

近年来,各地积极出招应对基层“小马拉大车”的困局,采取了一系列切实有效的举措,一定程度上缓解了基层的压力。但在部分地区,形式主义带来的隐性负担仍不容忽视。近日,中央有关部门公开通报的3起典型问题警示,根治形式主义这一顽疾,丝毫不能松懈。

所谓“上面千条线,下面一根针”,上级部门条线众多、千头万绪,最终都需要基层配合落实。基层大小事务本就繁琐,一些地方和上级部门仍将自身责任拆解为各项指标,以监督考核的名义向下转移。层层落实成了层层摊派,一句“属地管理”,就成了某些部门撇开责任的理由。基层承担了过多不该管、管不了的事务,投入到解决群众实际问题上的精力自然减少。要避免基层“小马”被“大车”压垮,关键在于厘清职责边界,妥善处理权责不一致、不对等的问题。去年8月

原 洋

仅有权责清单还不够,还需让基层有权对清单以外事项说“不”。据了解,已有地方出台条例,规定“未经市、区人民政府批准,街道办事处不承担市、区人民政府工作部门下达的其他职责”,将基层职责锁定在清单范围内,确保清单发挥出减负实效。

当然,减负不是减担当、减责任,而是提升基层的工作质量和效率。权责清单也并非一成不变,而是根据实际情况动态调整。只有让基层真正从“千条线”中解放出来,才能激发他们干事创业的动力,有更多时间为百姓谋福利。

## 我国民营企业超5700万家

本报北京2月27日讯(记者余惠敏)据全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心统计,截至2024年12月31日,我国民营企业数量已经突破5700万家(占据企业总数的91.96%),同比增长14.69%。东部地区民营企业数量占53.30%,中部地区和东北地区民营企业数量同比增速较快,分别增长18.78%、16.24%,高于全国平均增长水平(14.69%)。

同时,民营企业积极投身科技创新领域,在战略性新兴产业、高技术产业、数字经济核心产业等领域表现活跃,分别同比增长17.07%、18.70%、18.87%,高于全国平均增长水平(14.69%)。随着民营企业座谈会的召开,我国民营企业发展环境将更加优化,发展信心将更加坚定,发展活力将更加充沛,将为实现国民经济高质量发展作出更大贡献。

截至1月底,相关企业同比增长20.31%——

# 文体娱乐产业展现蓬勃活力

本报记者 姜天骄

随着我国居民收入稳定增长,文体娱乐消费正成为消费升级的重要领域,展现出巨大潜能和广阔前景。据统计,截至2025年1月31日,我国文体娱乐产业(涵盖体育赛事、电影发行、新闻出版、文艺创作等多个细分领域)相关企业数量已达201.82万家,同比增长20.31%。

体育消费不断升温。在第九届亚洲冬季运动会期间,哈尔滨“喜迎亚冬会”相关旅游套餐的订单量增长超388%,入境游订单量同比增长157%。2024年至2025年冰雪季,哈尔滨“地标”冰雪大世界运营52天,接待游客突破300万人次。近年来,“跟着赛事去旅行”成为消费领域一大亮点。大力促进赛事与文化、旅游、商务融合,将会进一步释放赛

事经济潜力,扩大相关消费。

文旅跨界融合催生消费新场景。2024年,《繁花》《我的阿勒泰》等取景地成为热门旅游目的地;国产3A游戏《黑神话:悟空》让山西迎来旅游热潮。文化产品头部IP实现对线下旅游产品的引流导流,为消费者提供更多元的产品和服务,也为地方经济注入新动能。专家建议,相关企业要抢抓机遇,“以文塑旅、以旅兴商、以商促文”,加快推进文商旅融合发展,进一步激发消费活力。

科技赋能正让文旅消费从传统观光向沉浸式、个性化转变。根据文娛协会智慧旅游沉浸式专委会监测,科技含量高、内容创意的智慧旅游成为我国文旅消费新热点。今年春节期间,西安长

