(上接第六版)落实落细新时代推动中部地区 加快崛起的若干政策措施,扎实推进"三基地 一枢纽"建设,依托重要功能平台有序扩大内 陆开放。鼓励东部地区加快推进现代化,推动 福建全方位高质量发展、建设两岸融合发展示 范区,以更大力度支持山东新旧动能转换、提 升济南新旧动能转换起步区产业能级。

二是进一步推动区域间联动融合发展。 发挥区域战略叠加效应,进一步挖掘释放各地 发展潜力。提升京津冀、长三角、粤港澳大湾 区等经济发展优势区域的创新能力,共同抓好 长江、黄河大保护。深化东、中、西、东北地区 产业协作,强化机制建设、平台搭建、政策设 计,促进产业优化布局和梯度有序转移。推动 西部陆海新通道与长江黄金水道、中欧班列相 互联通,深入实施东数西算、西电东送、西气东 输、川气东送等工程,推进沿海、沿江高铁建 设,加强长三角、京津冀、粤港澳大湾区世界级 机场群跨区域合作,优化港口布局,提升资源 跨区域调配能力。推动苏皖鲁豫、陕晋豫等交 界区域合作发展。支持区域间通过委托管理、 投资合作等多种形式建设合作园区。推动完 善区域合作发展机制,促进区域间科创产业对 接协作、生态环境共保联治、公共服务便利共 享。强化区域战略融合发展的法治、人才、用 地、资金等保障。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长,加快经 济社会发展全面绿色转型。坚定不移走生态 优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路,深 化国家生态文明试验区建设,全面推进美丽中 国建设。

一是持续改善生态环境质量。落实空气 质量持续改善行动计划,支持京津冀及周边、 长三角、汾渭平原等重点区域加强大气污染治 理,大力推进挥发性有机物、氮氧化物等污染 物协同减排,推进北方地区清洁取暖、重点行 业超低排放改造。持续实施噪声污染防治行 动。深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖 泊保护治理,加快推进全国入河、入海排污口 排查整治,开展城市、县城黑臭水体整治环境 保护行动,开展污水处理绿色低碳标杆厂建 设。加强土壤污染源头防控,推进受污染耕地 安全利用和建设用地管控修复。制定固体废 物综合治理行动计划,推进"无废城市"建设, 推动典型大宗工业固体废物规模化利用处置, 推进磷石膏综合治理,强化危险废物、尾矿库、 重金属等重点领域的环境隐患排查和风险

二是加强生态系统保护修复治理。加快 实施"三北"工程、重要生态系统保护和修复等 重大工程,持续加大对秦岭等重点区域生态保 护修复、自然保护地及野生动植物保护、森林 草原防灭火等重点项目的支持力度。实施生 物多样性保护重大工程。健全三江源"中华水

塔"保护支持体系。全面推进以国家公园为主 体的自然保护地体系建设,进一步完善国家公 园管理体制机制,推动国家公园建设实现全民 共建共享。深化集体林权制度改革,统筹推进 国有林区、国有林场高质量发展。加强水土流 失和荒漠化综合治理,深入推进母亲河复苏行 动和地下水超采综合治理。实施分区域、差异 化、精准管控的生态环境管理制度。健全生态 产品价值实现机制,启动第二批国家生态产品 价值实现机制试点建设,推进生态综合补偿和 生态环境损害赔偿。持续开展全国生态状况 调查评估。

