

准入范围扩大,示范效应凸显——

民企参与重大项目建设成效显著

本报记者 赖奇春 潘卓然

近年来,我国积极支持引导民营企业参与重大项目建设,取得积极成效。民营企业参与重大项目的准入范围不断扩大,示范效应不断凸显。近日召开的民营企业座谈会,为民营经济高质量发展注入强大动力与信心。广大民营企业参与国家重大建设的积极性不断激发,民营企业大显身手正当其时。

打开发展空间

2月8日,浙江省举行2025年一季度重大项目集中开工活动,中广核苍南三澳核电站二期工程名列其中。三澳核电站二期工程是去年8月国务院常务会议核准的5个民间资本参股的核电项目之一,该项目总投资超400亿元,其中民间资本股比达到10%。

因投资规模大、周期长,安全性要求高,我国核电行业长期以来以国有企业为主导。2020年,三澳核电一期工程引入了2%的民间资本,这是民营资本首次直接入股核电项目。从2%到10%,核电领域进一步向民间资本开放,表明国家对民营企业参与重大项目支持力

度不断加大。

除了核电,民营企业在铁路领域也发挥了重要作用。2022年,我国首条民营控股高铁杭台高铁正式投运,开通运营3年来,杭台高铁累计客流量突破5000万人次,有效带动沿线地区经济发展。

铁路、核电等领域的先行先试,对鼓励支持民营企业参与重大项目建设具有重要的示范效应。国家发展改革委经济体制与管理研究所研究室主任张林山表示,此举将为民营企业打开新的发展空间,突破以往的市场局限,涉足更多领域,承接更多业务,有利于进一步增强民营经济的整体实力。

注入强劲信心

鼓励支持民营企业进入重大基础设施领域,让民营企业参与更多国之大计、国之重器建设,彰显出我国支持民营经济发展壮大的持久决心,也为民营经济发展注入更多坚定信心。

信心来源于民营企业和国家重大项目“双向奔赴”带来的共赢。民营企业以自身灵活性、创新性和竞争力,为

国家重大项目建设注入更多活力;国家重大项目则为民营企业提供更广阔的发展舞台,带来更长期的发展远景。业内人士认为,民企在参与重大项目建设过程中发挥积极作用,将推动自身技术革新,加速产业升级。

信心来源于一系列政策举措的持续支持。去年以来,国家发展改革委相关负责人多次提到,将以更大力度支持民营企业参与国家重大项目建设。此前,国家发展改革委发布了《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》,提出了21条具体措施,支持民营企业参与铁路、高速公路、港口码头及相关站场、服务设施建设;鼓励民间资本参与5G应用、数据中心、工业互联网、工业软件等新型基础设施及相关领域投资建设和运营。

建立长效机制

民营企业参与重大项目建设前景广阔,发展潜力巨大。浙江省发展规划研究院政企合作发展研究室副主任王畅表示,民营企业可以发挥机制灵活、

创新能力强的优势,通过承担投资人、承包商、经营者等多重组合角色,以更丰富的角色、更广泛的形式参与到重大项目建设中来。

要继续破除市场准入、要素获取的障碍。国家发展改革委相关负责人提出,将进一步破除市场准入的障碍,尽快修订出台新版市场准入负面清单,支持民营企业参与“两重两新”,加快促进民营经济发展。

要继续优化营商环境,厚植民营经济发展沃土。张林山建议,要进一步简化行政审批流程、提高审批效率;加强知识产权保护,营造公平竞争的市场环境;加大政策支持力度,落实减税降费政策,支持民营企业参与国家重大工程项目和补短板项目建设。

支持民企参与重大项目,还需拓宽融资渠道、破解资金难题。国家金融监管总局近日表示,将为重点民间投资项目搭建银企精准对接平台,充分发挥“支持小微企业融资协调工作机制”作用,切实提高民营企业融资满足度,加强和完善对民营企业的综合金融服务。

