

# 坚定维护和践行多边主义

世经言

习近平主席在联合国大会上的讲话强调，中俄两国要共同捍卫以联合国为核心的国际体系和第二次世界大战胜利成果，推动各国恪守联合国宪章宗旨和原则，坚持普遍公认的国际关系基本准则，践行真正的多边主义。习近平主席强调国际社会维护和践行多边主义的重要性，对于推动各方加强全球合作、实现共同发展具有重要指引意义。

当前，国际形势风云变幻，单边主义、保护主义抬头，不确定性因素上升，世界各国更需要坚定维护和践行多边主义，以有效的全球合作应对共同挑战。

维护和践行多边主义，要坚定维护联合国权威和地位。联合国是多边主义的象征，是多边机制的核心，即便遭到强权政治冲击，仍然是当今最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织。

郭言

当前，世界变局加速演进，人类面临的挑战和机遇前所未有，国际社会比以往任何时候都更需要坚定维护以联合国为核心的国际体系，以国际法为基础的国际秩序，以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。世界各国应维护联合国在全球事务中的核心作用，尊重联合国作为国际磋商和国际合作的主平台和主渠道地位，积极参与和支持联合国工作，按照相关组织章程履行国际责任和义务，提升联合国治理体系的合法性和有效性。

维护和践行多边主义，要推动全球治理更加公正合理。全球治理应该符合变化的世界政治经济格局，顺应和平发展合作共赢的历史趋势，满足应对全球性挑战的现实需要。近年来，全球南方国家在国际舞台上发挥的作用越来越重要，但在全球治理中的代表性和发言权未得到充分体现。个别西方发达国家痴迷于对国际事务的控制，将广大发展中国家对自身发展权益和国际公平正义的维护视为对国际秩序的“挑战”，严重阻碍了全球治理进程。世界各国要积

极推动多边主义机制和全球治理体系改革完善，提升发展中国家的代表性和发言权，使其适应国际政治经济发展的新现实。大国尤其要承担责任，推动各多边机制更好履职尽责，更有效凝聚全球共识，动员全球资源，协调全球行动。

中国一直是联合国体系的坚定维护者，积极参与全球治理体系改革和建设。中国推动高质量共建“一带一路”，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，为世界和平与发展提供公共产品，推动多边主义机制更有活力、更加包容、更可持续。在中国等国家推动下，发展中国家在国际货币基金组织、世界银行等多边机制中的代表性和发言权得到提升，上海合作组织和金砖国家等国际机制不断发展壮大。

未来，中国将继续高举多边主义旗帜，坚持共商共建共享的全球治理观，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，为促进世界共同发展、共同繁荣作出新的更大贡献。

近年来，阿联酋政府将人工智能(AI)作为推动经济多元化发展的重中之重，积极制定AI发展战略及政策，并投入大量资金支持AI基础设施建设和跨领域实践，在AI应用方面取得了显著进展，为其经济和社会发展注入强大动力。

早在2017年10月，阿联酋政府就出台了《2031年阿联酋人工智能战略》，该战略制定了明确的目标，即到2031年，将阿联酋打造成为AI领域的世界领导者之一，通过在能源、交通、旅游和教育等不同领域实施AI技术，以提升政府效率、推动经济增长和社会发展。同年，阿联酋在全球率先设立人工智能部。2018年，阿联酋内阁成立人工智能委员会，负责监督政府部门和教育部门的人工智能整合工作，致力于实现阿联酋AI战略目标。2019年，阿联酋设立穆罕默德·本·扎耶德人工智能大学(MBZUAI)，这是全球首家专注AI研究的研究院校，可为AI领域人才培养提供支持。