三是加快推动绿色低碳发展。持续构建 碳排放双控制度体系,制定出台碳达峰碳中和 综合评价考核办法,建立健全碳排放统计核算 制度、碳排放预算管理制度、产品碳足迹管理 体系、产品碳标识认证制度,丰富完善国家温 室气体排放因子数据库。推动全国碳排放权 交易市场、温室气体自愿减排交易市场、绿色 电力证书市场建设。发布第二批绿色低碳先 进技术示范项目清单,扎实开展第二批国家碳 达峰试点,出台零碳园区建设方案。延长碳减 排支持工具实施年限至2027年,有序推进碳金 融产品和衍生工具创新,发展绿色保险。有力 有效管控高耗能高排放项目,加快推动重点领 域节能降碳改造和用能设备更新,加强重点用 能单位节能管理,完善节能降碳标准体系,深 入实施能效标识制度。健全资源环境要素市 场化配置体系。营造绿色低碳产业健康发展 生态,培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新 增长点。加强煤炭绿色智能开发、清洁高效利 用。统筹新能源开发与消纳,有力有序推进集 中式和分布式新能源健康发展,加快"沙戈荒" 新能源基地建设,有序开发建设海上风电基 地,统筹就地消纳和外送通道建设。大力实施 可再生能源替代行动。推进煤电低碳化改造 示范。进一步规范新型储能并网管理,持续完 善调度机制。实施全面节约战略,持续推动 "能水粮地矿材"一体化节约,深入实施国家节 水行动。大力发展循环经济,加强废弃物循环 利用,推广再生材料使用。

(十)加大保障和改善民生力度,增强人民 群众获得感幸福感安全感。加强普惠性、基础 性、兜底性民生建设,解决人民急难愁盼问题, 让发展成果更多更公平惠及全体人民。

一是更大力度稳就业促增收。着力解决 结构性就业矛盾,实施重点领域、重点行业、城 乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好 稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策,支持企 业减负稳岗特别是劳动密集型产业吸纳和稳 定就业。优化就业创业服务,拓宽高校毕业生 等青年就业创业渠道,做好退役军人安置和就 业服务,促进脱贫人口、农民工就业,强化大 龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮

扶。加快职业技能培训基础设施建设,加大技 能强企工作力度,分领域高质量开展项目化培 训。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益 保障,推进扩大职业伤害保障试点。支持返乡 入乡创业带动就地就近就业增收。发挥创业 投资基金作用,支持创业就业。深化收入分配 制度改革,着力提高居民收入在国民收入分配 中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,健 全按要素分配政策制度,多渠道增加中低收入 群众要素收入。引导企业建立健全基于岗位 价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分 配制度。指导地方合理调整最低工资标准。 切实保障劳动者工资发放,清理整治欠薪。健 全上市公司分红激励约束机制。

二是织密扎牢社会保障网。完善基本养 老保险全国统筹制度,健全基本养老、基本医 疗保险筹资和待遇合理调整机制,合理确定社 会保障待遇水平,适当提高退休人员基本养老 金,再提高城乡居民基础养老金月最低标准20 元,再提高城乡居民医保人均财政补助标准30 元。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态 人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖 面,进一步取消在就业地参保户籍限制,完善 社保关系转移接续政策。加大力度推动灵活 就业人员参加住房公积金制度。持续深化医 保支付方式改革,完善大病保险和医疗救助制 度,强化医保基金使用常态化监管,落实和完 善异地就医结算。优化药品和耗材集采政策, 强化质量评估和监管,稳步推进基本医疗保险 省级统筹。健全分层分类的社会救助体系。 加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服 务。关心关爱残疾人等重点群体。健全退役 军人保障服务体系。

三是促进公共服务普惠均衡。完善国家 基本公共服务制度体系,创新和完善普惠均 衡的公共服务供给方式。实施医疗卫生强基 工程,提高基层医疗卫生机构服务能力。加 强国家医学中心、国家区域医疗中心建设和 规范管理,支持妇幼保健和疾控机构建设。 充分发挥中医药防病治病优势和作用,持续 实施中医药振兴发展重大工程。加强护理、 儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设。 加强省级精神专科医院或综合医院精神病区 建设,支持公立医疗机构提供心理咨询等心 理健康服务,提升心理健康和精神卫生服务 能力。深入实施积极应对人口老龄化国家战 略。支持公办养老机构建设护理型床位,加 大养老护理人员培训力度,增强居家、社区、 机构等不同服务形态照护服务功能,多措并 举促进普惠养老服务高质量发展。加快建立 长期护理保险制度,强化以失能老年人照护 为重点的基本养老服务。加快发展智慧养 老。全面开展早孕关爱服务,科学规划托育 服务体系,发放育儿补贴,大力发展托幼一体

