



代表委员议热点

# 持续营造一流营商环境

用暖



3月9日，人大黑龙江代表团举行小组会议。会前，代表们在交流。  
本报记者 高兴贵摄

田轩代表——

## 以更高水平开放吸引外资

本报记者 纪文慧

今年的政府工作报告提出，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让外资企业更好发展。“加强外资企业服务保障，加快标志性项目落地，持续打造‘投资中国’品牌等多项工作任务的部署，充分展现我国以高水平对外开放更大力度吸引和利用外资的决心，有助于更好增强跨国公司投资信心。”全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田轩说。

近年来，我国持续优化外商营商环境，在吸引外资方面取得显著成效。田轩代表认为，打造开放包容的国际化营商环境，要围绕制度型开放这一核心，强化政策合力，持续提升营商环境建设水平。

田轩代表建议，要加强顶层设计，建立全国一盘棋的稳外资工作机制，拓展对外开放的广度和深度，以更高水平开放吸引

外资。一方面，利用中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等重要平台，加强开放政策和投资环境的宣传推介，进一步在规则、规制、管理、标准等方面对标国际一流标准。另一方面，为符合条件的外商投资企业建立绿色通道，建立健全合格境外有限合伙人外汇管理便利化制度，提升政务服务的整体水平。

“要健全市场机制，发挥协同效应，完善相关问题反馈机制，出台针对性政策，切实回应企业关切，疏通堵点，激发活力。”田轩代表表示，要加强跨区域、跨部门、跨领域的协同效应，提升政策执行的效率和质量，确保政策的一致性、稳定性和可持续性。此外，推进涉外法律服务体系建设，建立健全国际法律服务和纠纷解决机制，确保外资企业在华经营的合法权益。

刘尚希委员——

## 整合政策资源形成合力

本报记者 樊楚楚

当前，我国经济面临有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多等问题，国内大循环存在堵点，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，加强宏观政策统筹、营造稳定透明可预期政策环境的重要性进一步凸显。

今年的政府工作报告提出，健全用好宏观政策取向一致性评估工作机制。全国政协委员、中国财政科学研究院原院长刘尚希表示，开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调、提升宏观调控效能的重要手段。宏观政策取向不一致，可能导致产生“合成谬误”，即各部门政策从各自立场看都没有问题，但合在一起就可能出现政策相互叠加、多重目标冲突的问题。“各自为战”式的改革已难以适应高质量发展的实践需要。通过开展宏

观政策取向一致性评估，有助于各部门加强协同配合，聚焦突出问题，整合政策资源集中发力、同向发力、形成合力，将偏差降到最低，发挥出“1+1>2”的政策效果。

“让政策真正落地，一分靠部署，九分靠落实。”刘尚希委员表示，增强宏观政策取向一致性的要求，要贯穿从政策谋划到实施全过程。各项政策的出台不仅要围绕统一目标，还要在实施过程中保持一致性。

刘尚希委员建议，以数字化建设助力政府治理，“现在政府办公主要靠人力，工作量大，在判断、评估等方面难免存在偏差。当前人工智能大模型、大数据产业快速发展，一定程度上能提高办公效率和准确性，应借助数字化技术提高政府治理效率，增强合力，加快营造稳定透明可预期的政策环境”。

周曙光代表——

## 法治“定心丸”增强底气

本报记者 李万祥

“习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调‘一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境’。这让我真切感受到党中央对民营经济发展壮大的支持一脉相承、一以贯之，激发了我们干事创业、爱拼会赢的精气神。”全国人大代表、西安科为航天科技集团董事长周曙光说。

周曙光代表表示，今年的政府工作报告提出“政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心”“持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”，让民营企业倍感暖心、底气倍增。

法治“定心丸”提振民营企业发展信心。制定民营经济促进法，将切实从法律制度上把党中央促进民营经济发展的要求

落下来。此外，全国人大常委会近期审议了民用航空法修订草案，这是我国以法治推进低空经济安全健康发展的重大举措。周曙光代表说，上述举措让企业深感民营经济前景广阔，低空经济发展更有保障。

