

新华社北京2月12日电 中央军委日前印发通报,对10个全军备战标兵单位和20名全军备战标兵个人予以表彰。通报指出,近年来,全军队队坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,

深入贯彻新时代军事战略方针,全面加强练兵备战,全面提高打赢能力,坚定灵活开展军事斗争,有效履行新时代人民军队使命任务,涌现出一大批奋战军事斗争一线、勇当实战实训先锋、勇攀军事科研高峰的精兵劲旅。

通报要求,全军队队要以受表彰的单位和个人为榜样,聚焦实现建军一百年奋斗目标,抓紧抓实军事斗争准备,不断提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力,坚决完成党和人民赋予的各项任务。

□ 金观平

### 经济论坛

## 精准投送惠企政策

如何让企业省时省力地享受好政策是今年多地政府工作报告关注的一个重点。比如,北京提出今年将完善企业“服务包”“服务管家”机制,河北将推动惠企政策应享尽享、免申即享,山西推广涉企政策“一站式”综合服务等。虽然方式各有不同,但本质上都是通过机制创新和数字化技术应用,集成打包精准投送惠企政策,让企业真正受益。惠企政策未能惠企原因很多,其中被吐槽较多的是信息不对称和手续太复杂。有的政策宣讲不足,导致有需求的企业缺乏了解途径或理解有误。有的政策申报过程中,部门间缺乏配合,无法很好地共享信息,需要重复提交材料,多头跑、耗时长,影响企业申办积极性。为此,多地积极探索建立涉企政策落实协作机制,打破部门壁垒,努力提供更多一

站式服务,并通过“一键申报”“免申即享”等方式最大化减少企业享受政策红利的成本。今年多地政府工作报告对惠企政策精准投送问题的重视,折射出各地服务理念和管理水平的普遍提升,必将更加有效有力地帮助企业稳定生产、解决困难、提振信心。近年来,我国根据实际需要,科学制定、及时出台了系列惠企助企好政策。尤其是当下,一揽子增量政策正在持续落地落实。把好政策及时送到企业手中,既是广大经营主体所盼,也是确保宏观调控精准有效、提升政府治理能力所需。精准投送惠企政策,要从全局着眼,系统发力,讲求实效。要在政策制定的环节便考量如何更好更快把政策送达企业。政策落实是政策本身的一部分,抓落实就是抓政

策的生命线,只有把二者紧密结合,才能从源头上避免重制定轻执行。要进一步提高政策易读性,尤其是新出台的惠企政策力求通俗易懂、便于把握。要明确责任分工、细化任务流程。充分发挥数字化服务平台效能,持续提升部门间信息共享利用水平,实现更多惠企政策“一站获取”“一键享受”。在确保安全的基础上,结合实际推出更多智能化服务场景,避免“花架子”,减少重复建设,努力做到小成本办大事、大数据办好事。总之,要提高惠企企业之所急、想企业之所想之“共情力”。只有在各个环节站在企业角度设身处地多想一想、早想一点,充分了解企业需求、吸收企业建议,才能确保惠企政策有温度、力度和温度,真正帮助企业纾困减负、加快发展。

### 稳存量、促增量、提质量——

## 以更多务实举措吸引利用外资

本报记者 冯其子

近日国务院常务会议审议通过了《2025年稳外资行动方案》。会议指出,外资企业在吸纳就业、稳定出口、促进产业升级等方面都具有重要作用,要拿出更多务实管用举措稳存量、扩增量。利用外资是我国开放型经济体制的重要组成部分。2024年,全国新设立外商投资企业59080家,同比增长9.9%;但实际使用外资金额8262.5亿元,同比下降明显。商务部研究院外国投资所副主任张菲分析,近年来,全球跨国投资呈现出服务化、经济文化融合、我国服务业利用外资规模占七成左右,中小型服务业企业占比高,一定程度上影响我国实际使用外资的规模和增速。但同时也要看到,去年我国高技术制造业和专业技术服务业等领域,利用外资仍保持较高增速,外资在促进经济高质量发展中依然发挥了显著作用。党的二十届三中全会明确提出,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域

有序扩大开放。当前,我国吸引外资依然面临挑战,“稳外资”将是一项长期的重点工作。我国出台《2025年稳外资行动方案》,以实现稳存量、促增量、提质量这一目标,从而更好地吸引和利用外资。国务院常务会议指出,要有序扩大自主开放,深化相关领域开放试点,落实全面取消制造业领域外资准入限制要求,优化国家服务业扩大开放综合试点示范,扩大鼓励外商投资产业范围。去年,我国持续放宽外资准入,释放扩大开放、欢迎外资的积极信号。全面取消制造业领域外资准入限制措施,推动做好生物技术领域扩大开放试点企业登记注册有关工作。国家卫生健康委、商务部等四部门发布《独资医院领域扩大开放试点工作方案》,允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院(中医类除外,不含并购公立医院)。商务部国际贸易谈判副代表李詠箴表示,将根据中央经济工作会议部署,稳步推进服务