民生谈

近期,AI深度合成技术引发的侵权现象引起关注。据报道,多名公众人物的声音和形象未经授权被用于制作恶搞视频或带货广告,这不仅损害了当事人的合法权益,更暴露了当前AI技术

应用过程中面临的种种挑战。AI深度合成技术,通俗来说就是通过人工智能算法实现声音克隆、面容替换等效果。这种技术既可用于打造虚拟主播、数字永生等创新场景,也可能沦为侵权工具。在技术门槛持续降低,且缺乏有效监管的背景下,AI滥用的风险不容小觑。

侵权行为发现难,技术的复杂性和隐蔽性使得侵权行为难以被及时认定,通常需要被侵权人主动追溯;侵权行为危害大,AI深度合成技术的滥用模糊了真实与虚假的边界,“眼见不再为实”冲击着不少人的观念;侵权行为维权难,被侵权人在维权过程中成本很高,AI深度合成技术带来的经济损失

重视解决

“维权难”“发现难——危害大一维权困”的恶性循环,凸显出传统治理模式的效能瓶颈。

面对AI深度合成技术带来的问题,除了法律应对,还需要探索技术上的解决方案。例如,一些研究机构和企业已经开始开发AI检测工具,用于识别深度合成的音视频内容。

技术专家还建议利用深度学习模型对合成内容进行标注,以便在传播过程中明确其真实性和来源。与此同时,也应通过宣传和科普让更多人了解AI合成技术的风险,学会使用技术手段,分辨虚假信息。

AI深度合成技术是一把双刃剑,应在充分发挥其积极作用的同时,加强规范和治理。要更好发挥技术手段的优势,不断完善法律法规,加大监管力度,让技术真正造福人类。

产业联农促增收

本报记者 管培利

前些年,云南省大理白族自治州弥渡县新街镇大荒地村面临耕地少、没产业、收入少的困境,如今这里实现了产业发展有方向、村民增收有机制、集体经济有保障。

“村子人均耕地仅1亩,过去主要种植水稻、玉米、大蒜等传统农作物。”大荒地村党支部书记张林保介绍,2020年,在村党支部领办下,成立了弥渡博润蔬菜种植农民专业合作社,整合村里分散的土地以及劳动力资源,与大理耘飞农业科技有限公司合作种植黄瓜,“刚开始老百姓心里没底,看到稳定的收益后,村民的积极性不断提高,踊跃加入合作社”。

有了产业方向,不仅要切实带动村民增收,更重要的是建立适合的利益联结机制。大荒地村和大理耘飞公司探索出了“双联”模式:“合作社联农户”,即村党支部牵头成立合作社、理事

会,农户以土地和资金入股的方式入社,合作社将流转来的土地以5亩为单位承包给社员经营生产、参与分红;“龙头企业联合作社”,即合作社与大理耘飞公司组建现代设施蔬菜生产经营联合体,公司提供技术指导、日常管理和销售渠道。这种利益联结机制,使农户、合作社、企业形成了紧密共同体。

大荒地村村民张少林家曾经主要靠自家的几亩地和外出打零工为生。2021年起,他加入了村里的合作社,常年和爱人打理合作社分给其经营的5亩大棚,收到的分红逐年增加,去年达到30多万元。

大理耘飞农业科技有限公司总经理李树春介绍,联农带农利益联结机制持续带动周边农户及种植大户发展标准化现代蔬菜种植,助力农民增收。“我们要切实把产业增值的收益更多留给农民,让农业产业链上的农民赚到钱。”

重建的“甘肃速度”。

我们用心用情推进结对关爱。把“结对帮扶·爱心甘肃”工程建设作为增进民生福祉、密切党群干群关系的重要抓手,推动25.1万名干部与26.7万名孤儿、困难重度残疾人和特困家庭人员结对“认亲”,过去两年联系交流275.1万人次,帮办实事40.8万件。广大结对干部主动走进群众家中,通过真情真心认亲、尽心尽力帮亲、常来常往走亲,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到了群众心坎上,密切联系群众的优良作风在结对关爱中得到发扬。我们还完善社会组织动员机制,搭建社会力量参与平台,设立“结对帮扶·爱心甘肃”工程专项基金,募集资金1.1亿元,引导6661个社会组织积极参与结对关爱活动,全省实施公益项目1.2万个,社会爱心人士与3.5万名困境群众建立辅助结对关系,帮助群众33.5万人次,全社会爱心建设氛围日益浓厚。

