

金融监管能力不断提升

中央金融工作会议提出，“切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管”。去年年底召开的全国金融系统工作会议强调，要逐业逐行逐单位强化金融监管，进一步健全监管制度，强化监管执法和问责，加强监管协同，加快补齐金融法治短板，持续提升监管效能。

夯实制度基础

金融的安全靠制度、活力在市场、秩序靠法治。2024年底，《保险资产风险分类暂行办法》《消费金融公司监管评级办法》《中国出口信用保险公司监督管理办法》等发布；2025年1月份，《保险公司监管评级办法》《关于深化改革加强监管促进新能源车险高质量发展的指导意见》《金融租赁公司监管评级办法》等推出……

去年以来，银监法、保险法等重大立法修法项目取得较大进展，一系列备受市场关注的监管制度陆续出台。合规管理是金融机构稳健经营、高质量发展的关键要素，也是健全公司治理结构、提高防范化解重大风险能力的迫切需要。制定金融机构合规管理办法，将推动金融机构由“被动遵循监管”向“主动合规治理”转变；修订保险资产风险分类办法，扩大资产风险分类的覆盖面，有助于全面准确评估风险状况；对保险公司开展监管评级并实施分类监管，对合理配置监管资源、提升监管有效性、加强保险业风险防控具有重要意义。

以制度建设为重点，落实强监管严监管要求，也成为推动提升金融监管质效的有效抓手。梳理一年多来的金融监管政策不难发现，各领域监管政策呈现出更高的一致性和协同性。新的监管办法推出后，商业银行和保险两类机构在公司治理、数据安全、销售管理、消费者权益保护等方面都已适用同一监管办法，不仅减少了两类机构间的合作成本，还能有效防止套利行为的发生。

另外，不同政府部门之间的政策协同性也在提高。去年以来，金融监管总局已经会同财政部、人力资源和社会保障部、中国人民银行、工业和信息化部、司法部等部门联合发文，对制造业金融服务、巨灾保险、已故存款人小额存款等方面进行政策完善。

以制度建设为重点，持续完善相关配套政策，也是将金融监管的“四级垂管”优势加速转化为金融监管效能的需要。当前，要加强央地协同，更好实现同责共担、同题共答、同向发力，离不开配套制度的不断完善。要实现监管全覆盖、无例外，不能“单打独斗”，必须充分发挥各方力量，通过完善制度建设，形成监管合力。金融监管总局1月12日召开的2025年监管工作会议明确提出，坚持问题导向不断增强监管质效。加快推动重要立法修法工作。进一步规范监管执法。更好履行统筹金融消费者保护职责。做实央地协同机制，加强横向部门联动，强化监管整体合力。

强化协同联动

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国



现代化的决定》强调，完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。

金融是特许经营的行业，行业主管部门在防止一般商事活动异化为非法金融活动上，发挥着不可替代的作用。近年来，打击非法金融活动合力持续增强。金融监管总局牵头建立防范和打击非法金融活动部际联席会议制度，加快构建横向到边、纵向到底的工作新格局；部署开展全国打击非法集资专项活动，坚决遏制非法集资风险蔓延势头；会同市场监管总局等加强涉金融市场主体准入登记管理，推动强化对非法金融活动的源头治理。去年以来，在各方共同努力下，一批重大案件得到查处，一批违法犯罪分子受到严惩。

为更好保护金融消费者合法权益，强化标本兼治，2024年6月份，金融监管总局与中国人民银行、中国证监会正式签署金融消保合作备忘录，9月份联合启动“金融教育宣传月”活动，11月份召开第一次金融消费者和投资者保护监管联席会议，“大消保”格局建设稳步推进。

