

区域谈

营商不境

上海市举行2025年全市优化营商环境大会，发布《上海市聚焦提升企业感受 持续打造国际一流营商环境行动方案》(即优化营商环境8.0版行动方案)，助力企业在沪实现更好发展。为切实发挥上海法院在法治化营商环境建设中的职能作用，上海市高级人民法院也于近日印发《上海法院法治化营商环境建设行动计划(8.0版)》，将企业的实际感受作为评判法治化营商环境建设成效的核心标准，结合面临的形势、任务提出了更具针对性的改革措施。

自2018年起，在岁末年初召开全市大会，讨论新一年的优化营商环境方向，已成为上海经济建设的重要传统。连续8年以“新春第一会”开启营商环境优化新篇章，累计颁布1101项任务举措，年年升级、持续迭代，上海的实践生动诠释了营商环境建设绝非一劳永逸的短期工程。

优化营商环境需要持之以恒的韧劲，更需要刀刃向内的勇气。面对经营“生意比较难做”的感叹，上海没有停留在流程优化的舒适区，而是以8.0版方案直面异地执法争议等深层问题。这种刀刃向内的改革魄力，正是突破营商环境建设瓶颈的关键。当改革进入深水区，唯有保持归零心态，才能在解决问题中实现突破。在以上海、北京为样本的世界银行全球营商环境排名中，中国从2018年的第78位上升到2020年(最新评比年份)的第31位，这背后，是行政审批时限从天到小时的跨越，是政务服务从多窗跑到一网通办的进阶，更是改革触角从流程再造向法治保障的深化。

优化营商环境还需要各部门锐意改革创新，形成强大动能。在制定8.0版方案之际，从“我要做什么”到“企业需要什么”的视角转换，折射出政府角色的转换及改革逻辑的转变。政府相关部门既要做好维护市场秩序的“守夜人”，也要当好服务企业的“店小二”。上海建立的政策易读性标准、普惠政策中小企业参与机制，让政策制定从“政府端菜”转向“企业点菜”，这种视角和评价导向的转变，倒逼政府部门走出办公室、走进企业门。在营商环境建设中，市场监管部门推出无感监管，政务服务部门打造“掌上办”升级版，司法机关建立“法治护企”快速通道，你追我赶的改革竞赛，催生了政策创新的“热带雨林”。

同时，从“放管服”改革到法治化保障，从流程优化到生态构建，上海营商环境的进阶之路还展现了系统思维。营商环境优化的终极目标是构建共生共荣的发展生态，优质的营商环境应当如阳光雨露般普惠经营主体。当营商环境升级为宜业生态，当单个企业的服务体验转化为整体产业竞争力的提升，改革方能实现从量变到质变的跨越。

站在新的历史起点，优化营商环境已成为推动高质量发展的必答题。唯有以刀刃向内的勇气保持改革锐气，以永不止步的精神突破惯性思维，方能打造近悦远来的营商环境。也只有把企业感受作为改革标尺，将制度创新作为突破利器，把良性竞争作为前进动力，才能汇聚起推动经济高质量发展的磅礴力量。

本版编辑 徐达美 编高妍



2月18日，在重庆市垫江县太平镇牡丹村，层叠的梯田油菜、发达的路网和民房相映生辉。近年来，当地利用冬闲田发展油菜种植，并依托梯田风光优势，打造集休闲观光、农事体验、微度假于一体的文旅新业态，促使乡村变景区、院坝变花园。
龚长浩摄(中经视觉)

各地新亮点

北京海淀建设最具价值投资之城

368万平方米产业空间“上新”，11个重点项目落地，百亿元级科技成长基金成立……作为北京国际科技创新中心核心区，海淀区近日面向社会各界发布倡议，联合企业家、科学家、投资人等创新主体，推动建设最具价值投资之城。

培育现代化产业体系

2月14日，在2025海淀区经济社会高质量发展大会上，11个重点项目正式签约落地。其中，国内最早进入产业互联网领域的创新企业——中驰车福互联科技有限公司，这次将中国运营中心落地海淀，回到了最初创业的地方。

“北京人才济济，海淀有很多国际化的企业，在人才储备、培训等方面具备优势。”中驰车福董事长兼CEO张后启告诉记者，“我们回到北京，将中国运营中心放在海淀，看中的是这里的营商环境，包括知识密集、人才密集的空间。”这家志在构建汽车产业供应链数字化云平台的产业互联网企业，已于2024年8月在美国纳斯达克上市。

包括中驰车福在内，西苑医院、华大集团北方总部、深信新药、华谱科仪等一批重点项目签约，不少企业将自己的全球创新中心、北京总部、研发中心或重要技术平台落地海淀，项目涵盖人工智能、互联网、生物医药、集成电路、具身智能等多个领域。

