

热点解析

□ 本报记者 赖奇春

# 多地聚力提振民营经济发展信心

2024年,全国各地不断优化营商环境,推动改革落地,解决民营经济发展面临的新情况新问题,为提振民营经济发展信心集聚效能。

## 优化营商环境

通过深化“一件事一次办”集成服务,安徽加快构建政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的政务服务体系,企业群众办事事项平均总跑动次数从9.35次减少到0.76次,办理时限从28.8天压缩到6.7天。

长三角地区是我国民营经济最具活力、最为发达的地区之一。江苏省发展改革委党组书记、主任沈剑荣介绍,江苏出台《江苏省优化营商环境条例》,制定、修订中小企业促进、外商投资营商环境领域地方性法规12部,南京、无锡、苏州等8个设区市出台本地营商环境法规,形成“1+8”地方营商环境专门立法体系,持续推动营商环境综合立法和专项立法,不断优化法治环境。

为解决地方保护、市场分割等突出问题,江苏探索建立公平竞争审查机制。“2024年,江苏共受理查办各类垄断线索63件,立案调查4起。江苏还推行‘信用+执法’渐进式监管,2024年以来共实施渐进式执法2668次,办理免罚轻罚案件1311起,减免罚金8911.67万元。”沈剑荣介绍。

2024年3月,浙江发布实施《浙江省优

化营商环境条例》。《条例》从市场管理、政务服务、要素支撑、数字赋能、创新支持、开放提升、人文生态等方面,对优化营商环境作出系统性规定,进一步完善产权保护、市场准入、要素保障等市场经济基础制度,为市场经营主体尤其是广大中小微企业保驾护航。”浙江省发展改革委党组书记、主任杜旭亮告诉记者。

## 激发投资热情

上海市发展改革委有关负责人告诉记者,“上海加大金融支持民营企业力度,围绕三大先导产业、未来产业设立1000亿元的产业投资母基金,出台《上海市减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施》,预计年减负约1170亿元。”

坚持常态化向民间资本推介项目,浙江梳理“三张清单”项目389个,128个项目已成功吸引3189亿元民间投资。此外,组织召开“国企民企协同发展推进会”,促成12个重大合作项目签约,金额达128亿元。

为解决小微企业“融资难”和银行“放贷难”问题,江苏建立省市县三级支持小微企业融资协调工作机制,依托综合金融服务平台,为民营企业提供风险补偿、贷款贴息等支持,还设立总规模500亿元的战略新兴产业母基金,首个直投项目落地民营企业。

安徽推进政府和社会资本合作新机

制,积极推进特许经营工作协调和项目实施,完成14个高速公路、4个铁路项目的特许经营方案审核,特许经营工作进度全国领先。“依托国家投资项目在线平台,安徽省建立重点领域项目常态化推介机制,吸引民间资本参与项目304个,总投资2308亿元。”安徽省发展改革委党组书记、主任陈军介绍。

“目前民间投资还面临市场准入障碍、融资成本高、融资信息获取难等问题。”国家发展改革委经济体制与管理研究所研究室主任张林山表示,各地应加大政策支持力度,拓宽融资渠道,降低融资成本,不断破除市场准入壁垒,推动建设全国统一大市场,激发民间投资潜力。

## 共享创新资源

据了解,上海建立科技资源共享服务平台,集聚重大科研设施28个、各类服务机构3000余家,仪器总价值超560亿元。通过打造南虹桥、张江、市北高新3个民营企业总部集聚区,长兴和嘉定新城2个民营经济总部园,上海加快提升产业集聚水平,目前全市认定的民营企业总部达598家,专精特新中小企业超1万家,民营企业占比超80%。

推动各类创新资源向企业集聚,安徽培育壮大科技型企业集群,构建“科技型中小企业—高新技术企业—独角兽企业—科技

上市企业—科技领军企业”梯次培育体系,不断强化企业创新主体地位。

“安徽正打造汽车、新一代信息技术、装备制造、新材料4个万亿级产业,先进光伏和新型储能、绿色食品、现代化工、有色金属4个超5000亿元产业,新型建材等3个超3000亿元产业,节能环保等3个超千亿元产业,大力吸引民营企业深度参与产业链强链补链延链。”陈军介绍。

