，全国农村居民收入增速始终高于城镇居民，但城乡居民之间的收入差距仍然较大，特别是中西部地区、粮食主产区的农民收入水平还较低。检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民钱袋子鼓起来没有。保持农村居民收入增速持续高于城镇居民、高于GDP增速，迫切需要千方百计拓宽农民增收渠道，不断提高低收入群体特别是脱贫群众收入水平。

（五）激发乡村振兴的活力动力，要求全面深化农村改革。改革是乡村振兴的重要法宝，近年来，农村改革持续推进，乡村全面振兴的要素保障水平不断提高。但农村基本经营制度仍需巩固和完善，耕地有效利用、农村集体经营性建设用地入市等土地制度改革有待深化，乡村振兴的投入机制仍不健全，农业支持政策需要进一步完善。推进乡村全面振兴，要求深化农村改革，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来。

三、凝心聚力绘就乡村全面振兴的壮美画卷

今后一段时间的乡村全面振兴目标任务已经明确，下一步要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实农业农村优先发展的要求，抓实抓细各项工作，汇聚各方面力量一件事情接着一件事情办、一年接着一年干，绘就乡村全面振兴的壮美画卷。

（一）全方位夯实国家粮食安全根基。始终把保障粮食和重要农产品稳定安全供给摆在首要位置，坚持稳面积、增单产两手发力，深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮食单产提升工程。优化农业生产结构，稳步扩大大豆油料等短缺农产品生产。加强农业基础设施建设，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，多种方式推进盐碱地综合利用。树立大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系。加快农业关键核心技术攻关，强化良种良法良机集成配套和推广应用。完善农业产业体系、生产体系和经营体系，健全种粮农民收益保障机制和粮食产销区省际横向利益补偿机制。

（二）确保不发生规模性返贫致贫。强化监测和帮扶举措，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。突出产业帮扶，推动产业提质增效和可持续发展。做好就业帮扶，稳定脱贫劳动力就业规模，让有劳动能力的脱贫人口有稳定的就业岗位。激发脱贫群众和脱贫地区“造血”能力，更多依靠自己努力富裕起来。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换，加快补上脱贫地区农村基础设施短板，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

（三）推动乡村产业高质量发展。产业振兴是乡村振兴的重中之重，要把“土特产”三个字琢磨透，把农业建成支撑经济高质量发展、带动农民增收致富的现代化大产业，立足乡土资源，大力发展地域特征鲜明、乡土气息浓厚的多样化特色种养业，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值。强化科技支撑、质量控制、产品营销，建设特色农产品标准化生产、加工和仓储物流基地，培育一批特色粮经作物、园艺产品、畜产品、水产品、林特产品产业带和产业集群。推进农村产业融合发展，创新发展乡村新产业新业态。健全绿色质量标准体系，培育壮大乡村产业产品品牌，健全联农带农惠农的农企利益联结机制。

（四）加快和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，不断提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，逐步使农村基本具备现代生活条件。加强农村人居环境建设，推进农村生活垃圾、厕所粪污、生活污水治理。实施“四好”农村公路建设，强化农村用水用电保障。完善农村公共服务，提升乡村教育质量，推进健康乡村建设，健全农村养老服务体系。加强集聚人口、产业、资源较强的中心村建设，提升建设质量，促进人口有序集聚。促进县域城乡融合发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，建立城乡优质公共资源共建共享机制。

（五）提升乡村治理水平。建立健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系。深入推进抓党建促乡村全面振兴，提升农村基层党组织凝聚力和战斗力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，夯实平安乡村建设根基，完善农村社会治安防控体系，推动城镇治安防控力量下沉，加强农村群防群治队伍建设。推进乡村治理数字化，加快数字乡村建设。严格村干部管理监督。

（六）促进农民持续增收。挖掘产业经营增收潜力，因地制宜发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目，提升质量、效益和竞争力，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。强化农民工就业服务，促进农村劳动力多渠道就业，做好大龄农民工就业扶持，稳定农民外出务工收入。引导和规范以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

（七）全面深化农村改革。巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营，健全农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济。深化农村土地制度改革，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，强化乡村全面振兴用地保障。完善强农惠农富农支持制度，健全乡村全面振兴投入机制。

（作者系国家发展改革委宏观经济研究院院长）

一版编辑 温宝臣 田 杨 二版编辑 翟子豪
三版编辑 林紫晓 向斯佳 美 编 吴 迪