

世经述评

□ 杨海泉

南非力促旅游业加速增长

南非旅游部门日前公布的数据显示，2024年南非旅游业继续保持增长势头并取得良好业绩。南非旅游业人士指出，在南非政府推出刺激旅游业发展利好政策和加大旅游业治理力度的推动下，南非旅游业有望在2025年进一步增长，未来旅游业将继续为南非可持续发展作出更大贡献。

根据南非国家统计局数据，旅游业是南非发展最快的行业之一，产值占国内生产总值(GDP)的9%左右，从业人员约为150万人。南非旅游业人士介绍，南非旅游资源丰富，拥有众多享誉世界的著名景点，旅游设施及服务完善，旅游市场成熟，旅游产品特色突出。此外，南非气候温和宜人，环境优美，物产丰富，物价较低，具有较高性价比。南非旅游景点主要集中于东北部和东南沿海地区，生态旅游与民俗旅游是南非旅游业两大增长点。南非既有自然景观，也有历史人文遗址和世界文化遗产地，更有独具非洲特色的动植物保护地，如好望角、罗本岛、桌山、克鲁格国家公园、花园大道、太阳城等。

截至2024年11月份，南非各口岸游客在的入境人数同比增长较大，游客主要来自南部非洲发展共同体国家(南共体)、其他非洲国家和世界其他国家及地区。按名义价格衡量，2024年10月份南非旅游住宿业总收入同比增长7.5%，其中住宿收入同比增长10.5%。

南非旅游部部长德利莱此前表示，南非旅游业在过去一年实现强劲增长，为拉动GDP增长和创造就业作出重大贡献。南非政府将继续与私营部门密切合作，充分发挥旅游业潜力，推动入境人数和旅游业快速发展。德利莱说，2024年前5个月，赴南非旅游的国际游客人数同比增长9.7%至约380万人次，从而推动南非2023至2024财年海外游客支出增长27.5%至951亿美元(约合53亿美元)。德利莱援引世界旅游理事会(WTTC)预测报告称，旅游业对南非GDP的贡献及占比将继续大幅增长。2024年5月份世界经济论坛发布《2024年旅游业发展指数》报告称，南非旅游业发展指数得分在该报告所涵盖的119个国家中排名第55位，较上一期报告排名上升7位，在非洲地区名列第一。该报告显示，南非在价格竞争力、信息通信技术、自然资源以及旅游业的社会经济影响等方面得分较高。

南非总统拉马福萨今年1月份发表讲话时指出，得益于得天独厚的自然条件，南非旅游业在推动包容性增长方面具有巨大潜力。南非的自然美景既是国家遗产的一部分，也是国家的经济财富，其对游客具有独特吸引力，每年吸引全球数百万游客前来观光。拉马福萨说，除海滩、国家公园和生物多样性保护区等丰富的自然资源外，南非的文化遗产旅游也在蓬勃发展。南非有12个

旅游业是南非发展最快的行业之一

▶ 旅游业产值占南非国内生产总值 9%左右

▶ 从业人员约为 150万人

《2024年旅游业发展指数》报告显示

南非旅游业发展指数得分

在119个国家中排名第55位

较上一期报告排名上升7位

在非洲地区名列第一

2023年

中国、印度游客占

南非国际游客总数

分别仅为

1.8%

3.9%

景点入选联合国教科文组织评定的《世界遗产名录》，其中包括开普敦附近的罗本岛和豪登省的人类摇篮遗址，后者拥有全球最大规模的人化石群。

拉马福萨表示，南非入境旅游正逐渐回升。2023年南非接待国际游客约850万人次，他们共消费了950多亿兰特。国内旅游也是南非旅游经济的重要支柱。拉马福萨表示，鉴于南非旅游业发展潜力巨大，为推动入境旅游人数恢复至疫情前水平，南非正在推出并实施一系列旅游推广战略，包括改进旅游签证制度、简化旅行社执照流程、加大对旅游基础设施和服务的投资，以及提高旅游景点安全水平等。拉马福萨强调，南非政府已将旅游业增长视为创造就业的关键部分，计划通过相关政策为年轻人提供与旅游业相关的工作机会，并支持旅游相关中小企业发展。拉马福萨表示，南非越来越多的新旅游项目以可持续旅游和环保商业实践为核心，南非将推动旅游业在创造就业和助力“全球南方”可持续发展方面发挥作用。2024年10月份，南非旅游部发布《南非旅游业发展与推广白皮书》，为南非建设可持续、有竞争力和包容性的旅游业提供指导。南非政府、企业和社区将携手合作，确保南非自然美景成为经济增长、创造就业和共同繁荣的驱动力。

