

畅通教育科技人才良性循环

教育是科技进步、民族振兴的重要基石，科技是国家强盛之基、安全之要，人才是在国际竞争中赢得主动权的战略资源。习近平总书记指出，要一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势。这一重要论述为我们充分认识教育、科技、人才在国家战略层面的内在联系和重要价值提供了科学指引。

当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，科研范式发生重大变化，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈，迫切需要更多高水平科研成果和高层次人才作支撑。我国虽已成为全世界科技人力资源最丰富的国家，但人才培养与科技创新供需不匹配的结构矛盾仍比较突出。

党的二十大报告指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，明确加快建设教育强国、科技强国、人才强国；党的二十届三中全会进一步提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新

型举国体制，提升国家创新体系整体效能；去年9月召开的全国教育大会作出一体推进教育、科技、人才、人才培养的相关部署，充分体现了党中央对人才成长规律和创新规律的深刻洞察，必将为全面激发创新活力和社会主义现代化建设提供强大动力和保障。要围绕打造科技创新策源地和人才培养主阵地的战略目标，畅通教育、科技、人才的良性循环，提升国家创新体系整体效能。

教育、科技、人才内在一致、相互支撑，只有深度融合、统筹推进才能发挥出倍增效应。科技是推动教育发展的重要驱动，教育是培养人才的重要途径，人才是推动科技发展的重要力量。党的十八大以来，我国教育、科技、人才建设之所以取得历史性成就，关键原因就在于促进了三者之间的良性互动。

面对新形势、新任务、新要求，要深化教育综合改革，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，优

化高等教育布局，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式；要深化科技体制改革，着力激发科技创新创造活力，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局，推动科技创新和产业创新深度融合，深化科技成果转化机制改革；要深化人才发展体制机制改革，着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，突出加强青年科技人才培养，强化人才激励机制。

当今世界的竞争，说到底就是人才竞争，谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势。面向未来，我们要发挥优势、坚定信心，紧紧围绕提升国家创新体系整体效能的战略目标，增强系统观念，推动教育科技人才体制机制一体改革走深走实，加快培养造就一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍，为推进中国式现代化提供坚实支撑、注入不竭动能。

证监会发文提出18条政策举措——

推动金融“五篇大文章”落细落实

本报记者 李华林

近日，中国证监会发布《关于资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见》，进一步落实党中央、国务院关于科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”的部署要求，积极发挥资本市场功能，提升服务实体经济质效。

证监会新闻发言人周小舟表示，资本市场在承担创新风险、促进创新资本形成等方面具有独特优势，做好金融“五篇大文章”既是服务实体经济的职责所在，也是资本市场高质量发展的内在要求。近年来，证监会在做好金融“五篇大文章”方面持续发力，加快构建多层次、广覆盖、宽领域的资本市场体系，进一步发挥资本市场功能作用，服务经济社会高质量发展。

《实施意见》将此前行之有效的做法制度化，并根据新的形势要求，作出一些新的改革措施安排，进一步加大政策执行力度，是资本市场“1+N”政策体系的重要组成部分，也是资本市场进一步全面深化改革的重要举措。

具体来看，《实施意见》聚焦支持新质生产力发展，围绕加强对科技型企业全链条全生命周期的金融服务，丰富资本市场推动绿色低碳转型的产品制度体系，提升资本市场服务普惠金融效能，推动资本市场更好满足多元化养老金融需求，加快推进数字化、智能化赋能资本市场，加强行业机构金融“五篇大文章”服务能力，提升资本市场做好金融“五篇大文章”的合力等方面提出18条政策举措，推动要素资源向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重

大战略、重点领域、薄弱环节集聚。作为“五篇大文章”之首，科技金融在《实施意见》中着墨最多。从支持优质科技型企业发行上市，优化科技型上市公司并购重组、股权激励等制度，引导私募股权创投基金投早、投小、投长期、投硬科技，加大多层次债券市场对科技创新的支持力度等方面，提出加强对科技型企业的金融服务。

