

在2024年国家经济技术开发区综合发展水平考核评价工作中,天津经济技术开发区综合排名第4位。一个在渤海之滨盐碱滩涂上崛起的国际化产业新城,如何实现跨越式发展?起步时资金极其有限,靠什么吸引外资、凭什么打造“投资中国”品牌?天津经济技术开发区敢闯敢试、直面挑战,立志做中国与国际接轨的“试验田”。



天津经开区迎商中心增值服务现场。  
本报记者 周琳摄

# 久久为功 打造“投资中国”品牌

几乎没有财政拨款,没有现成模式,没有引资经验……面对当时被很多人称为“不可能在盐碱滩搞工业”的天津经济技术开发区,靠着一股子敢闯敢试的精神,泰达在渤海之滨的盐碱滩上建成了一座国际化产业新城。

在商务部日前完成的2024年国家经济技术开发区综合发展水平考核评价工作中,天津经济技术开发区在229家国家级经开区中综合排名、进出口总额和实际使用外资排名分别第4位、第7位、第7位。天津经开区管委会主任洪世聪介绍,2024年天津经开区实现地区生产总值2581亿元,同比增速达到5.8%,为天津市贡献了超七分之一的GDP,五分之一的工业产值,四分之一的工业总产值和近三分之一的进出口额,成为天津市高质量发展的主力军。

起步时资金极其有限的泰达靠什么吸引外资?怎样鼓励企业“走出去”?又凭什么打造“投资中国”品牌?

## 与领先者同行

1月15日,奥的斯电梯(中国)有限公司泰达生产基地内张灯结彩,工人们正在加紧布置新展厅和独具特色的咖啡机。“奥的斯在华投资已经40年,不断提高投资额,正是因为看好泰达和天津的工业化、国际化发展潜力。随着天津工业化快速发展,奥的斯泰达基地已成长为全球最大的电梯制造基地之一,带动中国供应链。”奥的斯中国企业发展传播相关负责人张维说。

奥的斯的感受在大型外资企业里并非个例。从1984年底成为国家首批经开区,到加快建设综合保税区、自贸区,泰达的开发开放一直保持着高水平,其重要战略之一是“与巨人同行”。

截至2023年底,泰达拥有来自97个国家和地区的外资企业1720家,外资项目6478个,实际使用外资700亿美元。泰达已成为中国经济规模最大、外向程度最高、综合投资环境最优的国家级经开区之一。

“为什么如此多外企数十年青睐,泰达靠什么?答案是泰达成功打造‘投资中国’品牌。泰达是靠什么开发。天津经济技术开发区管委会原主任张昭岩回忆说:“过去,这里就是渤海湾畔的一片盐碱滩,泰达刚成立时,天津市财政未拨一分钱,但给开发区充分自主权,所创效益全部留给开发区,5年内免除上缴解任任务。就这样,泰达靠着3.7亿元国家开发贷款的启动资金,逐步探索出‘规划一片、开发一片、收益一片’的滚动开发模式。”

其次得有技术。泰达自建区之始就清醒认识到,开发区的任务不是重复“三来一补”(来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易4种外商直接投资形式)等低层次合作,而是探索工业现代化道路。为此,泰达一直立志做中国与国际接轨的“试验田”,先后提出“三为主一致力”方针(以吸引外资为主、以发展工业为主、以出口创汇为主,致力发展高新技术产业)、“与巨人同行”策略。

何为“与巨人同行”?在泰达人看来,即围绕龙头项目开展链式招商,在产业集聚过程中,扮演“总规划”“指挥家”的角色。例如,在医药健康产业,围绕疫苗健康、医药制造、食品领域多措并举,延链补链强链,康希诺国际疫苗创新产业园、药明康德华北总部等一批优质项目接连落地;汽车产业方面,围绕一汽丰田、一汽大众、长城汽车等整车企业形成完善配套体系,汽车零部件领域配套企业超过200家,不少企业已在泰达布局生产基地。

天津经开区相关部门负责人表示:“从摩托罗拉开启的‘一只机’时代,到如今进入汽车和手机类集成电路、半导体芯片等高精尖产品多元化发展阶段,泰达新一代信息产业的产值规模已超过750亿元,拥有三星系、富联系、恩智浦、唯捷创芯等诸多优质企业。”