安十二时辰主题街区将数字技术与中华优秀传统文化相结合,为玩家打造出极致的沉浸式文旅体验。厦门的“灯光节”通过抖音平台进行直播,实时展示灯会的美丽景象,吸引了大量线上观众的关注和互动。中国文化旅游行业协会秘书长孔明说,在市场需求和利好政策的叠加推动下,沉浸式旅游有望迎来新发展。

科技变革,特别是5G、AR/VR、人工智能等技术的应用正在推动文体娱乐全产业链条革新。国产3A游戏《黑神话:悟空》融合了众多AI前沿技术;AI全流程短剧《中国神话》打破传统影视制作的技术壁垒。AI重塑创作边界和感官体验的同时,也在推动文娛内容生产力的释放与升级。专家表示,要通过不断

的技术迭代和实践驱动,拓宽文化产业发展空间,塑造业态升级。

国务院办公厅印发的《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》提出,丰富文化娱乐产品,推出特色旅游产品,开发时尚国潮产品。专家表示,下一步,要通过丰富内容供给、场景推陈出新,不断激发文体娱乐业新活力。

北京大学文化产业研究院院长向勇认为,国家出台多项政策支持文体娱乐产业发展,为企业提供了良好的发展环境。随着政策红利的持续释放,文体娱乐产业将持续为经济增长注入新动能,为消费者提供更加丰富、多元的消费体验。



2月27日,贵州省毕节市黔西市金碧镇高标准农田里的小麦长势良好。近年来,当地依托高标准农田实施“稻麦轮作”,大力推广优质小麦规模化、标准化、产业化种植。

史开心摄(中经视觉)

(上接第三版)聚焦吃拿卡要、冷硬横推、违规收费、趋利性执法等严重影响市场秩序问题,督促纠治整改,促进保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境;聚焦脱离实际定政策、督检考过多过频、过度留痕、层层加码等加重基层负担问题,开展《整治形式主义为基层减负若干规定》执行情况的监督检查,持续增强基层干部群众减负获得感。一刻不停惩治腐败,始终利剑高悬,保持强大攻势,对不收手、不收敛的决不手软、坚决查处。聚焦政治问题和经济问题交织的腐败案件,严惩以商养官、以官护商、官商一体等问题;着重抓好金融、国有企业、能源、消防、烟草、医药、高校、体育、开发区、工程建设和招标投标等权力集中、资金密集、资源富集领域系统整治,持续深化政商“旋转门”、“逃逸式辞职”治理;出台调查新型腐败和隐性腐败证据指引,着力破解发现、取证、定性难题,让新型“新”、隐性难“隐”;坚持贪污贿赂、失权渎职一起查,严肃查处滥用职权、玩忽职守、违规决策造成国有资产重大损失问题;坚持受贿行贿一起查,坚决查处那些老是拉干部下、危害一方的行贿人;加大跨境腐败治理力度,健全重点案件督办制度,加强反腐败与反洗钱协作配合,健全追逃防逃追赃机制。一体推进正风反腐,强化系统观念,树立整体思维,把准由风及腐的利益链,实化细化“必问必核事项”,深挖细查不正之风背后的请托办事、利益输送等腐败问题;构建由腐纠风的工作链,既查清审查调查对象本人“四风”问题,又查清涉及其他公职人员违规吃喝等“四风”问题,加强线索管理,督促处置到位。

以“同治”铲除风腐共生根源。针对违规公款吃喝顽疾,推动建立国内公务接待统一公函制度,实现公务接待可追溯可监督。针对一些领导干部家风不正现象,加强对领导干部配偶、子女及其配偶违规经商办企业等情况的及时预警监督,筑牢拒腐防变的家庭防线。针对污染政治生态问题,推动构建党委统一领导、纪委组织协调、有关部门协同联动的政治生态分析研判机制,有力纠偏、有效修复。针对“围猎”乱象,完善对重点行贿人联合惩戒机制,规范行贿所获不正当利益追缴和纠正工作,用好全国行贿人信息库,提升治理行贿综合效能。针对错误思想观念影响,加大以文化人、以文育人力度,制定新时代廉洁文化建设三年行动计划(2025—2027年),推动廉洁文化走进各行各业、千家万户。加强反腐败国际传播。