南非期待在吸引中国和印度这两个高潜力客源市场游客方面实现突破，以激发经济新活力，同时促进就业。南非内政部今年年初推出“可信旅行计划”，旨在通过简化和加快签证流程吸引更多中国、印度游客来南非旅游观光。南非内政部长施赖伯表示，该计划不仅有助于提升中印游客的到访量，还将刺激南非旅游业和经济发展，包括增加外汇收入和创造就业机会。施赖伯表示，该计划是政府与私营部门合作的典范，展示了通过创新和合作推动经济增长。为确保该计划顺利实施，南非内政部已升级其数字能力。

南非旅游业人士表示，该计划不仅是一项创新政策工具，更是提振南非旅游业并扩大南非在国际旅游市场份额的里程碑。目前已有65家旅行社入选该计划，其中包括南非、中国和印度的知名旅行社。据介绍，南非过去在吸引中国、印度游客方面表现平平，数据显示，2023年中国、印度游客占南非国际游客总数分别为1.8%和3.9%，特别是在数量巨大的中国出境游客中，南非仅接待了9.3万人次，数量明显偏低。造成这一局面的主要原因是南非过去的低效率签证阻碍了中国、印度游客到访，导致南非在旅游业全球竞争中处于不利地位。预计该计划将迅速见效，

届时有望增加对中国、印度游客的吸引力。

南非是二十国集团(G20)今年的轮值主席国，南非旅游业也将迎来难得机遇。预计今年的G20系列活动将拉动南非旅游业发展和旅游收入增长。拉马福萨表示，南非政府将借助G20契机，积极宣传和推广南非作为首选旅游目的地。

南非旅游业仍有很多方面需要改善和提高。一是应继续加强旅游景点及线路的安全保护及服务；二是提高旅游业实体及相关公用部门的服务效率及廉洁度；三是加快改善旅游相关基础设施；四是提升南非旅游业全球旅游市场竞争力，扩大吸引非洲以外其他国家和地区客源；五是进一步挖掘旅游业综合潜力。

2024年中非合作论坛北京峰会通过的《中非合作论坛—北京行动计划(2025—2027)》中专设“文化、旅游和体育”章节。中方提出支持所有非洲建交国成为中国公民组团出境旅游目的地，鼓励双方加强旅游交流合作，助力非方旅游产业振兴。南非旅游业人士表示，在中南友好合作的大环境下，期待更多中国游客搭乘“可信旅行计划”便车，前来体验独具魅力和充满奇迹的南非。相信中南文旅合作仍有巨大空间。

欧盟统计局1月30日公布的初步数据显示，受法国和德国这两大欧洲主要经济体经济收缩拖累，去年第四季度欧元区经济增长停滞。分析人士指出，虽然欧洲央行将继续放松货币政策，欧盟委员会也在经济普遍疲软的情况下提出增长计划，但欧洲经济很难在短期内好转，增长前景仍然低迷。

在经历了能源和通胀冲击之后，欧元区经济去年年初恢复增长，但去年年底再次停滞。

尽管欧洲消费者购买力有所恢复，但仍不足以支撑经济复苏。由于制造业库存高企，经济不确定性增加以及利率水平较高，投资仍承受压力。同时，受外部需求疲软影响，出口环境举步维艰。总体来看，相较于其他主要经济体，欧洲经济疲软随处可见。

去年第四季度，法国和德国经济增长均为负数，显示欧元区两大经济体前景依然黯淡。

相比之下，西班牙和葡萄牙仍保持强劲增长，目前南欧仍是欧洲经济活动的亮点。得益于欧盟恢复基金的资助，在服务业发展带动下，曾经饱受欧债危机摧残的部分南欧国家过去4年经济增速超过欧元区平均水平，预计这种趋势将在2025年得以继续。

欧洲中部地区，匈牙利2024年经济小幅增长0.6%，好于预期。匈牙利政府预计，2025年下半年该国经济增长将超过3%。同时，得益于私人消费的强劲增长，波兰2024年经济增长2.9%，实现显著反弹。波兰经济研究所专家预计，在基础设施投资加快的推动下，2025年波兰经济增长将达到3.4%。

凯投宏观首席欧元区经济学家杰克·艾伦·雷诺兹表示，欧元区经济增长停滞证明，“欧洲经济前景比大多数人想象的要糟糕”。

观察人士担心，美国国内政治变化可能给欧洲经济带来负面冲击，让欧洲经济前景相当程度上受美国贸易政策左右。美国总统特朗普此前多次威胁对欧盟出口美国的商品加征关税。他近日称，如果不是在美国生产产品，就将面临“数千亿美元甚至数万亿美元”关税。

