



代表委员议热点

更大力度稳定和扩大就业

马东平委员—— 办好就业这个民生头等大事 劳动者权益保障

以上——这是今年政府工作报告中提出的城镇新增就业预期目标，与2024年保持一致。考虑到今年高校应届毕业生人数持续保持高位，这一任务更趋重大，体现出就业优先的鲜明政策导向。

作为最基本的民生，就业是经济的“晴雨表”，社会的“稳定器”，一头连着发展大局，一头牵动亿万家庭，再怎么重视都不为过。

2024年，我国顺利完成预期目标，城镇新增就业1256万人，比上年增长12万人；城镇调查失业率平均值为5.1%，处于近年来相对较低水平。连续多年，城镇新增就业超过1200万人。在人口如此众多的大国实现比较充分的就业，还能保持就业形势总体稳定，对世界上任何一个国家来说都非易事。

成绩来之不易，任务仍然艰巨。从总量看，2025年高校应届毕业生数量预计达1222万人，比上年增加43万人，千方百计扩大就业容量势在必行。全国约有农民工3亿人、灵活就业人员2亿人。动辄上亿人的规模，给完善就业保障、提升就业质量带来不小的难度，还需要各方面政策加力护航。

比总量问题更复杂的是结构性矛盾，更难应对的是就业市场的新形势新变化。随着产业结构调整、技术加速迭代、人口结构变化，先进制造业、数字经济、银发经济等更多新的就业“蓄水池”涌现。人才供给难以匹配市场需求，存在“有人没活干”与“有活没人干”现象，个别行业出现超百万个甚至千万个人才缺口。

就业问题，说到底还是发展问题。GDP每增长1个百分点，就能创造200万个就业岗位。经济“蛋糕”做大了，经营主体活跃了，就业自然更稳定。正因如此，去年9月份，中央层面出台的首个促就业指导性文件提出“推动经济社会发展与就业促进协调联动”，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，以产业带动就业，挖掘新的就业增长点。放水养鱼，实施中小微企业就业支持计划，落实好中央经济工作会议要求。

不同行业吸纳就业能力有强弱之分，用工缺口有大小之别。2024年，我国服务业就业增加700多万人，展现出强大的就业带动力。千方百计拓展就业，就要引导更多劳动者向服务业和其他用工紧缺行业集聚，让人岗更加匹配。这离不开便利多样的培训、契合市场的职业教育、完善实用的产教结合，也离不开各项配套政策、制度、补贴，不能让劳动者在转型路上掉队。

开春以来，一场场特色招聘、一趟趟务工专列、一次次就业帮扶，为高校毕业生、农民工、就业困难群体等带去关怀。重点群体是就业的基本盘，稳住重点群体，就牵住了就业的“牛鼻子”。同时，健全就业公共服务体系，完善权益保障，也是稳就业的重要举措。按照部署，今年要以更大力度稳定和扩大就业。相信多方合力、齐心协力，一定能办好就业这个民生头等大事。

今年的政府工作报告提出，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。“灵活就业和新就业形态在吸纳重点群体就业、稳定居民收入、缓解就业压力等方面发挥了重要作用，健全相应社保制度，为他们解决后顾之忧，是关乎无数家庭的大事。”全国政协委员、甘肃省社会科学院社会学研究所所长马东平表示，灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者对推动经济社会发展、保持就业局势总体稳定发挥了重要作用，健全相应社保制度很有必要。

数据显示，全国新就业群体总量已达8400万人，他们工作在“云”上，穿梭在城市间，构成了一道别样的风景。马东平委员认为，随着互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展，外卖骑手、网约车司机、网络主播等新就业群体人数越来越多。灵活就业人员、农民工和新就业形态人员的涌现开辟了就业市场的新空间，让劳动者有了更多就业选择和增收途径，同时也随之产生了社保缴费等劳动者权益保护方面的问题。

本报记者 禹洋

国家发展改革委发布的《全国统一大市场建设指引(试行)》明确提出全面取消在就业地参保户籍限制，并要求各地区不得在户籍、地域、身份等方面设置影响人才流动的政策性障碍。近期发布的中央一号文件也提出，全面取消在就业地参保户籍限制。