摩托罗拉、丰田、大众……一棵棵外来的“大树”在泰达优质的环境中扎根生长。泰达利用外资水平明显提升,工业总产值在1992年之后的十几年里几乎每年翻一番。然而,居安思危方能谋长远发展。随后,泰达又提出“科技兴区”发展战略,制定出台一系列促进高新技术产业发展的措施和政策。目前,泰达外资研发机构已达17家,重点培育凯莱英、津膜科技、信汇制药等一批科技创新型企业,高新技术产品产值占工业总产值比重稳步提升。

在外资企业发展的道路上,泰达常常发挥着“扶上马、送一程”的作用。持续完善的投资环境,也令泰达全球“朋友圈”不断扩大。2024年5月,总部位于美国的玛氏宠物宣布,玛氏天津宠物食品工厂正式在泰达投产。

除了这些“新朋友”外,落户泰达的“老朋友”们缘于对泰达营商环境的认可也持续加码投资。诺和诺德加入泰达以来先后8次增资,在入区30年之际新增投资40亿元扩建新灌装厂;一汽丰田连续3年增资11.7亿美元,投资规模达56亿美元;SEW(赛威)集团投资20亿元建设智能制造基地……

随着外资企业纷至沓来,一批扎根泰达的企业也谋求“走出去”闯世界,投身双循环格局发挥重要作用。近8年来,泰达累计探索形成并复制推广110项自贸改革创新经验,为中国企业“走出去”发挥了开放通道作用。

## 优化投资环境

日前,天津首个涉外迎商工作站由天津经开区管委会牵头成立,填补了外籍人士在天津创业发展、文化交流、安居保障及教育培训等方面没有一站式服务的空白。

“泰达涉外企业、跨国公司众多,我们对外籍人士来华涉及的工作许可、居留许可等需求进行了梳理调整。目前,涉外迎商工作站可为外籍人士提供创业发展、外事服务、文化融入、安居保障、教育培训的‘五个一件事’服务集群,共涉及14类39项具体服务事项。”天津经开区政务服务办公室副主任宁巍说。

从泰达成立之初的大部制模式,一条龙服务模式、一站式服务模式,到行政许可权集中的审批局模式、政务中心模式,再到2024年推出的系统集成、多元共建的迎商中心模式,数十年来,泰达面向企业的服务模式不断迭代升级,泰达营商环境进入5.0时代。

天津经开区迎商中心正式揭牌不到一年,已成立出海基地与新质生产力路演中心。前者联合中国国际商会、中国报关协会等国家级协会和头部企业力量,为北方乃至全国出海企业提供“全链条”公共服务和“一站式”解决方案;后者则聚焦未来产业、新兴产业,通过下设6个专委会协同联动,以路演形式推动多元主体精准对接,为优质企业和项目提供涵盖政策、资本、人才、科技、产业、场地、成果转化等要素的“一站式”服务。

走进天津经开区迎商中心二楼大厅,只见国际贸易(RCEP)、金融服务、科技创新、法律服务、知识产权、人才服务6个崭新的企业服务窗口正在开放。前来办理业务的天津市南港供应链科技有限公司副总经理朱瑞说:“我们公司主要从事供应链管理及相关化工产品销售服务等业务,此前受疫情影响,全球化工业上游化工原料价格波动加大,多亏迎商中心及时对接农行天津经济技术开发区分行等金融机构,为企业提供了政策支持和授信审批,确保企业的外贸现金流没有产生大的风险。”

农行天津经济技术开发区分行副行长魏率说:“在泰达相关部门指导下,为助力战略性新兴产业及绿色信贷发展,我们全力支持前期遇到资金困难的中电建(天津)新能源开发有限公司投资兴建海上风电项目。目前,该公司在天津市、河北省的风电、光伏发电市场均及时获得天津经济技术开发区分行项目贷款,解了燃眉之急。”

