



# 汇集民意 聚力发展

## ——全国人大代表建议工作综述

本报记者 李万祥

# 为生态环保发声

本报记者 刘春沐阳

人大代表建议承载着人民群众对美好生活的向往，凝聚了人民群众智慧和力量。十四届全国人大二次会议期间，代表依法履职尽责，提出建议、批评和意见 9235 件。这 9235 件沉甸甸的代表建议，由 213 家承办单位研究办理。各承办单位以高质量办理代表建议推动高质量发展，解决人民群众急难愁盼问题，增进民生福祉。

### 汇集民意显担当

“我是一线工人，长期从事高端数控机床核心零部件精加工工作。”全国人大代表、通用技术齐齐哈尔二机床有限责任公司配套分厂精密车间党支部书记马兵说。近年来，职业教育已成为培养大国工匠和高技能人才的主阵地。基于调研观察，结合实际工作中了解到的具体情况，马兵代表提出了关于加强职业教育助力提升技能人才培养的建议。

全国人大代表、国网无锡供电公司电缆运检中心主任何光华提交了加强新能源汽车充电桩基础设施建设的建议。“这条建议起源于在履职调研期间，不少新能源私家车主和运营商用车主提到的充电难、充电慢、充电贵等问题。”何光华代表从完善充电桩设施协同工作机制、加快推进居民区充电桩基础设施建设等方面提出建议，为新能源汽车发展过程中面临的“充电焦虑”发声。

新能源汽车售后保障也是车主们普遍关注的问题。“在解决问题的过程中，我发现很多新能源车主的痛点主要体现在配件难找、维修成本高、保险理赔不顺畅等方面。”全国人大代表、华电国际电力股份有限公司邹县发电厂生产技术部精密诊断中心组组长曹景芳利用业余时间开展调研，与车主、汽车维修站负责人及维修技师、行业专家、保险顾问等广泛交流，尽可能掌握更多细节，找准问题症结所在，最终形成提升新能源汽车售后

保障的建议。履职尽责，发挥专业特长；条条建议，汇集民意民智。据介绍，人大代表利用集中视察、专题调研，通过代表家站等平台渠道密切联系群众，全面、深入了解基层实际所需所急所盼。同时，代表们积极主动加强与各有关部门的联系，拓展宏观视野，掌握现行政策、工作重点和突出问题，让所提建议更具针对性。总体上看，代表建议坚持问题导向，注重从制度、法律层面提出改进意见，增强了建议的可操作性。

### 同研共办更有力

交通运输部推进交通物流降本增效，最高人民检察院、中国民航局等部门采纳人大代表建议推进无障碍环境建设法贯彻实施……2月20日，全国人大常委会办公厅、全国人大常委会代表工作委员会共同发布 10 个高质量办理代表建议典型案例，彰显代表建议办理落地见效。

“我的建议涉及规划、政策、标准等多个领域，深切感受到各承办单位在推动社会发展、解决实际问题上的高效与精准，条条有回应，事事有反馈。”何光华代表说，对于自己提交的加强新能源汽车充电桩基础设施建设的建议，国家能源局联合工业和信息化部、住房和城乡建设部、交通运输部、自然资源部、财政部等逐条作答。实事求是答复代表，力戒“官样文章”。建议办理中，承办单位深入挖掘代表建议反映的群众意愿和呼声，用好“送上门的调研”。

“代表建议是非遗保护传承工作的‘扫描仪’。去年文化和旅游部非物质文化遗产司承办与非遗相关的人大代表建议共 77 件，其中主办 46 件。”文化和旅游部非物质文化遗产司副司长李晓松说，非遗与旅游、科技的融合是代表们普遍关注的问题。对此，文旅部将深化“非遗+”“非



全国人大代表、中国船舶集团首席技师傅国涛(左)在重庆市永川区五间镇景圣村调研乡村振兴。  
新华社记者 王全超摄

遗”的跨界融合，今年将开展非遗传播数字提升行动。

同商共议、同研共办。“面对面”沟通、“肩并肩”调研，办前问需、办中互商、办后问效……各承办单位加强与人大代表的全过程沟通联系，实实在在提高办理质效。

### “督”“办”协同见实效

“重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。”全国人大常委会代表工作委员会有关负责人表示，代表工委认真履行统筹管理职责，切实加强和改进代表建议工作。

从去年情况看，重点督办建议共 20 项，涉及代表建议 225 件，交由国家发展改革委等 19 家单位牵头办理，由全国人大常委会财政经济委员会等 7 个专门委员会负责督办。重点督办建议选题的针对性、

