

每周经济观察

公共数据“活起来”更要“跑起来”

商务部发布的数据显示，2024年我国服务贸易实现快速增长，全年服务贸易总额首次突破万亿美元，反映了我国在该领域持续稳健的发展态势，强劲的发展潜力以及广阔的市场前景。

近年来，我国服务贸易发展可圈可点，除总体规模稳健增长外，还呈现出以下特征。其一，服务贸易结构持续优化，2024年出口增速优势稳步提升，推动贸易逆差规模缩小314.3亿元，进出口结构进一步平衡。贸易内容逐渐从传统领域向科创领域转变，竞争力增强。其二，知识密集型服务贸易亮点突出，2024年贸易总额28965.2亿元，增长6.5%，数字内容与信息技术出口竞争力提升，反映出我国市场开放与技术合作的深化。其三，旅行服务复苏强劲，2024年全年贸易额增长38.1%，跃居服务贸易领域之首，成为我国服务贸易增长的主要驱动力和逆差收窄的基础逻辑。其四，服务贸易特色化转型成效显著。随着大数据、云计算等技术的广泛应用，数字化水平不断提升，数字服务贸易成为新的强劲增长点。

万相昱

另外，我国服务贸易区域协同进一步加强，各地区更是凭借自身优势，走出独具特色的发展之路。比如，浙江省依托发达的电子商务产业，在数字服务贸易领域异军突起，成为全球电商服务的重要枢纽；广东省则凭借区位优势，发展金融、保险等现代服务业，服务贸易结构不断优化，夯实服务贸易的高质量发展底座；北京市着力打造全球价值提升新引擎，其蓬勃发展的文化创意产业，也为服务贸易注入了新的活力。

取得成绩的同时，短板弱项也不容忽视。比如，产业基础相对较弱，仍以低附加值、高劳动密集型服务为主，科技、教育、医疗、咨询、金融等高附加值领域的国际化水平不高，服务贸易逆差问题依然突出。又如，在劳动保障、知识产权保护、跨境数据流动存储协议等问题，以及金融保险服务、战略性新兴产业嵌入式服务、颠覆性产业前置性服务等领域，缺乏与国际市场和产业的深度融合。政策体系和市场环境也仍有改善空间，市场活力、创新动力和虹吸力有待提升。未来，应立足系统观念，围绕服务贸易环境培育、动力形成、循环渠道等靶点，科学谋划施策。

推进新型服务贸易全球生态体系建设。要有前瞻性谋划和前置性部署的能力和魄力，制定更加精准、全面和灵活的政策目标和重点任务，为服务贸易企业提供良好的市场环境和明确的规则清单，提高市场的长期稳定性和持续活力，从而增强整体国际竞争力。

拓展服务贸易发展空间和渠道。进一步深化服务业对外开放，放宽市场准入，吸引更多国内外资本进入我国服务贸易领域。积极推进国际合作项目，并配有质量有信誉的一揽子服务目录，拓展我国服务贸易的国际市场空间。

强化科技驱动、金融助力和人才储备。加大对服务贸易领域科技创新的支持力度，推动新技术、新业态、新模式与服务贸易深度融合，重点锚定我国在数字化领域的优势，改造传统贸易基础格局。注重培养服务贸易人才，提高从业人员的素质和专业能力，推动市场对服务贸易单据的金融资产认定、流通和交易。

在技术融合、设施融合、要素融合的基础上推动服务产业融合。这种融合不仅是服务贸易对不同产业和产品贸易的补充支持，还应重点包括依托新型服务贸易体系对传统产业链供应链的重构、提质和升级，以及对国际市场价格链的重组、共建和共享。通俗地讲，要优化传统服务升级序列，摆脱“卖产品、赠服务”，拓展基于服务的全球价值体系，将我国的全球产业发展目标转向价值链的顶端，整合和构建市场环境产业体系。

优化协调布局。经济离不开因势利导，服务离不开差异化驱动，贸易离不开比较优势。各地区应根据自身资源禀赋和产业基础条件，明确在服务贸易中的定位和发展方向，同时加强区域间合作与交流机制建设，形成优势互补、错位发展的良好格局，促进良性的产业链供应链补充、协同和融合，实现价值链的共建、拓展和共享。

(作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员、博士生导师)