越来越多企业切身感受到天津经开区迎商中心的温暖。在这里,政府机构不是唯一“主角”,行业协会、专业服务机构及众多企业自身都是服务者与受益者。“不叫不到、随叫随到、说到做到”,泰达已形成一套集约高效、有动力自我革新、一切围绕企业服务的体系。目前,天津经开区迎商中心已汇集80余家行业协会、知名高校、头部企业等优质机构资源,法律、国际贸易、金融、科技创新等六类190项增值服务事项“触手可及”。

迎商中心只是泰达打造仿真的国际投资环境的缩影。作为首批国家级经开区之一,泰达自诞生之日起就承担着利用外资、引进先进技术的重要使命。天津经开区原副主任叶迪生回忆说:“早在几十年前,泰达就提出‘为投资者提供方便,让投资者赢得利润’企业先赚钱,政府后赚钱’等口号,全力在道路、电力、通信等方面改善条件,力求创造‘仿真的国际投资环境’,吸引

高水平外商投资。”

何为仿真?概括地说,即将彼时国外的部分先进做法和理念纳入视野,模仿国际一流的投资环境实施建设,遵循国际惯例、市场经济规律,让投资环境和国际接轨,让外商乐意来、留得住、能发展。

为此,泰达一直坚持从企业特别是外资企业需求出发,在全国率先提出70年土地使用权有偿出让;率先出台《天津经济技术开发区管理条例》等多项法规,成为“法治立区”先行者;短短几年时间,先后颁布实施近40项行政管理规定,为“依法治区”奠定坚实基础;在全国经开区中率先成立经济审判庭,为企业提供良好的法律保障……在土地、法治、金融等领域取得的一系列创新突破,曾让泰达在打造市场化、法治化、国际化营商环境方面走在全国前列。

“特区速度、亲商温度”,来泰达投资的跨国企业,看重的不仅是优惠政策,更看重有没有与国际接轨的投资环境。泰达持续完善“一条龙、一站式”的优质服务,无疑成为吸引外来“大树”扎根的重要法宝。

截至目前,外资企业仍为泰达贡献近一半GDP、45%的税收与超七成的工业产值。从资本结构看,泰达仍以外向型经济为主,外资、国有资本、民营资本“三资”并重、总量共进。

## 扩大海外朋友圈

“投资中国”品牌的打造,需要“引进来”,还需要积极“走出去”。

日前,在埃及开罗以东50公里处的大漠中,埃及新行政首都中央商务区项目全部建筑主体结构和外装已经完工。这是中埃·泰达苏伊士经贸合作区(简称“泰达合作区”)加快建设的标志性项目之一,也是其对接共建“一带一路”倡议的重点工程之一。埃及泰达投资公司执行董事徐琪峰说:“2024年以来,泰达合作区迎来多个重大项目落地,目前已吸引约180家企业入驻,吸引投资超30亿美元,产业带动就业7万余人。”

2008年,作为国家级境外经贸合作区的泰达合作区正式设立,开始在新项目中发挥主导作用。2009年11月7日,泰达合作区起步区项目揭牌。泰达把开发公司与政府机构密切互动、产城融合等理念全部搬到这片新的试验田。目前,泰达合作区总结形成的“泰达海外模式”已通过咨询服务方式,应用于共建“一带一路”沿线10多个海外园区项目,助力中国海外园区发展。

输出“泰达模式”、建设海外园区是泰达“走出去”战略的成功突破之一。2019年底,天津出口加工区整合优化为天津泰达综合保税区。该区毗邻天津港和天津滨海国际机场,腹地辐射泰达和京津冀地区。“为服务泰达企业‘走出去’,多年来,天津海关持续推动天津泰达综合保税区新业态发展,助力该保税区形成集保税加工、保税物流、保税服务于一体的综合型保税区,保税展示交易、保税维修、保税研发等新业态正在加速形成聚集效应,为经济腹地的产业链和供应链的安全发展提供综保区方案。”天津海关自贸处特殊区域发展科科长孙永立说。

2024年7月,中国北方(泰达)出海服务联盟、中国北方(泰达)一站式出海服务基地成立。天津经开区政务办相关负责人介绍,该基地旨在为出海企业搭建一站式、全链条出海服务载体,将通过一系列有效机制解决企业出海痛点。目前,基地已引入30多家成员单位,涵盖政府部门、行业协会、专业机构等多元服务主体,提供跨领域定制化解决方案。

