

（上接第一版）

担负着为全省发展“打头阵、当主攻、做先锋”的使命，兰州正在凝心聚力打造产业升级的先导区、城乡协同的样板区、对外开放的引领区、生态环保的示范区、和谐稳定的标杆区。

兰州发力，力从何来——

对发展滞后的反思和对重振辉煌的希望，最终要落到打打实的行动中。

向改革要效能。兰州市委提出，要立足强省会所需，顺应人民群众新期待，在重点领域谋划推进一批战略性、战役性改革，在关键环节推出一批创造型、引领型改革，以此牵引其他领域改革协同推进，切实用改革的思路和办法破解发展难题、闯出发展新路。

向开放要纵深。“谁信西行从此始，一重天外一重天”。作为我国向西开放的重要门户，兰州向对内对外开放要发展空间。对外，深度融入高质量发展共建“一带一路”，稳步扩大制度型开放；对内，发挥多重国家发展战略叠加优势，强化同京津冀、粤港澳大湾区、长三角、成渝等重点区域的联动对接，强化同省内兄弟市州的协同发展。

向创新要动力。纵观世界生产力发展进程，重大创新总会激发生产力大发展。兰州市把创新摆在现代化建设全局的核心位置，在政策措施上为“崇尚创新、宽容失败”提供有力支撑，不断增强全社会的创新精神、创造活力，真正让创新成为培育新质生产力的强劲动力。

用辩证思维看机遇和挑战，用发展眼光看优势和短板，用实践观点看规律和趋势。一个城市的发展需要正确认识所处的历史方位，准确把握“时与势、危与机、变与不变”的辩证关系。

当下的兰州面临三大机遇：一是内生性机遇，随着传统产业加快优化升级，新旧动能转化加速，经济发展的内生动力和成长潜力将逐步释放；二是外生性机遇，共建“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群建设等国家发展战略和甘肃强省会行动，让兰州优势叠加；三是倒逼性机遇，生态保护、“双碳”目标、生产要素趋紧对经济结构调整、创新驱动发展的倒逼作用已经显现。

“兰州奋进强省会有了更为坚定的决心意志、更为清晰的目标路径、更为难得的历史机遇、更为强劲的发展势能。”兰州市委副秘书长、政研室主任王槐义说。

兰州发力，力向何使——

对兰州而言，做好“因地制宜”，就是探索一条培育新质生产力的西部省会城市特色路径。

发力单项冠军，挺进全能冠军。新中国第一座炼油厂、第一座浓缩铀厂、第一家合成橡胶厂、第一家毛纺精纺厂都在兰州诞生，第一家钻井机、第一台抽油机、第一束化学纤维等都从兰州走出。眼下的兰州坚持以“干在实处”推动“走在前列”，从争做单项冠军做起，向具备优势的领域聚焦发力，通过量变实现质变，逐步获得更多全能冠军、综合冠军和全面冠军。

兰州天华化工机械及自动化研究设计院有限公司代表产品“蒸汽管回转圆筒干燥机”成功打破国际技术壁垒，完全实现该项技术的国产化替代与应用，关键性能指标处于国际同类产品领先水平，价格仅为进口设备的一半，现已在国际国内实现大规模推广应用，国内市场占有率居首位，国际市场占有率名列前茅。

发力比较优势，实现后发赶超。“绝不能捧着金饭碗讨饭吃！”兰州市市长刘建勋说，必须立足自身禀赋，找准主攻方向，打造人无我有、人有我强的“杀手锏”，切实把兰州的区位优势、工业优势、科创优势、人力资源优势转化为高质量发展胜势。

近几年，兰州加快新能源新材料延链扩能，宝航新能源、海亮铜箔等重点企业达产达效，高性能铜箔、负极材料产能均达到15万吨，总投资36亿元的泰合源150万吨光伏组件、投资30亿元的融捷控股10万吨高性能锂电池负极材料等项目落地建设，百万吨级新能源电池材料之谷加速形成。