海淀汇聚众多顶尖高校、科研机构和创新企业，每万人高价值发明专利拥有量遥遥领先；万亿GDP的超大市场和人工智能等五大千亿级产业集群蓬勃兴起；投资机构云集，股权融资金额长期名列前茅。2024年，海淀区地区生产总值实现12907.1亿元，占北京全市的25.9%。

以近来持续火爆的人工智能为例，海淀区是国内人工智能领域科研基础最好、研发创新能力最强、产品迭代最活跃的地区，已发展成我国乃至国际知名的人工智能产业集群。2024年，北京海淀人工智能产业集群成为人工智能领域全国唯一的国家级先进制造业集群。

今年，海淀区对标世界级产业集群建设标准，开启人工智能集群能级跃升的新



征程，建设具有全球影响力的人工智能创新策源地和产业高地。北京市高端数据标注示范基地揭牌，将打造数据标注领域标杆；中关村科学城—香港创新加速器启动，则支持中关村科学城企业“走出去”。

中关村科学城相关负责人表示，接下来，海淀区将按照做强主导产业、壮大新兴产业、培育未来产业的思路，聚焦现代化产业体系，完善产业发展规划和激励政策，推动科技创新与产业创新深度融合，全力打造新质生产力发展高地。

打造特色园区载体

产业要发展，离不开舒适适用的承载空间。2025年，海淀进一步拓宽土地空间

供应渠道，全年计划供应土地约151.37公顷。同时，对18个园区(楼宇)共计368万平方米的优质产业空间及更新改造的城市高品质空间进行集中推介。这些园区聚焦量子科技、医药健康、人工智能、智能制造、新材料、数字经济等前沿领域，与海淀区整体发展战略高度契合。

从土地供应看，2025年，中关村科学城北作为创新引擎，以翠湖组团、永丰组团和上庄组团为承载，计划供应办公研发用地、商业服务业用地、商品住宅用地共计109.37公顷。秉承南北协同、均衡发展理念，以文化+科技双轮驱动，打造集科技创新、商业繁荣与生活便捷于一体的活力新城。海淀南部计划供应4宗产业用地，为新兴产业落地生根、蓬勃发展，提供广阔空间。这些优质地块除满足多样化居住需求，还将全方位提升居民生活品质。

更能解企业燃眉之急的，是大幅释放的园区产业空间。“今年，海淀迎来高质量空间释放期。”中关村科学城管委会空间处副处长汪洋告诉记者，此次遴选的18个重点科技园区，总建筑面积368万平方米，希望激发经营主体投资海淀、聚集海淀、扎根海淀的信心和动力，为科创驱动、产业带动、空间联动发展提供新选择。

这些产业园区各具特色，一改以往写字楼式同质化的刻板印象，为科技企业“量身定制”了多元产业空间。其中，中关村综保区(一期)创新研发主楼，在层高、承重、机电条件、管道预留等方面优势显著；中关村科学城国际医谷，可定制化、个性化设计建设，覆盖“孵化—小试—中试—生产”全产业链条；中关村科学城四季科创中心，则设立了1500平方米的科技展厅……

近年来，海淀区着力打造了一批特色产业园区和创新载体，涵盖人工智能、集成电路、生物医药、智能制造等前沿产业。这些园区承载着海淀区科技创新的核心功能，通过完善的产业链布局 and 协同创新生态，推动区域经济快速发展和产业升级。

丰富的产业空间资源和优越的发展环境，吸引了众多企业扎根。据悉，海淀将继续优化产业布局、提升空间效能、强化政策支持，吸引更多优质企业和高端人才，打造更具影响力的科技创新高地。

集合利好助力创新

如今，海淀不仅有承载产业的个性化

空间，更打造出企业一展身手的多样化场景。近日，国家医疗保障局大数据中心在海淀揭牌，以“数据”促进医药健康产业高质量发展。“医药健康真实世界数据场景验证暨首批应用企业”启动，将形成医疗数据资产的典型案例，为医药健康产业的创新转化提供强大支撑。

场景之外，海淀还集合政策、基金、平台，用一揽子利好，助力各类创业主体创新发展。

在政策方面，《中关村科学城加快建设具有全球影响力人工智能产业高地的若干措施》升级版政策，提出“加快颠覆性技术创新布局”“强化人工智能算力高效供给”“拓宽高价值语料供给渠道”“夯实产业共性技术平台关键支撑”“构建全域全时应用场景开放体系”；修订《海淀区支持创新创业服务平台发展若干措施》《海淀区支持科技中小企业创新发展的若干措施》，进一步破解要素和成本等阻碍企业成长的关键难题，支持企业快速发展，做优做强……

“原来对营业收入达到达千万元量级以上的企业给予一定比例的研发投入支持，为鼓励更多企业积极进行研发投入，我们将获得这类支持企业的门槛下探到了营业收入500万元，让更多企业有机会获得专项支持。”中关村科学城管委会服务体系建设处处长刘锐说。