从引进外企“大树”,延伸产业链条,到营造仿真国际投资环境,再到“走出去”拓展海外朋友圈和建设自贸区,多年来,泰达积极融入国家对外开放大局,充分发挥自贸试验区改革开放重要载体平台作用。

# 积极推动外资高质量发展

蓝庆新

吸引外资是我国对外开放基本国策的重要组成部分。外资在推动经济增长、扩大就业、发挥技术外溢效应、带动产业转型升级方面作出重要贡献。天津经济技术开发区经过40年建设,在打造“投资中国”品牌方面取得积极成效,通过不断深化高水平开放措施,外资在规模和结构上均获得长足发展。

当前,充分认识外资对中国式现代化的积极作用,稳定外资并推动外资高质量发展尤为重要。随着经济转型升级步伐加快,我国利用外资的主动性和引导性趋势明显。党的十八大以来,我国不断深化市场机制和开放体制改革,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,推动全国统一大市场建设,积极释放市场红利和制度红利,外资高质量发展趋势日益明显。

面对国际经贸不确定性增强,中国必须不断扩大高水平开放,打造外资高质量发展的强大动力。一是创新升级制度型开放。对接国际高标准投资规则,探索新的开放领域,进一步缩减外资准入负面清单,加强准入后的外资国民待遇,切实做到准入又准营。深化放管服改革,建立央地统一协调的制度体系,建设保障外商合法权益的制度法规,持续完善知识产权保护和服务体系,加大知识产权执法力度,及时修订或出台影响外资高质量发展

发展的法律政策,提升外资服务水平和能力。二是增强外资高质量发展的引导性。在稳定外资规模的基础上积极主动引导外资投向,鼓励外资投向数字经济产业、现代服务业、技术研发中心和传统产业转型升级等方面,加强在高端制造、半导体芯片、人工智能、生物医药、节能环保、医疗健康、科技服务等重点领域的高质量外资引入,为外资高质量发展提供直接融资和间接融资支持,优化外资结构,提升投资质量和效益。引导优质外商投资中西部地区和东北老工业基地,发挥在资金、技术、经验等方面的带动作用,实现区域开放的平衡协调。

三是务实开展国际产业合作。加大对欧盟投资合作,推动重启中欧投资协定,实现双边投资自由化和便利化。深化RCEP和新兴经济体国家投资合作,落实RCEP投资条款,加强产业链供应链的相互融入程度,实现双向投资的协同发展。面向国际跨国公司和在华外资企业,积极开展对中国发展潜力、市场优势、开放理念和政策法规的宣讲解读,提振其投资的良好预期。发挥好经济技术开发区、自由贸易试验区等功能平台作用,用好市场原则和国际规则,与跨国公司建立合作联盟,推动跨国公司在华建立全球总部、区域总部。

(作者系对外经济贸易大学国际贸易规则研究院教授)

## 天津经济技术开发区

在2024年国家经济技术开发区综合发展水平考核评价工作中

综合排名 ..... 第4位

进出口总额排名 ..... 第7位

实际使用外资排名 ..... 第7位

## 截至2023年底

拥有来自97个国家和地区的

外资企业 ..... 1720家

外资项目 ..... 6478个

实际使用外资 ..... 700亿美元

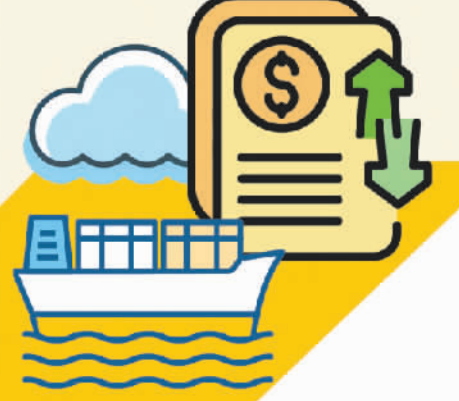
## 2024年

实现地区生产总值 2581亿元

同比增长幅度 5.8%

为天津市贡献了 超七分之一的

GDP



国家级经开区调研 ⑩

## 来自天津经济技术开发区的调查

# 投资中国

琳

# 品牌



位于天津经济技术开发区的渤化液体化工码头工程现场。(资料图片)