

更大力度促进股市健康发展

今年的政府工作报告提出，更大力度促进股市健康发展。3月6日，在十四届全国人大三次会议举行的经济主题记者会上，中国证券监督管理委员会主席吴清表示，将加快推进新一轮资本市场改革开放，不断筑牢股市健康发展根基。

资本市场呈现积极变化

2024年4月，国务院发布了《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》，也就是新“国九条”。吴清介绍，证监会会同各有关方面抓紧推动新“国九条”具体落实，制定修订了50多项制度规则，形成了“1+N”政策体系，系统性重塑基础制度和监管底层逻辑，推动资本市场呈现积极、深刻的变化。

坚持严监严管，在发行上市、信息披露、公司治理、并购重组、交易、退市等全链条、各环节进一步健全监管制度机制，进一步提升监管效能。聚焦市场关切特别是投资者深恶痛绝的财务造假、欺诈发行、操纵市场和内幕交易等严重违法违规行为，依法快查严惩。国务院办公厅转发中国证监会等部门《关于进一步做好资本市场财务造假综合惩防工作的意见》。证监会集中开展打击上市公司财务造假专项行动，加大重大典型案件查处力度。2024年办理各类案件739件，罚没款为153亿元，金额超过上一年2倍。向公安机关移送案件和线索178件，同比增长51%，对康得新、*ST新亿等证券违法案责任人依法进一步追究刑事责任。同时，更加突出依法保护中小投资者合法权益，推动新证券法实施后首批紫晶存储、泽达易盛相关中介机构当事人承诺2起案件落地，平稳推进金通灵、美尚生态2起特别代表人诉讼案件，投资者保护工作取得新进展。

防风险、稳信心。2024年面对复杂严峻的市场运行形势，证监会加力健全稳市机制，打出了一系列“组合拳”。健全程序化交易监管制度，依法全面暂停融资融券，优化北向信息披露机制，严惩违规减持，包括“技术性离婚”减持、“闪电套现”等行为。积极推动更多增量资金入市。公募基金注册发行明显提速，权益类ETF规模突破3万亿元，公募基金持有A股流通市值规模从2024年年初的5.1万亿元增长到目前的6万亿元，增幅17.4%。中国人民银行快速推出支持资本市场货币政策工具，会同有关方面出台推动中长期资金入市的指导意见和实施方案。在各方共同努力下，投资者预期和市场信心在明显改善。

抓改革，促高质量发展。2024年以来，围绕服务科技创新和新质生产力发展，出台了“科技十六条”“科创板八条”“并购六条”以及资本市场做好金融“五篇大文章”实施意见等举措。同时，把提高上市公司投资价值作为重要抓手，推动上市公司强化投资者回报，积极实施一年多次分红、春节前分红等。2024年全市场分红达到2.4万亿元，分红金额创历史新高。超300家上市公司在今年春节前2个月实施分红，金额超3400亿元，创造了历史纪录。去年上市公司实施了股份回购近1500亿元，创历史新高。市场分红回购已远超IPO、再融资和减持总规模，沪深300指数股息率专项计划，投资和投资更加协调的市场生态正在加快形成。

更好服务新质生产力

人工智能是今年全国两会的热词，DeepSeek在全球人工智能领域脱颖而出，不仅使AI



行业深受震撼，也让世界对中国科技创新能力有了新的认识，带动了中国资产价值重估。

“科技创新企业越多越强，资本市场的活力、吸引力以及为投资者创造价值的能力也就越强。”吴清表示，资本市场对促进产业和科技创新具有独特、重要的支撑作用。2024年，科创板、创业板、北交所新上市公司中高新技术企业占比均超过九成，目前全市场战略性新兴产业上市公司市值占比已超过四成，先进制造、新能源、新一代信息技术、生物医药等重点领域涌现出一批龙头领军企业，资本市场服务科技创新、产业创新的质效明显提升。

下一步，证监会将用好用足现有制度，积极研究、不断完善支持新质生产力发展的体制机制和产品服务体系，更好服务中国式现代化。

加快健全专门针对科技企业的支持机制。坚持有效市场和有为政府相结合，聚焦科技创新活跃、体现新质生产力方向的领域，用好“绿色通道”、未盈利企业上市等制度，稳妥实施科创板第五套上市标准等更具包容性的发行上市制度，更精准支持优质科技企业发行上市。抓紧完善“并购六条”配套机制，在估值定价、审核流程、工具等方面进一步打通堵点，大力推进企业并购以优化资源配置、促进企业发展，推动更多科技创新企业并购案例特别是具有示范意义的典型案例落地。