马东平委员表示，国家正在积极出台政策，为灵活就业群体提供更多保障。取消户籍限制，充分发挥社保的兜底功能，不仅能解决众多劳动者的社保问题，也能让年轻一代灵活就业人群放下包袱、轻装上阵，放开手脚去打拼，激发他们创新创业的热情和干劲。此外，不断缩小城乡、地区、群体之间的保障差异，对打破城乡二元结构、建设全国统一大市场也有重要意义。

马东平委员认为，持续完善劳动者权益保障是系统性工程，需要国家、地方和企业等多方发力。一方面，要提高社保政策的覆盖面、灵活性和包容性，为灵活就业人员、农民工、新就业形态劳动者参保提供更多制度性支持，引导他们根据实际情况积极参加社保。另一方面，要引导企业自觉履行用工和权益保障责任，为劳动者提供更好的保障。



3月6日上午，全国政协十四届三次会议举行界别联组会议和小组会议。医药卫生界徐安龙委员(右一)发言。本报记者 赵晶摄

吕国泉委员——

提供精准就业服务

本报记者 杨然

全国政协委员、全国总工会办公厅主任吕国泉表示：“优化就业服务是促进劳动力供需匹配、保障劳动者就业权益、促进高质量充分就业的重要抓手。”

数据显示，2024年，就业公共服务持续优化，各地建成省级集中的就业信息资源库、就业公共服务平台，初步建成全国“一库一平台”。253家人力资源服务机构入驻“就业在线”平台，2024年发布就业岗位1.08亿个。

吕国泉委员认为，在人工智能大发展的背景下，要关注劳动者就业权益保障问题。有关部门一方面应认真评估人工智能对就业产生的影响，探索研究相关政策措施，兜牢稳就业底线；另一方面也要主动应对挑战，助力产业升级，拓展新的就业增长点，催生“AI+行业”复合型岗位；同时要强化教育培训，提升劳动者技能。

日前，全国总工会正式启动了2025

年“工会帮就业”行动，各级工会以职工需求为导向，依托就业服务平台“就业帮扶云”，健全完善“普惠性+精准性”的工会就业服务体系，为求职者和用人单位提供岗位推介、培训管理、校企合作、就业援助等精准就业服务。

吕国泉委员建议，要深入企业开展用工需求调查，及时掌握岗位信息变化。建立劳动者就业意愿动态监测系统，建立需求快速响应机制，利用大数据、云计算等技术，构建智能化就业服务平台，健全就业信息监测和就业形势分析研判体系，提升对就业动态监测的准确性和时效性。通过供需两端数据的深度挖掘，提升人岗匹配效率。推进服务下沉基层，建设“家门口”就业服务站、零工市场，构建“15分钟”就业服务圈。开发AI职业导航系统，通过智能算法实现岗位精准推送，为企业提供定制化招聘服务，为劳动者提供个性化就业指导。

王永澄代表——

强化重点群体帮扶

本报记者 李盛丹歌

今年的政府工作报告提出，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。全国人大代表、中国残疾人联合会副主席(兼)、中国盲人按摩协会会长王永澄，是十四届全国人大代表中的一位盲人代表。王永澄代表表示，政府工作报告中提到保障残疾人合法权益等内容，让他倍感振奋。

自1995年起，王永澄代表一直从事残疾人服务工作，持续开展残疾人康复、教育、培训、就业、帮扶等工作，帮助上千名盲人通过培训走上脱贫和自立之路。“残疾人就业面临诸多困难，盲人尤其突出。”王永澄代表表示，多年的调研与实践证明，医疗按摩是盲人稳定就业、体面执业的最佳选择之一，不仅能够推动残疾人就业，帮助残疾人融入社会、改善生活状况，也是残疾人实现人生价值的重要途径。