同时，海淀区政府投资基金迎来再度扩容——中关村科学城科技成长三期基金重磅发布，规模100亿元，科技成长三期基金总规模增至200亿元。科技成长三期基金将通过与市场化投资机构广泛合作，设立覆盖科技企业全成长周期的基金组合，形成覆盖全产业链的基金谱系，营造最活跃最开放的科技投资生态。

与此同时，中关村科学城科技成长二期基金子基金举行签约仪式，君联资本、汉康资本、九合创投、达晨财智、峰瑞资本5家头部投资机构与海淀区政府共同开启合作新篇章。目前，科技成长二期基金已公示合作子基金11家，首批签约的5家投资机构前期累计已投海淀项目数近300个，投资金额超百亿元。

“在我们投资的专精特新企业中，北京有55家，其中总部或分支机构在海淀的有40家。”君联资本总裁李家庆说，“作为扎根海淀的基金管理公司，也是首批签约的子基金之一，君联资本将布局以人工智能为代表的战略性新兴产业，与海淀形成深度协同。”

江西临川倾力打造知识产权强县

本报记者 刘兴

“有了地方高价值专利培育的支持，我们的技术优势得以真正转化为市场竞争力。”近日，在江西抚州市临川经开区的自立环保科技有限公司金属资源再生仓库，该公司总工程师路永锁指着整齐堆放的回收废料说，公司掌握了从工业废料中提取有色金属的“独门秘籍”，但之前由于企业自身专利挖掘、布局、培育和保护能力有限，一度拖慢了技术市场化进程。随着临川区为企业启动高价值专利培育，2024年以来，公司已顺利申请到3项核心专利，并为企业带来显著经济效益。

知识产权一头连着创新，一头连着市场，是企业的核心竞争力。近年来，临川区以获批国家知识产权强县建设示范县为契机，进一步完善知识产权保护与转化机制，推动“创新链—产业链—资金链”三链融合，构建起“培育—转化—保护—融资”全链条服务体系，加速专利成果市场转化，增强企业竞争力，促进区域经济高质量发展。

聚焦专利质量提升，该区创新推出“专家会诊+靶向培育”机制。“专利申请和布局如果缺乏专业辅导，往往会拖慢技术的市场化进程。”临川区市场监督管理局局长何泉福表示，围绕提升产业能级

和创新能力，不能简单地追求专利数量，而要瞄准具有高技术价值、法律价值和经济价值的专利，由市场监管局组织涵盖技术、法律、商业评估的专家团队对区内重点企业全面开展技术调查，并形成“一企一策”培育方案，优化专利申请步骤，帮助企业构建起数量适宜、分布合理、层级分明、功效齐备的专利组合，加速技术落地和转化。

针对产业协同创新需求，临川区在电子信息、生物医药等主导产业组建知识产权联盟，牵头试点开展知识产权运营工作。在该联盟的带动下，2023年，当地医疗器械研发龙头江西诺捷科技的“新型可视气管插管的研究”项目成功入选高价值专利培育项目，还于当年荣获“国家级知识产权优势企业”称号。目前，已有4家企业成功入选高价值专利培育项目。

依托高校资源推进专利的开发与转化，是临川打造知识产权强县建设示范县的又一重要着力点。“高校是服务产业链转型升级的重要科技源泉。”临川区科技局局长廖旭之介绍，2023年以来，当地持续导入“大院大所”资源，先后达成校地、校企合作5项，新增省级新型研发机构1家，培育市级

企业技术中心10家、技术创新中心8家、工程研究中心2家，并圆满举办全省首届县区级“高校专利成果对接会”，推动高校科研成果与中小企业需求无缝对接。“我们还协助学校整理专利资源，并为每个专利争取到2万元至3万元的资金支持，大大促进了高校科研成果的转化应用。”廖旭之说。

有了“知产之花”，方能结出“产业之果”。围绕将企业专利和技术优势转化为现实生产力，临川推出知识产权保护矩阵联席会议机制和“知识产权矩阵金融惠企”创新服务，通过知识产权质押和企业信用相结合，打通企业将“知产”转化为资金的渠道。

最近，抚州市银圣王洁具有限公司通过两项专利成功贷到1500万元。该公司总经理程银华说：“把专利当作资产进行盘活，不仅推动了企业数字化改造，还增强了企业重视知识产权的意识，接下来企业将把更多资金用于新型环保材料研发。”据悉，截至目前，临川累计有24家企业与10家银行机构达成知识产权质押融资合作，落实专利质押金额4.3亿元，商标质押金额0.8亿元，贴息补助60余万元，预计可转化高价值发明专利5项，推动经营主体创新活力持续迸发。



近日，随着天气逐渐回暖，浙江省杭州市孤山公园内不同品种的梅花竞相绽放，吸引游客和市民驻足观赏。
周方玲摄(中经视觉)