服务,抓好普惠托育服务发展示范项目实 施。推进城市社区嵌入式服务设施建设。持 续推动家政服务业提质扩容。完善全民健身 公共服务体系,广泛开展全民健身活动,推进 群众身边的运动场地建设,办好第十五届全 国运动会。加强社会福利服务设施建设,强 化殡葬的公益属性。提升公共法律服务均衡 性和可及性。建设更高水平的平安中国。

四是推动文化文艺繁荣发展。推动中华 优秀传统文化创造性转化、创新性发展,着力 构筑中华民族共有精神家园。发展哲学社会 科学、新闻出版、广播影视、文学艺术、图书档 案和古籍保护等事业。推进历史文化遗产系 统性保护和活化利用,实施文化遗产数字传 承计划。继续实施中华文明探源工程、考古 中国重大项目,完善文物保护利用体系,推进 非物质文化遗产系统性保护传承。建好用好 国家文化公园。加大对文化精品创作生产支 持力度,促进网络文艺高质量发展。实施戏 剧振兴行动。推进《复兴文库》出版工程,实 施学术出版精品工程。推动优质文化资源直 达基层,健全社会力量参与公共文化服务机 制。大力推进全民阅读。健全文化产业体系 和市场体系,加快发展新型文化业态。推进 旅游强国建设,扩大优质旅游产品供给,加强 重大公共文化和旅游设施建设,推进文化和 旅游深度融合发展。建设国家文化和科技融 合试验区。

就业收入	 支持建设公共实训基地、企业实训基地、开展"岗位者等 十枚能增到十基业服务"等项目化增引、提升技术增制。
	力。 D 运验加快提高最低工资标准,2025年原则上所有资价都及
	· 理查》以使用本面上的本体。2020 十年对上的中华证明。
	C.O.W. 7
社会保障	○ 無續提高效多將民基相務者会。提高減多層民區保險效率
	助标准。○ 加强社会福利、退货军人提会保障、处疾人服务等领域市
	該建议。提升企成群体关党保障水斗。
医疗卫牛	○ 实施医院病房或进延升行动,提高二人间、三人间病房引
	D 支持商水平知动保健机构建设。设置高品质、各惠维产利
	原住、指加产科病房单人同和双人同杂册、改善产科住员 各件。

	给政意思以其后展产资务条件。
	TAMES SHATTER WAS STONE STONE SHATTER SHOWN THE STONE SHATTER
文化維將	以提升国家文化公园品牌影响力。必必必到文效促消费活动,突流消费店民证利行动;护力
	特色优质文政产品供给,丰富文化娱乐。特色放游、时间
	日对等产品。
	· 挖掘文化场所、博物馆、重点最及等服务时长海力、则等
	开展视场员务。
	D 用等最限最高加强智慧化验证、提升距离自行的安全性与
	你利底。
	章 指动国家教育阅文化和旅游消费集聚区提展升级、培育省
	同文化和旅游新业店、泺场景。
体育性身	D 推动体育公园、全民健身中心、大运河国家步调等建设。
	D 支持有条件的地区打造设施完善、服务优质、类事丰富
	回际知名的户外运动高质量目的池。
一老一小	D 大力发展很效经济、加快规模化、标准化、集然化、品牌
	化发展, 省有高衛先产品和高品质服务模式。
	D 以欠能失每因者为长点,增加护理要求值供给,鼓励和等
	每企业等社会力量积极参与、推动非老服务提质措效。
	D 指方增加公建完位供给。大力发展社区嵌入式托育、积4
	支持用人单位办托,为群众提供抗逆抗使服务。

五是加强重要民生商品供应保障。压实 "菜篮子"市长负责制。做好农产品质量安全 监管。落实好北方大城市冬春蔬菜储备制度, 完善生活必需品储备体系。加强粮食市场调 控,强化生猪产能调控和猪肉储备调节,促进 牛羊肉和奶类供需平衡,确保粮油肉蛋菜等商 品平稳供应。支持全国骨干农产品批发市场 建设。推动地方强化应急保供能力建设,因地 制宜建立健全平价销售机制。