发力经营主体，激活经济细胞。培育新质生产力离不开经营主体的培育。如何“培育存量”？兰州市实施“大企业”培育壮大行动，健全优质企业梯度培育机制，持续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，着力培育一批“顶天立地”的航母旗舰企业，一批专精特新“小巨人”、隐形冠军和独角兽企业，一批“生龙活虎”的高新技术企业和上市企业，不断促进产业链上中下游、大中小企业融通创新发展。2024年，全市新登记经营主体7.3万户。

如何“引进增量”？兰州市深入实施“引大引强引头部”行动，建立市级领导包联片区制度，设立10个区域驻点招商中心，组建15个产业链招商专班，统筹运用科技招商、基金招商、以商引商、校友招商、节会招商、乡贤招商等方式，千方百计引进一批投资额大、经济效益好、科技含量高的项目。2023年以来，兰州招商引资项目数和资金到位率连续两年实现20%以上增长。

向新图强，变量之中孕育增量

作为老工业基地，兰州产业结构偏重的特征明显，其中石油化工和烟草占全市工业经济的“半壁江山”。破题“油烟经济”，必须强化科技赋能，用科技改造现有生产力、催生新质生产力，统筹做好传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局“三篇文章”。

科技创新是最大依托，如何有效赋能？健全攻关体制，完善转化机制——

在兰州市科技局副局长张文炫看来，兰州创新之强，强在资源。全省70%以上的科技资源聚集在兰州，但科技创新成果转化能力不足，与产业发展不匹配不对称。

科研力量利用不足，很多人对兰州扼腕叹息。兰州市副市长阮强说，为持续提升创新策源能力，兰州瞄准产业链核心节点、创新链关键环节，重点支持在兰科研力量开展原创性、前沿性、引领性科研攻关，“小型化重离子治疗装置研发”等重大科技研发项目取得积极进展。同时，积极构建“政产学研金介用”高效协同的创新体系，着力打通科技成果有效转化通道，放大“从1到10再到100”的成果转化倍数效应。



宝武碳负板板块生产基地兰州宝航新能源材料有限公司。

王 帆摄

2020年3月，我国首台具有自主知识产权的国产医用重离子加速器装置投入临床应用。这个点亮生命之光的大科学装置，“娘家”正是位于兰州的中国科学院近代物理研究所。

兰州泰基离子技术有限公司是当前国内唯一具备医用重离子加速器设计、生产、调试以及运维资质与能力的企业。“与进口设备相比，国产设备建设成本不到其一半。”兰州泰基总经理石健告诉记者，目前，兰州泰基的离子治疗装置已经启动的项目有12台。其中已获批注册的有5台，7台正在建设中。

2024年，兰州市综合科技进步水平指数达到82.61%，较上年提高1.23个百分点，位居全球百强科技集群第80位；全社会研发经费投入占GDP比重达2.4%；高新技术企业较上年增长14.2%，数量占全省44.2%。

传统产业是最大基础，如何转型升级？坚守实体经济，推动绿色发展——

走进兰州石化公司企业精神教育基地，一张109项“第一”清单，记录着企业的辉煌，也能看出传统产业升级的端倪。从上世纪50年代末的“我国第一套100万吨/年常减压蒸馏装置”，到2023年的“填补国内医用聚烯烃树脂安全评价技术空白”，这家老牌石油炼化企业正在向“减油增化上新”转型。

“年产120万吨乙烯改造”项目被兰州石化称为企业“希望工程”，并写入了2024年、2025年甘肃省和兰州市的政府工作报告。兰州石化公司党委副书记王乐福介绍，该项目统筹中国石油西北地区原油、成品油市场、炼化企业结构、乙烯原料和资源条件，是聚焦炼化业务从“燃料型”向“化工产品和有机材料型”转化的重大项目。这个项目往下游延伸，未来将形成千亿级的产业集群。

传统产业塑造了兰州昔日荣光，重振辉煌同样要依靠产业。兰州市工信局副局长鄯军说，尽管兰州目前存在工业结构不合理、产业链有待进一步完善等问题，但发展方向已经很明确。

兰州正加快构建以都市型现代农业、先进制造业、现代服务业和数字经济、总部经济为引领的“3+2”现代产业体系，打造石油化工、有色冶金、生物医药、新材料、装备制造、数字经济6个千亿元级产业集群，做强新能源、航空航天、新型建材、食品加工等一批百亿元级产业集群。