周曙光代表介绍，受益于陕西的创新土壤和优良营商环境，2025年科为集团重点推进陕西无人机产业创新集聚区、西安教育科技人才一体化发展示范区建设，深耕低空经济新赛道，在全国率先推动智能低空天网路试点落地。周曙光代表建议，尽快出台民营经济促进法，在国家层面召开民营经济高质量发展大会，为推进民营经济发展营造公开透明的法治化营商环境。

崔丽枝代表——

## 高效精准监管不可或缺

本报记者 梁婧

“今年的政府工作报告中提出，政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心。这让我们倍感振奋。”全国人大代表、山西省长治市长子县利来农业科技开发有限公司总经理崔丽枝表示，优化营商环境不仅关乎企业生存发展，更是资源型经济省份实现动能转换的核心命题。

营商环境好不好，企业最有发言权。崔丽枝代表表示，越来越多领域向民营企业敞开大门，这为民营企业提供了广阔的发展空间。公平竞争是民营企业发展的基石。只有确保各类经营主体在准入、运营、退出等各环节享有平等权利，才能激发市场创新活力，实现资源优化配置。

“高效的市场监管不可或缺。”崔丽枝

代表告诉记者，过去，企业在经营过程中，常常要面对不同部门的重复检查，耗费大量时间和精力。如今，各种创新模式让监管更加科学、透明、高效。精准的监管规范了市场秩序，也减少了对企业的非必要干扰，让企业能够安心专注于创新与发展。

民营企业的发展壮大，离不开公平高效的营商环境。政府应持续深化“放管服”改革，优化政策供给；企业要坚守诚信经营，积极履行社会责任；社会各界要加强监督，共同维护市场秩序。崔丽枝代表表示，“在各方共同努力下，一定能营造出更加优质的营商环境，让民营企业在这片沃土上茁壮成长，为经济社会发展注入源源不断的动力”。

张海波代表——

## 护航民营企业安心经营

本报记者 周明阳

今年的政府工作报告提出，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。全国人大代表、广东省高级人民法院党组书记、院长张海波表示，广东法院聚焦民营经济高质量发展，用司法之力为民营经济“撑腰”“减负”“赋能”。

“让民营企业在每一个司法案件中感受到平等对待，就是对他们最大的支持。”张海波代表表示，司法实践中，广东法院牢牢坚持罪刑法定、疑罪从无等原则，准确把握宽严相济刑事政策，特别是对新业态、新领域、新型交易的纠纷，严格把握经

济纠纷与犯罪的界限，坚决防止利用刑事手段非法干预经济纠纷，坚决防止将民事责任变为刑事责任。持续规范民营企业涉案财产处置，让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。坚持做到国企民企、内资外资一视同仁。切实依法保障民营企业家人身权益、民营企业财产和诉讼权益。

“广东法院将做好民营经济的‘法治园丁’，以‘硬核’司法护航民营经济枝繁叶茂，让每一家企业都像岭南荔枝树——根扎得牢，果结得甜。”张海波代表说。

在今年全国两会上，营商环境话题热度高，大家关注的焦点之一，是今年政府工作报告中提到的“政府要寓管理于服务之中，用服务的暖心增强企业的信心”。

企业的信心来源于哪里？除了经济向好基本面外，良好的营商环境、稳定的政策预期、完善的法治保障都是重要影响因素。自代表科创前沿的“杭州六小龙”出圈以来，“包容十年不鸣，静待一鸣惊人”“无事不扰，有求必应”等营商环境品牌，给各地政府工作带来启发。越来越多的地方认识到，拼营商环境，就是在拼经济，就是筑牢高质量发展的“基础设施”。

营商环境好不好，企业感受说了算。对企业来说，政策不是越多越好，而是要看是否切中所需、解决实际问题。之所以强调“寓管理于服务之中”，就是要让政府从管理思维向服务思维转变，想企业之所想，急企业之所急，折射出治理观念之变。

眼下，不少地方将企业感知作为优化营商环境的坐标。在此过程中，如何进一步激发经营主体活力，提振发展信心？政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳在解读今年报告时提到的3个关键词，指出了下一步发力重点。