以“查”、“治”贯通阻断风腐演变。加强规律研究,深刻把握由风及腐、从量变到质变的特点规律,把风腐同查同治理念要求贯穿案件查办、整改纠治、警示教育等各方面,形成办案、治理、监督、教育的有效闭环。加强类案分析,找出共性问题、深层次问题,用好纪检监察建议,推动深化改革、堵塞漏洞、规范权力运行。加强制度建设,制定关于推进不正之风和腐败问题同查同治的意见,推动风腐同查同治全流程规范、全链条衔接。

以大数据信息化赋能正风反腐。聚焦“全要素覆盖、全流程贯通、全领域标准、全系统共

享”的目标要求,全面推进纪检监察大数据资源中心建设、公权力大数据监督平台建设、纪检监察大数据办案中心建设、纪检监察一体化工作平台建设、纪检监察科技装备建设。提高监督穿透力,依靠大数据分析精准发现不正之风和腐败问题线索,加强预警治理。提高办案效能,加强信息查询分析研判,运用大数据技术迅速有效突破案件。提高留置保障能力,探索开发智慧看护、智能监管等信息系统。严格使用权限管控,确保信息安全保密。

(四)持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,着力推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民

群众身边不正之风和腐败问题整治不可能一蹴而就,必须始终高度重视、用心用情用力,聚焦县以下这一关键环节、薄弱环节,再狠抓两年,确保取得更大成效。

进一步完善制度机制。总结运用集中整治经验做法,将齐抓共管的领导机制、纪委监委领导包联的工作机制、突出问题项目化整治的推进机制、部门协作配合的联动机制等经验做法固化为制度。优化具体工作方法,加大下沉指导、明察暗访、公开接访、带案下访等工作力度,及时发现、推动解决群众反映强烈的突出问题;对群众反映多、整治成效不明显的工作薄弱县,加强督促指导,强化支持保障,补齐短板弱项。

持续发力惩治“蝇贪蚁腐”。紧盯党中央关于乡村全面振兴、惠民富民、防止规模性返贫致贫等方面政策措施落实情况,对反映群众身边腐败问题线索加强督办,对贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等行为严惩不贷,坚决斩断伸向群众利益的“黑手”。

系统性整治民生领域突出问题。紧盯集中整治发现的顽瘴痼疾,持续深化“校园餐”、农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务等方面突出问题治理,扎实推进整治殡葬领域腐败乱象专项行动,常态化机制化推进扫黑除恶“打伞破网”。深化运用群众点题机制,指导各地选择民生痛点难点因地制宜开展整治,让群众可感可及。

(五)坚守政治巡视定位,着力推动巡视更加精准发现问题、有效解决问题

巡视的本质是政治监督,必须以“两个维护”为根本指向深化政治巡视,善于从政治上发现问题,查找政治偏差,消除政治隐患,确保政治安全。

提升巡视发现问题的震慑力。做实政治巡视,紧盯权力和责任、紧盯“一把手”和领导班子、紧盯群众反映强烈的问题,深入查找影响高质量发展的主要矛盾、落实改革部署中的重大偏差、全面从从严治党方面的突出问题。把握巡视节奏,组织开展二十届中央第五轮、第六轮巡视,稳步推进一届任期内巡视全覆盖。优化巡视方式,科学统筹常规巡视、专项巡视、机动巡视和巡视“回头看”,灵活开展提级巡视。强化巡视巡察上下联动,对省市区巡视工作开展专项检查,建立健全中央单位内部巡视与纪检监察监督贯通协调机制,制定加强对村巡察工作的意见。

推动巡视发现问题真改实改。进一步压实整改主体责任,加强对巡视整改情况监督,有重点地选择部分单位开展现场督导检查,对中管企业整改情况开展“回头看”。进一步完善整改督促机制,研究探索巡视建议书制度,对巡视发现的普遍性、倾向性问题和体制机制等方面问题,向有关职能部门提出意见建议并督促落实。进一步增强整改针对性、实效性,强化边巡边查、立行立改,推动健全整改问责、评估机制,纠治整改不力、虚假整改等问题。