我们推进主动创安创稳促进和谐。平安是人民群众最朴素的愿望,稳定是高质量发展最基本的前提。我们做实安全生产全面责任、隐患排查、监督管理、宣传培训、应急救援“五大体系”,2024年全省生产安全事故、死亡人数、受伤人数和直接经济损失分别下降13.3%、12.1%、25.5%、24%,未发生重大事故。我们把主动创稳作为坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要抓手,突出前端预防,聚焦经济民生、涉众金融、劳动权益、拆迁安置、历史遗留问题等12个重点领域、行业,全面掌握矛盾纠纷底数。对排查出的矛盾问题,坚持清单化管理,落实省市县三级管理机制,一事一策推动化解。2024年,全省排查调处化解矛盾纠纷81万件、增长113%,有效防止了一大批矛盾问题激化,实现了“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。通过富有成效的矛盾纠纷防范化解,全省治安案件、刑事案件、命案发案率处于近十年最低水平,特别是未成年入犯罪案件在2023年下降28.7%的基础上,2024年又下降了35.2%。主动创安创稳覆盖城乡乡村,守护了万家灯火,有力保障了全省现代化建设大局。

中国式现代化,民生为大。我们将牢固树立造福人民的政绩观,采取更多有温度的举措,开展更多暖民心的行动,紧盯群众反映突出的就业、教育、医疗、住房、“一老一小”等问题,一件接着一件办、一年接着一年干,努力让广大群众看到更大变化、得到更多实惠,不断提升群众的获得感、幸福感和安全感。



2月26日,江苏省连云港市灌云县五图河农场,国网江苏电力开山岛共产党员服务队队员对涉农输电线路进行巡检,检查农用电动喷灌机设备运行情况,服务农户春灌。

任义刚摄(中经视觉)

助企拓宽

联合国国际港口代码、进口木质包装熏蒸处理中心在山东省聊城市临清市的鲁西国际陆港获批、启用。深居内陆的聊城依托内陆港,把“出海口”搬到“家门口”,进入国际贸易与运输体系,推动跨境电商等临港产业集聚,不断拓宽“出海”通道。

聊城市商务局副局长王凌峰介绍,聊城去年实现货物进出口629.2亿元,进出口规模再创历史新高。新年伊始,聊城外贸企业正开足马力抢生产、赶订单、本报记者市场,冲刺首季“开门红”。

海外订单足,企业扩产忙。在聊城市冠县威斯特宠物食品有限公司生产车间,各种宠物食品在自动化流水线上加工、检测、包装。“今年销售额已达450万元。”该公司负责人周娜说,随着海外订单增多,企业正在建设2000吨的宠物食品扩能项目。

在阳谷县祥光工业园的鑫辉电缆有限公司,一捆捆电缆即将发往罗马尼亚、肯尼亚等地。去年出口额达到625万元,让该企业坚定了“走出去”的信心,年产6000万米电缆智能化生产线正在改造中。

去年,聊城电动汽车等产品出口国家和地区由55个增加至72个。在聊城经济技术开发区中通客车股份有限公司,工人正加紧生产发往智利的新能源汽车。“对于不同国家和地区的应用场景、习惯,我们以定制化策略加快国际化产品认证,推动更多、更好的产品走向全球。”中通客车海外营销公司总经理朱永虎说。

