



激发全社会创新创造活力

——代表委员热议进一步全面深化改革

先行先试为改革探路

本报记者 杜秀萍

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调：“要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹国内国际，抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局，着力推动高质量发展。”

“高质量发展是‘十四五’时期乃至更长时期我国经济社会发展的主题。各地努力做改革部署、政策举措的先行先试者，在进一步全面深化改革和扩大开放上出实招、见实效。”全国政协委员、民建内蒙古自治区委员会主委、内蒙古财经大学校长金柱表示，作为资源型省份，内蒙古全面提升区域创新能力，加快建设现代化产业体系，优化生产力布局，在推动产业集群特色化、创新要素集聚化、创新氛围和机制优质化方面进一步深化改革。“着力推动传统产业，特别是资源型产业的改造提升，围绕传统产业转型升级的卡点堵点开展科技突围工程，尽快建立核心竞争力。同时，培育发展新兴产业、未来产业，围绕人工智能、低空经济、生物技术等

新兴产业开展科技攻关。”金柱委员说。

金柱委员表示，在持续推进新型城镇化和区域协调发展方面，应进一步优化城乡公共基础设施建设，推动城乡交通基础设施的互联互通；继续加大高标准农田建设力度，深入推进畜牧业转型升级；积极发展饲草产业和种子工程，切实提高农牧民收入水平。

在全球经济形势复杂多变的背景下，内外部压力增大。如何下好生产力布局“先手棋”，推动经济社会在高质量发展新航道上破浪前行？金柱委员表示，要统筹国内国际，牢牢把握发展主动权。“以内蒙古为例，抓住自贸区创建的契机，加快推进更高标准的制度型开放，更高层次参与共建‘一带一路’和中蒙俄经济走廊建设，深化拓展同东北亚、中亚、欧美、澳新和新兴经济体的合作，在‘走出去’方面进一步扩大规模、提高质量、发挥集聚效应，形成更大的国际影响力。”金柱委员说。

靠创新破除“内卷式”竞争

本报记者 王胜强

“深化要素市场化配置改革能够更好地提高资源配置效率，激发社会创造力和市场活力。”全国人大代表、河北奥润顺达窗业有限公司总裁倪海琼说。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。“反内卷就要避免低质低价竞争。当前超低能耗建筑市场上部分企业以产品简单拼凑和低价中标为竞争手段，忽视技术创新，阻断了行业健康发展。”倪海琼代表说，习近平总书记关于破除“内卷式”竞争的重要讲话到了民营企业的心坎上，为下一步高质量发展指明了方向。

河北省邢台市拥有省重点产业集群20个、国家中小企业特色产业集群4个，形成了“县县有集群、个个有特色”的发展格局，但集群内仍存在“内卷式”竞争问题。全国人大代表、邢台市委副书记、市长宋华英表

示，习近平总书记关于破除“内卷式”竞争的重要讲话对特色产业群向上突围、高质量发展具有重要指导意义。邢台市引导特色产业错位发展，变内卷为互补，科学绘制产业全景图谱，引导企业在产业链条上找定位，打造比较优势。搭建产业集群工业互联网平台，探索推行“共享智造”模式，整合通用资源，实现原料集采、关键设备、产品设计、技术创新、物流贸易等共享，避免重复性投入。

“要变卷价格为卷创新，坚持科技创新与产业创新深度融合，深化与行业领军科研机构、院士团队合作，完善成果转化、中试、检测、熟化链条，开展关键技术、核心产品联合攻关，助力产业集群抱团脱离原有低端市场，走高端化、智能化、绿色化发展之路。”宋华英代表说。



3月7日，人大吉林代表团举行全体会议，审查计划报告和草案、预算报告和草案，并对媒体开放。本报记者 高兴贵摄

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳妥扩大开放”……今年的政府工作报告释放出进一步全面深化改革的强烈信号。连日来，从代表通道到部长通道，从会内会外到网上网下，通过深化改革开放除障碍增动能的共识不断增强。

“十四五”时期以来，我国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元，经济增速在全球主要经济体中位居前列。过去一年，机构改革全面完成，构建全国统一大市场、渐进式延迟法定退休年龄等重大改革举措陆续推出；全面实施跨境服务贸易负面清单，开展增值电信、生物技术、独资医院开放试点，制造业领域外资准入限制措施全部取消……改革开放新突破，为经济发展注入强劲持久的动力。

李万祥

经济体量越大，向前发展越需要更大推动力。改革进入深水区，难点堵点问题更集中也更棘手。这需要坚持系统思维，打好政策“组合拳”，通过深化改革开放，不断除障碍、增动能，确保同向发力、增强合力。