业扩大开放,特别是扩大电信、医疗、教育等领域开放试点推广工作。会议指出,要持续打造“投资中国”品牌,加大外资企业境内再投资支持力度,鼓励外资在华开展股权投资,优化外资并购规则和并购交易程序。去年,商务部在境内举办了28场“投资中国”招商推介活动,召开了15场外资企业圆桌会议,协调解决外资企业困难问题300余件。今年,商务部将完善投资推介、项目对接、落地保障等“全生命周期”投资促进工作机制,办好“投资中国”重点招商引资活动。更好吸引利用外资,要在政府采购等工作中做到内外资企业一视同仁,拓宽外资企业融资渠道,加大知识产权保护力度。要做好外资项目服务保障,在出入境、居留等方面为外企人员往来提供更多便利。商务部新闻发言人何亚东表示,一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新、政府采购、招标投标等活动,为外资企业提供公平竞争环境。

### 导读

- 2版 中欧携手维护多边贸易利好多方
- 4版 “诗和远方”中看银发经济前景
- 5版 粮食大省应全力打造产业新高地
- 6版 更加有效保护投资者合法权益
- 7版 借亚冬会东风扩容冰雪经济
- 9版

## 奔县游 供需互促

一头连接城市,一头连接乡村,这赋予了县域旅游独特的发力点。一方面,城市是“奔县游”的重要客源地,“抬腿就走”的周边游把县城变成了城市“后花园”,特别是一些大城市和国内旅游热门目的地城市可以对周边县城产生巨大的辐射效应。

另一方面,随着旅游资源开发不断深入,县域旅游发展的基本盘更加稳固。文旅部数据显示,2024年1月至10月,全国旅游总人次达43.95亿,同比增长10.3%。其中,县域旅游成为“黑马”,大量乡村旅游资源被串联起来,到古镇古村、乡间地头走一走,不仅能“看山看水”还能“见人见生活”,带给人们返璞归真的感受。

县域旅游热是市场需求与供给双向奔赴的结果。外部环境的持续优化,把人们的向往变成了更多现实行动。看交通,目前我国铁路营业里程突破16万公里,截至2023年底,全国公路通车里程达543.68万公里,越织越密的交通网络让小县城与大城市之间的“转场”时间越来越短。看住宿,中高端酒店正加快进入下沉市场,民宿加速“占领”县城,途家民宿高级副总裁胡阳表示,县城民宿成为游客了解县城、探索县城的窗口。

与硬件提升同等重要的是人才、资金等要素的回流。在大城市工作多年的白族姑娘张翰敏回家乡,把白族扎染做出了名堂。现在很多游客到云南大理喜洲镇都要到她的小院亲手体验扎染技艺,或购买扎染服饰。像张翰敏一样返乡创业的年轻人越来越多,他们带着资金、技术和先进理念,将县城独特的自然风光、文化遗产和传统民俗重新挖掘和包装,形成特色化、差异化的旅游产品,为县域旅游繁荣发展贡献着力量。(下转第二版)



四川省泸州市纳溪区护国镇梅岭村茶叶种植基地内,茶农正在采摘茶叶。廖胜春 摄

### 中国经济新看点

没有大城市的车水马龙、游人如织,却有浓郁的烟火气、人情味。刚刚过去的春节假期,县域旅游热度再次走高,成为文旅市场一大亮点。“奔县游”带给游客别样体验的同时,也给宝藏小城带来了更多发展机遇。

#### 性价比高

去哪儿旅行网数据显示,春节假期县城酒店预订量同比增长四成,从客源来看,年龄在25岁至35岁的游客占县城酒店预订量的四成以上。美团旅行数据显示,广西阳朔、河南栾川、浙江长兴、广东惠东、江西婺源等成为春节旅游消费热门县城。

去年以来,“奔县游”在“五一”、暑期、国庆等重要节假日表现出了强劲的增长态势,部分县域旅游发展增速甚至赶超大中城市,山西隰县、贵州榕江、河北正定等县城更是成为网红“打卡”地。

“不是大城市去不起,而是小县城更有性价比。”游客们看似调侃的玩笑话,道出了消费观念和消费需求的变化。随着生活水平不断提高、旅游经验愈加丰富,人们对旅游目的地的追求越来越多样化,从观光“打卡”游到休闲度假游、从“追热”游到“避热”游,人们更加看重旅游过程带来的情绪价值。

大城市有“大景观”,小县城有“小美好”。小县城的住宿、餐饮、娱乐等消费价格低于一二线城市,随着新型城镇化建设与乡村全面振兴的推进,县城公共服务能力持续提升,游览环境日益舒适,“奔县游”性价比越来越高,旅游消费下沉成为显而易见趋势。

北京第二外国语学院中国文化和旅游产业研究院教授吴丽云表示,如今人们的消费更趋理性,一些小县城不仅具有性价比优势,还越来越会创新,这几年出现的村超、“村BA”等,以及许多非遗、民俗活动都很吸引游客。

### 能源广角

## 新能源发电全面入市影响深远

新能源发展即将进入历史新阶段。近日,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》,推动风电、太阳能发电等新能源上网电量全部进入电力市场,上网电价通过市场交易形成。这标志着我国新能源电价机制从“计划主导”向“市场主导”迈出关键一步。这一改革对落实党的二十届三中全会关于能源领域价格改革部署,推动新能源高质量发展、构建新型电力系统具有重要意义。

