

## 支持劳动密

以低技能岗位向高技能

岗位转变。

劳动密集型产业中涌现的新业态、新模式，具有较强的就业带动潜力。一方面，专精特新企业和数字经济相关领域存在较大人才缺口和高质量就业空间，通过完善数字化产业链、供应链，培育数字经济与实体经济深度融合的产业生态，能够激发就业增长点；另一方面，电子商务、物流配送、家政服务新兴的劳动密集型产业也在崛起，它们不仅能够吸纳大量劳动力，还能更好满足人们的多样化需求。因此，应通过政策支持和资金投入，鼓励这些产业发展，为劳动者提供更多就业选择。

支持劳动密集型产业稳定生产经营的同时，要加强就业保障，完善就业服务体系。继续加大对养老、医疗、失业等社会保险的投入，将灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入养老、医疗、工伤等基础保障覆盖范围，鼓励地方政府开展新就业形态社会保障政策试点，完善社会保障体系。还应注重提升就业服务的效率和质量，加强公共就业服务机构建设，提供职业介绍、就业指导、技能培训等一站式服务，搭建更多数字信息平台，助力劳动力供需实现精准对接。

随着技术进步加速，传统的劳动密集型产业正面临着转型升级的挑战。劳动密集型产业中绝大多数都是民营企业，技术进步虽然会减少部分低技能岗位，但也会产生更多高技能岗位，提升职业技能是扩大就业的有效措施之一。政府部门和相关企业应当增加对技能培训的投入，帮助劳动者尽快适

快，中部联防联控格局基本形成，西部环塔克拉玛干沙漠锁边绿色防护带初步形成。山水林田湖草沙系统治理取得新进展，城乡绿化美化水平持续提升。全国林草碳汇试点市(县)和有林碳汇试点实施面积达6.8万公顷。新增水土流失治理面积6.4万平方公里。开工建设“口袋公园”6200余个，建设城市绿道7300余公里。新增公路绿化里程5万公里，全国铁路线路绿化率85.9%。

去年全国完成国土绿化任务767万公顷

本报北京3月12日讯(记者黄俊毅)全国绿化委员会办公室发布《2024年全国国土绿化状况公报》显示，2024年全国完成营造林444.6万公顷，种草改良322.4万公顷，治理沙化石漠化土地278.3万公顷，我国森林覆盖率超25%，森林蓄积量超200亿立方米，国土绿化工作取得新成效。

一年来，国土绿化行动扎实开展，“三北”工程攻坚战迈出坚实步伐。三大标志性战役全面展开、有力推进，东部绿进沙退势头明显加

快，中部联防联控格局基本形成，西部环塔克拉玛干沙漠锁边绿色防护带初步形成。山水林田湖草沙系统治理取得新进展，城乡绿化美化水平持续提升。全国林草碳汇试点市(县)和有林碳汇试点实施面积达6.8万公顷。新增水土流失治理面积6.4万平方公里。开工建设“口袋公园”6200余个，建设城市绿道7300余公里。新增公路绿化里程5万公里，全国铁路线路绿化率85.9%。

我们要全面贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，深化国际交流合作，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，坚定不移推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，反对霸权主义和强权政治，反对一切形式的单边主义、保护主义，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，共创世界和平发展的美好未来。

各位代表！信心凝聚力量，实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、锐意进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

(新华社北京3月12日电)

## 民生谈

今年春季招聘至今，不仅人工智能、低空经济等新兴领域人才需求增长势头强劲，纺织服装业、电子装配业、食品加工业等众多劳动密集型产业也是招人用人的“大户”。政府工作报告提出，支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新技术应用和岗位转换，创造新的就业机会。

劳动密集型产业普遍具有就业容量大的特点。这些产业为广大劳动者提供广泛的就业机会，对技能要求相对较低，劳动者经过基础培训就能快速进入工作岗位。同时，能够吸引劳动力向城镇集中，带动相关产业链发展。充分发挥劳动密集型产业吸纳就业优势，需加大政策支持力度，优化融资环境，简化行政审批流程，减轻企业负担，增加企业利润留存，为扩大生产和招聘员工提供更多可能。

随着技术进步加速，传统的劳动密集型产业正面临着转型升级的挑战。劳动密集型产业中绝大多数都是民营企业，技术进步虽然会减少部分低技能岗位，但也会产生更多高技能岗位，提升职业技能是扩大就业的有效措施之一。政府部门和相关企业应当增加对技能培训的投入，帮助劳动者尽快适