全面准确、坚定不移贯彻"一国两制"。 "港人治港"、"澳人治澳"、高度自治的方针, 坚守"一国"之本、善用"两制"之利,坚持中央 全面管治权和保障特别行政区高度自治权相 统一,落实"爱国者治港"、"爱国者治澳"原 则,支持香港、澳门充分发挥独特地位、强化 内联外通,积极参与高质量共建"一带一路" 和粤港澳大湾区建设,加快融入国家发展大 局,提升香港国际金融中心地位,促进航运、 贸易中心转型,支持澳门经济适度多元发展, 更好发挥"一中心、一平台、一基地"作用,保 持香港、澳门长期繁荣稳定,不断增加民生福 祉。坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体 方略,坚持一个中国原则和"九二共识",坚决 反对"台独"分裂行径和外部势力干涉,推动 两岸关系和平发展,促进两岸经济文化交流 合作,深化两岸融合发展,坚定不移推进祖国 统一大业,维护中华民族根本利益,共创中华 民族绵长福祉。

今年还有一项重要任务,就是要按照党中央、 国务院决策部署,在全面评估"十四五"规划实 施情况基础上广泛征求意见,编制国民经济和 社会发展第十五个五年规划《纲要》,统筹推动 "十五五"国家级专项规划、区域规划和省级规 划研究编制,做好"十五五"规划《纲要》草案提 交十四届全国人大四次会议审查的准备。同 时,加快国家发展规划法立法进程,强化规划 编制实施的法治保障。

各位代表:

做好2025年经济社会发展工作任务艰巨。 责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平 同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会 主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色 社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大 和二十届二中、三中全会精神,深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护",坚决贯彻落实 党中央、国务院决策部署,自觉接受全国人大 的监督,认真听取全国人大代表、全国政协 委员的意见和建议,坚持干字当头,增强信心、 迎难而上、奋发有为,努力完成全年经济社会 发展目标任务,确保"十四五"规划圆满收官, 以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、 民族复兴伟业。

(新华社北京3月13日电)

做好2025年预算编制和财政工作,要在

以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、 三中全会精神,按照中央经济工作会议部署,

坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯

(上接第三版)研究发行特别国债支持国有大 型商业银行补充核心一级资本。明确与取消 普通住宅和非普通住宅标准相衔接的税收政 策,推进专项债券支持土地储备和收购存量 商品房用作保障性住房等工作。提高国家奖 助学金资助标准并扩大政策覆盖面,上调国 家助学贷款额度、调减贷款利率,惠及学生 3400多万人次。国庆节前向1100多万名困难 群众发放一次性生活补助。同时,建立完善 财政预期管理工作机制,主动对外发声,强信

心、稳预期。 扎实推动高质量发展。积极支持科技强 国建设,中央财政本级科技支出、基础研究支 出大幅增长。加强支持科技创新的财政、金 融、产业、人才、薪酬等政策统筹,强化政策集 成,提升科技自立自强能力。支持启动"科技 创新2030一重大项目",推动集成电路、人工 智能等领域取得重要进展。实施支持科技创 新专项担保计划,加大国家融资担保基金对 科技创新类中小企业风险分担和补偿力度。 建立健全政府采购合作创新采购制度,完善 首台(套)重大技术装备、首批次新材料保险 补偿政策,鼓励创新产品研发和推广运用。 发布支持制造业发展、科技创新、企业兼并重 组主要税费优惠政策指引,促进减轻企业负 担、增强创新能力。在20个城市开展制造业 新型技术改造城市试点,推进以"智改数转网 联"为重点的新技改。启动新一轮专精特新 中小企业财政奖补政策,首批支持1000多家 重点领域"小巨人"企业高质量发展。组织实 施第二批中小企业数字化转型城市试点,引 导和推动中小企业加快数字化转型。统筹资 金支持新建和改造提升高标准农田,新建项 目中央补助水平大幅提高至2000元/亩以 上。加大产粮大县奖励力度,扩大完全成本 保险和种植收入保险政策实施范围,实现三 大主粮保险全国覆盖、大豆保险有序扩面,农 业保险为1.47亿户次农户提供风险保障超 5万亿元。进一步加大中央财政衔接推进乡 村振兴补助资金投入力度,健全帮扶项目利 益联结机制,着力带动脱贫农户通过产业和 就业增收。推进新型城镇化建设,引导地方 加快农业转移人口市民化,中央财政下达奖 励资金400亿元。竞争性选拔15个城市,支 持实施城市更新行动。新增支持12个城市推 进国家综合货运枢纽补链强链,在8个省份示 范区域启动公路水路交通基础设施数字化转 型升级。落实国家区域战略,出台推动新时 代东北全面振兴若干财税政策,制定支持横 琴、前海、南沙、河套等粤港澳大湾区开发开 放平台发展的税收政策,扩大海南自由贸易 港零关税商品范围。

