（上接第四版）新型能源体系建设取得新进展，全年新增风电、太阳能发电装机3.6亿千瓦，占新增总装机比重超过82%，总装机规模突破14亿千瓦，提前6年完成对外承诺目标。新核准江苏徐圩一期、浙江三澳二期、山东招远一期、广东陆丰一期、广西白龙一期等五个核电项目。扣除原料用能和非化石能源消费量后的单位国内生产总值能耗降低3.8%，单位国内生产总值二氧化碳排放量降低3.4%，非化石能源占能源消费总量比重19.8%。

四是实施全面节约战略成效明显。严格固定资产投资项目节能审查，深入开展重点用能单位能效诊断，坚决遏制高耗能高排放项目盲目上马。出台粮食节约和反食品浪费行动方案。推动土地资源节约集约利用和矿产资源综合利用。出台《节约用水条例》，强化用水总量和强度双控，推进重点城市再生水利用三年行动，万元国内生产总值用水量下降4.4%。大力发展循环经济，出台加快构建废弃物循环利用体系的意见，分品类推进废钢铁、废有色金属、退役动力电池、建筑垃圾等废弃物循环利用。

专栏7：绿色低碳发展推进情况

完善绿色低碳政策体系	◇ 发布第一批绿色低碳先进技术示范项目清单。 ◇ 累计制定修订国家强制性节能标准51项，发布工业重点领域能效标杆水平和基准水平，更新重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平。 ◇ 明确新能源汽车政府采购比例要求，扩大政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策实施范围。
加快构建碳排放双控制度体系	◇ 建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度和管理机制。 ◇ 完善碳排放统计核算制度，健全碳达峰碳中和标准计量体系，建立产品碳足迹管理体系，上线国家温室气体排放因子数据库（第一版）。 ◇ 《碳排放权交易管理暂行条例》颁布实施，稳步推动扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。全国碳排放权交易市场2024年成交量1.39亿吨，成交金额181亿元。 ◇ 启动全国温室气体自愿减排交易市场，[illegible]，推动可再生能源绿色电力证书与全国温室气体自愿减排交易市场有效衔接。 ◇ 加快构建产品碳足迹管理体系，促进企业供应链绿色低碳转型。
推进能源绿色低碳转型	◇ 截至2024年底，可再生能源装机规模达到18.9亿千瓦，在总装机中占比达到56.4%。2024年，可再生能源发电量3.5万亿千瓦时。 ◇ 建成世界上规模最大、最完整的新能源产业链，为全球提供了70%的光伏组件和60%的风电装备。 ◇ 新能源汽车产销量连续10年位居全球第一，保有量占全球一半以上。

（十）持续提升安全保障能力，重点领域风险有序化解。牢固树立和践行总体国家安全观，更好统筹发展和安全，有效防范化解国家经济安全风险。

一是粮食安全保障有力。扎实推进藏粮于地、藏粮于技。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责。深化粮食购销和储备管理体制机制改革。启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。支持建设高标准农田1.05亿亩，亩均中央补助标准大幅提高至2000元以上。印发实施全国农田灌溉发展规划。持续推进现代种业提升工程。深入开展粮油等主要作物大面积单产提升行动。继续提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，完善化肥等农资保供稳价应对机制。统筹做好粮食市场化收购及政策性收储、棉糖化肥市场调控。

二是能源资源安全基础持续巩固。配合出台能源法、修订矿产资源法，公布《稀土管理条例》。稳步推进能源产供储销体系建设，一次能源生产总量49.8亿吨标准煤，其中，原油产量2.13亿吨，天然气产量2464.5亿立方米；全年发电量10.1万亿千瓦时。煤炭先进产能有序释放，全国统调电厂存煤保持在2亿吨以上。保障各类发电机组多发满发，加强电力需求侧管理。扎实做好重点时段能源保供工作。持续加大国内油气勘探开发力度，加快建设管网和储气基础设施，"全国一张网"更加完善。深入推进新一轮找矿突破战略行动。加快构建大国储备体系。务实推进能源国际合作。

三是产业链供应链韧性稳步提升。加力推进重点领域关键核心技术攻关，全面实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强产业链供应链风险监测预警和及时处置。持续推动产业链供应链国际合作。

