

代表法修正草案提请审议——

规范保障人大代表依法履职

本报记者 李万祥

3月5日，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议。此次修法有哪些亮点？如何更好发挥人大代表作用？记者日前采访了全国人大常委会法工委、代表工委有关负责人。

目前，我国有277万多名五级人大代表。代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。“此次修法，总的来说，就是围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线。”全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东说。

代表法修正草案在总则部分首次写入“践行全过程人民民主”，明确各级人大代表坚持党的领导、坚持党的指导思想，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责。

全国人大常委会代表工委委员

建议办理局局长余洋表示，这些规定从制度上、法律上推动各级人大代表忠诚为党分忧，忠实为民履职，将进一步促进代表依法履职。

我国五级人大代表中，近95%是县乡人大代表，很多是一线工人、农民、专业技术人员。代表法修正草案进一步拓展和深化“两个联系”机制，即密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。

“过去，大家认为代表主要是跟人大有关，加强国家机关同代表的联系，首先想到的就是人大常委会要密切同代表的联系，这次明确人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强与代表的联系，听取代表的意见和建议，加强和改进各方面工作。”董卫东说。

代表在本级人民代表大会会议期间的工作是代表履职的集中体现。同时，人大代表参加大会闭会期间的活动，是代表依法履职的重要方式。

“代表发挥作用，参加大会闭会期间的活动非常重要。”董卫东说，这次代表法修改，一个重点是完善代表在代表大会闭会期间活动的有关规定，加强代表对本级人大常委会工作的参与。

代表法修正草案规定县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就近就地的原则，定期组织代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和建议。

代表法修正草案还对完善代表执行职务的保障作出有关规定。其中增加规定，县级以上各级人大常委会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务。

全国人大常委会代表工委副主任傅文杰介绍，全国人大建设了代表工作信息化平台，实现各项服务功能，信息向代表端集中，方便代表拟

写、提交议案建议等。

代表法修正草案增加规定，县级以上各级人大专门委员会审议以上代表大会闭会期间活动的有关议案，应当与代表联系沟通，充分听取意见，并及时通报情况。

此外，代表法修正草案对代表建议督办机制予以明确。“重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。”余洋表示，通过确定重点督办建议范围，凝聚各方力量形成工作合力，把代表建议汇聚的民意智融入国家发展大局，督促国家机关认真听取代表意见、了解群众呼声期盼，回应人民群众对美好生活的向往。

余洋介绍，全国人大常委会办公厅2005年首次召开代表建议交办会，自此代表建议交由分别领取建议交办件改为召开会议统一交办。此次修法进一步将这一较为成熟稳定的工作制度固定下来。

物制造、机器人等新兴行业快速增长，技术含量高、附加值高的新产品不断涌现，正带动产业结构进一步优化升级。

新质生产力本质上是一种绿色生产力，是符合新发展理念的先进行业，以实现经济社会协调、可持续和绿色低碳发展为目标。以发展新质生产力为抓手，有助于实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

DeepSeek“刷屏”全球，嫦娥六号月背采样返回，“雪龙2”号极地破冰……从浩瀚星空到辽阔海洋，不断涌现的科技创新成果推动着新质生产力蓬勃向前。不断提升创新体系整体效能，统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力，将进一步激发全社会创新创造活力，为高质量发展注入更加充沛的新动能。

全国人大代表侯二河：

健全农村养老服务体系

本报记者 王胜强

党的十八大以来，我国农村养老服务体系建设扎实推进，服务能力和发展水平显著提升，但也面临农村老年人收入较低、医疗资源短缺等现实问题。全国人大代表、河北省武安市淑村镇白沙村党委书记、村委会主任侯二河认为，要重视提高农村医疗水平，改善农村老人就医条件。

侯二河代表建议，推进医疗资源均衡配

置，建立城市医院与农村医疗机构对口帮扶机制。定期开展专家义诊、远程医疗会诊等活动，让农村老人能够便捷享受到医疗服务。针对重大疾病与慢性病患者，设立专项救助基金，给予额外医疗救助与关怀。同时，重视农村老人的精神情感需求，多组织文艺演出、戏曲表演等，为老人提供心理疏导、陪伴交流等服务，给予情感支持与慰藉。

基层代表委员心声

全国政协委员许礼进：

加快人形机器人技术落地

本报记者 刘瑾

今年的政府工作报告中，首次提及“具身智能”和“智能机器人”。全国政协委员、芜湖机器人产业发展集团董事长许礼进介绍，新一代信息技术、人工智能、新材料等与机器人深度融合，极大增强了机器人的智能化、柔性化和精准控制能力。我国人形机器人产业实现了从“追赶式创新”向“开拓式创新”的转变。