加大力度培育长期资本、耐心资本。“从全球经验看，很多引领性科技企业的崛起，离不开长期耐心资本的投入。只有耐得住‘十年磨一剑’的寂寞，才能迎来‘一鸣惊人’的辉煌。”吴清表示，将进一步鼓励支持私募基金投资人、管理人坚守长期主义，不断增强对企业的长期支持以及增值服务能力。同时，将不断完善私募和创投基金监管制度规则，围绕优化退出“反向挂钩”政策、推进向投资者实物分配股票试点、健全基金份额转让制度、支持私募股权二级市场基金(S基金)和并购基金发展等，进一步畅通多元化退出渠道，并与有关方面共同推动完善考核容错等机制，支持多渠道拓宽资金来源，促进“募投管退”良性循环。

加大支持科创的金融产品服务供给。资本市场支持科技企业不只有上市一条路，也不只有股票一种工具，债券、可转债、优先股、资产证券化、期权、期货等产品和工具也可以有所作为，能够提供“接力棒”式的融资支持和服务。比如，科技创新公司债券累计发行规模达到1.2万亿元。监管将持续打好支持科技创新“组合拳”，进一步完善科创债发行注册流程，稳步发展知识产权资产证

券化，为科技创新提供更加全面、更加高效的资本市场服务。

“希望市场各方全面客观冷静看待科技企业成长中遇到的风险。对未盈利企业上市等，希望各个方面给予更多包容和理解，一起为新质生产力发展营造更加健康良好的市场环境 and 创新生态。”吴清说。

筑牢股市健康发展根基

今年的政府工作报告首次把稳住楼市股市写进经济社会发展总体要求。吴清表示，证监会将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推动新“国九条”和“1+N”政策体系落地见效，以深化资本市场投融资综合改革为牵引，加快推进新一轮资本市场改革开放，不断筑牢股市健康发展的根基。证监会将主要在四方面发力：

进一步增强多层次市场体系的包容性。深化科创板、创业板、北交所改革，在发行上市、信息披露、板块层次等方面，进一步优化差异化的安排，促进市场资源向新兴产业新业态新技术领域集聚，同时支持创新转型、绿色发展。

进一步增强投融资发展的协同性。健全一二级市场协调发展及逆周期调节机制，进一步完善上市公司治理，研究出台更多保护投资者合法权益的硬招实招，推动形成中小投资者与上市公司大股东、实控人等关键少数有效制衡的机制，促进上市公司增强回报投资者的意识和能力。逐项打通社保、保险、理财等中长期资金入市堵点卡点，不断引入源头活水。

进一步增强监管执法的有效性。一方面“依法严惩”，推动出台背信罪司法解释、上

市公司监管条例等，加快修订证券公司监管条例，进一步深化部际和央地协作，对违法行为依法实施有效的联合惩戒；另一方面“依责严防”，健全防治财务造假长效机制，完善“吹哨人”制度，进一步压实中介机构“看门人”责任，进一步加强科技赋能监管，提升监管能力，强化源头治理。

进一步增强市场基础制度的适配性。坚持尊重规律、尊重规则，优化市场定价机制，评估完善交易结算制度，为市场各参与方创造更公平高效、更具吸引力和可预期的制度环境。稳步扩大高水平制度型对外开放，进一步完善境外上市备案制度，稳步拓展跨境互联互通，更好地以开放促改革、促发展。

中长期资金是资本市场健康运行的“稳定器”和“压舱石”。今年的政府工作报告提出，大力推动中长期资金入市。吴清表示，“长钱”长投目前已初具成效。

入市“长钱”明显多了。2024年9月以来，保险资金、各类养老金在A股市场净买入约2900亿元，有力支持了市场企稳向好。

权益类基金发展明显快了。促进资本市场指数化投资高质量发展。现在股票ETF产品5个工作日内就可以快速完成注册。去年9月到现在，共注册权益类基金459只，占同期注册基金产品总数的七成。权益类基金规模从6.3万亿元增长到7.7万亿元，占公募基金总规模的比例从20%提高到24%。证监会积极推动公募基金费率改革，分阶段降低综合费率，预计每年为投资者节省超过450亿元成本，同时也让基金公司与投资者利益绑定更加紧密。

长周期考核制度更加健全了。财政部、人社部等部门正积极推进长期资金长周期考核政策的制定修订工作，目前已征求相关方面的意见建议，将尽快推出。文件的出台将全面建立全国社保基金5年以上以及年金基金、保险资金3年以上长周期考核机制。证监会在即将推出的公募基金改革方案中，也将进一步提高公募基金3年以上长周期考核比重。