在传统产业转型升级方面，兰州加快石油化工、装备制造、生物医药等产业高端化、智能化、绿色化改造，累计创建国家级绿色园区2个、绿色工厂17家，省级绿色园区2个、绿色工厂41家、绿色供应链管理体系3家，持续构建绿色创新和制造体系。

新兴产业是最大潜力，如何培育壮大？精选优质“种子”，催生产业“大树”——

甘肃德福新材料有限公司生产车间内，一张张铜箔沿着卷轴滚而出，最薄的铜箔仅3微米，相当于一张普通A4打印纸厚度的1/35。这家落户兰州新区的企业，经过几年快速发展，已成为国内产能规模最大的电池级高性能电解铜箔生产基地。

甘肃德福的控股股东九江德福科技股份公司，是我国铜箔制造业的头部企业。为何选择兰州？只因这里优势独具。

甘肃德福董事长张涛说，兰州是“一带一路”的关键节点，可通过中欧班列辐射欧亚大陆市场，也可就近服务西北地区客户；与兰州大学产学研合作的创新优势，可以为企业发展提供持续创新动能；兰州周边的铜材等核心原材料供应，保障公司产能的快速提升；西北地区气候干燥、低成本绿色能源富集，为低碳生产提供了保障。

聚链，集群，成势！随着德福、宝武碳业、东金硅业、海亮等众多龙头企业纷纷投资布局，产业链上下游企业加速集聚。几年来，兰州新区新材料产业园内已累计引进产业项目87个，总投资500亿元，新能源新材料工业总产值达到兰州新区总量的1/3。

未来产业是全新赛道，如何谋篇布局？立足基础禀赋，厚植竞争优势——

兰州市工信局局长张吉彬表示，“要把握未来产业发展规律，结合产业基础和资源禀赋，合理规划、精准培育和错位发展未来产业，努力在未来产业的竞争中获得一席之地”。

商业航天产业是新质生产力的代表，具有巨大的市场潜力和增长前景。兰州依托航天510所和航天高新产业基地项目，正在加快布局空间

电推进、压力容器、高性能原子钟、高端真空装备等产业链，带动新一代的信息技术、高端制造、新能源、新材料等高精尖技术产业发展。

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。以加快项目引进、项目推进为重点的项目“双进”大会战，在兰州如火如荼开展。一个个优质项目“种子”，从“长江边”“珠江畔”落户到“黄河岸”，正推动传统产业“发新芽”、新兴产业“长成林”、未来产业“快生根”。

破立并举，构建新型生产关系

发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，着力塑造形成与之相适应的新型生产关系。为此，兰州深入落实党的二十届三中全会精神，打出一套组合拳。

破除前进“绊脚石”，切实化解历史遗留问题——

“历史遗留问题是培育和发展新质生产力的‘绊脚石’，只有把历史遗留问题解决好了，才能甩掉包袱、轻装上阵。”张晓强表示，要以“决不把历史问题留给历史”的担当，敢于走进矛盾，善于破解难题，确保善作善成。

化解多年形成的繁重地方政府债务绝非一日之功。兰州市坚持在发展中化债，在化债中发展，重点围绕“防风险、防爆雷、降债务、降成本”目标，因地制宜、因时因势打好国有资产清理盘活、国有企业重构重塑、债务风险防范化解“三大攻坚战”组合拳，牢牢守住高质量发展底线。

2024年，兰州黄河公司分三期共发行7.9亿元公司债券，实现了时隔500多天重回资本市场的“破冰”，坚定了资本市场投资兰州的信心和决心。

针对市属国有企业“造血”能力不足，兰州以深化国资国企改革为牵引，加快完善现代企业管理制度体系，健全国有资产监督管理体系，有效整合国有资产、资产、资本、资金，着力激活特许经营权，努力把历史形成的资产变成现实资本、把未来的收益变成当前的投资、把经常性的国企运营变为综合可用财力。

