



代表委员议热点

纵深推进全国统一大市场建设

立规拆篱建设开放畅通大市场

今年政府工作报告提出的要求。在解读报告时，政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛用一个形象比喻道出这项工作的重要性：如果不搞统一大市场，相当于“自废武功”。

为何这么说？原因在于，我国的超大规模市场就好比“独门武功”。

市场，是当今世界最稀缺的资源，也是我国最突出的优势。2024年，我国创造了近50万亿元的消费、超过50万亿元的投资，以及20多万亿元的进口商品与服务。任何1%的需求，乘以14亿多人口，都是1400多万人的大市场。如果这样的市场是割裂的，规则不统一、设施不联通、要素不流动、监管不协同，各自守着“一亩三分地”，那么大市场的优势就得不到充分发挥，企业无法公平竞争，经济循环更不会顺畅。

原洋

正因如此，党中央高度重视全国统一大市场建设，出台了一系列政策举措。从《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》落地实施，到党的二十届三中全会要求“构建全国统一大市场”，再到今年一开年国家发展改革委印发《全国统一大市场建设指引（试行）》……破除地方保护和分割的政策指向愈加鲜明，稳定、透明、公平竞争的市场环境更加可期。

“篱笆”被一点点拆除。这些年，制约全国统一大市场建设的显性壁垒明显减少，但是生产要素等领域的隐性壁垒仍然没有禁绝。目前，仍有企业在跨区域经营、投资或迁移方面遇到障碍，仍有地方在招标投标、政府采购中设置不当条件，一些企业为此付出了不必要的成本。

破除地方保护主义并非易事。一些地方出于财政增收等考量，更多重视一地一域，忽视了全国大局，成为不少行业低水平重复建设屡禁不止的深层原因，加剧了“内卷式”竞争。重大改革举措牵一发而动全身，财税体制、绩效考核都得完善，城乡差距、地区差距也需正视。必须充分调动中央和地方两个积极性，打出一套“组合拳”，形成全国一盘棋。

与去年相比，今年政府工作报告对全国统一大市场建设的要求由“加快”变为“纵深推进”，表明深化改革的决心更大、力度更足。《全国统一大市场建设指引（试行）》中一连提出的若干个“不得”，如不得限制商品和要素跨区域自由流动等，指明下一步着力点。各地区、各部门应协同发力，破立并举，严格落实相关政策举措，以实现错位竞争、差异化发展。

事实一再证明，发展经济搞封闭小市场、画地为牢是没有出路的。我国平均每天有2.4万户企业诞生，每家企业都离不开公平公正、开放畅通的市场环境。一个个经营主体就是中国经济的活力之源，滋养万千企业，就是滋养中国经济的未来。

彭代元代表——

打通制约经济循环堵点

本报记者 李盛丹歌

今年的政府工作报告提出，纵深推进全国统一大市场建设。全国人大代表、广西贺州市市长彭代元表示，构建全国统一大市场是充分发挥我国超大规模市场优势的重大举措，也是完善社会主义市场经济体制的内在要求。贺州市全面贯彻加快建设全国统一大市场决策部署，落实落细各项工作措施，积极营造公平竞争的市场环境，赢得广泛好评。

彭代元代表表示，要更好发挥政府作用，着力打通制约经济循环的一些卡点堵点，持续优化营商环境。贺州市要更大力度发展民营经济，保障民营企业平等参与市场竞争的权利，确保各类经营主体享有公平公正的市场环境；推进招投标全流程电子化，助力公共资源交易健康发展；深化

要素市场化改革，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等资源高效配置。

纵深推进全国统一大市场，是畅通国内大循环、促进国内国际双循环的重要任务，也是市场监管部门发挥职能作用、服务经济社会发展大局的重要阵地。彭代元代表表示，贺州市要持续加强市场监管，确保商品质量和服务水平；统一执法标准，严厉打击各类市场违法行为；持续提升互联互通水平，降低物流成本，提高市场流通效率。

“在本地市场持续活跃的同时，要鼓励本地企业‘走出去’，参与区域和全国市场竞争，同时欢迎外地企业‘走进来’，到贺州市投资兴业，努力在服务和融入全国统一大市场建设中展现新作为、实现新发展。”彭代元代表说。



俯瞰四川天府新区至环坝高速公路一角。

新华社记者 江宏景摄

黄宝荣委员——

建立健全基础制度规则

本报记者 徐晓燕

强化市场基础制度规则统一，是全国统一大市场建设的一项重要任务。全国政协委员、甘肃省工业和信息化厅副厅长黄宝荣表示，统一的市场基础制度规则对于打破地方保护和地方分割、促进商品和要素自由流动、提高资源配置效率具有重要意义。