国新证券市场部认为，在全球竞争、大国博弈的当下，科技创新是制高点，加大对科技创新的支持既是资本市场引导资源配置方向的责任担当，也是投资权益的重要驱动所在。当前，以深度求索(DeepSeek)等为代表的中国企业崛起，带动全球资本对中国创新能力的高度关注。通过发挥资本市场在促进创新资本形成等方面的功能，推动科技金融发展，有利于引导社会资源向科技创新配置，支持龙头企业快速发展，为投资者带来更多投资渠道、产品选择和投资回报。

此外，《实施意见》分别围绕绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等提出更有针对性、可操作的政策举措。中国银河证券首席策略分析师杨超认为，这些举措既聚焦我国经济社会重点领域，也是进一步夯实资本市场服务实体经济、支持创新驱动发展的重要体现。业内人士认为，《实施意见》坚持用改革的思维和方法，注重解决资本市场在服务国家战略过程中面临的实际问题，加强政策协调和工作协同，有助于推动资本市场长远健康发展。国新证券市场部分析，短期而言，《实施意见》的

落地有利于增强市场信心，推动中长期资金入市，为市场带来增量资金，提振市场做多热情，吸引更多国际资金流入；中期而言，通过支持科技、绿色、普惠等领域的企业发展，将引导更多资源流向新兴产业，有利于促进产业结构转型升级；长期而言，将推动资本市场在制度建设、市场生态等方面取得长足进步，提升资本市场整体运行效率和服务实体经济的能力，进一步增强国际影响力和竞争力。

“《实施意见》的出台有助于提振投资者对资本市场的信心，利好市场对于科技、绿色等板块的投资预期。”杨超认为，《实施意见》推动资本市场要素资源聚集，流向科技创新、先进制造、绿色低碳、普惠民生等重大战略、重点领域和薄弱环节，有助于促进产业结构优化，推动资本市场与实体经济良性互动，推动资本市场高质量发展。

相关重要改革举措有望加快推进。周小舟表示，证监会将制定细化落实工作方案，切实抓好各项政策措施落地见效。健全工作机制，加强与相关部门、地方政府的协同配合，合力推动各项工作落地实施，共同做好政策宣传和舆论引导，积极回应市场关切。压实行业机构责任，发挥好考核评价“指挥棒”作用，督促证券期货经营机构端正经营理念，加强组织管理和资源投入，因地制宜做好金融“五篇大文章”。统筹发展与安全，强化风险监测预警和早期纠正，从严打击以金融“五篇大文章”为名实施的各类违法违规行为，切实保护投资者合法权益。

导读

- 防止惠民补贴走样落空 3版
- 县域消费热标注城乡融合新高度 5版
- 楼市企稳回升有基础 6版
- 补上程序化交易制度短板 7版
- 文旅融合重在挖掘地域文化 8版
- 杭州科技“六小龙”为何异军突起 9版

长春

本报长春2月11日讯(记者马洪超)近日，在前期已出台政策措施基础上，吉林省长春市新增11条政策措施，进一步提振市场信心、激发市场活力，助力巩固经济向上向好态势。

新出台的11条政策措施，包括支持工业企业增产扩能与升级进阶、支持商贸企业升级进阶、支持服务业企业升级进阶、加大数字经济产业支持力度等。相关企业发展壮大到一定规模，长春市将给予奖励支持。

此前不久，长春市出台推动经济持续向好增量政策措施“31条”，在推进产业转型、持续扩大内需、深化助企帮扶等6个方面制定31条措施，力争经济实现良好开局。在推进产业转型方面，长春市统筹1.5亿元专项资金，做好中小企业数字化转型城市试点工作；在深化助企帮扶方面，长春市将健全市、区县(市)两级小微企业融资协调机制，定期梳理小微企业融资需求清单，推送至金融机构。

吉林省老昌食品有限公司是一家现代化食品生产企业，年销售额超亿元。公司总经理姜钟元说，去年公司申请到政府项目扶持补贴50余万元。今年市里又出台工业企业增产扩能激励政策，大家干劲更足了。长春市市长王子联表示，长春市将强化经济运行调度，狠抓政策落实，提升服务质量，及时解决企业经营、项目建设、要素保障等方面的堵点难点问题，千方百计强基础、挖潜力、扬优势、补短板，确保一季度经济工作开好局、起好步。

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15185期(总15758期)