加强基本民生保障。完善"三保"制度机 制,中央对地方转移支付规模超过10万亿元, 压实地方各级政府责任,推动各地下沉财力, 强化财政运行监测预警,兜牢基层"三保"底 线。落实就业优先战略,延续实施降低失业 保险、工伤保险费率等阶段性政策,整合优化

扩岗补助和吸纳就业补贴,中央财政下达就 业补助资金667亿元,支持做好高校毕业生等 重点群体就业、职业技能培训等工作,全年城 镇新增就业超过1200万人。继续增加财政教 育投入,支持基础教育、职业教育、高等教育 等加快发展。将小学、初中家庭经济困难寄 宿生生活补助国家基础标准分别由年生均 1000元、1250元提高到1250元、1500元,加大 农村校舍维修改造补助力度,加强对营养膳 食补助资金的管理监督。配合推进渐进式延 迟法定退休年龄改革,研究出台配套措施。 按照3%的总体水平调整退休人员基本养老 金,将城乡居民全国基础养老金最低标准每 人每月提高20元,中央财政下达相关转移支 付约1.1万亿元。推动健全基本医疗保险参 保长效机制,将城乡居民医保人均财政补助 标准提高到每人每年670元。深化以公益性 为导向的公立医院改革,新增在20个城市实 施公立医院改革与高质量发展示范项目。在 15个城市组织开展第二批普惠托育服务发展 示范项目,引导地方加强普惠托育服务供 给。统筹规范最低生活保障标准确定和调整 机制,加强对困难群众的兜底保障。继续提 高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准,惠 及823万人。支持文化体育事业发展,加大文 物和文化遗产保护力度,助力国家队在巴黎 奥运会再创佳绩。深入推进大气、水、土壤污 染防治,推动新建7个跨省流域横向生态保护 补偿机制,支持实施山水林田湖草沙一体化 保护和修复等重大生态项目,出台财政支持 "三北"工程建设的意见并设立专项补助资 金,持续改善生态环境质量。应对洪涝、台风 等自然灾害,及时启动救灾资金快速核拨机 制,支持受灾地区应急抢险救援和受灾群众

有效防范化解重点领域风险。多渠道统 筹化债资源,推进落实一揽子化债方案。按 照党中央决策部署,在明确2029年及以后年 度到期的棚户区改造隐性债务仍按原合同约 定履行偿还责任、安排4000亿元地方债务结 存限额补充地方政府综合财力、连续5年每年 安排8000亿元新增专项债券用于补充政府性 基金财力等化债支持政策基础上,经报全国 人大常委会批准,中央财政进一步加大化债 支持力度,增加6万亿元地方政府债务限额置 换存量隐性债务,总额一次报批、分配一次到 位、分年安排实施,履行法定程序后次日即向 各地下达置换额度。在政策协同发力下, 2028年年底前地方需化解的隐性债务总额从 14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,累计可节约 利息支出约6000亿元。通过召开新闻发布 会、专题会议等方式,加强政策宣传和工作指 导,推动置换政策加快落实。2024年2万亿元 置换额度已全部发行,基本置换完毕。明确 地方政府融资平台退出标准,分类推进融资 平台改革转型,融资平台数量进一步下降。 协同防范化解重大金融风险,严格审核地方

