

市场监管

走出“内卷式”竞争呼唤内功竞争

在反“内卷式”竞争的同时，市场和消费者很需要、也很欢迎企业“卷内功”。只有让外卖小哥体面送餐、小店主安心经营、消费者放心下单的企业，才能在政策与市场双重利好下，迎来真正的春天。

流量再一次砸小米和它的友商们。今年全国两会期间，小米集团董事长雷军第一个亮相“代表通道”，与他身边的海尔集团董事局主席周云杰掀起一波流量热潮。近两年，一批国内优秀企业家因“自带流量”而走红。分析起来，人们关注的其实是背后的中国制造和中国企业。比如不少人是先了解小米的产品，进而才欣赏起雷军这位创始人；能记住周云杰，主要还是因为海尔是中国制造的代表性企业之一。

“周总表情包”等热搜带来的欢乐，容易让人忽略中国制造和中国企业正经历着冰火两重天。这边，小米“SU7 Ultra”3天大定突破19000台，交付时再次上演“千亿总裁为我开车门”的经典一幕。海尔集团也创造了创业40年来的最好业绩，2024年全球收入4016亿元，利润总额302亿元，增长13%。反观另一边，“内卷式”竞争之下，光伏行业大面积亏损，算法将骑手变成“行走的秒表”，“仅退款”政策让商家苦不堪言，一些行业企业快把自己“卷”成了麻花。

前不久，市场监管总局召集光伏、电商

和汽车行业的7家企业参加座谈会，了解其面临的营商环境、竞争状况及困难，共同探讨如何整治“内卷式”竞争。今年的政府工作报告提出，综合整治“内卷式”竞争。这释放出强烈信号：监管部门高度重视“内卷式”竞争，并准备采取措施整治。

说起卷，小米是多个行业公认的“卷王”。从手机、插座、签字笔、空调，再到最新的汽车，每一个小米进入的行业，都会升级到价格、服务、营销的全面比拼。比如，性能配置差不多的汽车，小米只卖别家汽车售价的一半左右，提车时还为车主拉满情绪价值。可怪就怪在这里，“卷王”小米颇受消费者信赖，为啥？

归根到底，主要是因为小米走的是内功

式”竞争营造可信赖的环境。市场监管部门已表态将开展网络反不正当竞争执法专项行动，整治“内卷式”恶性竞争，为企业安心追求高质量发展撑起政策空间。

高手从不在低水平赛道死磕。反内卷不是躺平，而是跳出泥潭；不是放弃竞争，而是升级战场。在反“内卷式”竞争的同时，市场和消费者很需要、也很欢迎企业练好内功。只有让外卖小哥体面送餐、小店主安心经营、消费者放心下单的企业，才能在政策与市场双重利好下，迎来真正的春天。



粮食安全是“国之大者”。粮食主产省多年来为保障国家粮食安全作出巨大贡献。今年的政府工作报告强调，持续增强粮食等重要农产品稳产保供能力。未来，要推动从“产粮基地”向“粮食产业高地”转型，加快实现粮食安全与区域经济高质量发展协同融合。

打造粮食产业高地，核心在于粮食大省必须突破单一粮食生产功能，通过延伸产业链、融合多业态、重构价值链，实现“粮食资源—产业优势—经济动能”转化，构建粮食安全和全产业链协同发展的新格局。其中，延伸产业链，要求从粮食种植、收储向精深加工、品牌营销等高附加值环节纵向拓展延伸，形成“从田间到餐桌”的完整链条。融合多业态，要求推动粮食产业与生物科技、装备制造、数字技术等横向交叉渗透，培育新质生产力。重构价值链，要求实现“产地”向“产业集群”跃迁，通过建设粮食加工园区、物流枢纽、科创中心等载体，形成空间集聚效应，打造粮食产销区联动共生的协同发展体系。