“福建省出台了一系列促进残疾人就业创业扶持政策，为残疾人群体就业创业‘铺路搭桥’。”王永澄代表

说，2024年，福建省加强兜底帮扶，困难残疾人生活补贴标准增长6.5%，2025年还将继续提高残疾人两项补贴标准。

“近年来，盲人医疗按摩工作虽然取得很大成效，但还存在堵点难点。”王永澄代表说，截至2024年，全国取得盲人医疗按摩人员从事医疗按摩资格证书的人数约为1.5万人，但只有不足4000人在医疗机构中就业。

王永澄代表建议，在我国各级医院、社区卫生服务中心中，进一步增加适合盲人医疗按摩人员就业的岗位，增加盲人就业机会，真正把平等对待作为最好的关爱。同时，积极鼓励盲人医疗按摩人员进入医疗机构执业，或创办盲人医疗按摩所，带动更多盲人医疗按摩人员实现稳定就业。

杨凯代表——

增加技能人才供给

本报记者 吴秉译

今年的政府工作报告提出，开展大规模职业技能提升培训行动，增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。全国人大代表、贵州省三都水族自治县县长杨凯表示，多措并举开展劳动技能培训，让更多群众掌握一技之长，对增加群众收入、巩固拓展脱贫攻坚成果意义重大。

三都水族自治县是国家乡村振兴重点帮扶县，有农村劳动力18.72万人。近年来，该县依托“水乡技工”职业技能综合培训基地，广泛开展技能培训，有效提升群众就业竞争力，确保脱贫群众不返贫。

杨凯代表告诉记者，三都水族自治县结合企业用工需求，采取“企业点单、政府培训”方式开展“订单式”技能培训，有针对性地开展焊工、叉车司机等进行培训，促进群众在家门口就业增收。去年以来，该县共有500余人实现在县内企业就业。

“此外，基于劳务输出人数众多的情况，三都水族自治县开展‘定岗式’技能培

训。”杨凯代表说，该县依托2个驻外“稳岗中心”，持续深化东西部劳务协作，对外出务工群众开展职业技能培训，提高脱贫群众的就业竞争力。2024年以来，当地通过培训“点对点”输出劳动力1500余人到省外就业，不少群众的月收入较培训之前增加1500元到2000元。

杨凯代表表示，三都水族自治县将持续加强群众就业技能培训，根据市场需要动态调整培训内容和方式，提高群众就业能力，让更多群众从“有就业”向“好就业”转变，不断巩固拓展脱贫攻坚成果。

王震代表——

夯实创新创业基础

本报记者 常理 谢瑶

就业是民生之本。今年的政府工作报告提出，更大力度稳定和扩大就业。全国人大代表、南华大学药学院院长王震认为，促进高质量充分就业，是新时代对就业工作的新定位、新要求。要强化人才培养，改善劳动力供给，将创新创业教育贯穿人才培养全过程。

“教育和培训是人力资本形成的重要途径。”王震代表认为，解决结构性就业矛盾，提高劳动者素质很重要。要聚焦质量提升，主动适应劳动力规模 and 结构变化趋势，加快形成素质更高、结构更优、分布更合理的

现代化人才体系。高等院校要加强创新创业教育，统筹抓好教育、培训和就业，提高教育体系与就业的匹配度，进一步提高人才培养质量。

王震代表介绍，南华大学坚持制度创新、资源整合、生态培育协同推进，形成了“教育赋能—实践锤炼—资源支持—价值实现”的完整闭环，为大学生创新创业提供系统性保障，取得良好成效。

王震代表认为，高校要通过完善制度保障，进一步夯实创新创业基础，将创新创业与实践深度融合，推动人才培养模式向“强实践、重创新”转变，营造良好的创新创业氛围。

“作为高等教育工作者，培养未来创新人才责任重大。深入推进创新创业教育，不仅是时代赋予的使命，更是推动社会进步和发展的关键所在。未来，我们将持续努力，培育更多创新创业人才，为推进高质量充分就业贡献力量。”王震代表表示。



应聘者在山东省青州市举办的就业招聘会现场了解用工信息。

王继林摄(新华社发)