随着城市化进程的加快，拆迁安置问题成为政府亟待解决的问题之一。为此，兰州市针对每个棚户区改造项目的不同情况，分门别类研究制定解决方案，加快化解进度，特别是创新实施房票安置制度，撬动解决历史遗留拆迁安置问题，以房票兑换商品房现房妥善安置群众，既大幅缩短了安置周期，又降低了过渡费成本，还加速了房地产去库存，实现群众安居、房企减压、政府减负综合效应。

优化营商环境“软环境”，切实激发经营主体活力——

办事效率不高，是多年前不少人对兰州的评价。为打破这个刻板印象，2023年8月，兰州市启动优化营商环境攻坚战，全面对标世行评价标准和国内一流水平，锚定“全省第一、全国领先”目标，聚焦“企业法人和群众个人”全生命周期需求，塑造“我比别人办得好、我比别人办得快”的兰州营商环境品牌。在甘肃省营商环境评价中，兰州连续4年排名第一。在全国76个城市社会信用体系建设成果预观摩中，兰州位居榜首。

自助服务“就近可办”“24小时能办”“周末不打烊”……一系列改革措施的落地落细，兰州政务服务标准化、规范化、便利化大幅提升，推动从“能办”到“快办”“好办”迭代升级。特别是通过大力推行“一窗一网、一证一码、一次一地”“六个通办”，156项高频政务事项实现“最多跑一次”，企业和群众办事更加省事省时省钱省力。

2021年7月起，兰州新区在全省率先推行印章刻制政府买单“免申即享”，已累计发放实体印章1.37万余套，为经营主体节省费用1200多万元。2023年，兰州新区还在超市、便利店、药店等8个高频服务行业开展“一业一证”改革，审批时间压缩50%以上。

项目引进来，还要留得住。兰州全面践行“店小二”式服务，千方百计为企业降本减负，做到“无事不扰、有求必应”。2024年，兰州市新发放贷款504.4亿元，市县两级协调解决企业生产经营、项目建设、招聘用工等各类问题1.17万个。

法治是最好的营商环境。兰州市持续深化司法体制综合配套改革，打造“数字检察+”实践样本，3件案例入选全国检察机关典型案例。着

力构建“大执行”工作体系，设立全省首个种业知识产权调解工作站，搏盛种业侵害技术秘密纠纷案入选中国法院50件典型知识产权案例。

用足用好“两只手”，切实提高要素配置效率——

培育和发展新质生产力必须处理好政府“有形之手”和市场“无形之手”的关系。兰州市深化要素市场化配置改革，进一步激发全社会创造力和市场活力。

针对土地市场管理乱象问题，兰州树立经营城市理念，立足土地资源现状及潜力、产业发展，摸清拟纳入计划项目用地现状，按照“以供定储、以储定做，以收入定保障”的原则，编制完成土地做地、储备、供地、资金保障“四个计划”，出台主城区四区做地9条措施，实施全过程管控和绩效考核，推动土地市场管理规范有序发展。

针对产业园区生产力不强的问题，兰州推进“亩均论英雄”改革，创新推进新型产业用地M0模式，加快完善亩均税收、亩均产出以及亩均技改投入、研发经费投入强度、单位能耗营业收入和全员劳动生产率等指标和奖励政策措施，提高投资强度和产出效益，不断提升园区发展水平。

针对金融要素保障乏力问题，兰州打出金融高质量发展系列组合拳，深入实施“融资畅通工程”，做好金融“五篇文章”，做到保障有力、渠道畅通、结构优化、成本降低。同时，坚持“多贷多存、多税多存、多化多存”原则，激励引导银行业金融机构立足功能定位，支持实体经济、中小微企业和“三农”发展。

2018年，兰州新区化工园区建设伊始，就与兰州大学签订技术服务合同，引进兰州大学高水平科技团队提供专业支持，帮助科学确定产业发展方向，并招引具有发展前景和良好效益的产业项目。合作费用以兰州大学对兰州新区贡献的一定比例计算，上不封顶。