美国是欧洲商品最重要的出口市场。如果特朗普兑现对欧洲加征关税的威胁，欧洲工业将遭受重创。此外，美欧就钢铝关税的长期较量也为下一阶段经贸博弈“埋下伏笔”。

对于欧洲各国政府来说这无疑是在雪上加霜。欧元区成员正努力控制国内飙升的财政赤字，再加上可能出现的更大的财政压力，或将引发更严重的政治和社会动荡。

欧洲央行行长拉加德日前表示，欧洲经济已“陷入停滞”，并且“短期内仍将保持疲弱”。她指出，欧洲制造业正在萎缩，同时“消费者信心依然脆弱”。对于美国可能对欧洲加征关税，拉加德同样表达了忧虑。

分析人士指出，一旦美国对欧洲进口商品加征关税，可能会迫使欧洲央行进一步降息以支撑经济增长，而在这个过程中，欧元将被进一步削弱。

受美国关税威胁和欧洲政治动荡影响，欧洲央行1月30日降息25个基点，以刺激陷入困境的欧元区经济增长。欧洲央行官员表示，希望尽快将利率降至“中性水平”，即利率不再抑制经济增长。

荷兰国际集团宏观研究主管卡斯滕·布热斯基表示，欧元区经济当前轻度“滞胀”，即经济增长疲软的同时，通胀仍高于2%。布热斯基估算，欧元区利率需要进一步下降75个基点，否则通胀和经济增长都可能不及预期。

欧洲央行预计，2025年欧元区经济增长仅为1.1%，2026年增长1.4%。在欧盟统计局的初步预测中，欧元区制造业仍处于收缩状态，而服务业活动正在扩张。消费者信心依然脆弱，家庭尚未因实际收入的增长而显著增加支出。

与此同时，欧盟委员会(欧委会)于1月29日发布了《竞争力指南》。欧委会主席冯德莱恩希望将提升欧洲竞争力视为其第二个任期的核心目标。然而，新一届欧委会施政的“三大支柱”——缩小创新差距、推动脱碳、提高安全性，均需要大量资金支持，但关于资金应从哪里来的争论却始终如一，依旧难以摆脱僵局。

荷兰国际集团首席经济学家贝尔特·科莱恩表示，从短期来看，欧洲经济仍处于低迷状态，预计在这个冬季不会走出困境。初步迹象表明，2025年第一季度经济增长仍将为零。今年年内，国内需求可能会推动一些经济增长。

此外，欧盟当前也难觅新的经济增长引擎，正逐渐沦为“创新荒漠”。欧洲央行前行长德拉吉在欧洲竞争力报告中指出，全球50家顶尖科技公司中仅有4家来自欧洲。

用好关键矿产资源推动关键能源转型

——访联合国欧洲经济委员会可持续能源局局长达里奥·里古提

本报驻日内瓦记者 梁桐

日前，联合国秘书长古特雷斯在世界经济论坛年会上呼吁，各国要加强的气候行动，将2025年作为加速行动之年，在《联合国气候变化框架公约》第30次缔约方大会(COP30)前作出更大承诺和采取更多行动。联合国欧洲经济委员会长期以来积极推进绿色能源转型，积累了大量先进做法和经验。就如何用好关键矿产资源，更好推进全球能源转型等问题，本报记者采访了联合国欧洲经济委员会可持续能源局局长达里奥·里古提。

记者：近期，联合国经济和社会事务部发布了《世界经济形势展望2025年版》报告，其中用较大篇幅讨论了用好能源转型关键矿产这一问题。同期，欧洲经济委员会也发布配套情况说明，指出当前世界对于这类矿产的使用远没有达到可持续标准。您认为当前世界对于能源转型关键矿产的使用面临哪些突出问题？

达里奥·里古提：能源转型关键矿产的使用是当前世界面临的一个热点问题。当前全球经济的数字化和绿色转型加速推进，刺激了对这类矿产的需求。国际能源署发布的《关键矿产在清洁能源转型中的作用》报告预测，如果要实现2050年全球碳中和目标，到2040年仅能源部门对关键矿产的总体需求就要比2020年增加6倍，其中生产新能源电池所需的矿产总体需求将增长33倍，而作为核心元素的锂、镍、钴、锰的需求将分别增长超33倍、140倍、70倍、58倍。有关专家测算，按照《巴黎协定》制定的计划，来自清洁能源技术的需求在关键矿产总需求中的份额将大幅上升，预计要占铜和稀土元素总需求的40%以上，镍和钴的60%至70%、锂的近90%。这一需求增