真正让公共数据“活起来”“跑起来”，需要用制度创新打破“数据铁笼”，用技术赋能实现安全效率并重，用场景驱动激活市场活力。公共数据只有真正为公众所用、普惠共享，才能回归其数据要素的本质，成为驱动新质生产力的新引擎。

“经验决策”转向“精准治理”的“导航”。公共数据的动态更新与跨域融合，让城市“智慧大脑”变得更加聪明。比如，环保部门借助实时监测数据定位污染源，应急响应效率可提升40%。

三是共享性。公共数据的开发利用，让数据价值能实现普惠共享。比如，山东某市通过开放信用数据，帮助中小微企业省去了繁冗的融资审核流程，成为优化营商环境的典型范例之一。

尽管潜力巨大，但公共数据开发利用仍面临多重障碍。据报道，有省份政务系统对接的50多个部门中，仅有30%的数据可跨层级调用，制度壁垒让数据“各自为政”，而权责不清又导致“数据孤岛”林立；也有用户反映，公共数据质量参差不齐，不少公共数据存在重复或字段缺失，数据“不好用”、处理能力不足等问题，在客观上也影响了数据价值的实现。

此外，一些基层单位因技术能力不够、收益机制缺失等，陷入了“不敢用、不愿用、不会用”的尴尬循环。

破解上述难题，真正让公共数据“活起来”“跑起来”，需要在制度、技术和场景上“三箭齐发”。

用制度创新打破“数据铁笼”。近日，国家数据局宣布将于3月1日起正式上线国家公共数据资源登记平台，通过统一赋码、互联互通，让供需单位在平台发布数据资源和产品信息，用数单位找数据“像网购一样便捷”。同时，通过构建公共数据“一本账”，加强授权运营规范化、透明化，进一步降低全社会用数成本。

用技术赋能实现安全效率并重。在充分保护数据和隐私安全的前提下，实现数据价值的转化，就必须做到数据“可用不可见”。实现这一要求，要善于运用数据沙箱、区块

链等技术赋能，构建数据全生命周期管理体系，让用数单位便捷调用数又不接触原始数据，既能释放数据价值又能保障隐私安全。

用场景驱动激活市场活力。以具体的数据应用场景为导向，通过数据的流通、应用和价值化，充分挖掘数据背后的价值，推动新产品、新服务、新业态涌现，从而激发市场的创新活力。这其中，要更加注重对多元市场主体融合生态的系统构建，以场景牵引开发，打通数据要素价值实现路径。

数据为民，方得始终。公共数据只有真正为公众所用、普惠共享，才能回归其数据要素的本质，成为驱动新质生产力发展的新引擎。



兜牢毕业生就业底线

汪艳霞

近段时间，多地明确优化应届毕业生认定标准，比如延长应届毕业生资格时限，不对高校毕业生是否有工作经历、社保缴纳记录进行限制，等等。应届毕业生身份“保质期”延长，有利于缓解毕业生在求职中的“身份焦虑”，打造更宽松的就业环境。下一步，还应多措并举，更好助力高校毕业生找到适合的工作，从容应对“慢就业”“缓就业”等现象。

近年来，高校毕业生等青年群体就业偏好悄然变化，就业心态多样化、就业选择个性化，更加注重职业发展、自由空间、价值认同，“慢就业”“缓就业”以及灵活就业的比例不断上升。顺应新变化新趋势，要从解决结构性缺口、拓展就业空间等方面发力，推动毕业生从“好就业”转向“就好业”。

从政府角度来看，应创新就业举措，持续满足需求。加快推进产业结构调整，培育先进制造业等，创造更多适合高校毕业生等青年群体的智力型、技能型岗位，提升青年群体就业承载力。运用大数据、人工智能等技术，打造全覆盖、全过程、全方位的智能化精准化就业服务体系，构建毕业生就业友好型发展方式。贯通融合高等教育、职业教育、技能培训，企

业与教育培训平台实现社会化与市场化补充，满足青年群体丰富多元的自我提升需求。推动部门协同、上下联动，提升就业吸引力，持续探索“青年驿站”的“安居+就业+社交”一体化就业创业服务，打通毕业生就业创业“最后一公里”，兜牢就业底线。