抓环境。让企业安心谋发展，先要搞清楚，企业担心什么？“最怕说好的政策不给了”“最怕被区别对待”是不少企业的共鸣。这就要求政策供给保持连续性，充分发挥制度管根本、管长远的作用。盯住一个“法”字，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，用公平竞争的市场环境、透明可预期的政策环境，为经济发展锻造稳定之“锚”。

减负担。让企业轻装上阵，一项重点任务就是加快清偿拖欠企业账款，解决企业回款难、回款慢问题。按照部署，今年将安排地方政府专项债用于消化地方政府拖欠企业账款，足见党中央对这一工作的重视。在化解存量问题的同时，还应强化源头治理，完善长效机制，真正做到不敢欠、不能欠。

优服务。这些年，从“一件事”改革到聘任“营商环境体验官”，从“企业找政策”到“政策找企业”，各地打造一流营商环境的努力有目共睹。如今，我国已有各类经营主体近2亿户，复杂多样的企业需求对进一步增进政企沟通提出了更高要求。能不能及时把政策暖意传递给市场最活跃的细胞，能不能践行好“不打扰也是一种服务”，有赖于各地区各部门一以贯之提升服务水平。

前不久发布的《2024年度中国营商环境研究报告》中，一组数据值得关注：受访企业对2024年度中国营商环境评价较2023年提高了2.1个百分点。水深则鱼悦，城强则贾兴。提振企业信心的密码，就藏在这“鱼”“水”关系当中。

方向军代表——

## 因地制宜向新向绿

本报记者 刘兴徐达

今年的政府工作报告提出，加强废弃物循环利用，大力推广再生材料使用。全国人大代表、江西省新余市市长方向军表示，新余因钢设市，锂电新能源产业特色鲜明，为了破解新的回收治理难题，新余因势利导，开展了废钢、废旧锂电池、废旧光伏组件、废旧汽车回收利用示范项目和项目试点，因地制宜发展循环经济。

“我们将健全再生资源回收利用体系，力争循环经济总量达150亿元。”方向军代表介绍，除了废旧钢铁、动力电池、光伏组件等新型废旧产品产生量激增，回收拆解处理难度大等问题也亟需解决。

“建设覆盖全社会的再生资源循环利用体系，就是要因情施策，大幅提高新旧两种再生资源利用效率，在使用、回收、再生利用、末端处置各个环节，加强废弃物循环利用。”方向军代表认为，大力推广再生材料使用，需要企业和公众的共同参与，也需要国家层面的政策和资金支持，在推动钢铁等传统产业升级、培育壮大新材料产业集群等方面拓展发展新空间，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，形成加快经济社会全面绿色转型的强大合力。

本版编辑 刘辛未 史书一 美编 夏祎

一起学习 习近平总书记 关于民营经济的重要论述

2025全国两会 经济日报 记者提问

AI智变

信心 希望 奋斗

The Artificial Intelligence Expands the Scope

围绕习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，经济日报推出多个“一起学习”融媒体产品，视觉呈现上融入SVG动画和AI技术，带来全新视觉体验，相关产品总传播量超1.4亿。

全国两会期间，经济日报“两微一端”推出“小莉帮你问”“10秒速报”“财经视角看两会”“代表委员话经济”等融媒体产品和专栏，受到网友关注，相关产品总传播量超6.5亿。

经济日报制作推出《AI智变》系列原创短视频，紧扣“新质生产力”主题，从AI产业整体发展切入，对人工智能+文娱、家居、交通、医疗、生活等领域进行观察。播放和话题累计传播量超过1.6亿。

中国经济网首页开设专区报道两会盛况。网站发布原创稿件700余篇，开设“会议直播”“代表委员面对面”“大显身手正当其时”“两会会议食厅”“图解两会”等多个专题专栏，总传播量近9000万。

经济日报海外社交平台账号推出“画说两会”视频栏目，汇聚全国人大代表和政协委员们对政策的解读和发展趋势的分析，以视频和图表等形式让海外受众听懂两会声音，读懂中国发展蓝图。