各地金融监管局在推动工作协同上取得积极成效。河北金融监管局推动河北省在全国率先落地省市县三级防非打非工作机制，构建“大消保”格局，成功调解纠纷5397件；上海金融监管局升级司法建议书联合通报、“5G+”监管法治评估等，深化法治协同，发布金融监管法治白皮书，构建依法经营指标评估体系，编制履职法律风险提示单20件，有效前置执法监督；山东金融监管局在2024年“金融教育宣传月”活动期间，同步开展“担当新使命 消保县域行”专项活动，组织92家县域金融监管支局开展面向基层一线的金融教育宣传活动，因地制宜开展“我为群众办实事”，以百姓喜闻乐见的地方戏、歌曲、小品、短剧等文艺作品形式，吸引广大基层群众学习金融知识。

加强监管协同使得金融监管工作更加高效精准。金融监管总局系统深入开展强监管严监管、深化内控合规治理和监管质效提升等专项行动，持续提升监管精准性有效性，充分发挥检查稽查的利剑作用，强化立项统筹和交叉检查，优化完善检查方式，避免多头检查、重复检查，大幅提升检查稽查质



效。2024年全年处罚银行保险机构4527家次，罚没金额合计43.5亿元，行政处罚的精准性、规范性持续提升。

发力数智转型

近年来，金融科技发展突飞猛进，在推动金融机构数智化转型的同时，也给金融监管带来较大挑战。要实现金融监管无死角、全覆盖，必须加快推进金融监管的数字化智能化转型。

据了解，金融监管总局高度重视监管数字化转型，成立了监管数字化转型领导小组，制定了金融监管总局监管数字化智能化转型实施方案。当前，行政许可、检查稽查、非现场监管等重要监管流程基本实现线上化、标准化，监管效率和跟踪管理水平全面提升。2024年金融监管总局系统举办了首次监管建模比赛，组织36家金融监管局运用最新工具和银行业金融机构监管标准化(EAST)数据进行建模比拼，实现了“练精兵、查风险、促监管”的目标。

金融监管总局科技监管司相关负责人介绍，为有效提升穿透监管能力，唤醒“沉睡数据”，金融监管总局已打造了智慧监管平台，集数据集成、智能分析、流程管控、统筹决策于一体，为各层级监管人员提供一站式服务。下一步，将持续推动同类业务监管标准统一，强化监管流程硬约束，开发智能辅助工具，实现准入工作关键环节人机协同。

金融风险具有隐蔽性、突发性和传染性

强的特点，必须借助先进金融科技开展前瞻发现和预警。地方金融监管局在推动数字化智能化监管方面做了积极尝试。记者从上海金融监管局获悉，上海金融监管局2024年实施“科技加效”行动，推进“风鸟”风险预警、“飞卫”现场检查等10余个信息系统建设和重构，提升数字化监管能力；丰富穿透式监管工具手段并嵌入监管流程，“天覆”大数据平台已集成相关模型300余个；研发智能识别工具，提升监管穿透能力，增强了风险识别预警前瞻性。

数据是数字化、网络化、智能化的基础。确保金融数据的真实性是金融监管数字化智能化转型的基础。金融监管总局有关部门负责人表示，将进一步加强监管数据质量源头管控，建立数据质量协同监督机制，建设监管数据资产地图，充分发挥监管数据价值，为监管能力全面提升注入强大的数字动力。依托监管“一表通”体系设计和可信区建设，以机构底层业务明细数据按需加工取代传统的报表报送，提高监管数据完整性、准确性、及时性。同时，丰富外部数据采集，整合汇聚各类数据资源，实现对经营主体和金融机构精准“画像”，强化风险研判和监测预警。

允许外资金融机构开展与中资金融机构同类金融服务，120天内就金融机构开展相关服务的申请作出决定。支持依法跨境购买一定种类的境外金融服务、便利外国投资者投资相关的转移汇入汇出……近日，中国人民银行等5部门联合印发《关于金融领域在自贸试验区(港)试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，标志着我国金融开放和制度创新迈出重要一步。

扩大金融开放是我国长期坚持的政策导向。近年来，我国对标高质量发展和高水平开放要求，大幅放宽金融服务业市场准入、优化营商环境、推动金融市场双向开放，金融领域改革开放取得突破性进展。同时，我们积极参与全球经济金融治理，在绿色发展、健全区域金融安全网等重要议题方面贡献中国智慧，为维护全球金融稳定贡献了中国力量。