“要完善统一的产权保护制度，确保各类经营主体的产权得到保护，增强经营主体投资信心和创新能力。”黄宝荣委员说，甘肃省出台知识产权促进和保护条例，进一步完善产权保护体系。此外，还通过健全市场信息披露制度、统一法律适用标准、完善惩罚性赔偿制度等措施，为各类经营主体提供更加稳定和可预期的市场环境。

黄宝荣委员介绍，在完善市场准入和退出机制方面，甘肃省积极探索，通过严格落实“全国一张清单”管理模式，深化注册资本认缴登记制度改革，健全企业破产和退出机

制，着力破除地方保护主义和隐性壁垒，推动各类要素在全国范围内自由流动。

黄宝荣委员认为，营造公平有序的市场竞争环境，需全面落实公平竞争审查制度，坚决破除地方保护和地方分割。同时，要健全统一的信用制度，加强信用信息共享和信用监管，提高市场交易效率、降低交易成本。近年来，甘肃省积极落实公平竞争审查制度，完善整治地方保护、市场分割突出问题专项行动机制，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法；通过建立招商引资政策和重大招商引资项目提级报备机制，规范招商引资制度规定。依托省级信用信息共享平台，整合企业公共信用信息，推动跨部门、跨区域的信用信息互联互通，根据企业信用等级，建立健全信用监管机制，对失信行为实施联合惩戒。

钟章队委员——

提升多式联运服务水平

本报记者 刘瑾

今年的政府工作报告提出，加快建设统一开放的交通运输市场，实施降低全社会物流成本专项行动。“发展多式联运是物流降本增效的‘加速器’。”全国政协委员、可持续交通创新中心国家高端智库研究员钟章队表示，在现代物流体系中，多式联运是优化运输结构、提高物流效率的关键环节。货物从工厂出发，通过铁路高效地运输到港口，再无缝衔接上货轮运往海外，整个过程顺畅无阻，不仅大大缩短了运输时间，还降低了货物损耗风险。这种高效的运输模式，能让企业更快速响应市场需求，提升客户满意度，赢得更多发展机遇。

近年来，交通运输部稳步提升交通物流整体运行质效，持续推进大宗货物和集装箱中长距离运输“公转铁”“公转水”，提高多式联运“一单制”“一箱制”发展水平。

钟章队委员认为，我国在多式联运相关标准建设方面已经取得重要进展，接下来要提升管理水平，协同交通基础设施项目建设和新技术应用，为全国统一大市场建设提供交通运输保障。如推动铁路专用线进厂矿、进码头、进园区，降低建设成本，确保企业“建得起、用得起”，织密铁路“毛细血管”，提升货运能力，优化运输环节。

钟章队委员表示，未来，当人工智能开源生态真正构建起来后，可在交通行业充分推广和应用。举例来说，目前高速铁路、高速公路系统越来越庞杂，借助先进的工具可实现全天候、无死角监控和安防，交通效率将大大提高，也将助力统一开放的交通运输市场建设。

方晓红代表——

促进创新要素畅通流动

本报记者 李景

全国人大代表、中国科学院杭州医学研究所副所长方晓红表示，纵深推进全国统一大市场建设，能够促进人才、技术、资金等各类创新要素在更大范围内畅通流动，有利于打破区域壁垒，整合创新资源，对产学研深度融合和科技成果转化具有重大战略意义。

方晓红代表说，近年来，国家在推进全国统一大市场建设中积极作为，产学研协同创新环境显著优化。政府职能部门通过制定全国统一的服务管理标准，在确保政策连贯性和长期有效性的同时，推出便利化跨区域迁移服务等创新举措，为全国统一大市场的要素资源高效配置提供了制度保障，让产学研各方突破地域限制，更顺畅地携手共进。

方晓红代表介绍，当前医药行业研发模式呈现多样化特征，不同模式下涉及到的合同架构设计、权利义务约定以及收入确认前提均不相同，其税务处理模式、复杂程度不一。浙江省税务部门根据不同研发模式梳理税收政策，开展针对性辅导，有效保障了科研机构税务处理的合规性，让创新药加速从实验室走向市场。

“推进全国统一大市场建设，需要强化法治引领，进一步破除制约创新要素流动的体制性梗阻。”方晓红代表建议，应在全国层面构建产学研协同创新的标准化规则体系，明确科研合作中的知识产权归属、利益分配机制等问题，建立跨区域技术交易争端解决机制，为创新要素自由流动提供全过程法治保障。

熊建明代表——

推进市场监管有为有效

本报记者 徐达

“纵深推进全国统一大市场建设”是今年政府工作报告提到的一项重要任务。这体现出党中央、国务院对这项工作的高度重视。”全国人大代表、赣商总会会长、方大集团股份有限公司董事长熊建明表示，强大的国内统一大市场需要推动生产、分配、流通、消费各环节有机衔接。有为的市场监管是推进建设全国统一大市场的客观需要，是维护统一大市场有序运行的重要保障。