四是数据安全保障能力不断强化。网络安全态势感知、互联网协议第6版（IPv6）监测预警和应急处置能力不断加强，数据安全管理认证和个人信息保护认证工作有序推进，数据分类分级标准规范实施。出台《网络数据安全管理条例》。建立健全数据流通安全治理机制，全国一体化算力网络枢纽节点安全保障不断强化。促进和规范数据跨境流动。

五是经济金融重点领域风险化解有序有效。发挥城市房地产融资协调机制作用，打好商品住房项目保交房攻坚战。积极稳定资本市场，新设并稳步推进使用证券、基金、保险公司互换便利以及股票回购增持专项再贷款两项工具，四季度沪深两市股票成交量、成交金额环比分别增长1.1倍、1.6倍。积极化解地方政府债务风险，一次性增加6万亿元地方政府专项债务限额置换存量隐性债务，其中2024年安排2万亿元。加大金融支持融资平台债务风险化解力度，平稳有序压降融资平台数量和债务规模。健全金融稳定保障体系，地方中小金融机构改革化险稳妥推进。开展打击非法集资专项行动，清理"伪金交所"活动。

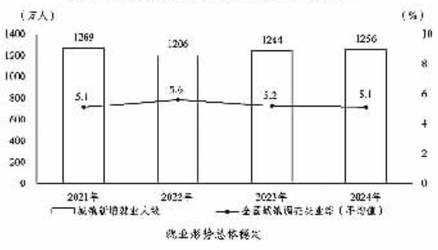
六是安全生产和防灾减灾救灾有力有序。开展安全生产治本攻坚三年行动，强化安全生产全过程监管，全国生产安全事故起数下降11.2%。扎实做好防灾减灾救灾工作，抓好以京津冀为重点的华北地区、积石山灾后恢复重建，甘肃、青海两省因灾倒损民房维修加固和重建全部完成。支持海河流域重大水利、重要城市防洪排涝、重点区域气象应急、重点水域交通安全保障等工程建设。

七是国防动员和国防建设有力推进。健全国防建设军事需求提报机制，深入推进新兴领域战略能力有关战略和规划落地实施，加强重大项目共建和资源要素共享。推动深化人民防空管理体制改革，以空间规划牵引人防工程布局优化，提升防空防灾融合能力，强化疏散体系建设和防护设备规范管理。持续做好国防培训教育、宣传普及和阵地建设工作。

（十一）落实落细惠民举措，民生保障扎实有力。坚持以人民为中心的发展思想，加力推进稳就业促增收，社会保障和基本公共服务水平进一步提升。

一是稳就业促增收取得积极成效。出台实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见。延续实施失业保险援企稳岗政策，优化整合吸纳就业补贴和扩岗补助。强化高校毕业生、脱贫人口、农民工以及就业困难人员等就业帮扶。实施高校毕业生等青年就业服务攻坚行动、先进制造业促就业行动和百万就业见习岗位募集计划，构建高校毕业生高质量就业服务体系。加大力度支持公共实训基地建设，持续做好重点人群技能培训。做好退役军人就业服务保障，提高优抚补助标准。城镇新增就业1256万人，城镇调查失业率平均为5.1%。全国居民人均可支配收入实际增长5.1%。城乡居民人均可支配收入比为2.34，城乡居民收入相对差距继续缩小。指导地方上调最低工资标准。向困难群众发放一次性生活补助，惠及1100多万人。

图4 城镇新增就业人数和城镇调查失业率



就业形势总体稳定

二是社会保障水平稳步提高。年末参加基本养老保险人数10.7亿人，其中，参加城镇职工基本养老保险人数5.3亿人。按照3%的总体水平调整退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。企业职工基本养老保险全国统筹制度持续推进。工伤、失业保险省级统筹进一步巩固完善。新就业形态人员职业伤害保障试点工作进展顺利。规范完善医保体系，建立基本医保参保长效机制，制度化常态化开展药品耗材集采。将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高至每人每年670元，有序开展儿童参加基本医疗保险专项行动，不断提高高校学生医疗保障质量。落实和完善异地就医结算，全年跨省异地就医直接结算惠及2.38亿人次。健全低保标准确定和调整机制。加强低收入人口动态监测，持续做好分层分类社会救助工作。建设筹集配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房共计180万套（间）。