为进一步加快人形机器人的技术落地

和成果转化，许礼进委员建议，推动应用场景开拓，在康养服务、工业制造等领域寻找技术难度小和需求量的场景开放试点；加强瓶颈技术攻关，支持龙头企业牵头组建创新联合体，组建高能级科创平台，加速技术成果转化，强化标准引领作用，加快制定行业通用技术标准，建立国家级检测认证中心，落实产品认证制度。



3月8日，全国人大代表、西藏自治区墨脱县墨脱村村委会副主任罗布央宗（左一）在会议间隙与代表团代表分享墨脱产的白肉枇杷。白肉枇杷是这几年墨脱县大力培育的新兴致富产业，今年首次迎来大面积挂果。

本报记者 高兴贵摄

向“新”而行 以“质”致远

徐达

今年的政府工作报告提出，因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系。无论是人形机器人上春晚扭秧歌，还是人工智能开源大模型引发热议，我国培育和发展新质生产力的成效举世瞩目。

新质生产力的起点是“新”。人类历史上每一次重大科技进步都改进了劳动工具，提高了劳动者素质，带来劳动生产率的极大提高。当前，我国科技创新能力持续增强，新一代信息技术、新能源、新材料等重大创新成果正加速从实验室走向生产线，为新质生产力发展带来新动能。2024年，

我国创新指数排名位居全球第11位，是10年来创新力上升最快的经济体之一。不断提升的创新力，为新质生产力发展提供了强大动能。

培育和发展新质生产力，不仅强调科技创新，还需加强创新资源统筹和力量组织，让创新链和产业链无缝对接，把数据等新生产要素、算力等新基础能源、人工智能等新生产工具对产业发展的赋能效应充分释放出来。近年来，我国围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，新能源汽车年产量均首次突破1000万辆，国产大飞机C919累计承运旅客

突破100万人次，创新成果正不断转化为现实生产力。

新质生产力的关键在“质”。新质生产力摆脱了传统生产力发展路径，能够带来更高附加值的产品和更为优质的服务。发展新质生产力，应把高质量发展的要求贯穿全过程各领域，统筹推进新兴产业培育、未来产业布局 and 传统产业转型，提升全要素生产率，推动产业体系整体向更高效、更高附加值、更可持续方向升级。2024年，我国规模以上装备制造业增加值同比增长7.7%，高技术制造业增加值同比增长8.9%；新材料、生

第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

(上接第二版)

四、做好2025年计划执行工作的建议

2025年是“十四五”规划收官之年，做好经济社会发展工作意义重大。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议精神，按照中央经济工作会议部署，认真执行十四届全国人大三次会议审查批准的2025年国民经济和社会发展计划及相关决议，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期，激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。为做好2025年计划执行工作，财政经济委员会建议：

(一)加大宏观政策逆周期调节实施力度。实施好更加积极的财政政策，加大财政支出强度，优化财政支出结构，加强重点领域保障，提高资金使用效益。实施好适度宽松的货币政策，适时降准降息，进一步疏通货币政策传导机制，推动资金更多流向实体经济，保持流动性充裕，推动社会综合融资成本下降。加强各类政策和改革开放举措的协调配合，积极发挥宏观政策取向一致性评估机制的作用，打好政策“组合拳”，增强政策合力。注重把握政策出台和实施的时机和力度，根据形势变化动态调整，充实完善政策工具箱，确保宏观政策更加积极有为。加强预期管理，积极回应社会关切，提升政策引导力、影响力、塑造积极的社会预期。

(二)全方位扩大国内需求。强化宏观政策民生导向，推动经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费。大力提振消费，调整国民收入分配结构，多渠道增加居民收入，提升居民消费能力、意愿和层级。增加优质服务供给，改善消费环境，创新多元化消费场景，全方位支持扩大商品和服务消费，增加入境消费。继续高质量推进“两重”建设工作，加强“两新”

政策跟踪分析和效能评估。积极扩大有效投资，加强项目储备和要素保障，优化国债和地方专项债投资结构，推动更多资金资源“投资于”，切实提高投资效益，坚决防止低效无效投资。充分发挥政府投资和重大项目带动效应，及早谋划“十五五”重大项目，鼓励和扩大民间投资。降低全社会物流成本。

(三)以科技创新引领新质生产力发展。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，构建支持全面创新体制机制，提升国家创新体系整体效能。加强基础研究，提高基础研究经费占研发投入投入比重，加快科技成果转化应用。增强和保障企业特别是民营企业创新主体地位，促进企业扩大研发投入。紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，高度重视人工智能等战略性新兴产业突破的重大影响，加强国家战略科技力量建设。积极运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业集群和先进制造业集群，加快培育未来产业，激发数字经济创新活力。优化科创金融服务，鼓励和规范发展风险投资和耐心资本，完善其退出机制。