中小金融机构风险防范化解方案,配合处置

一批高风险金融机构,研究制定动用公共资 源支持处置地方金融风险的条件、标准和程 序。叠加运用地方政府专项债券、专项资金、 税收政策等工具,助力房地产市场止跌回稳。

深化财税体制改革。抓好党的二十届三 中全会精神贯彻落实,制定深化财税体制改 革实施方案,稳步推进预算、税制、财政体制 等改革。研究起草健全现代预算制度、完善 财政转移支付体系等改革文件,出台预算调 剂管理暂行办法。在财政部等16个中央部门 率先开展零基预算改革试点,加强项目梳理、 评审、优化,推动打破支出固化格局、提高财 政资源配置效率。建立促进高质量发展转移 支付激励约束机制并安排资金400亿元,资金 分配体现向收入大省、收入增速较快省份倾 斜的导向。全面实施水资源费改税试点,优 化股权激励个人所得税等政策,增值税法正 式公布,关税法正式施行。推动在央行公开 市场操作中开展国债买卖,丰富货币政策工 具箱。组织开展改革实效评估,实施重大财 税政策全生命周期评价,及时发现和推动解 决改革和政策实施中的问题。

加强财政管理监督。落实党政机关坚持 过紧日子要求,硬化预算约束,健全中央部门 过紧日子评估机制,加强对地方落实情况的 监督检查。常态化开展预算评审和绩效评 价,提高预算安排科学性和资金使用有效 性。完善预算管理一体化系统,强化预算执 行监控和财政运行监测,对苗头性、趋势性问 题及时预警、妥善处置。出台实施政府采购 领域三年行动方案,对6000多家代理机构、 3万多个政府采购项目进行检查,优化政府采 购领域营商环境。发布财政总会计核算规 范,组织各地区各部门全面开展政府财务报 告编制工作。深入开展财会监督专项行动, 查处一批突出问题,推动整改问责,建立健全 长效机制。继续对注册会计师、代理记账行 业违法违规行为进行专项整治,加强对会计 师事务所执业质量、资产评估机构执业质量 和企业会计信息质量的监督,严厉打击财务 造假。完成会计法修改,制定注册会计师行 业严重失信主体名单管理、会计师事务所数 据安全管理等制度。落实政府债务管理情况 报告制度,向全国人大常委会报告2023年度 政府债务管理情况。印发中央行政事业单位 国有资产使用管理办法,完成年度国有资产 报告工作。完善数据资产管理制度,组织部 分中央部门、中央企业、地方财政部门开展数 据资产全过程管理试点。

总的看,2024年预算执行情况较好,积极 的财政政策实施有力,各项财政工作取得新 的进展,为推动经济回升向好和高质量发展 发挥了重要作用。这根本在于习近平总书记 领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会 主义思想科学指引,是以习近平同志为核心 的党中央坚强领导的结果,是全国人大加强 审查监督、全国政协加强民主监督的结果,是 各地区各部门和全国各族人民共同努力的

同时,预算执行和财政工作中还存在一 些困难和不足,主要是:受多重因素影响,税 收收入下滑,土地出让收入继续回落,一些地 方财政收支矛盾较为突出。有的政府投资项 目前期工作不够扎实,投向和结构还有优化 空间,政府投资对民间资本带动作用需要加 强。财政科学管理水平有待提升,预算绩效 管理存在薄弱环节,项目支出标准体系不够 健全,一些预算单位在资金使用、财务会计、 资产管理等方面不够规范、不够精细,资金资 产资源的统筹力度和使用效益需要进一步提 高。地方政府债务长效监管机制有待建立健 全,防范新增隐性债务、化债不实、挪用专项 债券资金等任务依然很重。违反财经纪律行 为屡禁不止,财会监督力度仍需持续加大。 我们高度重视这些问题,将积极采取措施

二、2025年中央和地方预算草案

2025年是"十四五"规划收官之年,做好 预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、 国务院决策部署,坚持稳中求进、以进促稳, 守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,统 筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、 培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活 存量、提升质量和做大总量等重要关系,实施 更加积极有为的宏观政策,强化财政政策与 货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政 策和改革开放举措的协调配合,破解发展难 题、厚植发展优势,推动我国经济沿着高质量 发展轨道前行。

