

“党和国家对民营经济发展的基本方针政策，已经纳入中国特色社会主义制度体系，将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。”习近平总书记近日在民营企业座谈会上重要讲话，提振了民营经济发展信心，鼓舞了民营企业大显身手的干劲。促进民营经济健康发展、高质量发展在各地已形成广泛共识，31个省份的政府工作报告都提出了具体举措，合力推动民营经济发展壮大。

当前，我国经济发展面临的环境依然复杂严峻，民营经济在稳定经济增长、促进科技创新、增加群众就业等方面发挥着重要作用，显露出巨大韧性与创新活力。也要看到，仍然有一些民营企业存在顾虑，对扩大投资缺乏信心、对政策走向预期不稳。

激发民营企业干事创业热情，要营造公平竞争的市场环境。在建设全国统一大市场过程中，民营企业有时会遇到一些不合理的限制和壁垒，难以平等参与竞争。今年各地纷纷推出改革举措，为民营企业参与重点建设和地方经济发展创造更多机会。有16个省份在政府工作报告中明确了向民营企业开放的领域。广东、云南、甘肃、新疆等地鼓励和支持民间资本参与重大项目建设，山西、吉林、湖北推进基础设施竞争性领域向民营经济开放，北京、上海、安徽、广西等地将支持民营企业参与甚至牵头重大科技攻关。各地以开放包容、共建共赢的姿态引导民营经济迈向更大舞台，发挥更大作用。

让民营企业安心发展，要切实保护企业合法权益。今年

融资难融资贵仍制约民营企业发展。各地在政府工作报告中出台了针对民营企业纾困解难的政策举措。山西和广东在融资协调机制上发力，引导信贷资金直达基层，快速便捷、利率适宜。黑龙江提出落实省级中小企业稳企稳岗基金担保贷款投放等普惠金融政策，金融机构贷款余额增长8%左右。内蒙古、西藏等地则强调落实或优化“无还本续贷”。这些举措直指民营企业融资痛点，通过精准施策、系统推进，民营企业面临的资金压力有望得到缓解。

提升政府服务质量，是推动民营经济发展的重要保障。通过革新服务理念、提升服务效能，各地正在为民营经济发展营造更好的政商环境。山西提出建立民营经济“1+N”服务体系，全面构建亲清政商关系，创设营商环境无感监测体系，推广“办不成事”反映窗口，营造市场配置资源、政府解决困难的发展环境。湖南提出深化政务数据共享，建好用活“湘易办”，推进“高效办成一件事”。政府服务的持续优化，必将进一步激发市场活力，释放发展动能，推动民营经济行稳致远。

金观平

中共中央国务院印发

国家突发事件总体应急预案

新华社北京2月25日电 近日，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》(国发〔2005〕11号)同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》主要内容如下。

为有效防范化解重大安全风险，应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，制定本预案。

1 总则

1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。

1.2 适用范围

本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

1.3 突发事件分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

(1)自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营单位的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设备、核事故，火灾和生态环境、网络安全、网络数据安全、信息安全事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒、食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

(4)社会安全事件。主要包括刑事案件、恐怖袭击、群体性、民族宗教事件、金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联，可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

1.4 应急预案体系

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

2 组织指挥体系

2.1 国家层面指挥体制

党中央、国务院对特别重大突发事件应对工作作出决策部署，根据实际情况需要设立国家突发事件应急指挥机构，指定相关负责同志组织突发事件应对工作，成员由党中央、国务院、中央军委有关部门及地方党委和政府负责同志等组成；必要时，可派出工作组或者设立前方指挥部指导有关工作。

中央和国家机关有关部门按照职责分工组织协调指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关国家突发事件应急指挥机构综合协调工作，具体职责在相关国家专项应急预案中予以明确。其中，公安部负责协调处置社会安全类重大突发事件；国家卫生健康委员会负责卫生应急工作；应急管理部负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置；生态环境部负责协调处置突发生态环境事件应急工作；中央网信办负责协调处理网络安全、网络数据安全与信息安全类突发事件。(下转第三版)