(四)坚定不移深化改革扩大开放。集中精力抓好党的二十届三中全会各项改革目标任务分解落实，充分发挥经济体制改革的牵引作用，加快推动标志性举措举措落地见效。以更大力度、更实举措加快建设全国统一大市场，统筹推进财税、金融、国企国资、价格等重点领域关键环节改革。深化资本市场改革，打通中长期资金入市卡点堵点，强化上市公司监管和信息披露等制度，有效保护中小投资者合法权益。积极应对外部环境变化，着力稳外贸稳外资，稳步扩大制度型开放，有序扩大自主开放和单边开放，主动对接国际高标准经贸规则，持续深化国际经贸合作。推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

(五)进一步优化营商环境。坚持“两个毫不动摇”，扎扎实实落实促进民营经济发展壮大的政策举措。打造透明稳定可预期的制度环境，坚持一视同仁，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。加大助企纾困力度，加快解决拖欠民营企业账款、融资难融资贵、经营负担较重、产权保护和涉法涉

诉等方面的实际困难，进一步构建亲清政商关系。集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法，切实依法保护民营企业合法权益。加强市场监管和行业自律，提高质量标准，规范税收优惠政策，综合整治“内卷式”竞争。规范算法、加强监管，促进平台经济健康发展，更好发挥其在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。

(六)有效防范化解重点领域风险。持续用力推动房地产市场止跌回稳，坚决打好保交楼攻坚战，合理控制新增房地产用地供应，加快推进处置存量商品房，因城施策调减限制性措施，将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系，大力发展住房租赁市场，推动构建房地产发展新模式。扎实做好地方政府隐性债务置换工作，推动地方融资平台市场化转型和债务风险化解，确保基层“三保”不出问题。加快中小金融机构风险处置，央地协同强化金融监管，有效防范外部风险冲击，牢牢守住不发生系统性风险底线。

(七)加大保障和改善民生力度。锚定2035年实现基本公共服务均等化目标，全面推进常住地提供基本公共服务，扎实推进以人为本的新型城镇化。促进义务教育优质均衡发展，逐步推行免费学前教育。促进高校毕业生等重点群体就业，着力防范行业性、区域性、规模性失业风险，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。进一步完善社会保障体系，切实提高城乡居民基础养老金和医保财政补助标准，加快实施长期护理保险制度，建立健全生育补贴和生育保险制度，更好保障困难群众基本生活。积极应对人口老龄化，健全人口发展支持和服务体系。保障国家粮食安全。深入推进乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展，确保不发生规模性返贫致贫。增强防灾减灾救灾能力，切实做好自然灾害防范应对。持续改善生态环境质量，深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，加紧经济社会发展全面绿色转型，推动建设美丽中国。

以上报告，请审议。

第十四届全国人民代表大会财政经济委员会

2025年3月8日

(新华社北京3月8日电)

(上接第二版)要高度重视并认真研究这些困难和问题，采取有效措施着力加以解决。

二、2025年预算草案总体可行

国务院提出的2025年中央和地方预算草案：(一)全国一般公共预算收入219850亿元，比2024年预算执行数增长0.1%，加上调入资金及使用结转结余，收入总量为240405亿元；支出297005亿元，增长4.4%；赤字率按4%左右安排，全国财政赤字56600亿元。(二)全国政府性基金预算收入62499亿元，增长0.7%，加上上年结转收入，超长期特别国债收入、中央金融机构注资特别国债收入、地方政府专项债务收入，收入总量为124884亿元；支出124884亿元，增长23.1%。(三)全国国有资本经营预算收入6328亿元，下降6.7%，加上上年结转收入，收入总量为6382亿元；支出2823亿元，下降9.8%，调入一般公共预算3559亿元。(四)全国社会保险基金预算收入124472亿元，增长4.6%；支出113376亿元，增长6.9%；本年收支结余11096亿元，年末滚存结余154468亿元。中央财政国债限额181608.35亿元；地方政府一般债务限额180689.22亿元，专项债务限额399185.08亿元。

财政经济委员会认为，国务院提出的2025年预算报告、中央和地方预算草案，符合党的二十届二中全会、三中全会、中央经济工作会议部署，与年度经济社会发展预期目标和宏观调控总体要求相适应，主要收支政策基本协调匹配，对存在的困难和挑战作了认真分析，对做好工作作出相应安排，符合预算法规定，总体可行。

三、建议批准预算报告和中央预算草案

财政经济委员会建议，第十四届全国人民代表大会第三次会议批准国务院提出的《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告》，批准2025年中央预算草案，同时批准2025年地方政府一般债务限额180689.22亿元、专项债务限额399185.08亿元。

依据法律规定，地方各级政府预算由本级人民代表大会审查和批准。各省、自治区、直辖市人民政府依照国务院下达的债务限额举借的债务，依法列入本级预算草案或预算调整方案，报本级人大或其常委会批准。国务院将地方预算汇总后依法报全国人大常委会备案。