从国际经验看，粮食主产区向产业高地演进是一个普遍规律。美国中西部玉米带通过发展乙醇燃料、生物基材料等深加工产业，使粮食附加值提升4倍至6倍；巴西将大豆生产与油脂化工、生物柴油深度结合，形成全球最具竞争力的大豆产业体系。国际经验表明，粮食主产区实现粮食安全与区域协同融合发展，必须突破产粮基地、初级产品供给定位，通过产业链拓展延伸、多业态融合渗透，打造产业高地，实现价值重构。

从国内看，当前粮食主产区转型面临许多困难和挑战。如粮食加工转化率仅为68%，远低于发达国家90%的水平，且初级加工占比超60%；科技投入不足，粮食主产区科技贡献率还有待进一步提高；全国很多加工企业存在同质化竞争且产能普遍过剩，产业集群效应尚未形成。推动粮食大省从生产基地向产业高地转型，是破解粮食安全与经济发展矛盾的必然选择。必须统筹谋划、精准施策、协同推进，在筑牢粮食安全基石的同时，加快培育区域经济增长新动能。

立足禀赋优化布局，实施差异化战略。如东北地区应依托黑土地和规模化生产优势，大力发展生物制造等深加工产业，推动粮食资源向生物基材料和绿色食品领域延伸。黄淮海平原作为传统粮食加工核心区，应强化加工枢纽功能，通过技术升级和产业链整合，打造具有全球竞争力的精深加工中心。长江流域则以特色粮油资源为突破口，聚焦地理标志产品开发，构建差异化品牌体系，形成特色化、精品化的产业格局。

把握推进路径，聚焦协同融合发展。其关键在于，必须推动产业链深度升级，推进从种植端向加工端、消费端全链条延伸，全面提升产品附加值。强化数智化融合赋能，推动农业生产、加工流通和管理服务的全流程数字化，以智能技术优化资源配置，降低生产成本、提高生产效率。加快龙头企业与中小企业等经营主体的梯度培育，健全产业生态，形成“链主引领、专精特新”的产业组织体系，增强产业链韧性和创新力。

加快制度政策创新，破除体制机制障碍。以加快国家粮食安全产业带建设为引领，建立健全对主产区的纵向和横向利益补偿机制，进一步优化土地、资金、人才等关键要素配置，通过弹性供地机制等创新解决加工设施用地矛盾，设立专项基金支持技术研发和产业升级。打破行政区划壁垒，推动主产区与主销区、科研高地与产业基地的深度合作，通过产能共享、技术联动和利益分配创新，实现资源跨区域高效配置。创新金融工具和服务模式，降低企业融资成本，激发市场活力。

强化科技与人才支撑，激活创新核心动力。加快构建“政产学研用”协同创新体系，聚焦关键共性技术攻关，推动科技成果高效转化。要与产业需求精准对接，通过校企合作、定向培养和柔性引才等方式，培育既懂农业又精通技术和管理的复合型人才队伍。加快培育新型农业经营主体，发展社会化、专业化服务组织和数字化平台，推动小农户与现代农业有机衔接。

（作者系中国人民大学吴玉章讲席教授、国家粮食安全战略研究院院长）

精准落实更多惠企政策

臧梦雅

促进民营经济健康发展、高质量发展，是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。今年的政府工作报告提出，扎实推进重点领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍，创造更加公平、更有活力的市场环境。

数据显示，2024年民营经济销售收入增速比全国企业平均水平高0.5个百分点。在国家高新技术企业中，民营企业从2012年的2.8万家增长到如今的42万多家，占比由62.4%提升至92%以上。数据增长之间，政策变动背后，回应了企业期盼，传递出改革动向。

一系列政策“组合拳”持续发力，展现了政府呵护市场活力的决心，用服务暖心，增强企业信心。1月3日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范，直面突出问题，回应企业诉求；国家金融监督管理总局1月12日召开的2025年监管工作会议明确，推动支持小微企业融资协调工作机制落地落实，有效满足企业融资需求……今年以来，各地也围绕营造公平环境、优化政府服务、减轻企业负担等为民营企业送去实惠。上海推

出市场准入登记便利化十项措施，包括通过简化实名认证、电子签名和执照下载等，为连锁企业分支机构登记提供更多便利。福建福州发布《促进民营经济高质量发展若干措施》，从实施政府和社会资本合作新机制、培育壮大中小企业、加大研发投入等12个方面提出具体举措。