如此大费周章，效果如何？“这个钱花得值！”兰州新区科技發展局副局长令晓明的回答很干脆。目前，兰州新区化工园区已落地化工产品1000余种，总投资超过600亿元，形成了以高端医药、高效农药、化工新材料和助剂试剂为特色产品的精细化工业产业集群，其中填补空白、替代进口、弥补短缺化工产品百余种。

“全新的校地合作‘无设限’模式，为高校利用科研资源支持地方发展，探索出了一条高效务实的合作之路。”兰州大学科学技术发展研究院副院长崔振凯说。

政府主动给专业科研机构“让利”“放权”，表面看是“舍”，换来的却是创新链与产业链的深度融合，是一个千亿元级绿色化工园区的快速崛起。从这个意义上看，科学把握好“政府”与“市场”、“潜功”与“显功”的辩证关系，“舍”不仅是“得”，而且是“大得”。

善作善成，稳扎稳打全面提升

推进强省会，既要奋起直追、迎头赶上，也要蹄疾步稳、有章有法。兰州清醒认识到，越是面临困难越需要倍加冷静，要善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找准制约高质量发展的瓶颈问题，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。

在甘肃省社科院经济研究所所长王晓芳看来，实施“强省会”战略是当下中国省际竞争中一种普遍的战略选择。顺应省际竞争趋势和城市发展规律，“强省会”战略的实施路径主要包括拓展发展空间、吸附发展要素、创设发展平台、提升发展能级、分别旨在提升资源的承载力、集聚力、整合力、辐射力。

——以完整准确全面贯彻新发展理念为引领，生态优先、绿色发展，城市形象求绿求美。

“你看这两岸绿化得好不好？河水也干净了，十几年前，水面还能看到漂着垃圾。”坐在黄河南岸的望河亭里，看着对岸郁郁葱葱的马拉松公园，年近七旬的丁延军充满自豪：兰州近几年变化特别大，绿化越来越好，公园越来越多，步道也修上了，是名副其实的黄河风情线。

近年来，兰州市发扬“背冰上山、植树造林”精神，统筹推进森林公园、城市公园建设，深入开展“村村万树”行动，不断提高森林覆盖率、城市绿化率，努力打造人与自然和谐共生的绿美兰州。新中国成立前荒山秃岭的南北两山，绿化面

积已达到62万亩，成活各类树木1.6亿株，创造了我国西北干旱地区植树造林的“绿色奇迹”。

黄河风情线大景区管委会副主任马真胜介绍，按照“一园一主题”的理念，兰州对沿河10个主题公园进行了改造提升，打造了核心区29公里健身步道循环圈，充分利用滨河空间，因地制宜建成足球场、篮球场、乒乓球场、空竹园等全民健身场所72处。

监测数据显示，黄河兰州段干支流国省控考核断面水质优良率连续多年保持100%，出境断面水质稳定达标，实现了“一河净水送下游”。

保持黄河水体健康，根本之举是走好生态优先、绿色发展的高质量发展新路子。

兰州石化公司地处黄河兰州段上游，为从源头降低污染风险，企业停运了黄河北罐区及跨越黄河危险品输送管线，关停所有地下水、地表水取水工程。近年来，兰州石化建设环保达标升级和隐患治理项目100多项。同时，加强智慧监管，建立污水预警及三级管控机制，一旦触发预警，管理人员手机第一时间收到提示后可快速处置，确保外排废水100%达标。

“处理后的废水用来灌溉花草，并且用养金鱼的辅助手段监测排入黄河的废水水质。”兰州石化公用工程一部化工污水处理装置工作人员王俊生介绍，以“生物生命体征+在线采样分析+人工监测分析”手段，可以全面监控出水水质。目前，经过处理后的外排水已达到地表水Ⅱ类标准。

脱离生态保护搞经济发展是“竭泽而渔”，离开经济发展抓生态保护则是“缘木求鱼”。在推动经济高质量发展上，兰州首先考虑是否有利于保护黄河生态，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

——以提升全要素生产率为目标，新旧融合、优质高效，动能培育向“新”向“特”。

登上皋兰山顶的三台阁，放眼望去，黄河两岸群山相对，一幅城市画卷在眼前铺展。但是，对比全国省会城市1972年至2020年建成区时空变化图，兰州是中心城区建成区面积增长幅度最小的城市。跳出河谷天地宽！