四、做好2025年预算执行和财政工作的建议

2025年是“十四五”规划收官之年，做好财政预算工作对保障党中央方针政策和决策部署有力有效落实意义重大。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二

十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，认真执行十四届全国人大三次会议审查批准的2025年中央预算及相关决议，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，更好统筹发展和安全，实施更加积极的财政政策，加大支出强度，优化支出结构，防范化解重点领域风险，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，为完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局提供有力保障。为做好2025年预算执行和财政工作，财政经济委员会建议：

(一)实施好更加积极的财政政策。各项政策要细化安排、靠前实施，增强前瞻性、针对性、有效性。加快预算资金下达拨付，提高支出效率，尽快形成实际支出。进一步优化财政支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲。加大对科技创新、现代产业体系建设、城乡区域协调发展、全面推进乡村振兴等重点领域的支持力度。统筹用好各类政府投资资金，着力提高投资效益。落实好促进民营经济发展财政政策。加强财政、货币等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。加强财政经济运行情况和财税政策实施效果动态监测评估，根据形势变化及时调整，促进经济平稳运行。

(二)加大保障和改善民生力度。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，强化就业困难群体帮扶。加强财政教育投入政策，支持义务教育优质均衡发展，强化对“双一流”建设的支持。健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，进一步提高城乡居民基础养老金最低标准。推动社保基金保值增值。进一步完善人口发展支持政策体系，建立健全生育补贴和生育保险制度，加快建立长期护理保险制度。支持农业转移人口市民化，全面推进常住地提供基本公共服务。进一步压实分级保障责任，合理确定范围标准，强化基层财政运行动态监测，筑牢兜实基层“三保”底线。

(三)进一步加强预算管理。依法依规组织收入，既应收尽收，又坚决不收“过头税费”。严格规范非税收入管理，坚决防止乱收费乱罚款，促进切实改善营商环境。坚持预算法定，严禁无预算、超预算拨付资金，严格暂付款项管理。加强部门预算管理，严格落实部门、单位预算执行主体责任。加快支出标准体系建设，完善支出标准动态调整机制。加强预算绩效管理，强化绩效评价结果运用。完善预算公开制度。依法报送财政预算备案事项。加强预算管理和资产管理的相互衔接，做好2025年向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作。

(四)进一步加强政府债务管理。统筹发展和安全，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制和政府债务规模控制机制，建立健全政府债务风险指标体系。科学安排和有效使用超长期特别国债资金，“两重”项目要更加集中于国家重点领域和关键环节，“两新”政策要优化资金投入和补助方式。优化地方政府专项债券管理机制，加强部门间协调，指导地方加强专项债券项目决策论证和审核管理。建立健全政府债务形成资产管理机制。完善和落实一揽子化债方案，动态调整债务高风险地区名单。用好置换存量隐性债务政策，坚决遏制新增隐性债务。严禁新设各类融资平台，加快推进融资平台改革转型，持续压减融资平台数量。进一步摸清底数，统筹用好各项政策加力解决政府拖欠企业账款问题。做好全方位口径债务监测工作，防范化解地方债务风险长效机制。做好2025年向全国人大常委会报告政府债务管理情况工作。

(五)深化财税体制改革。抓紧谋划和出台财税改革举措。扩大中央部门零基预算改革试点范围，支持地方深化零基预算改革，清理规范有关收支挂钩、以收定支等政策制度。高度重视财政可持续发展，稳定宏观税负。推进消费税改革，健全直接税体系，研究建立同新业态相适应的税收制度。分类有序做好税收优惠政策规范工作，研究建立式支出制度。进一步完善中央与地方财政事权与支出责任划分，提高中央财政支出比例。进一步明确各类转移支付的功能定位，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，健全评估退出机制，增强基本公共服务均衡性可及性。全面落实税收法定原则，加快推进预算法立法修法工作，完善财税法律制度体系。

(六)严肃财经纪律。坚决落实党政机关习惯过紧日子要求，严控一般性支出。加强对政府采购、新增资产配置的管理，推动精简规范节庆、论坛、展会等活动。严控财政供养人员规模，规范编制外人员经费预算管理。进一步健全财会监督体系，完善工作机制，加大重点领域监督力度，强化对违反财经纪律行为的通报问责和处理处罚。加强财税重点领域改革，基层“三保”落实、国有资产管理、政府债务管理、政府综合财务报告编制等审计监督，做好审计整改“下半篇”文章。加强财会监督、审计监督、监察监督与人大监督的贯通协调，形成监督合力。

以上报告，请审议。

第十四届全国人民代表大会财政经济委员会

2025年3月8日

(新华社北京3月8日电)