为更好服务外贸企业,聊城经济技术开发区在水电气暖等方面全方位、全周期、全链条帮企助企,持续打造新能源汽车、宠物食品、高端装备制造等优势出口产业;阳谷县为企业提

供“一对一”政策咨询与业务指导,帮助企业提升运输效率,降低物流成本,提升产品竞争力;冠县实施跨境电商“五大行动”,全面提升跨境电商产业园区产业承载能力和配套服务能力。

“为方便企业扩大出口,我们打通陆海数据传输瓶颈,让企业在‘家门口’就能办理业务。同时对AEO企业、转关企业推出优先查检和预约查检等便利措施,使企业货物通关效率提升30%。”聊城海关副关长侯健宁说。

(上接第一版)

我们着力推动服务业稳步增长。服务业是经济发展的“稳定器”和“助推器”。我们深入实施服务业企业三年倍增计划,加快构建优质高效的服务业新体系。2024年,全省服务业增加值增长4.6%,占地区生产总值的53.4%,规模以上服务业营业收入增长5.4%。我们坚持打造新热点、发展新业态,充分发挥生活性服务业对群众就业、居民增收、经济发展的拉动作用。比如,适应网络零售快速增长新趋势,纵深推进农村寄递物流体系建设和快递进村行动,2024年助力“甘味”农产品“出陇”超7000万件,全省快递业务量和收入增速分别居全国第3位、第2位。同时,加力扩大服务消费,推动文旅等消费扩容升级,兰州“夜游黄河”、敦煌“万人星空演唱会”等火爆出圈,全年接待游客人次和游客旅游花费分别达到4.5亿人次、3452亿元,增长15.9%和25.7%,带动交通、餐饮、住宿和批发零售等服务业蓬勃发

展。2025年,我们将深入学习贯彻习近平经济思想,认真落实中央经济工作会议部署要求,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,进一步深化改革开放,扩大高水平对外开放,推动科技创新和产业创新融合发展,大力实施强科技、强工业、强县域、强省会行动,扎实做好盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量文章,推动经济运行稳中有进,发展动能稳中蓄势,奋力开创全省经济高质量发展新局面。

记者:近年来,甘肃把优化营商环境作为高质量发展的“生命线”工程,奋力跑出了招商引资的“加速度”,具体在哪些方面取得了突破性成效?

胡昌升:我经常作一个比喻:如果说一流的营商环境是水草肥美的草原,那优秀企业就是草原上的骏马,既要走出去招商引资“追马”,又要沉下心来优化服务“种草”,待到草原丰美时,“骏马”一定会成群结队而来。过去两年,我们先后开展优化营商环境攻坚突破年、提质增效年行动,加速优化营商“软”环境,加力赋能发展“硬”实力,创造更好环境积极承接东中部产业转移,提供优质服务让企业长期在甘投资,甘肃已经成为广大客商投资兴业的蓝海。

我们聚焦便捷高效,持续提升政务效能。加快塑造便捷高效的政务环境是优化营商环境的根本途径。围绕群众需求侧和政务服务供给侧有效对接,强化数字政府建设和

政务服务改革,完善全省一体化政务大数据体系,推动21件“高效办成一件事”全面上线运行,政务服务事项网上可办率达100%,涉税业务全程网办率达93%,公共资源交易“全省一张网”建设成效明显。采取领导干部包抓联企业、企业创新孵化必访、经营困难必访、登记纳统必访、战略调整必访、增资扩产必访、筹备上市必访等“六必访”措施,全天候、全过程、全生命周期为企业解难题、办实事,最大限度降低企业办事成本。

我们注重多元发力,持续强化要素供给。各类要素资源是营商环境的“硬支撑”。我们坚持要素跟着项目走,加快推进企业投资工业项目“标准地”改革,全面实施工业项目拿地即开工,实现“项目等地”向“地等项目”转变。探索“财政+金融”融资模式,推出“电费e贷”“光伏贷”等特色金融产品,新增“险资入甘”落地资金增长46.7%,推动银行机构落实收费减免政策,金融服务实体经济质效持续提升。建立用能报装接入联动机制,支持新上项目大量使用绿电,优化用能单位分时电价政策,全方位、全要素降低企业运营成本。