三是公共服务体系更加完善。深入实施基础教育扩优提质行动计划，实施高等教育提质扩容工程，支持高校改善学生宿舍等基本办学条件，加快推进一批"双一流"高校新校区建设。提高义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助标准。国家奖助学金提标扩面、助学贷款提额降息，惠及学生3400多万人次。九年义务教育巩固率95.9%，高中阶段教育毛入学率92%，普通高等教育本科招生数500.9万人，研究生招生数135.7万人。统筹推进国家医学中心、国家区域医疗中心建设，全面推进紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。推进医疗机构检查检验结果跨区域、跨医疗机构共享互认。促进中医药传承创新，推动医疗机构制剂跨省调剂使用。每千人口拥有医疗卫生机构床位数7.38张，每千人口拥有执业（助理）医师数3.59人。以"一老一小"为重点，实施城市社区嵌入式服务设施建设工程。持续开展居家和社区养老服务提升行动，丰富养老产品和服务供给。加快完善生育支持政策体系，支持社会力量发展普惠托育服务，完善普惠托育服务价格形成机制，高质量推进儿童友好城市建设。每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数3.7个。持续提升民族地区公共服务能力，加快构建互嵌式社会结构和社区环境。实施家政服务质量提升十大行动，深化家政服务业产教融合。加强残疾人、困境儿童等特殊困难群体关爱服务保障，开展全国流动儿童和留守儿童监测摸排，首次建立流动儿童在居住地享有关爱服务基础清单。强化残疾人权益保障，为残疾人服务设施数达4614个。推动省级盲人按摩医院建设。加强公益性殡葬设施建设。

四是文化事业和文化产业繁荣发展。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，持续推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设，开展第四次全国文物普查，北京中轴线成功列入世界遗产名录，"春节"列入人类非物质文化遗产代表作名录，推动完善文化遗产保护领域法规制度体系。召开全国旅游发展大会，推出新一批国家5A级旅游景区、国家级旅游度假区。湖南十八洞村等7个乡村入选联合国旅游组织"最佳旅游乡村"。铸牢中华民族共同体意识，各民族交往交流交融更加广泛深入。持续构建更高水平全民健身公共服务体系，完善大运河国家步道体系，加快体育公园建设，加强社会足球场地和青少年足球训练中心建设。

专栏8：民生福祉增进情况

就业社保	◇ 支持86个公共实训基地建设，依托公共实训基地开展民营企业员工职业技能提升行动。 ◇ 城乡居民医保人均财政补助标准提高30元。 ◇ 城乡居民基础养老金最低标准提高20元。
公共教育	◇ 新增高校学生宿舍床位40万张，"双一流"建设高校本科扩招1.6万人。 ◇ 新增普通高中学位50万个。 ◇ 义务教育阶段进城务工人员随迁子女在公办学校就读比例进一步提高。
医疗卫生	◇ 每10万人口重症床位数提升到12.8张。 ◇ 基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高到94元。 ◇ [illegible]
文化体育	◇ [illegible] ◇ [illegible] ◇ 推出一批优秀文学作品、戏剧、电视剧和主题出版物。强化电视"套娃"收费和操作复杂治理。 ◇ 新增体育公园457个。 ◇ 2024年巴黎奥运会，中国体育代表团取得境外参赛历史最好成绩。巴黎残奥会，我国体育代表团金牌榜、奖牌榜双第一。
一老一小	◇ 养老托育服务体系更加完善。全国养老服务机构和设施达到40.6万个，养老机构护理型床位占比提高到64.6%。 ◇ 推动56个城市开展城市社区嵌入式服务设施建设。 ◇ 累计开展93个儿童友好城市建设。
社会服务	◇ 残疾人两项补贴分别惠及1190万困难残疾人和1615.7万重度残疾人。 ◇ [illegible]