高质量企业发展企业调研行

绿隼

因煤而生，依煤而兴。河南省平顶山市有全国最大的焦炭生产基地，也有国内品种最全的炼焦煤和电煤生产基地，被称为“中原煤仓”。这里孕育了功能材料企业——中国平煤神马控股集团有限公司。

从“一块煤”到“万条丝”，从煤炭开采到化工生产，从机械制造到新能源开发……煤炭的裂变是产业链的延伸，是时代变迁的缩影，是平煤神马近70年来不断向“新”求变的见证。

传统产业要成为先进产业，必须转型升级。在平煤神马党委书记、董事长李毛看来，“通过科技创新的强大动力，一块煤可以奔向它的星辰大海”。

锚定建设世界优秀功能材料领军企业这一目标，十余万平煤神马工人，勇当新时代“弄潮儿”，用心编织着“向新逐绿”的绚丽画卷。

勇挑重担 转型发展

新中国成立之初，经济社会百废待兴，工业发展亟需煤炭资源的支持。1950年，河南省人民政府工商厅地质调查所勘探发现平顶山煤田，随后平顶山煤矿被列为国家“一五”计划重大项目，平顶山矿区被列为全国十大矿区建设项目之一。1955年，平顶山矿区第一座煤矿开工建设，平顶山矿区成为新中国自行勘探、设计、建设的第一座特大型煤炭基地。

此后的岁月里，平顶山煤矿历经企业、改制、上市。2008年，平煤集团实现营业收入355亿元，居当年中国企业500强第139位。同年，平煤集团与同为中国企业500强的尼龙化工企业——神马集团实现战略重组，成立中国平煤神马能源化工集团有限责任公司，并于2022年正式更名为中国平煤神马控股集团有限公司。

进入新的发展阶段，着眼产业发展，“卡脖子”技术问题如何解决?服务国家战略，高质量发展要求下传统能源企业怎样转型?面对市场之问、发展之惑，平煤神马集团交出了自己的答卷。

立足主业，智能化提高生产效率。走进河南平煤神马首山碳材料有限公司，7.63米大容积焦炉宛如铜墙铁壁映入眼帘。首山碳材党委书记、董事长蔡前进介绍，首山碳材这一焦炉项目采用行业先进的数字化、自动化、智能化技术，实现了重要生产过程的有人值守、无人操作，焦炭产品的生产效率与品质大幅提高。目前，首山碳材炼焦工序吨焦综合能耗为100.3千克标准煤，低于行业相关标准，年人均焦炭产量由4372吨提高至6628吨。

平煤二矿原名诸葛庙矿，是平顶山矿区的第一座煤矿。

二矿矿区内部分煤层较薄，开采难度较大，工作强度高、开采效率低。2020年6月，二矿建成首个薄煤层智能化综采工作面，开启了智能化开采时代。“智能化设备的应用不仅提高了生产效率，也改善了井下工人们的工作环境。”平煤二矿矿长马昭辉说。如今，在矿井下，操作人员只需几个按钮便可实现工作面的自动运转；在矿井的地上控制室，工作人员可远程操作并下设备，实现了对井下工作面关键岗位实时监控。薄煤层智能化综采装备的应用有效提高了安全系数和生产效率，创下了月产突破10万吨的纪录。

强链补链，打造全产业链竞争力。近年来，平煤神马围绕煤基尼龙化工、煤基硅材料、煤基碳材料3条产业链延伸方向，不断攻克核心技术。

本报调研81年，我国第一卷尼龙66浸胶帘子布正是由神马集团的前身——平顶山锦纶帘子布厂生产。如今的平煤神马，不仅能生产畅销全球的尼龙化工制品，更是打通尼龙新材料全产业链，走出了一条涵盖上游原料生产、中游产品制造、下游深加工的“大尼龙”之路。

2020年6月，河南神马尼龙化学有限责任公司成立，该公司采用先进的水煤浆大型煤气化等技术，可产出用于尼龙化工产品生产所需的氢气、合成氨、己二胺等原材料。

在公司生产区内，管道纵横在各类罐状装置之间，原材料可通过管道通向下流的20余家企业，其中就包括平煤神马旗下的尼龙科技公司。氢气、合成氨等会在尼龙科技公司内生产成为制备尼龙6与尼龙66所需的关键材料。目前，尼龙科技公司各类产品综合产能达260万吨/年，2023年实现销售收入80亿元。