(一)2025年财政收支形势分析

当前和今后一个时期,我国经济基础稳、 优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条 件和基本趋势没有变。同时,外部环境变化 带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临 不少困难和挑战,2025年财政收支平衡压力 加大。从财政收入看,经济延续回升向好态 势为财政收入增长提供支撑,但制约因素仍 然很多:国内需求不足,价格水平对以现价计 算的财政收入持续产生影响;部分重点税源 行业增长放缓,一些企业生产经营困难,外贸 面临较大不确定性,影响财政收入增长;资产 资源的盘活空间收窄等。从财政支出看,发 挥财政政策逆周期调节作用,扩投资、保民 生、稳就业、促消费等领域需要强化保障,培 育新质生产力、推进乡村全面振兴、加强生态 环境保护等重点支出刚性增长,粮食储备、政 府债务还本付息支出等继续增加,财政腾挪 空间有限。综合判断,国内外环境变化带来 的影响将持续向财政传导,2025年财政收支 矛盾仍然突出,必须把困难挑战考虑得更充 分一些,把政策举措准备得更周全一些,为促 进经济持续健康发展提供坚实保障。

(二)2025年预算编制和财政工作的总体

彻新发展理念,加快构建新发展格局,扎实推 动高质量发展,更好统筹发展和安全,实施更 加积极的财政政策,加大支出强度,优化支出 结构,加强对扩大国内需求、发展新质生产 力、促进城乡区域协调发展、保障和改善民生 等方面的支持,深化财税体制改革,强化财政 科学管理,防范化解风险,严肃财经纪律,落 实党政机关坚持过紧日子要求,提高资金使 用效益和政策效能,推动经济持续回升向好,

为高质量完成"十四五"规划目标任务、实现 "十五五"良好开局提供有力保障。 2025年财政政策要更加积极,持续用力、

更加给力,根据形势变化及时调整政策措施,

打好政策"组合拳"。持续用力,主要是做好

年度间的政策衔接,既让已出台的政策发挥 最大效能,又及时出台新的有力度的政策,前 后贯通、接续发力。更加给力,主要是用好用 足政策空间,加强超常规逆周期调节,提高调 控的前瞻性、针对性、有效性,使政策力度更 大、效果更好,各方面更有获得感。具体体现 在五个方面:一是提高财政赤字率,加大支出 强度、加快支出进度。统筹考虑财政收入形 势和支出需要,今年赤字率按4%左右安排、 比上年提高1个百分点,赤字规模56600亿 元、比上年增加16000亿元,其中中央财政赤 字 48600 亿元、地方财政赤字 8000 亿元。全国 一般公共预算支出规模比上年明显增加,达 到 297005 亿元。在加大支出规模的同时,加 快各项资金下达拨付,尽快形成实际支出。 二是安排更大规模政府债券,为稳增长、调结 构提供更多支撑。新增地方政府专项债务限 额 44000 亿元,比上年增加 5000 亿元,支持地 方加大重点领域补短板力度,进一步向实施 区域重大战略、发展新质生产力、推动高质量 发展方面倾斜。优化专项债券管理机制,完 善专项债券额度分配,提高专项债券规模与 地方财力、项目收益平衡能力的匹配度,对专 项债券投向领域实行"负面清单"管理,扩大 用作项目资本金范围,开展专项债券项目"自 审自发"试点,建立常态化申报、按季度审核 的项目申报审核机制,规范和加强对专项债 券形成资产的管理,更好发挥专项债券效 益。发行超长期特别国债13000亿元,比上年 增加3000亿元,其中,8000亿元用于更大力度 支持"两重"项目,5000亿元用于加力扩围实 施"两新"政策。中央预算内投资安排7350亿 元,比上年增加350亿元,做好投资计划实施 与预算安排的衔接。三是大力优化支出结 构、强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、 增后劲。围绕保障和改善民生,加强对稳就

业的支持,促进解决结构性就业矛盾和重点

(下转第八版)

群体就业问题。