为推动创新资源集聚,江苏支持民营企业参与重大科技基础设施和高能级创新平台建设。沈剑荣介绍,江苏累计建成各类国家级企业研发机构183家、省级企业研发机构超9000家,其中50%的国家级研发机构和70%的省级研发机构建在民营企业。此外,江苏加快推动制造业创新中心建设,累计争创国家级企业技术中心140家,省级4368家,民营企业占比近90%。

国家发展改革委副秘书长肖晋明表示,下一步,将配合有关部门开展规范涉企执法专项行动,维护好民营企业和民营企业合法权益;推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,特别是向民营企业公平开放;完善民营企业融资支持政策制度,推动落实解决账款拖欠问题;健全国家、省、市、县四级与民营企业常态化沟通交流机制,用好民营经济发展综合服务平台,广泛听取各企业的意见和建议,推动解决企业急难愁盼、重大共性问题,加快促进民营经济发展。

为让参保人员享受到更便捷优质的医药服务,国家医保局部署指导统筹地区加快搭建定点药店医保药品公开比价小程序或模块,提供定点药店价格比较、位置导航等服务。目前,已有北京、天津、河北等29个省(自治区、直辖市)以及新疆生产建设兵团陆续推出覆盖全省的定点药店比价小程序。

让药价回归合理水平,是近年来国家医保局着力解决的重要民生事项。为挤掉药品价格的“水分”,国家医保局大力推动医保药品目录改革、医保支付方式改革、药品集中采购等,有效减轻了群众在医疗机构内的用药负担。然而,在药品零售环节,线上药店和实体药店、线上不同药店之间,同药不同价现象十分普遍,成为群众购药的痛点。

医保部门推出药品比价小程序,旨在维护群众购药知情权、选择权,让群众少花“冤枉钱”。通过动态更新相同药品在不同药店的价格,比价小程序可避免消费者因信息不对称而产生的高价购药情况。部分省份的小程序还提供库存信息、异常价格预警等功能,为群众购药提供了便利。

药品比价小程序借助信息化手段探索药品价格管理的创新成效有目共睹。陕西省医保局统计数据显示,该省1.6万家定点零售药店全部纳入比价范围,预计将使参保人员的购药成本下降10%至15%;深圳市医保局统计数据显示,仅2023年12月至2024年7月期间,就有4236家定点零售药店主动对4224个医保药品进行了降价。

在实际应用中,药品比价小程序还可能面临一些问题。比如,如何进一步扩大比价范围,将更多药店、更多医保目录外药品纳入覆盖范围等。这些问题还需相关部门在后续工作中不断完善和优化。

吴佳佳

## 我国已将美加征关税措施诉至世贸组织争端解决机制

新华社北京2月4日电 2月1日,美方宣布以芬太尼等问题为由,对中国输美商品加征10%关税。商务部新闻发言人4日表示,美方对中方输美产品加征关税,严重违反世贸组织规则,性质恶劣,是典型的单边主义和贸易保护主义做法。中方为捍卫自身合法权益,已将美征关税措施诉至世贸组织争端解决机制。

同时,国务院关税税则委员会4日发布公告,自2月10日起,对原产于美国的部分进口商品加征关税。对煤炭、液化天然气加征15%关税;对原油、农业机械、大排量汽车、皮卡加征10%关税;对原产于美国的部分进口商品,在现行适用关税税率基础上分别加征相应关税,现行保税、减免税政策不变,此次加征的关税不予减免。

同日,商务部、海关总署发布2025年第10号公告,公布对钨、铈、铋、铟相关物项实施出口管制;不可靠实体清单工作机制将美国PVH集团和因美纳公司列入不可靠实体清单;市场监管总局依法对谷歌公司开展反垄断立案调查。