2016年，阿联酋副总统兼总理、迪拜酋长穆罕默德发起成立迪拜未来基金会，并陆续推出多个AI相关项目。其中，“迪拜未来加速器”支持创新型AI技术在公共和私营部门的应用，“迪拜人工智能实验室”则测试和实施先进的AI解决方案，特别是在智慧城市和公共服务领域。2023年6月，迪拜成立人工智能中心，旨在协助政府在关键领域部署未来技术，首批计划支持了20多家本地和全球先进技术初创企业。2023年8月，迪拜国际金融中心开始为AI和第三代互联网技术企业发放商业许可证并提供补贴，迪拜国际金融中心创新中心则聚焦金融科技和AI创新，为创业者提供法律咨询、技术支持和资本对接等服务。2024年5月，迪拜人工智能园区在迪拜国际金融中心正式开设，该园区是中东和北非地区最大的AI和科技公司聚集地，旨在加速各重要领域和行业对AI的应用，并为人工智能企业和全球顶尖人才提供最佳创新环境。

2018年，阿联酋主权财富基金穆巴达拉投资公司(Mubadala)等企业出资成立阿联酋人工智能公司(G42)，G42是阿联酋推进人工智能战略的核心，业务涵盖科技领域，包括投资基金42XFund、阿拉伯语地区首个超大规模语言模型Jais和数据中心服务提供商Khazna等。2024年1月，阿布扎比成立人工智能和先进技术委员会，负责制定和实施与阿布扎比AI和先进技术研究、基础设施及投资相关的政策和战略。2024年5月，穆巴达拉投资公司和G42合作成立MGX公司，专注于推动和部署人工智能和先进技术。阿布扎比工商业联合会的研究报告显示，2024年上半年，阿布扎比平均每

两天便成立一家人工智能公司，AI已成为新注册公司数量增长最快的领域。截至2024年二季度末，阿布扎比已注册超过400家人工智能企业，同比增长41.3%。据阿联酋人工智能部部长奥马尔·苏丹·奥拉玛透露，目前在阿联酋运营的人工智能企业已超过1000家。

除此之外，阿联酋还积极推动AI科技国际合作，有力推动了本地AI技术的发展，提升了其在全球科技领域的地位。例如，阿联酋与谷歌、微软OpenAI等国际科技巨头合作，建立AI实验室或研发机构，共同开发AI算法和先进技术。2024年5月，阿布扎比技术创新研究所(TII)发布猎鹰(Falcon)系列开源人工智能模型的升级版。2024年8月，G42下属公司Inception推出了最新的Jais大型语言模型，专为基于阿拉伯语的自然语言处理解决方案开发人员而建，有望加速各行业生成式AI服务的整合，增强客户服务、内容创建和数据分析等领域的能力。

阿联酋政府通过AI技术大幅提升了服务效率，优化了资源配置，同时还改善了居民的生活质量。其中，阿布扎比统一政府服务系统“Tamm”整合多部门服务，居民可通过AI推荐快速办理税务、签证和商业许可等事务。阿联酋移民局也推出了智能签证申请平台，引入AI技术简化签证申请、审批和更新流程，减少处理时间，并提高了准确性。阿联酋还在机场和边境口岸推出面部识别通关系统，使用AI进行

身份验证，确保安全高效的通关体验。

此外，迪拜、阿布扎比等阿联酋主要城市还通过AI优化了交通管理、能源分配、垃圾处理和公共安全。早在2014年，迪拜政府发起“智慧城市(Smart City)”计划，通过在交通、通信、基础设施、电力、经济服务和城市规划领域实施100项举措，到2017年将1000项政府服务实现智能化。随后，迪拜政府推出了“智能迪拜2021战略”，通过AI技术实现高效治理和资源优化。2023年，迪拜政府设立“迪拜人工智能中心”，在政府工作中采用AI技术，提高政府工作效率。迪拜警察使用AI驱动的智能摄像头和面部识别技术，快速识别犯罪嫌疑人并提升治安水平。虚拟警察站则可以让居民通过无人警察站处理多项事务，例如报案、缴费和文件申请，全程无人工干预。