2024年9月以来，各类中长期资金所持A股流通市值从14.6万亿元增长到17.8万亿元，增幅达到22%。中长期资金保值增值和资本市场健康发展的良性互动将逐步形成。

围绕破解融资难融资贵问题、改善民营企业融资环境，近期，中国人民银行等5部门联合召开金融支持民营企业高质量发展座谈会。会上，5部门和金融机构倾听民营企业诉求、提出实招硬招，释放出支持民营企业高质量发展的强烈信号。

支持民营企业发展是金融服务实体经济的重要内容。民营企业占我国企业总数的92%以上，是我国经济发展的重要组成部分。近年来，金融支持民营企业的政策措施不断完善，金融服务力度不断加大，民营企业融资覆盖面、获得感不断提升。然而，民企融资仍面临不少痛点难点，如部分金融机构“不敢贷”“不愿贷”，还有的在客户准入上区别对待，没有做到一视同仁等。在金融支持民营企业高质量发展座谈会上，企业负责人围绕无还本续贷、跨境金融服务、股权融资等问题提出了诉求，这表明金融支持民营企业仍有较大的发力空间。相关部门仍须抓关键、出实招、见行动，为民营经济健康发展和民营企业做强做优做大提供有力的金融支持。

支持民营企业大显身手，须引流更多金融活水。金融部门仍需进一步精准施策、重点发力，引导金融机构加大对民营企业的投入，畅通民营企业信贷、债券、股权等多元化融资渠道。信贷方面，在适度宽松的货币政策背景下，须发挥好普惠小微贷款支持工具、科技创新再贷款等结构性货币政策工具的作用，更多向民营小微企业倾斜。推动“支持小微企业融资协调工作机制”扩大到更多民企，努力做到“应贷尽贷、应续尽续”。同时，推动融资成本保持在低位，减少企业借贷的中间环节，让民营企业得到更多实惠。债券方面，须强化债券市场制度建设和产品创新，扩大民营企业债券融资规模，支持民营企业发行科创债、绿色债券、资产支持证券等融资工具，强化民营企业债券风险分担。股权融资方面，应完善多层次市场体系，加快培育耐心资本，吸引更多优秀民营企业借助资本市场做强做优做大。同时，还须完善风险投资市场，积极培育天使投资、创业投资等，加大对初创期民营企业尤其是中小微企业的支持力度。

民营企业数量多、分布广，融资需求呈现多元化特征。在金融支持民营企业高质量发展座谈会上，不同类型、不同发展阶段的民营企业提出的诉求千差万别，这对金融机构提出了更高要求。接下来，金融机构须“一视同仁”对待各类所有制企业，加大对民营企业和小微企业的信贷投放，同时进一步加大对产品和服务创新力度，优化产品和服务和信贷政策，以满足不同行业、发展阶段和风险偏好的民营企业需求。更要推动普惠金融提质扩面，帮助民营企业切实解决融资难融资贵问题，为各类民营企业提供全链条、全生命周期的接续式服务。

支持民营企业高质量发展，需要各方持续用力、久久为功。相关部门应继续深入调查研究民营企业融资中的难点和诉求，提出更有针对性的政策措施，进一步提升民营企业的融资可得性和便利性。随着各项实招硬招的落地实施，民营企业将不断发展壮大，为高质量发展注入源源不断的力量。

本版编辑 陆敏 彭江 美编 高妍

宁波财经学院

高校智力助推乡村面貌焕新颜

随着乡村振兴战略的进一步落地落实，越来越多的高校充分发挥自身的人才与智力优势，为乡村振兴贡献智慧和力量，为乡村振兴提供智力支持和精神动能。

宁波财经学院与政府相关部门合作共建的宁波未来乡村学院聚焦宁波乡村振兴，强化乡村振兴人才支撑，将教育资源转化为推动“三农”现代化发展的新动力，科学“唤醒”高校智力，探索“未来农业、未来农民、未来农村”建设，重点在乡村振兴理论和实践研究、乡村全域发展和乡村振兴人才培养上打造宁波乡村振兴的“高校样板”，更好地“焕新”乡村面貌。

夯基固石 善谋善为

高校汇聚了丰富的智力资源、科技成果，是赋能乡村振兴的重要力量。宁波未来乡村学院是学校的专业特色学院，也是高校社会服务的新型平台，更是学校进一步深化校地合作的创新举措，对推动校地合作、人才培养、产教融合、补足乡村人才短板等具有重要意义。