## 春节假期全国道路交通安全总体平稳有序

本报北京2月4日讯(记者曾诗阳)从公安部交通管理局获悉,春节期间(截至4日18时),全国道路交通安全形势总体平稳,未接报重特大道路交通事故,全国主干公路通行有序。

春节期间,各地公安交管部门紧盯高速公路、国道和省道和农村、城市主要道路,严查“三超一疲劳”、农村“两违”、酒驾醉驾等严重违法肇事风险隐患,集中开展酒驾醉驾集中整治、高风险大客车精准查缉等专项行动。针对春节期间部分省份冰雪雾霾恶劣天气频发的情况,各地公安交管部门联合气象、交通运输、应急管理等部门迅速启动应急机制,提前将救援车辆、应急物资摆放到重要节点路段,采取警车带道、限速通行、间断放行等措施,保障受恶劣天气影响严重路段安全畅通。

截至去年底,6家理财公司已发行30只个人养老金理财产品——

# 个人养老金理财市场扩容提质

本报记者 王宝会

银行理财登记托管中心近日发布《中国银行业理财市场年度报告(2024年)》显示,截至2024年12月末,理财行业平台共支持6家理财公司发行30只个人养老金理财产品,累计销售金额超90亿元。19家销售银行已为个人养老金投资者开立理财行业平台个人养老金账户超98万个。

去年以来,银行理财子公司聚焦养老金融的现实需求,积极当好养老金融生力军。比如,作为第二批养老理财试点机构和首批发行个人养老金理财产品,中邮理财先后发行2只养老理财试点产品,4只个人养老金理财产品,通过不断丰富产品形态、期限、风险特征满足人民群众多样化的养老投资需求。兴银理财重点打造养老理财特色品牌,助力我国多层次、多支柱养老体系加快健全。在费率设置上,突出养老理财的普惠性,为养老金客户及60岁以上的老年人群推出专属份额,制定专属费率优惠政策。

中国银行研究院研究员杨娟介绍,目前已有上百家金融机构开办个人养老金业务,个人养老金产品开发

理念已基本成熟,金融机构开办个人养老金业务的经验日益丰富。全面实施个人养老金制度是完善我国三支支柱养老体系的重要一环。我国自2022年11月份在36个地区开展个人养老金制度试点以来,个人养老金制度实施模式逐渐成熟。

在此背景下,银行理财公司积极发力养老理财产品,助力养老金融高质量发展。中国理财网日前发布的第六批个人养老金理财产品名单,个人养老金理财产品总只数达30只。普益标准研究员黄诗慧介绍,目前来看,个人养老金试点成果丰硕,开通账户的投资者显著增多,个人养老金理财产品总体获取了稳健回报。普益标准数据显示,截至去年12月12日,全市30只产品成立以来平均净值增长率为5.53%,平均年化净值涨幅为3.67%,获取了稳健的投资收益。

随着越来越多投资者参与养老理财,我国个人养老金理财产品市场将迎来新增长,这有助于构建多元化、个性化的投资组合,扩大投资者选择空间。普益标准研究员屈颖说,个人养

老金理财产品创设之初,就被要求具备“运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值”等特征。一方面该类理财产品主要投资于风险较低且收益相对稳定的固定收益类资产,可有效帮助投资者获取较为稳健的投资回报;另一方面个人养老金理财产品具备长期持有的特性,能有效抵御短期市场的波动,最大化地发挥资产的长期增值潜力。

随着我国人口老龄化加剧,养老保障问题日益凸显,构建多层次、多支柱的养老服务体系成为当务之急。杨娟介绍,试点以来,个人养老金出现“开户热、缴存冷、投资少”的现象,原因多在于可投资的金融产品类别有限,投资者因金融知识有限难以进行投资组合,领取条件过于单一等。