此次《意见》出台有助于进一步优化国内金融制度，为国内经济发展注入新动力。根据《意见》，六方面20条政策措施将在上海、广东、天津、福建、北京自由贸易试验区和海南自由贸易港等地区，以及党中央、国务院作出明确部署承担对外开放重要任务的合作平台先行先试。这将推动试点地区在更广领域、更深层次开展探索，实现自贸区(港)制度型开放、系统性改革成效、开放型经济质量的全面提升。

对接国际高标准，中国金融市场将更具吸引力。金融发展要以增强国际竞争力和规则影响力为目标，促进全球金融治理不断完善。当前，全球金融监管改革进展明显，但高杠杆、高泡沫等风险仍在积累，货币政策负面外溢效应明显增强，跨境自由流动可兑换数字货币的出现和发展，要求各国央行及国际组织密切监管合作，完善全球金融治理迫在眉睫。我们应积极参与国际金融合作和治理，推动全球金融治理朝着更加公正合理的方向发展。

金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度。接下来，要继续以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际高标准经贸协议中金融领域相关规则，精简限制性措施，增强开放政策的透明度、稳定性和可预期性，规范境外投融资行为，完善对共建“一带一路”的金融支持。要进一步加强境内外金融市场互联互通，提升跨境投融资便利化水平，积极参与国际金融监管改革。

扩大金融高水平对外开放，不仅要“走得快”还要“走得稳”，稳健把握好节奏和力度。《意见》选择自由贸易试验区(港)作为试点，体现出先行先试的思路，通过局部试验积累经验，再逐步推广，降低了全面开放的风险。金融业开放必须未雨绸缪，坚持扩大开放与维护金融安全并重，不断提高开放条件下经济金融管理能力和防控风险能力，守住开放条件下的金融安全底线。

本版编辑 陈果静 马春阳 美编 倪梦婷

中南建设集团有限公司

精心培育工匠精神 助力青年人才快速成长

工匠精神是催生新动能、赋能新质生产力的强大精神动能。以技立身、以才报国是新时代企业青年人才应有的使命担当。中南建设集团有限公司秉承以人为本、合作共赢的理念，着力加强工匠精神培育，为青年人才提供施展才华的舞台，助力青年人才成长发展，为实现湖南省地质事业的高质量发展持续贡献生力军和中坚力量。

弘扬工匠精神 尊重青年人才地位

集团公司坚持人才是第一资源的意识，尊重青年人才的主体地位，凝心铸魂强根基、团结奋斗促发展，营造敢闯、敢拼、敢干的工作态度，互通、互促、互融的工作氛围，上下一心，以事业留人、以感情留人、以待遇留人，充分激发青年职工的主观能动性，自觉学习、践行工匠精神。

2025年年初，集团公司隆重举行职工代表大会，来自各条战线的职工代表、列席人员齐聚一堂，审议并通过集团公司行政工作报告、财务工作报告，对修订的制度进行表决、对收集的提案进行解答，大家共商发展良策、共绘发展蓝图，并对年度先进集体、先进个人和优秀职工进行表彰并颁发奖牌及荣誉证书，鼓舞了士气、凝聚了力量。

集团公司领导带队先后赴湘西花垣十八洞产业园项目、湖南高速公路衡阳物流港、湖南桂新高速公路等重点项目现场，勉励全体职工珍惜集团公司及项目平台提供的宝贵机会，在项目建设中不断提升自身专业技能和和管理才能，成为推动项目高质量建设的“多面手”“老专家”“新工匠”。同时，要求大家发扬“以老带新”的好传统，帮助新进职工迅速提高工作能力、助力公司提升整体人才水平，实现项目经济和社会效益最大化。集团公司始终把职工需求放在心上，时刻关心职工冷暖，及时为他们排忧解难。炎炎夏日组织“送清凉”活动，采购发放防暑药品等，设置茶水间供应凉茶，进一步增强了团队的凝聚力和战斗力；走访慰问困难职工，不仅给予经济上的帮助，还传递精神上的关怀和支持，切实提高职工的获得感、幸福感和安全感。