迎接全国两会特稿③

□ 本报记者 余惠敏

以科技创新培育增长新动能

DeepSeek横空出世，宇树机器人在春晚舞台扭秧歌，《哪吒2》以创新科技为中国电影工业化强势赋能……新春伊始，一系列科技创新成果令人振奋，新质生产力已经在实践中展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

强化基础研究

近一年来，我国基础研究屡获突破，重大工程频创纪录。首口超万米科探井——深地塔科1井在地下10910米完钻，成为亚洲第一、世界第二垂深井，在深地科学探索和超深层油气勘探领域具有里程碑意义；“中国天眼”FAST发现的脉冲星数量已突破1000颗，超过同一时期国际其他望远镜发现脉冲星数量的总和；探月工程嫦娥六号任务取得圆满成功，实现世界首次月球背面采样返回……

驱动产业跃升

近一年来，我国围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，产业发展成绩斐然。中国新能源汽车年产量均首次突破1000万辆，均超1200万辆，实现跨越式发展；国产大飞机C919累计承运旅客突破100万人次，改变世界飞机制造业格局；中国电子飞腾系列国产CPU(中央处理器)总销量突破1000万片，国产CPU从“可用”迈向“好用”。“2024年，我国新质生产力稳步发展，为高质量发展注入了源源不断的新动能。”国家统计局局长康义介绍，以高端装备、人工智能等为代表的新兴产业发展态势向好，产业体系的新支柱正在逐步形成。2024年，规模以上高技术制造业增加值比上年增长8.9%，其中航空航天器及设备制造业、电子及通信设备制造业增加值都实现了两位数增长。加强关键核心技术攻关。碳纤维

复合材料全球首次应用于商业化运营地铁列车关键承载部件，高温超导材料支撑世界首条35千伏公里级超导电缆连续稳定供电超1000天……我国组织实施国家科技重大专项和国家重点研发计划，统筹推进产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，取得一批标志性成果。

强化企业创新主体地位。我国积极落实研发费用加计扣除政策，扩大实施“科技产业金融一体化”专项，推动在企业布局建设更多国家级创新平台。如今，有效期内的高新技术企业总数已达46.3万家，规模以上工业企业企业达到16.9万家。我国已有570多家企业入围全球研发投入2500强，占比近四分之一。

完善产业创新体系，做优做强科技服务业。2024年我国在新型储能、微纳制造等领域新布局5家国家级制造业创新中心，累计达到33家；已累计培育1606家国家级科技企业孵化器，2024年新增在孵企业超1.2万家；加快建设全国一体化技术市场，2024年全国技术合同成交额突破6.8万亿元，同比增长约11.2%。

工业和信息化部副部长张云明说，下一步将以产业发展需求为牵引，以企业为主体，深入推进科技创新和产业创新深度融合，提升创新体系整体效能，把科技创新这个关键变量转化为发展新质生产力、推进新型工业化的最大增量，推动现代化产业体系建设取得更多重大标志性成果。(下转第三版)

导读

- 3版 智能客服应更“智能”
- 4版 中欧贸易互补带来共赢
- 5版 毛肚配《哪吒》出了道监管新题
- 6版 空置房物业收费难题怎么破
- 7版 用好税收大数据
- 11版 新能源车险“两难”如何化解



这卷中国首卷超百米厚和超宽幅碳纤维在浙江省温州市下线

二月二十四日，中国首卷超百米厚和超宽幅碳纤维在浙江省温州市下线

由中文三航局与浙江东方碳纤维有限公司联合研发

刘喜利 摄

中经视觉

兰州大学教授致信本报编辑部

发挥专业优势服务善州 践行习近平经济思想调研行

经济日报2月25日在兰州采访报道《兰州发力》，高度概括了兰州的发展历程、机遇挑战和新的时代使命，深度展示了兰州的应发力、可发力和正发力。作为兰州发展的参与者，读完文章后心潮澎湃，深受鼓舞，更满怀期待。