推动新能源发电市场化改革,是新能源持续规模化发展的必然要求。电力难以大规模储存这一根本特性,带来了电力系统的高度复杂性,运用好市场化手段促进电力事业发展,实现电力供需平衡是全球通行做法。2015年新一轮电改开启后,我国市场化交易电量显著提升,目前发电占比最高的煤电已全部入市,有效发挥了优化电力资源配置作用。

庞大的新能源电量未通过市场化机制形成价格,既不利于电力市场形成真实价格信号,也不利于电力资源优化配置。从现实条件看,新能源发电已具备全面参与市场的基础。近年来,我国电力市场建设快速推进,60%以上发电量已通过市场竞争定价。同时,新能源开发建设成本比早期显著下降,技术进步与市场规则完善也为新能源全面入市创造了条件。我国部分新能源高占比省份已试点市场化交易,证明了市场机制可有效提升消纳效率。此次改革主要有两大看点:一是推动新能源上网电价全面由市场形成。这是首次在国家层面统一明确新能源电量全面入市,是新能源发电价格形成机制的一次全新突破,也意味着我国绝大多数发电量将真正入市。二是创新可持续发展价格结算机制。新能源发电具有随机性、波动性、间歇性,全面参与市场交易后,实际可获得收入可能大幅波动,不利于新能源可持续发展。为解决该问题,新政对纳入机制的电量,当市场交易价格低于机制电价时给予差价补偿,高于机制电价时扣除差价。这种“多退少补”的差价结算方式,有利于新能源发电项目收益

维持在合理水平,稳定企业预期。这意味着在推动新能源发电走出“温室”闯市场的同时,给其上了一份“保险”。重磅改革将带来哪些深远影响?促进新能源行业高质量发展。市场化价格信号,将倒逼企业通过技术创新、成本控制和管理优化提升竞争力。比如,新能源增量项目通过竞价确定机制电价,成本更低、技术更优的企业将获得竞争优势,推动行业从“补贴依赖”转向“技术驱动”。未来的新能源发展模式,将从大干快上变为质量优先。加速新型电力系统构建。新能源入市后需公平承担系统调节成本,将激励火电灵活性改造,以及储能、虚拟电厂等灵活性资源投资。从中长期看,市场机制将引导新能源与调节电源、电网规划协同发展,提升电力系统安全性与经济性。助力全国统一电力市场形成。新能源全面入市打破地域壁垒,促进跨省跨区交易规模扩大,有利于电力资源在全国范围内优化配置。结合现货与中长期电力市场改革,我国有望建成多层次、多品种的全国统一电力市场体系,电力市场建设工作步入“快车道”。平衡用户成本与社会效益。电力价格变动需要通过终端用户疏导,但此次改革对居

民、农业用户电价水平没有影响,其用电仍执行现行目录销售电价政策。对于工商业用户,预计改革实施首年,全国工商业用户平均电价将保持基本稳定,电力供需宽松、新能源市场价格较低的地区可能略有下降,长期将随电力供需、新能源发展等情况波动。深化新能源上网电价市场化改革,是我国能源体制革命的关键一步。通过全面入市、机制创新与分类施策,新政既回应了新能源规模化发展的现实挑战,也为“双碳”目标的实现提供了制度保障。随着市场规则不断完善、技术持续进步,新能源将从政策护航的“先锋队”转变为市场驱动的“主力军”,为全球能源转型贡献中国方案。



王陈

本报南宁2月12日讯(记者董政)2024年以来,广西南宁市在新质生产力的赛道上持续发力,铝精深加工、半导体芯片、卫星遥感等新兴产业加速集聚壮大。南宁产投铝基新材料集团有限责任公司通过技术攻关和设备技改,提升产品质量和附加值。2024年公司营业收入、利润总额同比增长均超过100%。经过重点布局,南宁已形成“科技研发—合金材料—精深加工—下游应用”铝精深加工全产业链发展生态圈。2024年,南宁市铝精深加工能力超100万吨。位于五象新区的广西华芯振邦半导体有限公司是全球首家实现铝基化合物量产的半导体企业,2024年企业总产值同比增长超500%。在半导体芯片领域,近年来,一批“芯”企业陆续落户南宁。成都拓米双都光电有限公司落户五象新区,生产的柔性玻璃镀膜与模组填补了广西高端显示材料领域空白;南宁科创平台与深圳市金泰克半导体有限公司联合组建半导体研发生产企业,在广西首发企业级DDR5存储系列产品。此外,作为全国北斗规模应用试点城市的南宁,打造地理信息与卫星遥感数据产业集聚区,“卫星遥感+”产业规模达10亿元。科技创新有力推动新兴产业集聚壮大。南宁市科技局党组书记、局长张军介绍,去年南宁新建国家级创新平台2家;新增高新技术企业备案471家、广西瞪羚企业19家;组织企业开展市本级科技项目攻关27项。

## 南宁

科创