快，中部联防联控格局基本形成，西部环塔克拉玛干沙漠锁边绿色防护带初步形成。山水林田湖草沙系统治理取得新进展，城乡绿化美化水平持续提升。全国林草碳汇试点市(县)和有林碳汇试点实施面积达6.8万公顷。新增水土流失治理面积6.4万平方公里。开工建设“口袋公园”6200余个，建设城市绿道7300余公里。新增公路绿化里程5万公里，全国铁路线路绿化率85.9%。

去年全国完成国土绿化任务767万公顷

本报北京3月12日讯(记者黄俊毅)全国绿化委员会办公室发布《2024年全国国土绿化状况公报》显示，2024年全国完成营造林444.6万公顷，种草改良322.4万公顷，治理沙化石漠化土地278.3万公顷，我国森林覆盖率超25%，森林蓄积量超200亿立方米，国土绿化工作取得新成效。

一年来，国土绿化行动扎实开展，“三北”工程攻坚战迈出坚实步伐。三大标志性战役全面展开、有力推进，东部绿进沙退势头明显加

快，中部联防联控格局基本形成，西部环塔克拉玛干沙漠锁边绿色防护带初步形成。山水林田湖草沙系统治理取得新进展，城乡绿化美化水平持续提升。全国林草碳汇试点市(县)和有林碳汇试点实施面积达6.8万公顷。新增水土流失治理面积6.4万平方公里。开工建设“口袋公园”6200余个，建设城市绿道7300余公里。新增公路绿化里程5万公里，全国铁路线路绿化率85.9%。

我们要全面贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，深化国际交流合作，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉，推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，坚定不移推进祖国统一大业，携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，反对霸权主义和强权政治，反对一切形式的单边主义、保护主义，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体，共创世界和平发展的美好未来。

各位代表！信心凝聚力量，实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、锐意进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，确保“十四五”规划圆满收官，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

(新华社北京3月12日电)

## 扩大试点业务范围，增加参与机构数量——

## 完善股权投资更好支持科技创新

本报记者 王宝会

近日，国家金融监督管理总局发布《关于进一步扩大金融资产投资公司股权投资试点范围的通知》，进一步完善股权投资试点，这将为科技创新和民营企业的发展起到重要的推动作用。

据了解，金融监管总局去年印发通知，将5家大型商业银行设立的金融资产投资公司股权投资试点范围由上海扩大至北京等18个城市，并纳入稳增长一揽子增量措施抓好落实，指导大型商业银行和金融资产投资公司推动试点落地见效。目前，已实现18个城市签约全覆盖，签约金额超过3500亿元，取得积极成效。

中国邮政储蓄银行研究员委飞鹏表示，在我国以间接融资为主的情况下，发展科技金融需要充分发挥银行业务的作用，丰富完善服务科技创新和民营企业的金融服务模式。商业银行设立金融资产投资公司对科技创新和民营企业进行股权投资，有助于增加对科技创新和民营企业的融资支持，为其提供长期资金，并且降低融资成本。

从试点以来的情况看，总体成效明显，丰富了科技创新和民营企业的资金来源，有效服务了企业发展。今年以来，在总结试点经验的基础上，金融监管总局发布《通知》，着重从多方面进一步扩大试点。

首先，《通知》明确，将金融资产投资公司股权投资范围扩大至试点城市所在省份。金融资产投资公司通过附属机构发行的私募股权投资基金，可以在试点城市所在省份进行股权投资，进一步加大对科技创新和民营企业的支持力度。而此前，试点政策仅允许在试点城市范围内开展股权投资。

中国银行研究院研究员梁斯表示，扩大投资范围可以使股权投资更好服务于整个省份，而不仅仅限于试点城市，有助于推动省份内其他城市科创企业发展，实现区域经济均衡发展。提升金融服务的覆盖面，可以使更多地区科创企业享受股权投资带来的便利。金融资产投资公司可借助投资范围扩大更广泛地搜寻和筛选投资项目，提高资金的使用

效率和投资回报率。不同类型科创企业有差异化的金融服务需求，扩大投资范围能够鼓励金融资产投资公司进行更多金融产品和服务创新，以适应不同地区企业的需求。

其次，支持符合条件的商业银行发起设立金融资产投资公司。目前，5家大型商业银行设立的金融资产投资公司通过试点，探索了金融支持科技创新的重要模式。稳妥有序增加参与试点的机构数量，有利于调动更多资金和资源参与试点。