2024年经济和社会发展计划执行情况总体较好。经济增长、社会民生等预期目标较好实现；创新驱动发展深入推进，全社会研发经费投入持续较快增长，基础研究经费投入占研发经费投入比重、数字经济核心产业增加值占比持续提高；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，单位国内生产总值能耗下降超额完成年度目标任务，主要污染物排放量继续下降，非化石能源消费占比稳步提升；民生保障扎实有力，城镇就业整体稳定，居民收入增长快于经济增长；安全保障能力进一步提升，粮食和原油、天然气产量持续增长。但全员劳动生产率增速略低于国内生产总值增速，主要原因是：年均就业人员较上年增加；社会消费品零售总额增长较慢，主要原因是：外部环境变化带来的不利影响加深，导致国内就业增收压力加大，叠加价格因素，对社会消费品零售总额增长形成制约；居民消费价格指数水平较低，主要原因是：受国际大宗商品价格下降传导、国内需求不足、部分行业低价竞争等影响，居住、汽车等商品和服务价格走势不及预期；外商直接投资规模有所下降，主要原因是：外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升，各国引资竞争加剧；单位国内生产总值二氧化碳排放降低不及预期，主要原因是：受疫后经济复苏和极端天气频发影响，工业和民用领域能源消费增长较快。

过去一年，面对变乱交织的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国经济社会发展取得上述成绩来之不易、值得倍加珍惜。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。在此过程中，全国人大实行正确监督、有效监督、依法监督，全国人大代表依法参加行使国家权力，对经济社会发展工作提出很多很好的意见建议；全国政协加强政治协商、民主监督、参政议政，全国政协委员积极建言献策，在推动落实党中央重大决策部署上发挥了重要作用。

当前，外部环境变化带来的不利影响加深，我国经济运行仍面临不少困难和挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，可能对我国贸易、科技等领域造成更大冲击。世界经济增长动能不足、分化加剧，地缘政治紧张因素依然较多，全球治理面临严峻挑战，单边主义和贸易保护主义升级，多边贸易体制正常运转受到严重影响，民粹主义和内顾倾向增强，关税壁垒增多，影响全球市场预期和投资信心，冲击全球产业链供应链稳定，对国际经济循环造成阻碍，外部输入性风险增多。从国内看，经济回升向好基础还不稳固，有效需求仍然不足，特别是消费增长内生动力偏弱；一些行业出现"内卷式"竞争，部分企业利润收缩、生产经营困难增多，账款拖欠问题仍较突出；民生保障存在短板，群众就业增收面临压力，基本公共服务均等化水平仍需提升；一些地方基层财政困难，重点领域风险隐患仍然较多；社会矛盾化解和风险防范工作还需加强；安全生产形势严峻复杂，自然灾害点多面广，生态环境质量稳定改善压力依然较大。同时，工作效能和依法行政能力有待提升，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一些工作协调配合不够，有的政策落地偏慢、效果不及预期，有的干部缺乏担当实干精神，一些领域腐败案件频发，这都需要我们高度重视，在工作中认真加以改进。

我们既要正视困难问题，更要坚定发展信心。从发展机遇看，经济全球化仍是历史发展的大势所趋，新一轮科技革命和产业变革深入发展，共建"一带一路"进入高质量发展新阶段，我国国际贸易投资合作空间不断拓展。从有利条件看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的人才优势，有需求升级、结构优化、动能转换的广阔增长空间，进一步全面深化改革300多项重大改革举措加快落地将激发经济发展内生动能，因地制宜发展新质生产力将培育更多新的增长点。

最为重要的是，我们有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势。只要我们坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，就能够战胜前进道路上的一切艰难险阻，推动中国经济回升向好、行稳致远。

二、2025年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2025年是"十四五"规划收官之年，做好经济社会发展工作意义重大。

（一）总体要求。

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成"十四五"规划目标任务，为实现"十五五"良好开局打牢基础。

做好经济社会发展工作，必须坚持党中央集中统一领导。在实际工作中，要统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既"放得活"又"管得住"的经济秩序；统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环；统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力；统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率；统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。

（二）主要预期目标。

深刻把握发展机遇和风险挑战，兼顾需要与可能，并做好与中长期规划充分衔接，提出2025年经济社会发展主要预期目标。

——国内生产总值增长5%左右。主要考虑：从客观需要看，无论是应对经济运行面临的突出挑战，稳就业、防风险、惠民生，还是应对外部环境复杂变化，持续提升国际竞争力，都需要一定的经济增长作为支撑，设定这一增长目标，有利于明确导向、凝聚共识，调动各方积极性。从现实可能看，我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件，宏观政策还有加力空间，通过进一步全面深化改革开放创新，加大宏观政策实施力度，可以有效激发新的发展动能，有能力、有条件实现这一预期目标。从目标衔接看，这一目标兼顾当前和长远，与中长期发展目标、近几年经济增速均充分衔接。同时，在外部形势更趋复杂、经济运行困难挑战增多的情况下，实现这一目标并非易事，需要我们锐意进取、攻坚克难，付出艰苦努力。