厚植工匠精神 树立青年人才楷模

集团公司始终突出创新领域、强化激励导向，注重树立青年人才楷模，充分发挥示范带头作用、厚植工匠精神，营造助力职工成长成才的良好环境。带动青年职工向技能型、创新型人才方向发展，共同为构建新质

生产力贡献力量，更好地服务湖南省地质事业高质量发展。

着力发挥榜样力量、树立先进典型，先后推出多期集团公司“两优一先”先进事迹专题报告，深入宣传那些在平凡岗位上默默耕耘、在创新发展中敢为人先、在服务奉献中炽热情怀的优秀共产党员，感受他们在践行宗旨中所展现的先锋本色和熠熠风采，激励更多的青年职工坚定理想信念、践行工匠精神，奋发有为、创造佳绩。湘西花垣十八洞产业园项目党支部以“党建红”引领“发展红”，积极发挥先锋模范作用，深入生产生活一线，带领项目全体职工、施工班组保质量安全推进项目建设，铸就基层一线坚实的战斗堡垒。

取材集团公司生产生活实践，组织青年职工排练以《“筑”福祖国》为题的文艺作品，以“三句半+舞蹈+情景演绎”的创新形式，呈现出现代与传统交汇、诙谐与宁静交织、现实与艺术交融的魅力，展现职工奉献祖国、履践致远的干事精神和昂扬向上、争先进位的时代风貌；集团公司下属酒店公司先后邀请全国旅游系统劳动模范、“全国星级旅游饭店服务技能竞赛”获奖者等众多行业先锋，围绕“工匠精神”等主题，与职工进

行主题分享与交流，带动下属酒店公司全体职工弘扬“服务工匠”精神，以学增干、以学促行，不断增强业务能力，全面提升服务品质。

践行工匠精神 推动青年人才成长

集团公司积极贯彻落实“传帮带”工作要求，充分利用多渠道资源，开展不同层次等级的技能人才培训、竞技工作，拓宽青年人才培养平台，持续营造助力职工成长成才的良好氛围，着力践行工匠精神，推动青年人才成长成才。

围绕中心工作，深度融合党建工作与业务工作，发挥“一月一课一片一实践”活动的作用，创新方式方法、丰富活动内涵，在讲好“一课”中强化理论武装、在观看“一片”中筑牢思想防线、在付诸“一实践”中践行初心使命，切实增强了青年职工培养的实效。

集团公司鼓励各工程项目部职工踊跃报名参加各种形式的学习和培训，努力考取相关证书，提高自己的专业技能。通过职工学习工作群等平台，广泛动员青年职工参与公路、市政、房建、水运工程和试验检测专业技术人员职业资格等职业资格考试，并为参

考人员发放考试资料，希望大家奋勇拼搏、再接再厉，于学海中扬帆、在求知里破浪。举办2024年“培育新质生产力 赋能高质量发展”系列培训，重点围绕技术创新、项目管理等内容开展专题授课，培训内容丰富翔实，针对性和实用性强，在全面宣贯制度、流程的同时，也大大提升了参培人员的工匠意识、风险防范意识，对今后业务工作的开展具有良好的指导作用。

湘西花垣十八洞产业园工程施工项目部、桂新高速公路(五标)项目部、广西南宁新新江湖工程项目部以新质生产力赋能发展新优势，积极探索科技创新管理模式，带领青年职工主动学习并应用BIM技术，将各专业设计集成到一个信息模型中，以资源共享、降本增效提高项目信息化管理水平，实现进度可视化管理，提升项目施工质量。

集团公司总部和各地项目部积极主动建设好“职工书屋”，组织开展形式多样的读书活动，鼓励青年职工多读书、勤读书，广泛涉猎各类知识，不断拓宽视野、丰富知识储备、提升思维能力，将书本知识与实际工作相结合，为集团公司的发展提供更多的创新思路 and 解决方案。(凌灿) · 广告