阿联酋通过在交通和物流领域广泛

应用AI技术，不仅提升了效率与便利性，还推动了绿色发展和智能化转型。迪拜道路管理局使用AI优化交通信号、实时监控交通流量，动态调整红绿灯时长，减少交通拥堵，提高城市出行效率。迪拜港使用AI技术优化集装箱的装卸和堆放流程，减少船舶等待时间；利用AI预测货物吞吐量，提高港口资源利用率。阿联酋航空利用AI预测航班需求，优化航线和货运调度；还利用AI预测维修需求，减少停机时间，降低运营成本。迪拜国际机场智能系统使用AI监控乘客流量，优化登机流程和行李处理效率；AI驱动的面部识别系统加速安检和入境手续，提升旅客体验。阿联酋还与国际公司合作，通过AI算法优化无人驾驶车队的路线规划和能耗管理，提高交通安全性。迪拜计划到2030年将无人驾驶车辆比例提升至25%。这些举措不仅推动了智慧城市建设，也为全球数字化治理树立了标杆。



图为阿联酋沙迦海滨风光。(视觉中国)

## 联合国贸发会议呼吁 推动平等包容

日前，联合国贸发会议发布《塑造未来——推动经济转型实现平等、包容、可持续发展》报告，主要分析了当前全球面临的挑战，并围绕四方面提出多项行动建议。

报告提出，当前全球经济面临着严峻挑战，由于受全球经济增长放缓、不平等加剧、气候变化、地缘政治冲突以及债务危机等因素影响，联合国可持续发展目标的进展受阻。报告预计，全球经济平均增速将从3.1%的水平下降到2.7%左右。同时，全球经济结构转型滞后，许多发展中国家依赖初级商品出口，经济结构单一，难以适应新技术和全球价值链的变化。发展中国家存在基础设施不足、技术不足、治理不善等问题，导致其难以实现经济增长的转型升级。报告提出，国际金融机构对发展中国家缺乏包容性，导致其资金流动不足，债务负担沉重。多边主义面临信任危机，多边机构治理不完善，导致发展中国家在国际贸易和投资中处于不利地位。

针对上述问题，报告提出重点围绕四方面加强行动。一是打造更多元化的经济体，包括推动经济多元化，减少对初级商品的依赖，加强产业结构升级，以及利用新技术推动数字化和绿色转型等。二是打造更可持续、更加包容和更有韧性的经济体，包括加强应对冲突和危机的能力，以减少负面影响。促进包容性贸易，使更多人从中受益。加强性别平等，促进青年就业，推动包容性发展，以及加强应对气候变化和生物多样性丧失等环境挑战的能力。三是要为发展提供更具稳定的融资，包括改革国际金融机构，使其更公平且更适应发展需要。具体来看，要加强国际发展合作，增加对发展中国家的资金支持，促进可持续金融和投资，推动实现可持续发展目标，以及加强债务管理，防止债务危机。四是要

在多元化世界中打造更强的韧性，提升其包容性，加强南南合作和区域一体化，建立网络化的多边主义，加强国际合作。

联合国贸发会议表示，将在推动上述行动中发挥关键作用，为其提供政策分析和数据援助，建立共识并积极推动国际合作，加强能力建设、支持发展中国家实现可持续发展目标。

能源转型方面，贸发会议将致力于把自身打造成为全球能源转型的知识枢纽，支持发展中国家在符合《巴黎协定》和联合国可持续发展目标的框架下进行能源转型。国际贸易方面，贸发会议将扩大服务贸易，并对创意产业等知识密集型及数字化部门进行潜力挖掘。数字经济方面，贸发会议将帮助发展中国家提高使用数据和数字技术的能力，包括人工智能等技术，以促进经济多元化和包容性发展，同时确保建立开放、公平和安全的数字市场。工业政策方面，贸发会议将支持发展中国家在低碳结构转型、增强生产能力、提高经济复杂性等方面建立韧性。包容性贸易方面，贸发会议将加强有关工作，确保发展中国家和脆弱经济体，尤其是非洲国家、最不发达国家等更好融入全球贸易体系。投资和可持续金融方面，贸发会议将加强对成员国在建立可持续和创新金融生态系统方面的支持，特别是支持协调可持续性标准，更好促进流向发展中国家的投资活动。债务与发展方面，贸发会议将支持各个

国家和地区通过多种国际论坛改革全球债务架构，开发债务可持续性方法，并创新工具，在债务管理和危机预防方面提供协助。在应对危机方面，贸发会议将加强评估应对全球冲击、全球供应链中断等的能力，并有效提供援助，以减轻有关冲击。