协同性、全面性、实效性进一步增强。

“国家卫生健康委去年共承办全国人大代表建议 805 件，其中主办 405 件。”国家卫生健康委员会人口监测与家庭发展司二级巡视员韩俊丽介绍，代表们主要关注的焦点包括完善人口服务体系、加强心理健康服务、保障重点人群健康需求、提升基层医疗服务能力、推动卫生健康科技创新等内容。

据介绍，国家卫健委去年全年累计与代表沟通 1000 余人次，采纳代表意见建议 300 余条，出台相关政策措施 45 项。

全国人大常委会代表工作委员会有关负责人透露，围绕常委会立法、监督工作，代表工作委员会开展代表建议专题分析，形成涉及民营经济发展、养老事业发展、黄河保护和黄河流域高质量发展、非物质文化遗产保护等多个专项分析报告，印发常委会供审议有关议题时参阅，同时，送有关部门供制定政策、改进工作时参考。

作为一名长期扎根生态环境保护一线的工作者，全国人大代表、福建省环境科学研究院原院长张玉珍深刻体会到生态环境保护的紧迫性和重要性。去年全国两会期间，张玉珍代表就加强美丽乡村建设，提出了加强乡村空间布局优化和管控、加强农村生活污水、黑臭水体、生活垃圾治理等 5 个方面的建议。

张玉珍代表表示，美丽乡村建设是乡村振兴的关键环节，当前农村的生态环境仍然是污染防治攻坚战的一个短板。因此，她希望通过提出相关建议推动农村生态环境改善，助力乡村振兴和美丽中国建设。

“相关部门就我提出的建议与我进行了沟通，还介绍了全国范围内

美丽乡村建设的推进情况。”张玉珍代表说。

今年 1 月 14 日，生态环境部与相关部门联合印发《美丽乡村建设实施方案》，明确美丽乡村建设目标，提出四大重点任务、18 项重要举措。张玉珍代表表示，这份文件的参考价值很高，体现了相关部门在美丽乡村建设方面的顶层设计和具体规划。在这一过程中，张玉珍代表感受到自己的建议得到了重视，并为政策制定提供了参考意见。

今年的全国两会，张玉珍代表将重点关注农村生态环境监测，就进一步加强农村地下水监测网络体系建设提出建议，希望能为生态环境保护和国家可持续发展贡献更多力量。

# 以旧换新惠民生

本报记者 刘成

“现在中国有很多‘超龄服役’的家电，性能大打折扣，不仅导致耗能剧增，还存在诸多安全隐患。同时，废旧电器电子产品的废弃、回收、流通和拆解处理，也缺乏管理制度和行业标准。”全国人大代表、海信集团控股股份有限公司董事长贾少谦最近几年围绕家电以旧换新做过很多调研。针对这些问题，贾少谦代表在 2024 年全国两会期间提交了自己的建议：“由中央财政统一安排专项资金，对消费者给予一定补贴，让更多高质量家电消费品进入居民生活。”

这一建议提出后，得到了商务部的重视。“商务部赴北京、天津、河北等 10 余个省市，对家电生产、销售、回收、拆解以及二手流通企业开展实

地调研，还多次召开座谈会，邀请海信集团等家电企业参加，了解行业发展情况和遇到的困难挑战，听取意见建议。”贾少谦代表说。

“通过深入调研，商务部针对家电企业以及消费者在以旧换新方面的痛点和需求，制定了有针对性的方案。”贾少谦代表表示，商务部还重点支持了分拣中心、中转站等设施建设与回收车辆配备，使城乡废旧家电等再生资源回收体系逐步完善。

“随着‘全国家电消费季’等各类促消费活动相继举办，家电以旧换新政策效应逐步显现，2024 年拉动家电消费超万亿元，进一步激活了经济发展的‘一池春水’，也满足了人民群众对美好生活的期待。”贾少谦代表说。

本版编辑 徐 霄 赵 阳 美 编 倪梦婷

合肥经济技术开发区鸟瞰图



合肥综合性国家科学中心大健康研究院

## 合肥经开区生物医药产业

# 东风凭借力 创新促“双转”

2021 年 10 月 8 日，合肥综合性国家科学中心大健康研究院(以下简称“大健康研究院”)正式挂牌。正如大健康研究院的使命任务“源头创新、促进双转”，这一天也吹响了合肥市乃至安徽省生物医药产业创新升级的冲锋号。

