



把握政策取向 强化系统思维

——代表委员热议经济工作方法论

为经济发展筑“稳”基础

本报记者 常理 徐晓燕 董庆森

今年的政府工作报告提出，将坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。注重目标引领，把握政策取向，讲求时机力度，强化系统思维，提升宏观政策实施效能。

全国人大代表、湖北省随州市委书记马泽江认为，2025年经济工作，“稳”是主基调，“进”是大方向，不稳无法进，不进难以稳。必须坚持稳中求进、以进促稳，在推动高质量发展上闯出新路子。

马泽江代表介绍，随州市坚持稳中求进、以进促稳，抢抓“两新”“两重”政策机遇，推动各项工作与好的比、与快的赛、与强的竞高低，围绕主导产业延链补链强链，引导专业汽车企业设备更新、工艺升级、数字赋能，加快氢能源商用车创新示范中心等项目建设，引进培育优质头部企业、领军企业和渠道商。今年以

来，随州市新签约亿元以上项目37个，合同金额394.6亿元，同比增长162.9%。随州市落实民营企业座谈会精神，锚定创建全省营商环境标杆城市目标，实施营商环境提升“十大行动”，加快打造全周期服务、全链条协同、全社会参与的一流发展生态。

全国政协委员、国城控股集团有限公司董事长吴城表示，在全球经济形势复杂多变的背景下，“稳中求进、以进促稳”不仅为政策制定提供方向，更为实际操作提供重要方法论。“稳”和“进”并行，才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

“以矿业为例，新一轮找矿突破战略行动正在加快推进，战略性矿产资源增储上产，为经济发展筑牢‘稳’的基础。”吴城委员说，与此同时，科技创新成为矿业转型升级的“关键引擎”，人工智能等新技术的应用，推动传统矿业向现代化产业体系迈进，提升了行业的“含金量”。这正是“以进促稳”理念的生动实践。“2025年将实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，并强调打好政策‘组合拳’。”吴城委员认为，积极有为的宏观政策将提振经营主体信心和预期，推动新旧动能有序转换，增强经济内生增长动力。



3月5日，十四届全国人大三次会议开幕会在北京人民大会堂举行。 本报记者 高兴摄

守正创新蓄势前进

今年的政府工作报告提出，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，久久为功“先立”“后破”，二者辩证统一，共同为社会经济发展注入强大新动能。”全国政协常委、江西省政协副主席、省工商联主席谢茹表示，中央经济工作会议提出“守正创新、先立后破”，不仅是开展经济工作的指导方略，也是民营经济之所以蓬勃发展的主要原因。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，始终坚守的是“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”等大政方针，这好比“定海神针”，是根之所系、命脉所依。

在谢茹委员看来，工商联的工作需要在“守正创新、先立后破”原则指导下进一步深化，不断完善利企惠企工作机制，搭建起政企之间、企业之间的“连心桥”。“守正，是初心坚定不移，我们始终坚守‘两个健康’，将民营企业的关切转化为改善工作的‘砖瓦’。创新，是方式持续升级，我们不断完善工作方式方法，结合企业发展中的实际需求，创新优化商会调解、政企恳谈会等机制，将单向服务拓展为政策宣传、思想引领、发展服务等多元方式相结合，有效促进了各方共赢。”

“守正创新、先立后破”是党和国家对改革规律的深刻把握。高校作为国家战略科技力量的重要组成部分，必须深刻把握“守正”与“创新”的辩证关系，系统谋划“先立”和“后破”的承接顺序。”全国人大代表、中国工程院院士、重庆大学校长王树新表示，高校科技创新与经济社会发展联系紧密，要把服务国家战略需求作为“守正”方向，把攻克关键核心技术作为“创新”目标，以“立”为引领加快科研范式和模式变革，以“破”为动力重塑原有机制释放科研活力，为教育强国建设注入强劲动能。