完善巡视工作制度机制。修订《中央巡视组信访工作办法》,完善巡视移交、巡视报告问题底稿审核等制度,探索建立巡视报告审核机制。在数字纪检监察体系框架下,研究建设巡视巡察数据库和中央巡视数据分析平台,提高运用数字化手段发现问题能力。健全巡视组组长、副组长选配机制。

(六)深化落实纪检监察体制改革任务,着力推动完善党的自我革命制度规范体系

纪检监察体制改革是进一步全面深化改革的重要组成部分,必须深入落实党的二十届三中全会关于纪检监察体制改革决策部署,以制度建设为主线,以深化机构改革为重点,以增强系统性协同性有效性为着力点,通过重点改革突破带动全局工作提升。

加强纪检监察法规制度建设。推动完善党内法规制度体系,协助党中央制定规范诫勉工作的法规、制定党委(党组)对下级“一把手”开展监督谈话工作办法、修订《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》。健全反腐败法律法规体系,配套修改监察法实施条例,起草反跨境腐败法,修订《关于加强和完善监察执法与刑事司法衔接机制的意见(试行)》。推进监督执纪执法规范化建设,修订《纪检监察机关处理主动投案问题的规定(试行)》,制定监察公开工作条例、审查调查安全工作规定,以及中央纪委国家监委派驻纪检监察组和中管企业、中管高校纪检监察机构监督检查审查调查措施使用管理办法。

推进纪检监察机构改革。深化纪委监委机关内设机构改革,完善职能配置、机构设置、力量配备,优化监督检查和审查调查机构职能,提高监督执纪执法综合效能。深化派驻机构改革,完成向中管企业全面派驻纪检监察组。深化派驻监督向下延伸,制定监察“再派出”的指导意见,稳慎有序推动有关派驻机构向驻在单位的下一级单位、部属高校和国务院国资委管理领导班子的中央企业“再派出”,强化对“再派出”监察人员的管理监督。完善党和国家机关有关部门机关纪委监委监督执纪工作机制。因地制宜深化县级派驻机构集中办公、片区协作等工作机制。规范省以下派驻机构考核工作,用好考核结果,发挥激励作用。

推动完善党和国家监督体系。以党内监督为主导,推动党委(党组)履行全面监督职责,加强对各类监督主体的领导和统筹,确保党的领导 and 监督一贯到底。以专责监督为主干,制定纪检监察机关(机构)在监督检查审查调查工作中协作配合规定,优化“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案、“室

组地校企巡”协调联动机制,明确具体职责,规范工作程序,优化审批流程,促进“四项监督”统筹衔接常态化制度化。以基层监督为支撑,持续优化基层纪检监察机构设置和力量配备,健全空编人员动态补充机制,提升基层纪检监察监督质效。以各类监督贯通协调为保障,深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。

(七)强化全面从严治党政治责任,着力推动严的基调一贯到底

全面从严治党要巩固历史性成就、取得更大成效,必须坚持以“两个责任”抓纲带目,在党中央集中统一领导下,健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局,不断巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

切实督促党委(党组)履行主体责任。督促党委(党组)认真执行全面从严治党主体责任规定、加强对“一把手”和领导班子的监督的意见,加强对本地区本单位本系统全面从严治党工作的领导,坚决纠正只抓业务不抓风纪、只管发展不治腐败等问题。督促“一把手”扛起第一责任人责任、领导班子其他成员履行“一岗双责”,直面问题、敢抓敢管,坚决防止事前当“老好人”、事后当“诸葛亮”。

切实督促职能部门履行监管责任。坚持管行业管业务必须强监管,坚决纠正监管缺失、管党治党乏力问题,防止以纪委监委代替部门监管。对监管责任落实不力的职能部门及相关责任人,依规依纪依法追究。切实履行纪委(纪检组)监督责任。做实专责监督,把更多时间和精力用到监督上,确保监督不缺位。聚焦主责主业,确保监督不泛化虚化。突出“监督的再监督”,督促各责任主体把责任扛起来,确保监督不越位。