“随着全国统一大市场建设加快推进，普惠公平的市场环境不断完善，供应链与物流成本持续优化，市场活力进一步激发。但在地方经济发展中，

选择性支持政策一定程度上仍存在。”熊建明代表说，推进公平统一的市场监管对打通国民经济循环堵点具有重要意义。

熊建明代表建议，严格落实“全国一张清单”，全方位清理在资质、资金、股比、人员、场所等方面设置的不合理限制条件，开展隐性壁垒专项整治，坚决破除地方保护和地方分割。同时，完善监管程序和监管手段，依法查处各类垄断和不正当竞争行为，纠正可能削弱企业创新动力和限制企业发展空间的违法行为，保障经营主体自主经营权。既发挥好大企业的规模优势，又保护好中小微企业的创新活力，推动形成认同公平竞争、践行公平竞争的氛围。

田海涛代表——

“数字+中医药”大有可为

本报记者 袁勇

全国人大代表、河南省政府副秘书长、郑州航空港区管委会主任田海涛表示，随着新一代信息技术发展应用，数智化成为推动中医药传承、创新和新发展的新动力，将在推动中医药产业高质量发展过程中发挥更大作用。

田海涛代表表示，有关部门印发的《关于促进数字中医药发展的若干意见》明确提出，用3年至5年时间推动大数据、人工智能等新兴数字技术逐步融入中医药传承创新发展全链条各环节。近年来，河南加快从中医药大省迈向中医药强省，积极推动数智化引领中医药传承创新。

田海涛代表建议，可借助河南中医

药文化资源与中药材资源，建设“数智中医药”全产业链示范高地。通过更多政策支持，以中原医学科学城、河南省中医药科学院、河南省医学科学院为核心载体，建设全国性中医药数据共享及流通平台，统筹推进河南与上海、浙江、山东、广东等国家中医药综合改革示范区开展跨区域合作；推动河南建设道地中药材期货市场，通过期货市场的价格引导、资源配置和资本聚集功能，将中药材资源优势转化为产业优势；推动河南建设国家级中药材战略储备库，统筹国内中药材产区、高需求地区等共建应急调配网络，推动道地药材储备标准国际化，助力中医药“走出去”。

吴之凌代表——

低碳发展向绿而行

本报记者 常理 董庆森

黄石市是长江边上的“百湖之城”，也是全国典型的老工业基地，承担着守护长江中下游生态安全屏障、服务长江经济带高质量发展的重要使命。全国人大代表、湖北省黄石市委副书记、市长吴之凌说，近年来，黄石市坚持生态优先、绿色发展，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长，较好实现了高质量发展与高水平保护的良性循环。

吴之凌代表介绍，为推动绿色制造升级，“十四五”以来，黄石市完成技改投资520.7亿元，加快推进钢铁、水泥行业超低排放改造。以“无废城市”建设为抓手，建成循环经济、表面处理等园区平台，一般工业固废综合利用

率达84%。完成造林绿化32万亩，建设国储林8.6万亩。城镇新建建筑100%执行绿色建筑标准。先后荣获国家园林城市、国家森林城市、国家卫生城市等荣誉。

吴之凌代表建议，有关部门应加强指导，支持有条件的地方先行先试建设示范城市，同时，在制定碳排放统计核算体系时，充分考虑老工业基地、资源型地区的实际。此外，建议相关部门在安排“两重”“两新”项目和资金时，适当向老工业基地城市倾斜，助力其通过重大生产力布局、设备更新和以旧换新等举措，提升绿色低碳高质量发展水平。

秦和代表——

引导规范民办教育

本报记者 马洪超

今年的政府工作报告提出，引导规范民办教育发展。全国人大代表、吉林外国语大学校长秦和表示，民办高等教育是我国教育事业的重要组成部分，高水平民办高校是建设高等教育强国不可或缺的支持。应充分调动各种社会资源参与发展民办高等教育，释放民办高校体制机制优势，积极创新人才培养模式，提供更优质的教育服务。

秦和代表认为，我国民办高等教育面临一定困难，比如办学经费紧张、生源压力较大、发展动力不足等，建议完善相关政策体系，引导规范民办高校高质量发展。鼓励有实力有情怀、热爱教育的企业家投资捐建建设高水平大学，

加大对已取得优秀办学成绩的民办高校的支持力度。可探索建立健全相关体制机制，进一步畅通财政资金支持高水平民办大学建设的通道。在学位点布局、招生计划分配、重大项目安排等方面，给予高水平民办高校一定支持。

秦和代表说，目前，民办高校高质量发展面临的最大瓶颈在教师，突破口也在教师。建议国家和地方在各类人才项目中，加大对高水平民办高校的支持力度；引导督促民办高校将更多经费投向教师队伍建设；创新教师聘用机制，鼓励公办高校的高水平退休教师到民办高校从事教学科研工作，打造高水平民办高校教师队伍。

本版编辑 刘辛未 史书一 美编 夏祎