2010年以来，兰州助剂厂经历了两次搬迁。“我们最早在西北师范大学校园内，2010年搬迁到安宁区沙井驿工业园区，但4000吨的产能‘天花板’难以打破。”兰州助剂厂董事长李维柏介绍，2018年，企业搬迁到兰州新区。从动工到出产品，只用了18个月。产品由30多种增加到60多种，产能扩大到1.2万吨，并迅速成长为专精特新“小巨人”企业。

既在物理空间上寻突破，也在开放空间上找潜能。作为全国第五个、西北第一个国家级新区，兰州新区10多年来累计引进产业项目1300个、总投资6000亿元，初步构建起绿色化工业、新能源新材料、装备制造、生物医药等优势产业集群，产业投资、工业增加值年均增长30%以上，在打造经济强区、活力新区、现代新城上取得新进展，西北重要的增长极、国家重要的产业基地、国家向西开放的重要平台、承接产业转移示范区的地位日益凸显。

“近些年，我们逐步形成了集产品研发、制造、销售、服务于一体的较完整的国际化经营体系。”兰石集团副总经理袁武军介绍，作为一家老牌装备制造企业，企业聚焦信息技术、新能源、新材料领域持续发力。2024年，兰石集团国际市场实现订单11.13亿元，同比增长102%。

兰州高新区生物药品制品制造创新型产业集群入选国家创新型产业集群，一批国内国际领先成果接连出现，积石药业司美格鲁肽生产线建设及GMP认证加快推进；兰州生物技术开发公司内毒素国内市场占有率达到71%，并出口20多个国家和地区……

生物医药等战略性新兴产业集群的蓬勃生长，助力兰州经济发展“新”意更足、“质”感更强。

——以建设吸引集聚人才平台为牵引，完善政策、引育服用，人才支撑有力有效。

人才相对富集是兰州骄傲，人才流失也是兰州之痛。以兰州大学为例，近几年，这所知名高校不仅基本扭转了“孔雀东南飞”的状态，还逐渐形成“人才西北汇”的生动局面。

兰州市委组织部副部长张映洲说，兰州聚焦创建国家吸引集聚人才平台，做实人才“引育服用”四篇文章，大力实施“大学生留兰倍增计划”，支持战略科技人才、领军人才、创新团队和青年人才在承担国家重大科技任务中挑大梁，努力营造近悦远来的良好人才生态。

为吸引人才，兰州迭代升级人才政策2.0版本，围绕高端人才、现代产业人才、高校毕业生等人才群体，2024年出台7个专项政策，提高引才含金量和精准度。特别是与兰州大学签订人才合作协议，设立每年2000万元的“萃英人才奖”，依托兰州大学校友会、甘肃商会等资源，在北京联合设立人才工作站。

“我们实施‘萃英学者’发展计划，遴选学科领军人才和具有国际竞争力的青年学者，对入选者实行3年至5年长周期培育、长周期评价，培养高层次复合型人才。”兰州大学党委人才办主任李鹏飞介绍，通过深化校地合作，2020年以来，学校已全职引进海内外人才611人，新增国家重大人才工程人选113人，在站博士后规模由2020年初的190人发展到现在的406人。

如今的兰州，正呈现出态势好、气势足、趋势向上的新发展势头。面向未来，兰州肩负着落实高质量共建“一带一路”、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，在加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面，奋力谱写中国式现代化甘肃篇章中打头阵、当主攻、做先锋的历史使命。

“站在新的历史方位的兰州，必须坚定扛起新的使命担当。”张晓强说，“只要我们牢记嘱托、感恩奋进，实干当先、奋勇争先，把握规律、乘势而上，就一定能够推动老城市焕发出新活力、老工业基地勃发出新发展动能，在传承兰州、发展兰州中不断开创出新进展会行动、建设新时代美丽兰州的崭新局面！”

黄河很美，将来更美！

兰州前景，亦必如是！

（调研组成员：齐东向 徐 涵 陈发明 熊 丽 张雪 朱双健）

本版编辑 刘辛未