对学校而言，应抓住重点，主动作为，调整学科设置，增加特色课程，强化就业教育，以适应社会经济发展需求、市场产业要求、学生能力追求。深化科教融汇、产教融合，探索人才培养范式，前置就业窗口，可与相关企业合作，增加实习实践，让大学生提前走进真正的职场，涵养就业“硬技能”培育和成长的良好生态，厚植高质量充分就业基础。

对就业者来说，应正视现实，转变观念，提升自我就业竞争力。当前，我国高等教育进入普及化阶段，随着新就业形态不断出现，“求职难”与“用人难”的结构性矛盾凸显。毕业生应充分利用互联网平台，识别就业新风口和新业态，主动对接职场所需。有效衔接课业与专业，让科研实践“做中学”、实习实训“试就业”，从而精确调整就业预期、提升求职能力，选到符合自身实际情况的赛道。



勾建山作(新华社发)

激励耐心资本掀起科技浪潮

何琨致

今年年初，杭州“六小龙”——云深处、宇树科技、深度求索、游戏科学、群核科技和强脑科技，凭借其在人工智能、仿生机器人、脑机接口等前沿科技领域的突破性进展，吸引了全球科技界的眼光。这股“东方科技浪潮”是如何掀起的？耐心资本是重要密码之一。

从杭州“六小龙”勇攀技术高峰可以看出，真正改变人类社会的原始创新，从来都不是短期资本催熟的果实。从技术萌芽到产业落地，从实验室论文到市场产品，科技创新的每一步都充满风险与不确定性。如何跨越“死亡之谷”，将科技成果转化为现实生产力？耐心资本以“十年磨一剑”的定力，为科技创新注入持久动力。当市场尚未看清技术前景时，耐心资本已提前布局；当研发遭遇瓶颈时，耐心资本选择坚定陪伴。这种“不计一时得失，但求长远价值”的理念，正是耐心资本支持科技创新的核心逻辑。耐心资本拒绝“赚快钱”的诱惑，让创新从“模仿追赶”走向“重新定义”。

与传统资本追求短期回报不同，耐心资本的特质是长期主义。它能够承受5年、10年甚至更长的投资周期，容忍技术研发的高失败率，并通过资源整合、战略协同为企业构建护城河。长期主义要求投资者与企业共同建立“时间复利”的信仰。技术突破需要积累，接受市场验证需要周期，需要投资者、政府和企业在波动中坚守价值投资初心。一项颠覆性技术从研发到商业化，往往需要经历“研发—中试—量产”三重考验，资金投入比例可达1:10:100。若没有耐心资本的长期陪伴，许多创新可能止步于实验室阶段。

从“输血”到“造血”，耐心资本为科技创新

仅局限于资金支持，在杭州“六小龙”的创新实践中，耐心资本的作用升维为“生态构建者”，通过链接高校科研资源、产业孵化平台、市场应用场景，形成“技术—资本—产业”的创新发展闭环。比如，深度求索公司开发DeepSeek-V3大模型，就是得益于这种生态赋能——资本不仅提供资金，还帮助导入算法优化经验、算力资源与商业合作网络，大幅降低创新试错成本。

政策与市场协同，构建耐心资本生长土壤。拿杭州来说，当地组建科创基金聚焦“早投早投科创”，目前两大千亿基金批复总规模已超1850亿元，撬动社会资本约1350亿元。这既缓解了科技企业“融资难、融资贵”的痛点，又通过让利机制吸引社会资本参与长期投资。

深化耐心资本投入机制，首先要完善多层次资本市场，拓宽私募股权、风险投资等退出渠道，解决“耐心从何而来”的可持续性难题。其次，优化税收优惠政策，对投资硬科技领域的资本给予更长周期的税收抵扣。再次，建立创新容错机制，在国资考核中区分战略投资与财务投资，破除“国资不投”的体制束缚。

在全球科技竞争加剧的今天，耐心资本已超越简单的金融工具范畴，成为国家创新体系的战略基础。它考验着我们对技术规律的敬畏、对市场周期的驾驭、更考验着整个社会对长期主义的践行。这是一个需要“慢变量”的时代。在芯片制程突破、量子计算竞速、生命科学攻坚等关键领域，唯有激励更多资本坚守“耐心”，才能在科技创新的大海扬帆远航。

(中国经济网供稿)