切实推动健全全面从严治党体系。督促各级党组织用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通,进一步健全上下贯通、执行有力的组织体系,固本培元、凝心铸魂的教育体系,精准发力、标本兼治的监督体系,科学完备、有效管用的制度体系,主体明确、要求清晰的责任体系。

(八)开展“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动,着力推动纪检监察铁军建设再上新台阶

面对党中央和习近平总书记交给的光荣使命、党和人民赋予的神圣权力,纪检监察机关必须始终保持敬畏之心,切实加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,以更高标准、更严要求,打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

加强政治建设。纪检监察队伍因党而生、为党而战,忠诚于党是纪检监察铁军最根本的政治品格,必须敬畏信仰、敬畏组织,做一尘不染的忠诚卫士。要始终不渝用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,筑牢思想根基、学习科学方法、汲取真理力量,及时转化为敢为的行动、善为的能力、有为的效果;深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,及时甄别、坚决清除政治上的两面人,

确保整支队伍对党绝对忠诚、政治上绝对可靠,任何时候任何情况下都同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;始终不渝心怀“国之大者”,自觉把工作置于党和国家大局中谋划推进,为实现新时代新征程党的使命任务作出更大贡献。

加强能力建设。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关,在管党治党中承担着重要职责,必须敬畏责任、敬畏使命,高质量完成好党和人民交给的任务。着眼提高干部专业素养,开展涵盖业务全链条的纪法培训,加强履职通识培训,分层级分领域精准施训,扎实推进纪检监察学科建设,不断提升发现处置问题、开展思想政治工作、推进以案促改促治、研判处置涉纪涉腐舆情等能力。着眼提高监督执纪执法质量,教育引导干部牢固树立和践行正确政绩观,坚持实事求是,严格依规依纪依法,正确把握政策策略,准确性量纪执法,母枉毋纵,安全文明办案,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。实施加强组织建设三年行动计划,着眼优化干部选育管用机制,完善干部准入机制,加强监督执纪执法专业人才培养,完善拓展培养机制,优化干部梯队建设,稳妥有序推进干部轮岗交流,有计划安排干部到正风肃纪反腐一线磨砺,完善考核评价机制,激励干部担当作为。

加强作风建设。作风优良是纪检监察机关履职尽责的重要保证,必须敬畏权力、敬畏人民,确保党和人民赋予的权力不被滥用。发扬斗争精神,在重大政治原则和大是大非问题上敢于交锋、勇于亮剑,在同歪风邪气和腐败现象作斗争时不信邪、不怕鬼、不怕压,为捍卫党和人民的利益斗争到底。发扬担当精神,以时不我待、只争朝夕的干劲,把各项工作想在前、做在前,持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争。弘扬法治精神,强化法治意识、程序意识、证据意识,严格按照法定权限、规则、程序办事,确保每个案件经得起实践、人民、历史检验。

加强廉洁建设。纪检监察机关是执纪执法机关,必须敬畏纪律、敬畏法律,作自我革命的表率、遵规守纪的标杆。以严明强约束,加强日常管理监督,严明纪法要求,严守纪法红线,使纪纪监督干部习惯在严之又严的氛围中工作生活。以严惩强震慑,刀刀向内、自剜腐肉、清除害群之马,纪检监察机关决不允许有腐败分子藏身之地,决不允许有违法犯罪“保护伞”藏身之地。以厚爱暖人心,做实关心关爱举措,加大评优奖先、典型宣传、职业保障、帮扶慰问等力度,管好用好利剑基金,增强纪检监察干部职业荣誉感、归属感。

同志们,新时代新征程全面从严治党的新起点、开创新局面,纪检监察工作使命光荣、任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,凝心聚力、奋发进取,以永不懈怠的精神状态推进新时代新征程纪检监察工作高质量发展,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

(新华社北京2月27日电)