巩固完善产业链，躲不开攻克产业链上的难点堵点。平煤神马因此也啃下了不少“硬骨头”：攻克尼龙“芯片”，打破己二腈制备技术垄断，大大提升我国在尼龙产业的影响力和话语权；夺得纤维“王冠”，自主研发对位芳纶生产关键技术，确保重要基础材料技术掌握在自己手中；勇闯产业“无人区”，突破高纯度硅烷气技术难关……

落子未来，着力布局新兴产业。平煤神马迈向未来的脚步从未停歇。其参与投资设立的河南中宜芯芯发展有限公司，实现了第三代半导体重要基础材料——碳化硅的生产技术突破；其参与投资设立的开封时代新能源科技有限公司，专注于全钒液流电池储能系统及其配件的生产……

下图 中国平煤神马集团旗下的尼龙科技公司厂区。刘向华摄(中经视觉)



近日，市场监管总局发了两张清单，一张叫首违不罚清单，一张叫轻微违法不罚清单。名字听起来挺拗口，但也不难懂。简单来说，以后那些小摊小贩、小餐馆，要是第一次犯点小错，比如卖的东西标签不规范或者超范围经营，只要危害不大就可以免于处罚。

对小餐馆、菜市场的小商贩乃至全国上亿户经营主体来说，这是个好消息。

要读懂这两张清单，得结合近几年市场监管领域的热搜。比如，2022年安徽好几家餐馆因为卖拍黄瓜被罚5000元，理由是“未经许可经营冷食类食品”。这事一出来，网友们都快炸锅了：“拍黄瓜也算冷食?那我家的厨房是不是也得办个证?”

虽然从法律上讲，餐馆超范围经营确实违规，但罚5000元是不是有点狠?这种“小案重罚”的执法行为，虽然合法合规，却让老百姓感到莫名其妙，也让小摊贩们叫苦连天。

市场监管

“不罚”清单传递执法温度

要求，也就是最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责。比如，卖过期食品，食品安全法起步就罚5万元；食品标签不规范，起步罚5000元。这些条款写进法律时，大家拍手叫好，但真执行起来，小摊贩们就头疼了，有时候还成了职业打假人的赚钱工具。小摊贩们起早贪黑，赚点辛苦钱，很多时候，他们不是故意犯法，就是不懂或者疏忽了。可卖拍黄瓜就被罚5000元，这事搁谁身上都觉得冤。

好在政策一直在调整。市场监管总局出台《食品经营许可和备案管理办法》，明确拍黄瓜、泡茶这些简单的食品制售行为，可以适当简化审查内容。现在这两张清单在总结各地执法实践的基础上，进一步明确了12种可以免于处罚的情况，还鼓励各地根据实际情况补充。这就意味着，以后像“卖5斤农残超标芹菜被罚66000元”“无

证竞拍黄瓜被罚5000元”这种事大概率不会再次发生。

对小摊贩来说，免于处罚是一次机会，也是一次警告：法律的宽容是有条件的，责任永远不会缺席。比如，一家小餐馆第一次违规可以免罚，但如果屡教不改，执法部门照样会依法严惩。这种宽严相济的方式，既给了商家改过的机会，也让他们明白：守规矩，才能长久。

两张清单释放的积极信号，回应了公众对“小错重罚”的担忧，让老百姓看到了执法的温度。当然，更重要的是，清单在传递暖意的同时，也注重维护消费者权益。比如，清单强调“事后追责”和“召回义务”。如果商家卖的东西有问题，即使免于处罚也得主动召回问题产品，该销毁的销毁，该赔偿的赔偿。遇事有人管，处处有着落，才是老百姓想要的消费环境。

两张清单的出台，标志着我国市场监管执法理念的一次重要转变。这传递了一个明确信号：监管不是冰冷的铁板，而是有温度的护栏。其既能守护消费者，也能呵护小摊贩。包容是温暖，绝不是不管；免罚不代表免责，责任不能丢。未来，期待看到更多这样有温度的执法实践。