——全国城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上。关于全国城镇调查失业率，主要考虑：2025年重点人群就业压力仍然较大，将城镇调查失业率目标定为5.5%左右，与2024年保持一致，体现了加大稳就业力度的导向。关于城镇新增就业，主要考虑：2025年需在城镇就业的新成长劳动力规模进一步增加，就业总量与结构性矛盾依然突出，1200万人以上的预期目标与2024年目标保持一致，能够更好体现稳就业惠民生的力度和决心；同时，随着经济持续回升向好，就业政策持续发力，实现这一目标是有支撑的。

——居民消费价格（CPI）涨幅2%左右。主要考虑：这一目标有利于稳定市场预期，通过各类政策和改革共同作用，改善供求关系，使价格总水平处在合理区间。

——居民收入增长和经济增长同步。主要考虑：收入增长是广大人民群众的期盼，也是宏观经济运行和微观主体感受的结合点。居民收入增长和经济增长同步，与2024年预期目标保持一致，体现了保持居民收入稳定增长的信心和决心；同时，随着经济持续回升向好，扩大中等收入群体、增加低收入群体收入等政策进一步加力，实现这一目标也有支撑。

——国际收支保持基本平衡，外贸进出口稳量提质。主要考虑：国际环境变乱交织，世界经济延续低位增长态势，保护主义进一步升级，稳外贸稳外资面临更大挑战。同时，我国加快建设更高水平开放型经济新体制，稳步扩大制度型开放，超大规模市场优势和完整产业体系优势持续显现，与共建"一带一路"国家等多双边经贸合作关系持续强化，数字贸易、跨境电商等发展加快，都有利于稳定外贸外资。

——单位国内生产总值能耗降低3%左右。主要考虑：一方面，预计2025年工业用能、服务业用能、居民生活用能仍将刚性增加，要保障好用能需求。另一方面，新能源消费快速增长、主要工业产品生产能耗水平持续降低，单位国内生产总值能耗继续下降也有支撑。综合考虑完成"十四五"规划目标、经济发展用能需要、节能降碳工作实际等，2025年扣除原料用能和非化石能源消费量后，单位国内生产总值能耗目标为下降3%左右，为能耗双控向碳排放双控全面转型创造条件、打好基础。

——粮食产量1.4万亿斤左右。主要考虑：为全方位夯实粮食安全根基，需要持续增强粮食综合生产能力。我国粮食产量连续10年稳定在1.3万亿斤以上，其中2024年首次突破1.4万亿斤，2025年设定1.4万亿斤左右的目标，与乡村全面振兴规划、加快建设农业强国规划提出的中长期目标相衔接，有助于稳定农业生产和社会预期，也符合自然规律和农业发展规律。随着藏粮于地、藏粮于技战略深入实施，粮食安全保障能力持续提升，实现这一目标有基础、有支撑。

（三）主要宏观政策取向。

要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，充实完善政策工具箱，根据形势变化动态调整政策，加大宏观政策逆周期调节，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

实施更加积极的财政政策。提高财政赤字率，加大财政支出强度，优化支出结构，加强重点领域保障，提升财政资金使用效能，确保财政政策持续用力、更加给力。2025年财政赤字率拟按4%左右安排，比2024年高1个百分点，赤字规模5.66万亿元，比2024年增加1.6万亿元。增加发行超长期特别国债，2025年拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持"两重"项目和"两新"政策实施。拟发行特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本。增加地方政府专项债券发行使用，2025年拟安排新增地方政府专项债券4.4万亿元。更加注重惠民生、促消费、增后劲，中央财政加大对地方一般性转移支付力度，向困难地区和欠发达地区倾斜，兜牢基层"三保"底线。党政机关要坚持过紧日子。