向改革要动力，更好发挥经济体制改革牵引作用。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题，要将有效市场和有为政府更好结合。为此，既要遵循市场经济一般规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力解决政府干预过多和监管不到位问题，同时也要着眼于更好发挥政府作用，加力保持宏观经济稳定、维护市场秩序和弥补市场失灵。

突出问题导向，用改革的办法破难题促发展。对地方保护、市场分割和“内卷式”竞争等制约发展的典型问题，应通过加强加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，下力气破除，综合整治。针对执法标准不统一、执法检查频次多等困扰企业发展的痛点，应将“两个毫不动摇”落到实处，一视同仁对待各种所有制企业，久久为功持续优化营商环境。

向开放要活力，以开放促改革促发展。无论外部环境如何变化，对外开放不动摇。优化融资、结算、外汇等金融服务，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面；推进服务业扩大开放综合试点示范，推动互联网、文化等领域有序开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点；持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……回应期待，我国开放的大门越开越大，并向着更大范围、更宽领域、更深层次的开放稳步推进。

立足当下，正视困难问题、迎难而上；放眼长远，坚定发展信心、奋发有为。既要当好改革促进派，又要当好改革实干家，用好改革开放关键一招，扫除障碍、疏通堵点、释放活力，我国经济航船必将乘风破浪、行稳致远。

厚植经营主体发展沃土

本报记者 禹洋

“今年的政府工作报告中多次提到民营经济和民营企业，不管是扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，还是深化政企常态化沟通交流，都让我们感受到，现在正是民营企业大展身手的好时机。”全国政协委员、广西双英集团股份有限公司董事长杨英说，这些促进民营经济发展的硬招、实招，将进一步优化营商环境，为民营企业发展提供更广阔的舞台。

杨英委员认为，近年来，我国在落实一视同仁对待各种所有制企业、优化营商环境方面取得了显著进展。在实际经营中，企业切实感受到了政府服务效能提升，办事流程简化，审批时间缩短。项目审批中的“模拟审批”和“容缺+承诺”机制，大大提高了企业的运营效率。广西在用地保障上，优先满足优质民企项目用地需求；在用工服务上，组织招聘会，精准匹配岗位需求；在融资支持上，搭建银企对接平台，拓宽民企融资渠道。政府“门对门”的

服务越来越多，让民营企业感到很暖心。

“民营企业实际经营确实面临着一些挑战，如贷款门槛高、拖欠账款、高端人才不足等。国家正在有针对性地帮助民营企业解决这些困难。”杨英委员建议，政府、企业和社会各界要共同努力，持续破解难题、激发潜力，如推出网络办事平台、加强知识产权保护、建立公平竞争审查制度、打破行业垄断和地方保护等，为包括民营企业在内的各类经营主体培育发展沃土。民营企业自身要加强内部管理，完善治理结构，提升企业信用水平。同时，加大科技创新投入，推动数字化转型，不断提高企业质量、效益和核心竞争力，专心致志把企业做强做优做大，为经济高质量发展贡献民营企业的力量。

聚力打造引领性开放成果

本报记者 纪文慧

今年的政府工作报告提出，无论外部环境如何变化，始终坚持对外开放不动摇，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，以开放促改革促发展。“上海扎实推进浦东引领区建设，加快建设社会主义现代化国家窗口，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。”全国人大代表，上海市政府副秘书长、市发展改革委主任顾军说。

2025年是浦东开发开放35周年，作为我国高水平制度型开放的重要试验田，已有一大批制度创新成果从浦东复制推广、走向全国。顾军代表表示，制度型开放是推动高水平开放和高质量发展的重要标志，对于推进全面深化改革取得更多实质性成果具有重要意义。上海要牢牢把握更高水平改革开放的开路先锋、自主创新发展的时代标杆、全球资源配置的功能高

地、扩大国内需求的典范引领、现代城市的示范样板的战略定位，努力打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接。

为推动更多首创性改革、引领性开放成果产出，顾军代表表示，要稳步扩大制度型开放，支持临港新片区开展更大力度压力测试。探索在互联网、教育、文化等领域扩大开放，持续建设“丝路电商”合作先行区中心功能区，推动东方枢纽国际商务合作区先行启动区封闭运作。加快建设国际数据港，推动国际数据中心业务落地。此外，全面加强改革系统集成，深化落实浦东新区综合改革试点，制定实施放宽市场准入特别措施，优化新业态新领域市场准入环境。加强内外资准入政策协同衔接，破除区域行政壁垒。



图① 南京铁路物流中心尧化门站货场，满载集装箱的中欧班列准备发车。苏 阳摄(新华社发)

图② 南沙大桥海陆岛互通立交上车流穿梭。新华社记者 刘大伟摄

图③ 船只在湖北武汉市阳逻港区水域行驶。新华社记者 杜子璇摄