为此,金融监管总局等部门联合印发《关于全面实施个人养老金制度的通知》,鼓励金融机构研究开发符合长期养老需求的个人养老储蓄、中低波动型或绝对收益策略基金产品等金融产品,合理确定个人养老储蓄的期限和利率。杨娟说,随着个人养老金制度加快向全国推广,开办个人

养老金业务的金融机构将有所扩充,金融机构要从丰富产品供给、提示投资风险、提高服务水平等方面做好个人养老金理财业务。

同时,个人养老金理财产品受到严格监管。监管部门对产品发行机构、产品名单等方面设定了高标准的准入门槛,并实施动态监管措施,有效确保了产品的合规性和稳健性。银行理财公司在个人养老金产品开发方面,要把合规展业放在重要位置。专家表示,金融机构要坚持生命周期投资理念,为不同年龄参与人提供差异化的投资产品;在投资服务方面,要加强理财顾问的退休规划能力,做好差异化投资咨询服务与差异化的默认投资策略安排。

黄诗慧认为,随着中国社会人口结构的变化和养老金体系逐步深化,个人养老金理财产品市场处于快速发展阶段,未来会有更多居民关注个人养老金规划,投资者认可度将逐渐提升,产品种类将日益丰富。对此,银行理财公司需提升投资管理能力,加强风险管理和合规建设,优化客户服务与体验。

## 金融问诊

扩大研发和生产方面投入,出现融资难、融资贵的情况。”公司财务部经理张芳宁说,青岛市金融部门通过“金融问诊”,专门配置了政府+银行“双专员”。

“专员们为公司量身定制了跨境供应链服务,仅用一周时间就为我们授信了1000万元,两周后就完成了同行业最低利息放款。”张芳宁说,考虑到企业有研发需求,“金融问诊”专员还积极联系科研院所,为企业提供全方位服务。

“由于企业规模相对较小,缺少可抵押资产,在取得信贷融资方面较大困难。”青岛迈欧机械有限公司财务总监朱晨雪说,“中国银行青岛市分行的问诊专家通过分析公司经营情况及海关数据,量身定制了‘外贸贷’金融服务方案,为我们发放信用贷款200万元,有效缓解了资金压力。”

据悉,为确保金融“问诊”“巡诊”取得实效,青岛相关部门将金融“问诊”“巡诊”纳入了区(市)考评之中。自去年以来,青岛共组织开展金融、文旅、房地产、地铁建设、交通基础设施等各类“金融问诊”活动245场次,服务护林类经营主体586家次,达成授信53亿元,实现放款50亿元。

## 为企业纾困

2月3日,湖北省襄阳市保康县横冲国际滑雪场,游客在滑雪。春节期间,当地滑雪场吸引众多游客前来打卡,火热“冰雪游”成为当地新的增长点。杨 拍摄(中经视觉)

针对金融机构与企业对接过程中的无抵押贷款、银企信息不对称、企业业务跨度大难以精准匹配贷款项目等问题,山东省青岛市创新“金融问诊”机制,组织相关部门、银行、保险、创投、担保等机构的专家,深入企业进行专项问诊,破解融资难问题。

“通过‘金融问诊’,我们顺利拿到青岛农商银行发放的5000万元授信额度。”青岛荷斯坦奶牛养殖有限公司总经理助理王义坚说,此前由于企业没有充足的抵押物,一度陷入融资困境。

青岛农商银行行长助理陈积鹏介绍,目前,青岛农商银行已为莱西市100多位奶牛养殖户发放贷款2亿多元。

“‘金融问诊’是畅通银企对接渠道、打通金融服务‘最后一公里’的新尝试、新探索。”青岛市委金融办服务协调处处长安胜强说,在“金融问诊”的基础上,去年青岛又开展了“金融巡诊”进企业、进项目、进街道、进乡镇、进园区、进商圈“六进”走访活动,通过实地了解企业项目实际情况,提出了不少有针对性的融资建议。

青岛依美时尚国际贸易有限公司是“金融问诊”制度的受益企业之一。“近年来企业