实施适度宽松的货币政策。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，适时降准降息，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化和创新结构性货币政策工具，更大力度促进楼市股市健康发展，加大对科技创新、绿色发展、提振消费以及民营、小微企业等的支持。进一步疏通货币政策传导机制，完善利率形成和传导机制，落实无还本续贷政策，推动社会综合融资成本下降。加大对实体经济支持力度，支持金融机构深入挖掘有效信贷需求，加快推动储备项目转化，保持货币信贷合理增长。强化预期引导，保持汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，维护金融市场稳定。

强化宏观政策民生导向。坚持以人民为中心，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。推动更多资金资源"投资于人"、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

打好政策"组合拳"。加强财政、货币、就业、产业、投资、消费、价格、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，完善部门间有效沟通、协商反馈机制，增强政策合力。加强财政货币政策工具协同配合，让有限的财政资金引导撬动更多金融资源，更好支持重点领域和关键环节。进一步健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度，促进政策从"最初一公里"到"最后一公里"衔接协同，提高政策整体效能。出台实施政策能早则早、宁早勿晚，保证足够力度。强化社会预期管理，加强经济宣传和舆论引导，讲好中国经济故事，密切关注经济运行动态，深入了解微观主体感受，积极回应社会关切，营造稳定透明可预期的政策环境。

三、2025年国民经济和社会发展计划的主要任务

2025年，要认真贯彻落实中央经济工作会议精神和全国"两会"部署，重点做好十方面工作。

（一）大力提振消费、提升投资效益，全方位扩大国内需求。加快培育完整内需体系，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

一是实施提振消费专项行动。制定提升消费能力、增加优质供给、改善消费环境政策举措，稳定大宗消费、扩大服务消费、拓展新型消费、合理增加公共消费，推动消费提质升级。多渠道促进居民增收，推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制。因城施策调减房地产消费限制性措施，推动建设安全、舒适、绿色、智慧的"好房子"，更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要。进一步优化汽车限购管理政策，加快构建充电基础设施体系，开展汽车流通消费改革试点。加快拓展文化、旅游、体育、健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费，实施服务消费提质惠民活动、"百城百区"文化和旅游消费行动计划。加快培育带动性广、显示度高的消费新场景，支持影视游戏创作与中华优秀传统文化、特色旅游资源相结合等融合式沉浸式消费新场景发展。积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济。完善游艇、房车露营等新型消费领域管理机制和行业标准，促进"人工智能+消费"，优化消费新业态新领域市场准入环境，加快推动各类新技术应用推广并向消费级产品转化。清理对消费的不合理限制。深入实施优化消费环境三年行动，加强消费信用体系和质量标准体系建设，规范网络销售、直播带货领域不合理经营行为，强化消费者权益保护。落实和优化带薪年休假制度。完善外国人入境居留政策和免税店政策，推动扩大入境消费。深化国际消费中心城市建设。

二是扩大有效益的投资。统筹传统和新型基础设施建设、传统和新兴产业发展、"投资于物"和"投资于人"，着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益。2025年安排中央预算内投资7350亿元，比2024年多350亿元。扎实推进重大工程项目建设，推动"十四五"规划102项重大工程圆满收官，及早谋划"十五五"重大项目。常态化做好项目谋划储备，加强用地、用海、用能、环评等要素和融资保障，高质量推进项目前期工作和建设实施，尽快形成实物工作量。加快地方政府专项债券发行使用，优化完善专项债券管理机制，额度分配向项目准备充分、投资效率较高、资金使用效益好的地区倾斜，扩大用作项目资本金的领域、比例，实施好投向领域"负面清单"管理、下放项目审核权限等措施，在部分省市开展"自审自发"试点。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。深化投资审批制度改革，完善项目全周期监督管理机制。更大力度促进民间投资，从放宽准入、权益保护、要素协同、融资支持等方面进一步健全民营企业参与国家重大项目建设的长效机制，常态化向民间资本推介项目，在铁路、核电、水利、生态环保、仓储物流、新型基础设施、公共服务等领域推出一批吸引民间资本参与的重大项目，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）扩围扩容。

专栏9：重点领域重大投资项目

科教兴国战略	◇ 紧扣战略性新兴产业和未来产业需求，布局建设重大科技基础设施，[illegible] ◇ [illegible]
重大水利工程	◇ [illegible]
重大交通工程	◇ [illegible]

（下转第六版）