速，是人类历史中多年未见的。人类上一次能源转型是从生物燃料转向化石燃料，当时对化石燃料需求的增速也远不及当前对关键矿产的需求增速迅猛。对化石燃料而言，由于其不可再生，因此经济活动的燃料总需求量和开采活动有着简单的线性关系，但由于很多关键矿产是可以回收再使用的，因此从规律上看要在最初几年完成大多数开采活动，这也是目前需求量大增的重要原因之一。从全球来看，这些关键矿产在总储量上是足够的，但分布在不同国家和地区，而所有的采矿活动势必伴随着环境和社会成本。在上一轮的能源转型中，我们已经经历了包括环境和社会成本在内的负外部性，在当前的能源转型中，要避免重蹈覆辙，防止有关问题影响可持续发展。

记者：由欧洲经济委员会主导建立的联合国资源分类框架和资源管理体系是联合国框架下帮助全世界更好、更负责任地开发使用能源转型关键矿产的重要工具，您如何评价这两项工具的积极作用？在进一步帮助各国更负责任用好有关资源的问题上，联合国系统将如何发挥更大作用？

达里奥·里古提：联合国系统有一系列工具用于指导和帮助各国更好更负责地利用能源转型关键矿产，既包括诸如《奥尔胡斯公约》《跨界环境影响评价公约》等各国以签署公约方式确认的法律工具，也包括更加具体的实操性工具，二者相互协调和补充。资源分类框架和资源管理体系就是两个重要的实操性工具，前者的最大意义在于统一表述，便于各国在能源转型关键矿产问题上使用同一套语言体系，从而降低协调成本；后者的最大意义是将能源转型关键矿产开

采、加工、使用、回收的全生命周期活动进行标准规范，防止特定经济活动中出现不利于可持续发展的问题。另外，由成员国主要推动的工具还有着高度的开放性和延展性，很多欧盟以外以及欧洲经济委员会成员国范围之外的国家都以多种方式采纳了联合国资源分类框架。下一阶段，联合国将加大推动落实工作力度，确保有关公约和工具的作用能够进一步增强。

记者：去年，欧洲经济委员会发布报告强调，当前全球经济去碳化发展也带来了各类工业风险。您认为应如何控制关键能源转型中的工业风险，确保其安全可靠？

达里奥·里古提：过去几年间，能源转型关键矿产的开采、加工、存储、使用过程发生了多起工业事故，给整个行业敲响了警钟。需要看清的是，工业事故数量之所以增加，主要原因还是能源转型相关的经济活动本身大幅增加。为了减少相关工业事故，要加强有关安全标准的制定，为能源转型关键矿产全生命周期的各个经济活动设置相应的安全围栏。同时，欧洲经济委员会认为，能源转型的循环性本质也将减少初级资源开采压力，提升工业安全水平。例如，与能源转型关键矿产相关的安全风险主要来源之一是尾矿的环境风险，但随着能源转型的推进，尾矿在更多情况下将不再是废弃物，而是新的潜在资源。对尾矿的再利用，将有助于降低其对环境的影响。

记者：去年，联合国秘书长能源转型关键矿产工作组针对涉及此类矿产的经济活动制定了7项原则，其中之一就是明确多边主义和国际合作需要主导涉及有关矿产的全球活动，在当前大国竞争的背景下，您认

为多边主义和全球合作的精神如何贯彻？

达里奥·里古提：联合国本身是多边主义机构，通过与各成员国政府打交道推动其采纳全球化标准和利用多边性工具。通过这些措施，能够让各国关于能源转型关键矿产的活动更加透明。目前，联合国资源分类框架不仅被欧盟《关键原材料法》确定为执行标准，在欧洲以外还得到了非盟的采纳使用；联合国亚洲及太平洋经济社会委员会主办的亚太地区第三届能源论坛，也以部长宣言的方式呼吁成员国和利益相关方考虑采纳联合国资源管理体系。通过扩大这些全球标准的采纳范围，涉关键矿产的国际互动透明度大大增加，为国际合作创造了有利环境。非盟和亚太地区有众多相关矿产储量丰富的发展中国家，采纳和使用联合国有关规范，有助于这些国家丰富自身涉关键矿产的产业链建设，提升自身在国际供应链中的地位，缓解发展不平衡问题。有理由相信，联合国主导制定标准的推广，将使各国即使在地缘关系紧张和大国博弈环境下，仍能围绕能源转型关键矿产开展有效合作，向着可持续发展方向迈出坚实步伐。

《关键矿产在清洁能源转型中的作用》报告预测

如果要实现2050年全球碳中和目标

到2040年仅能源部门对关键矿产的总体需求就要比2020年增加6倍

作为核心元素的锂、镍、钴、锰的需求将分别增长超33倍、140倍、70倍、58倍

本版编辑 徐 霄 赵 阳 美 编 王子莹



工程车辆在巴西帕拉卡拉拉斯采矿综合体进行作业。新华社记者 王天聪摄