学院把乡村作为校地合作的重要场景，率先实施“校村协同振兴行动”专项计划，已深度合作对接27个村，初步形成“一院一村、一村一景、一村一品、一村一品”风貌，盘活浙江省宁波市海曙区古林镇茂新村未来乡村场景、探索山下庄村人才引擎模式，开展福建省象山县洋坑村的红色文化研

学，夯实浙江省宁波余姚市柿林村的共富乡村建设等。每年重点对接2至3个乡村，举办创意点亮乡村、未来乡村创新设计论坛、美丽庭院创意设计大赛、文创乡村设计大赛、沉浸式话剧演出等主题活动，帮助提升乡村空间品质、支持产业发展、打造乡村文化节庆活动等。利用大学生在社交媒体上的活跃度和创新力，助力乡村成为年轻人打卡地。

对接茂新村，聚焦艺术场景营造，以旧村改造、美丽乡村建设为载体，带领师生提升乡村品质。“兴茂新颜”美丽庭院设计大赛、宁波家风信文创大赛等相继举行，师生和村民一起现场施工，让设计图纸“落地生花”，乡村美景如水墨画般渲染开来，一幅承载着乡愁的都市田园画卷就此展开。通过“艺术+”帮助茂新村提炼特色文化打造具有辨识度的专属IP，针对茂新村资源禀赋和特色文化，师生和村民一起打造“扬家风传经典”汉字文化节、稻田艺术节等，为茂新村太空农业和航天文化打造艺术花境。围绕宁波家风信等开发系列研学课程，以文兴业赋能产业发展、以产业发展带动乡民素质提升，通过“人”的提升，达到人兴、产旺、乡美的良性循环。

培根铸魂 凝心聚力

高校作为培育优秀人才的主体，承担为乡村发展培

育并输送优秀人才的职责使命。学院将乡村振兴作为师生服务社会的重要场景，通过教学培养人才服务社会、通过社会服务检验和提高人才培养质量，两者融合发展、迭代推进，“唤醒”高校智力，“焕新”乡村面貌，成为实施乡村振兴战略的“智囊团”、校地合作的“实验室”、乡村人才的“培养基”。

学院组建了由125名教师和2138名学生构成的校院两级43个乡村振兴师生团队，成立了规划设计、乡村研学、数字裕农、文艺乡建、乡村运营等14个乡村振兴工作室。在理论研究上，近3年来，100多项乡村振兴类课题立项。在实践项目上，师生团队深入乡村走访调研了8地17县市区89个村，为助力乡村振兴落地了一批又一批项目。

学院开展市派村第一书记和农村工作指导员培训、黔东南州“千村示范、万村整治”专题培训、新疆兵团第一师阿拉尔市对口镇乡村振兴培训班、宁波市垃圾分类技能培训等主题培训项目，培育4500余人次。开设“乡村振兴经营管理人才卓越班”，培养乡村CEO，点燃乡村经营人才“火种”，助力乡村振兴。举办“我为家乡代言”“用外语讲好中国乡村振兴故事”“‘镇镇兴’宁波市大学生乡村振兴创新实践”等大赛，6000余人次参与。

学院以教学激发村民发展内生力，通过数智课堂将《生

活景观艺术》课程向茂新村村民开放，四地联动让大学生和村民同上一堂课。利用生活物品“变废为宝”美化环境，现如今，村里搞活动做装置艺术，村民自己画图纸、动手做，村民的“创美力”大幅提升。结对帮扶培育茂新村文艺骨干和团体，不断提升村民艺术素养，组织师生扎根乡村搞创作，拍短视频、排小戏小品，推进乡风文明和基层治理，助力茂新村未来乡村建设。

倾心尽力 善作善成

学院充分发挥文化、专业和智力优势，持续探索助力乡村振兴全面振兴的新模式，以高校与乡村的“双向奔赴”助农、兴农见实效、有实效。

2023年3月14日，与安徽省蚌埠市共建“甬蚌未来乡村学院”；同年3月31日与贵州省黔南布依族苗族自治州福泉市开启战略合作。

学院实施“校村协同振兴行动”专项计划以来，对接乡村足迹遍布宁波所辖县市区，延伸到丽水、衢州、金华、安徽、贵州等地区，每年参与乡村振兴的师生达到2500余人次，校村协同振兴计划落地成效显著。

(葛云锋 刘岚)

·广告