我们坚持规范公正,持续优化法治服务。法治是最好的营商环境。我们出台《甘肃省优化营商环境条例》,开展涉及不平等对待企业法规政策清理,理性公正高效办理涉企行政执法案件,尽力为企业营造更加宽松和谐的发展环境。深入实施“积案清理”集中攻坚、“陇原风暴”执行、涉企违规收费“纾困减负”等专项行动,加强涉企案件“专案专办”,推动解决影响法治化营商环境案件8490件。我们畅通企业维权“快车道”,在全省率先启动优化法治化营商环境问题线索“一键举报”平台,建立受理登记、甄别研判、督察督办、跟踪回访、追责问责全链条工作流程,经营主体和群众可通过手机扫码“一键直达”,随时随地反映问题线索。2024年,全省受理问题线索640件、办结率90.2%,群众满意率达96.1%,各类经营主体投资创业信心明显增强。得益于营商环境的不断优化,2024年,全省招商引资到位资金达到7969.9亿元、增长33.7%。

2025年,我们将锚定“西部领先、全国一流”目标,深入实施“优化营商环境全面提升年”行动,聚力打造市场化、法治化、国际化、便利化营商环境,深入开展公平竞争、政务诚信、要素保障、规范执法、减负降本、纾困解难、权益维护、金融服务、数字赋能、安商助商十大专项提升工程,以一流营商环境赋能全省经济社会高质量发展。

记者:作为曾经脱贫攻坚任务最重的省份,甘肃是如何巩固拓展脱贫攻坚成果、持续擦亮民生底色、提升群众获得感幸福感的?

胡昌升:我们牢记习近平总书记“民生为大、民生为要”的谆谆教导,将财政支出80%以上用于保障和改善民生,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力解决与人民群众息息相关的急难愁盼问题,民生事业稳步发展,民生福祉持续增进。2024年,全省城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长5%、7.5%,均居全国第3位。

我们坚决守牢防返贫致贫底线。健全及时预警、快速响应、高效核查、精准帮扶防返贫致贫工作机制,发现一户、监测一户、帮扶一户,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线。为了对存在返贫致贫风险的所有困难群众“应纳尽纳”,打通群众申报“绿色通道”,建立监测前哨,我们研发推广“一键报贫”系统,群众通过手机扫描二维码,仅填写姓名、电话、身份证、家庭住址4项信息即可完成申报。农户申报后,乡村防返贫监测网格员同步收到短信提示,村级5天内进行入户核查,县乡对符合纳入条件的农户在15天内完成审批,并根据农户诉求和实际情况在10天内制定“一户一策”帮扶计划,省市加强对群众申报受理的后台监测,点对点督促提醒、跟踪评估问效。2024年,全省新识别监测对象3.2万户14.9万人,户均落实帮扶措施4.7项,风险消除率达68.6%。目前,依托“一键报贫”系统,我们正在探索建立防止返贫致贫促乡村振兴大数据信息系统,推动防止返贫监测帮扶工作向全部农村人口延伸覆盖,确保不落一户、不落一人。

我们倾情倾力推动灾后重建。积石山县6.2级地震发生后,在习近平总书记和党中央、国务院的亲切关怀下,在全国人民的大力支援下,全省上下一万众一心、众志成城,第一时间搜救人员、救治伤员、安置群众、调配物资、抢修设施,在最短时间内夺取了抢险救灾胜利,工作迅速转入灾后恢复重建阶段。一年多来,我们完全按照国家规划要求推进灾后重建,纳入重建规划清单的教育、医疗设施全部建成投入使用,全面完成维修加固9.15万户、原址重建1.05万户、集中安置1.03万套住房建设任务,受灾群众搬进了安全温暖的新居,产业扶持、基础设施和公共服务项目同步配套实施。目前,灾后重建如期取得重大阶段性成果,创造了应急救援、临时安置和恢复