## 世经述评

李春辉

# 俄罗斯财政收支水平超预期

当地时间1月20日，俄罗斯财政部公布2024年俄罗斯联邦预算执行情况的初步数据显示，2024年俄罗斯联邦预算收入总额为36.707万亿卢布，预算支出总额为40.192万亿卢布，预算收支均超出预期。俄财政部称，从数据来看，联邦预算体系总体呈现稳定向好的趋势。

根据俄财政部发布的对2024年联邦预算执行情况的初步评估数据，2024年俄罗斯联邦预算收入总额较2023年预算收入增加26%。其中，油气收入为11.131万亿卢布，同比增长26.2%；非油气收入为25.576万亿卢布，同比增长26%。俄财政部表示，2024年底，俄非石油和天然气收入大幅超过2025年至2027年预算法的计划，这为预算收入的进一步增加奠定了稳定的基础，同时，全年石油和天然气收入也超过了基准水平。

从收入端看，油气收入占比持续下降。数据显示，2022年俄油气收入占财政总收入的41%，2023年为34%，2024年油气收入占比进一步降至30.3%。受国际油价回落、西方制裁导致的出口量下降以及“价格上限”机制压缩原油溢价空间等因素影响，俄能源出口收入总量受到压制。以上因素从“量”和“价”两方面发挥影响力，从“价”的方面看，俄罗斯经济发展部表示，2024年俄罗斯石油平均价格为每桶67.85美元，低于预算法最初设定的70.3美元(年中修订为65美元)；从“量”的角度看，2024年俄原油出口量同比减少约15%。但俄媒报道称，由于卢布有所贬值，俄能源出口总收入萎缩的现象得以避免。根据俄中央银行的数据，2024年卢布兑美元的平均汇率为92.44，低于预期的90.1。

从支出端看，支出方向分化趋势更加鲜明。2024年，俄联邦预算支出达到40.192万亿卢布，创历史新高。尽管俄财政部没有透露收入方面的具体细节，但根据预算法案可以看出，俄国家预算支出结构凸显“战时经济”特征。在预算支出中，国防与安全支出占比突破30%，军费开支达到12.1万亿卢布，较2021年的5.3万亿卢布增长128%，占其国内生产总值(GDP)的比重从3.7%攀升至6.3%。此外，社会政策



也占据大量的财政支出份额，养老金、医疗、教育等社会支出占比约25%，总额超过10万亿卢布，但这均符合预期。根据俄财政规划，大部分财政资金用于国防和安全、社会政策、国民经济和实现技术主权。数据显示，2024年度俄财政赤字达3.485万亿卢布，超支约0.2万亿卢布。俄财政部部长西卢安诺夫称，最终财政赤字占GDP的比重约为1.7%。从季度来看，2024年四季度，预算状况有所恶化，赤字一度达4.06万亿卢布。3年来，累计赤字已达10万亿卢布。尽管赤字水平超预期，但市场分析认为，这仍处于可接受范围。

总体来看，2024年俄国家预算保持平稳。2025年，俄仍将尽力在多重压力下保持联邦财政收支平衡。相关专家表示，尽管面临通胀风险，但财政赤字仍是刺激经济发展的重要方式。根据预算法案，2025年俄预算收入预计达40.296万亿卢布，支出将

达41.469万亿卢布，预算赤字占GDP的比重将达0.5%，并且在2026年和2027年将持续增加。可以预见的是，国家储备基金和债务将继续支撑大部分财政赤字。根据俄《生意人报》报道，2024年俄赤字主要通过两个来源弥补，其中有1.3万亿卢布来自国家福利基金，剩余的赤字通过发行联邦债券弥补。如果俄罗斯联邦面临的制裁压力增加，预算收入将会减少，赤字以及相应的借款将会增加。专家分析认为，由于石油市场总体稳定，目前国家福利基金尚不存在风险，且俄将在很长一段时间内有足够的安全边际来弥补预算赤字，从而无需削减重要项目支出。