如何引导金融资产投资公司进一步支持科创？梁斯表示，在投资策略上，要精准定位。深入调研科创企业所处赛道，聚焦有核心技术、高成长潜力的企业；可联合其他金融机构发起科创专项基金，拓宽资金来源，为科创企业提供长期、稳定的资金支持。委飞鹏表示，金融资产投资公司需要坚持发展定位，增加对专业人才的培养，做好风险管理，充分利用外部资金拓展股权投资资金来源，从而更好地服务科技创新和民营企业。

此外，支持保险资金参与金融资产投资公司股权投资试点也是《通知》的亮点之一。《通知》明确，支持保险资金依法合规投资金融资产投资公司通过附属机构发行的私募股权投资基金、金融资产投资公司发行的债券或者参股金融资产投资公司，拓宽股权投资试点资金来源。对此，中国社会科学院研究员王向楠表示，保险资金规模大、期限长、风险偏好较稳健，通过此政策，能够为金融资产投资公司提供更多元、更稳定、更低成本的资金，促进其良好治理和高效运作。这有助于壮大“耐心资本”，促进科技研究和开发，支持新兴领域的中小企业成长，进而培育和发展新质生产力。

金融监管总局大型银行监管司相关负责人表示，下一步，金融监管总局将会同相关部门推动优化完善股权投资环境，指导金融资产投资公司持续完善制度流程，加强人才队伍建设，优化绩效考核体系，强化风险管控，不断提升股权投资管理水平，更好支持科技创新，服务民营经济高质量发展。



3月11日，湖南省永州市东安县白牙市镇沿江桥村，蓝天白云下，智慧育秧大棚与田园、民居构成一幅乡村春日画卷。蔡小平摄(中经视觉)

(上接第三版)持续推进城市更新和城镇老旧小区改造，统筹城市低效用地再开发，加快健全城市防洪排涝体系，加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展数字化、智能化基础设施，完善无障碍适老化配套设施，提升社区综合服务功能，打造宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设、黄河流域生态保护和高质量发展。支持经济大省挑大梁，在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、东北地区产业协作，推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济，建设全国海洋经济发展示范区。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划，加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程，坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设，不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系，营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程，培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增

长点。加强资源总量管理和全面节约制度，加强重点用能单位节能节水管理，有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用，大力推广再生材料使用，促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点，建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系，扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算，建立产品碳足迹管理体系，碳标识认证制度，积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地，发展海上风电，统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程，积极参与和引领全球环境与气候治理。

(十)加大保障和改善民生力度，提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步提高公共服务和社会保障水平，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策，加大各类资金资源统筹支持力度，促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，统筹好新业态应用和岗位转换，创造新的就业机会。优化就业创业服务，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，促进脱贫人口、农民工就业，强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放，清理整治欠薪，坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动，增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平，让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革，推进编制动态调整，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，优化绩效考核。改善病房和诊

疗条件，以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设，完善公共卫生服务体系。优化药品和耗材集中采购政策，强化质量评估和监管，让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制，制定创新药目录，支持创新药和医疗器械发展。完善中医药传承创新发展机制，推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设，统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。稳步推动基本医疗保险省级统筹，健全基本医疗保障筹资和待遇调整机制，深化医保支付方式改革，促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制，严格医保基金监管，让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基本养老保险最低标准再提高20元，适当提高退休人员基本养老金。加快推进第三支柱养老保险，实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制，大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老，强化失能老年人照护，加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度，扩大普惠养老服务，推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务，提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善分层分类社会救助体系，保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业，加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理长效机制，发展积极健康的网络文化，推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系，推动优质文化资源直达基

层。健全文化产业体系和市场体系，加快发展新型文化业态，大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护，提升文物、非物质文化遗产保护和考古研究水平。扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场地设施建设，广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预，让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制，加强公共安全治理，强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产法攻坚三年行动，做好重点行业领域安全生产风险排查整治，坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管，抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏日喀则地震灾后恢复重建，提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。健全城乡基层治理体系，加强乡镇街道服务管理力量，提高市域社会治理能力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进基层综治中心规范化建设，持续推进信访工作法治化，进一步加强社会矛盾和风险隐患排查，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系和危机干预机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国，完善社会治安整体防控体系，依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征，科学确定发展目标，谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目，更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战、完成新任务，对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工