近年来，甘肃省各职能部门举全省之力，逐年加大对教育、科研的投入和政策支持力度。省部共建实验室、省校共建实验室、省级各类人才专项、重点重大科技专项的遴选和增设力度也在不断加强，为科技领军人才的脱颖而出保驾护航，为创新型人才的培养提供坚实后盾。

通过这篇调研报道，可以看出兰州敢于正视发展过程中的问题和不足，勇于清除经济发展过程中的绊脚石，体现出务实求发展的信心、决心和耐心。同时，我们也看到，兰州谋篇布局方向明确、路径明晰，发展态势更好、气势更足。

站在新的历史方位的兰州，承担重大使命使命精准发力，贯彻新时代推动西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、共建“一带一路”等重大国家战略有力有效，逐渐形成了“人才西北汇”的生动局面。

作为教学科研工作者，我们将以饱满的热情贯彻教育服务高质量发展使命，立德树人，潜心育才，在自己的专业领域，研发新材料、研制新器件、作出新贡献，用科技创新为兰州的发展蓄势赋能。

兰州大学物理科学与技术学院教授 高存绪
兰州大学生态学院教授 赵序芳
2月25日

因地制宜加快发展发展新质生产力

本报评论员

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。兰州坚定不移把改革、开放、创新作为推进高质量发展的强劲动力，坚决扛起“先发力、带好头”使命担当，正在奋力探索一条西部地区因地制宜加快发展发展新质生产力的路子。

因地制宜发展新质生产力，要统筹好“一域”与“全局”的关系。

我国幅员辽阔，各地情况千差万别，抓经济发展和政策落实务必实事求是，因地制宜，这是做好各方面工作的重要方法论。对于发展新质生产力，习近平总书记明确要求，各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。西部地区具有独特的资源禀赋和产业基础，在全国改革发展稳定大局中举足轻重，发展新质生产力是提升区域

整体实力和可持续发展能力的重要抓手。兰州正是在清醒认识和深刻把握自身有什么、要什么、必须改变什么的基础上，立足国家所需、兰州所能、未来所向，推进新质生产力发展，努力做到“从全局谋划一域”，又“以一域服务全局”。

因地制宜发展新质生产力，要把握好“新”与“旧”的关系。

我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，发展新质生产力“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手”，必须遵循产业发展规律，统筹好新与旧、立与破、当前与长远的辩证关系。在培育发展新质生产力的过程中，兰州坚持推进科技创新和产业创新深度融合，坚持高质量发展与高水平保护相互促进，牢牢守住发展特色优势产业的主攻方向，巩固提升传统产业这个最大基础、有效激活新兴产业这个

最大潜力、科学布局未来产业这个全新赛道，加快构建现代化产业体系。近年来，医用重离子加速器、12000米海洋钻机、超高温钎焊炉等多项世界一流产品先后问世，一批千亿元级产业集群蓬勃生长，生动展现出兰州向高而攀、向新而生的决心和定力。

因地制宜发展新质生产力，要处理好“有形之手”与“无形之手”的关系。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。答好这个“发展命题”“改革命题”，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，实现有为政府和有效市场的良性互动，激发全社会创新活力和内生动力。兰州明确提出“体制动了不动机制、机制动了不动制度、制度动了不要坚持加快完善相关政策”，努力破除束缚新质生产力发展的体制机制障碍，积极优化空间布局、

产业布局、企业布局，把政策、资金、技术、人才等各项资源不断汇聚到新质生产力培育工作中。在营商环境改革方面，全面践行“店小二”式服务；在干部作风能力建设方面，有力提振各级干部事不避难、攻坚克难的精神状态，“想干事、能干事、干成事”的氛围加快形成；在创新体系构建方面，持续深化“政产学研金介用”高效协同，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动科技成果加快转化为现实生产力。

培育和发展新质生产力是一项系统性、全局性、长期性工程，既要有只争朝夕的干劲，也要有久久为功的耐心。兰州的探索还在路上，也需要各地区在因地制宜、同题共答中凝聚起发展新质生产力的强大合力。



浙江