不过也要看到，仍然有一些民营企业存在顾虑，对扩大投资缺乏信心，对政策走向预期不稳。未来，切实推进支持民营经济发展，需要缓解民营企业资金压力的财政补贴、税收优惠、专项基金等“硬政策”，同时也离不开更加公平的市场竞争、更加法治化的营商环境、明确清晰的市场政府关系等改革“软支持”。

好政策还需要落实好。前不久召开的民营企业座谈会明确提到，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的工作重点。下一步，要促进政府政策供给与民营企业发展需求更好对接“颗粒度”，这有赖于各地区各部门间强化协调配合，推动更多惠企利民的政策直达快享、落准落稳，赋能民营经济高质量发展。（中国经济网供稿）



让民营企业持续健康成长

市场监管总局近日发布数据显示，截至2025年1月底，我国民营企业数量5670.7万户，是2012年民营企业数量的5.2倍。在国家高新技术企业中，民营企业从2012年的2.8万家增长到如今的42万多家，占比由62.4%提升至92%以上。民营企业是我国经济的重要组成部分，近年来各类帮扶政策陆续实施，民营企业数量大幅上涨，一直保持在全国登记在册企业总数的九成以上。与此同时，民营企业正在加快从传统劳动密集型转向技术驱动型，创新意识不断增强，已成为中国科技发展和技术创新的重要力量。接下来，相关部门要协同发力，从促进公平竞争、维护市场秩序、畅通融资渠道等方面着手。既要立足当下，解决民营企业急难愁盼问题，又要着眼长远，营造良好营商环境，让民营企业持续健康成长。（时锋）

宅基地制度底线

随着乡村全面振兴扎实推进，如何管好用好农村资源资产成为社会关注的热点。今年中央一号文件明确，不允许城镇居民到农村购买农村宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。其中，不允许退休干部到农村占地建房是第一次出现在如此高规格的文件中，一经发布便引发了广泛关注。

这些年，随着城镇化水平不断提高，大量农民进城买房置业，不少农村宅基地闲置，需要盘活利用。而退休干部有钱有闲，对农村良好的生态环境、舒适的田园生活向往。将闲置的农村宅基地“流转”给退休干部，农民得收益，退休干部得资源，看起来是双赢局面。在实践中，还有不少地方为了让退休干部或返乡入乡创业人员能安居定居，通过村集体经济组织赋予他们集体成员身份或特殊资格权，享有与村民同等的宅基地建房权利。

不管是“流转”还是“特许”，都已经触及法律红线、政策底线。我国宪法明确规定，宅基地和自留地、自留山，属于集体所有。物权法同样规定，农民集体所有的不动产和动产，属于本集体成员集体所有。由此可知，农村土地属于集体所有，能够在农村拥有一块宅基地的，必须是集体成员。退休干部等人员不具有农村集体经济组织成员身份，不属于农村宅基地的适格主体。

宅基地制度是中国特色土地制度的重要组成部分，其核心是维护农村土地集体所有和保障农民基本居住权利。这一制度安排在保障农村“户有所居”等方面发挥了重要作用。

由于土地资源有限，我国不少农村已

度开了口子，允许退休干部占地建房，势必会挤占有限的农村集体建设用地，加剧农村在土地使用、公共资源分配等方面的矛盾和纠纷，不利于农村的和谐稳定。

今年1月份，自然资源部和农业农村部联合下发《关于严格遵守“八不准”要求 坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题的通知》，明确提出不得以所谓的“特殊资格权”、村民决议等变相给回乡退休干部等非农村集体成员身份人员分配宅基地建房。在去年7月份国新办举行的新闻发布会上，农业农村部相关负责人表示，严格禁止给退休回乡干部职工分宅基地建房，要守好政策底线。

在推进乡村全面振兴关键时刻，中央一号文件重申红线和禁区，严禁给退休干部到农村占地建房开口子，可避免出现政策执行偏差，有效维护农村土地集体所有制的权威性和严肃性，保障农民的基本权利和长远利益。