“近年来，重庆大学始终坚持创新驱动发展战略，取得了显著成效。面对新时代答卷，高校应继续守正创新勇担使命，一体推进教育发展、科技创新、人才培养，支撑加快实现高水平科技自立自强能力。”王树新代表表示，接下来要深化科研体制机制改革，构建协同高效的科研管理体系和组织实施体系，集中优势力量开展有组织科研，助推关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发。同时，营造创新型人才培养氛围，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，从而发挥高水平研究型大学国家基础研究主力军和重大科技突破策源地作用。

强化政策工具协同联动

本报记者 陈发明 刘亮

2025年经济工作要系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。今年的政府工作报告提出，将坚持系统集成、协同配合。全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦认为，这对做好今年经济工作具有很强的指导性，特别是面对当前经济形势，必须强化财政与货币、金融等政策工具的协同联动，提高政策整体效能，努力实现“1+1>2”的政策效应。

“近年来，经济社会发展对财政保障的需求不断加大，应牢固树立系统观念，聚焦管理改革挖潜增效，更加注重政策间、行业间、部门间的协同联动。”吕林邦代表建议，要坚持财政和金融一盘棋理念，探索构建“财政+金融”模式，通过整合财政资源，打造统一平台，变单方发力为协同联动、变多头管理为统一运作，政策集成、精准滴灌，撬动更多金融资源和社会资本支持实体经济发展。

“同时，甘肃以财政资源统筹为切入点，在全国首创推行‘财政+国资’全新管理模式，推动财政与

国有资产主管部门管理工作深度融合，建机制、摸底数、盘存量、优配置，加快建立国有资产资源价值实现机制。”吕林邦代表说。

“从过去的经济实践看，影响宏观经济调控效果的，除了不同领域专业政策的单独实施外，还与各个领域专业政策的集成性、协同性有直接联系。”全国政协委员、中国气象局科技与气候变化司副司长张兴赢分析，各类政策之间的集成性和协同性越高，宏观经济调控的效果就越好，实现经济目标就越有保障。坚持“系统集成、协同配合”是推动经济高质量发展的必然要求。

张兴赢委员说，2020年，国际清算银行首次提出“绿天鹅”概念，强调需重视气候变化可能引发的系统性金融风险。气候变化导致极端天气气候事件频发重发，不仅会影响全球能源、粮食等大宗商品价格，而且会增加金融系统的不稳定性，从而增加公共财政负担和债务风险。因此在全球变化的背景下，未来需要跨行业领域的协调配合，高度关注气候和气象条件变化对金融业的影响。

图① 位于山东省莱州市海域的
海上风电项目。
新华社记者 徐途绘摄

图② 动车组列车驶离贵州都匀
东站。
新华社记者 杨文斌摄

善用方法论 当好实干家

杨开新

新旧动能的关系。新动能和旧动能并行不悖、殊途同归，通过不断强化自身核心竞争力，因地制宜发展新质生产力，有助于实现经济良性循环。让中国经济这棵大树茁壮成长，要认识到根深方能叶茂、叶茂利于根深，在催生“雨后春笋”的同时，实现“老树发新芽”。实现高质量发展，守正与创新不可偏废，立与破有先后之别，既要强基固本，也要锐意进取。

坚持系统集成、协同配合，就要统筹好有效市场和有为政府的关系。确保中国经济这艘航船乘风破浪、行稳致远，应突出全局观念和系统思维，在共同的目标指引下发挥好市场和政府两个积极性，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，实现众人划桨开大船。谋划改革举措、推进任务落实的过程中，要通过齐心协力实现和衷共济，通过精准发力实现

各展所长，不缺位不越位。例如，全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记、自治区人大常委会主任李邑飞认为，不断开创民营经济高质量发展新局面，一方面，需要广大民营企业 and 民营企业家坚定发展信心，保持爱拼会赢的精气神，主动应变局、敢于破难局、奋力开新局；另一方面，各级党委和政府要打造公平竞争的市场环境，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，下大气力解决民营企业融资难融资贵问题。

思想是行动的先导。蓝图已经绘就，只要用好用方法论、当好实干家、聚好正能量，科学统筹经济工作中的各种重要关系，就一定能高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打下基础。