刚柔并济破解职业索赔困局

李治国

签约全球范围的演艺事务合同，不收取任何培训费用、专业团队量身打造素人“网红”……最近，个别不法传媒公司先是在网络平台有针对性地“广撒网”，再利用在校大学生不熟悉“网红”行业规则和相关法律条款的劣势，诱导其签约，通过设计不公平的合同内容或虚假承诺，导致众多年轻大学生陷入法律纠纷。看似光鲜亮丽的“造梦”计划，带来的却是“违约”被起诉、被要求赔偿数十万元的“噩梦”，这一事件背后，反映出当前行业内公司良莠不齐的现状，尤其是网红培训行业套路深，甚至暗藏骗局。对此，相关部门应加强监管力度，制定更加严格的法规和行业规范。年轻群体要提高防范意识和法律意识，签署协议时应仔细阅读条款，切勿轻信口头承诺。

(时锋)

刚柔并济破解职业索赔困局

李治国

小则数百元，多则上万元，对企业而言，或许算不上大数目。但是这笔小钱，几乎每天都困扰着不少企业的正常经营。在消费市场中，“牟利性职业索赔”让企业如鲠在喉。如何解决这一问题，既是对营商环境的挑战，也考验着市场监管部门的智慧。

位于上海奉贤区的上海耐威克宠物食品公司，曾经遇到10余个不同用户名的投诉者使用同一张宠物中毒照片索赔，其背后折射出职业索赔行为已成规模化运作模式。这类行为往往呈现出三大特征：一是利用法律规则漏洞，大多是高频次、小金额索赔；二是滥用行政司法资源，以投诉举报倒逼企业妥协；三是采用标准化操作模板，有流水线作业的特性。数据显示，仅2023年奉贤区处理的牟利性索赔投诉就达23766件，日均65件的高强度让监管部门和企业不堪重负。

实际上，这并非一时一地的现象，在全国也具有一定普遍性。这类“职业索赔”行为已超出正常消费维权范畴，不仅造成行政资源浪费，更扭曲了市场秩序，让企业疲于应对投诉，影响其专注发展。面对困局，目前已经有地方构建起

“制度筛网+柔性监管+合规筑基”的三维治理体系，创新建立四维研判机制，从牟利目的、消费合理性、资源占用、公共利益4个维度建立识别标准，对索赔行为进行综合研判，对符合特征的投诉可以依法不予受理。这一举措将80%的恶意投诉拦截在行政程序之外，既坚守法治底线，又体现治理智慧——既避免“一刀切”损害正常维权，又精准识别过滤职业索赔。

柔性监管体系更具创新价值。也有地方推行“先扣分不处罚”记分管理制度，将12类轻微违法行为纳入弹性处理范围。比如，有文具企业因标注“无毒”被投诉后，监管部门指导其改为“无毒性”表述，既化解纠纷又提升合规水平。这种“治疗式执法”推动执法逻辑从“以罚代管”转向“防治结合”，能够有效提升企业主动整改率。

可以说，破解牟利性职业索赔问题，要构建全面的治理框架。进一步完善法律法规体系，明确认定标准，建立跨部门联合惩戒机制，探索建立职业索赔人“黑名单”数据库，实现全国范围信息共享。进一步优化行政处置流程，对疑似职业索赔案件设置“冷静期”和“预审机制”，

运用大数据识别异常投诉模式，对经研判属职业索赔的，依法不予受理并录入征信系统；对真实反映问题的，转入快速处理通道。进一步强化企业合规支持，建立重点行业合规指引动态更新机制，针对职业索赔高发的广告宣传、标签标识等领域制定标准化模板，支持行业协会建立合规互助平台，将合规表现与企业信用评级、政策扶持挂钩。

当企业面对雪花般袭来的职业索赔时，监管部门既要挥舞法治之剑斩断灰色产业链，更要培育企业抵御风险的“金钟罩”。监管部门不再是简单的执法者，而是转化为企业发展的“护航员”和“智囊团”。就像中医强调的“治未病”，通过日常把脉问诊帮助企业强身健体，远比事后开刀更有价值。

站在优化营商环境的新起点，破解职业索赔困局，需要法治与服务双管齐下。既要织密制度之网遏制恶意行为，更要培育企业合规生长的沃土；既要保持监管的刚性威严，更要彰显服务的柔性温度。这种刚柔并济的治理智慧，正是打造市场化、法治化、国际化营商环境所需要的。