也要看到，政策禁令绝非要塞塞各类人才返乡下乡干事创业之路。当前和今后一个时期，“三农”工作的总抓手就是推进乡村全面振兴。返乡下乡人员参与农村建设、盘活农村资源的方式有很多。比如，通过合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等，而居住问题可通过租赁农村闲置房屋等合法合规途径解决。

严禁退休干部到农村占地建房，是保护珍贵土地资源、维护社会公平的必然要求。乡村全面振兴需要的是规则清晰的参与，当退休干部以志愿者、投资者而非“土地占有者”的身份回归乡村时，才能真正实现个人情怀与集体利益共赢。

发力城轨交通数智化建设

邵芳强 蒋乐

加快建设统一开放的交通运输市场，是今年政府工作报告提出的一项重要工作部署。交通运输部不久前印发《城市轨道交通全自动运行系统运营技术和管理规范（试行）》，对全自动运行系统的运营管理和技术要求进行了全面规定，为数字化和智能化轨道交通建设提供了技术平台，奠定了技术基础。当前，城市轨道交通数智化不仅是提升交通效率、优化出行体验的关键，更是推动城市高质量发展、促进区域协同的重要支撑。

随着大数据、人工智能等新技术发展，城市轨道交通积极进行数字化转型，显著加速了城市轨道交通领域的智能化进程。有关政策的出台，为城市轨道交通数智化提供了根本支撑。2024年12月1日起施行的《城市轨道交通条例》明确国家鼓励新技术、新能源、新装备的推广应用，还确立了城市轨道交通优先发展战略，为推动城市轨道交通高质量发展提供了重要遵循和保障。此外，《条例》中的安全要求贯穿城市轨道交通规划建设运营全链条，强化了法律效力，为实施安全管理提供了有力抓手，对保障城市轨道交通出行具有重大意义。

不过，一些问题也是客观存在的。例如，技术自主性不足、网络安全风险加剧、专业人才储备短缺等。对此，须多措并举、协同发力，加快城市轨道交通向数智化方向发展。突破核心技术壁垒。在新型城镇化与数字技术深度融合的背景下，轨道交通的智能化升级已成为支撑城市高质量发展的关键路径。要解决“卡脖子”关键问题，需以科技创新为核心驱动力，提高智能化设备自主化水平。针对信号控制、智能调度等轨道交通专属技术短板，建立垂直领域的创新联合体。由政府牵头成立轨道交通数智化技术研究院，专项攻关列车自动驾驶算法、轨道客流预测模型等场景化技术，优先推动国产系统与轨道供电、车辆定位等硬件的深度适配。制定“一城一策”的国产化替代清单，重点扶持轨道专用芯片、轨道边缘计算终端等关键部件研发。

筑牢网络安全防线。运营单位需在列车控制系统、行车调度中枢等关键环节部署智能监控装置，实时识别异常操作和潜在攻击。通过优化前后台协同机制，实现安全隐患从现场发现到指挥

中心处理的快速联动，确保问题响应无延迟。监管部门需制定可量化的安全评估标准，将防护能力与企业运营许可挂钩，强化主体责任落实。通过组建专业网络安全队伍，定期模拟黑客攻击、病毒入侵等场景，锤炼应对突发事件的实战处置能力。对乘客个人信息、列车运行数据等敏感内容，采用先进加密技术，保障服务智能化的同时切断泄露渠道；在支付系统和权限管理中推广动态验证码、生物识别等身份认证方式，设置分级保护屏障。完善人才梯队建设。紧扣轨道交通数智化对“交通+数字”跨界能力的要求，调整优化人才培养模式。在职业院校开设轨道交通智能运维、大数据分析等特色专业课程，课程设置直接对应列车健康诊断、轨道能效优化等实际业务模块。推动地铁集团与科技企业共建“轨道交通数智实验室”，将钢轨探伤机器人调试、站厅人流仿真等项目转化为教学案例，实现技能训练与岗位需求无缝对接。启用校企双导师制，通过联合攻关真实场景的技术痛点，促进知识体系与产业需求的动态适配。