合肥经开区早期以医药流通企业为主，引了尼普洛、天智航、天汇生物等创新药械研发生产企业，但生物产业整体规模不强。借着大健康研究院建设的东风，合肥经开区与其携手深化“政产学研服”融合发展，以长期支持大健康研究院发展的决心和耐心，久久为功，推动生物医药产业发展，以源头创新研发、成果转化为抓手，带动生物产业向新而生、积厚成势。

——搭建公共平台。大健康研究院占地 69 亩，总建筑面积约 10 万平方米，于 2022 年底建成运营，包括研发办公、公共技术平台、孵化器以及生活配套。其中，公共技术平台覆盖小分子药物、大分子药物、细胞药物、仪器共享、实验动物和生物安全等 6 个子平台，建成总面积约 1.8 万平方米、仪器资产约 1.8 亿元，可满足科研及企业中试阶段需求。

——加速人才集聚。大健康研究院

坚持以“人才首位”推动“发展进阶”，全力构建优化人才政策体系，推动全职高层次人才加速集聚。全院现有 D 类及以上人才 34 人、高级职称 43 人、博士学位 120 人。35 位团队负责人中，国家高层次人才占比 63%、省部级人才占比 77%。

——注重源头创新。每个人驻大健康研究院的人才团队负责一个全球前沿课题研究，并设定创新研发成果目标。参与由中国科大牵头的“免疫应答与免疫治疗全国重点实验室”，加快构建免疫治疗领域“基础—转化—临床—市场”创新全链条体系。累计获得纵向项目支持 70 项、总经费达 3956 万元，争取横向项目合同金额 6619 万元。在 Science、Cell、Nature 等国际知名期刊上发表高水平论文 552 篇。

联合安徽医科大学、安徽中医药大学、安徽理工大学、安徽农业大学、蚌埠医科大学等省内高校建设研究所或联合研究中心、开展协同创新项目，获批“安徽省首批研究生培养基地”，与高校院所实现科研资源共享和优势互补，有效提高资源利用率，提升源头创新能力。

——优化体制机制。大健康研究院

获批自然科研系列、工程系列职称评审自主权，制定了覆盖项目、平台、人才等 76 项管理制度和流程。建立健全“1+1+3+5”的科技成果转化体系，规范成果保护和转化转化全过程管理，探索“先赋权，后转移”机制，衍生成立涉及平台服务、成果转化等 5 家独立法人单位，市场化推进成果转化产业化。

——完善产业生态。大健康研究院牵头成立安徽省生命健康产业协会和合肥市生物医药产业协会，围绕政企对接、资本对接、专项培训、走访交流、人才引进等主题组织活动 60 余场。承接安徽省医药创新柔性服务合肥(经开区)工作站，解答解决困难 43 个。联合合肥市种子基金合伙企业、科大硅谷引导基金(安徽)合伙企业、海恒资本、产投国正等共同发起设立规模 1 亿元的合肥产投大健康种子基金，重点投向生物医药早期创新项目，其中由研究院培育引进的 6 个项目获投资金额 2700 万元。

——加快成果转化。开展全球项目遴选，2023 年以来，大健康研究院共计收到全球项目申请 140 个，覆盖清华大学、北京大学等国内知名高校院所以及佰君生物、漫迪医疗、万何圆生物等一

批行业知名企业。积极建设转移转化中心，目前已建成一期孵化运营面积超 4 万平方米，引入孵化企业 37 家，其中持股 10 家、培育了高新技术企业 2 家、隐形独角兽企业 1 家，2 家企业获认定省专精特新中小企业。同时，联合重庆嘉士腾等知名药企，建立“类器官”“智慧多组学”等 5 个联合实验室，研究院转化收益不低于 2500 万元。

以大健康研究院建设带动为基础，合肥经开区优化产业专班服务，布局大健康研究院、合肥单原子材料研究院、邦泰·天玑创新中心等 3 个重大平台，规划建设大健康研究院、创新创业园、智能科技园、大健康赋能中心、中安创谷数科园等园区载体约 60 万平方米，配套设立区属生物医药产业引导基金 9 只，规模 47 亿元，并合作中关村启航、山蓝资本等专业化基金。目前，已先后落地天港医药、阿法纳生物、瀚微生物、金百奥生物、以心医疗、中生医疗等创新研发生产企业，建成合肥新桥国际医院、合肥明州康复医院等场景应用医院，聚集企业 300 余家，营收约 400 亿元，产业整体发展形势良好。

(数据来源:合肥经济技术开发区管委会)

·广告

公共技术平台大厅

研发团队团队工作场景