经济日报

ECONOMIC DAILY

2025年3月15日 星期六

农历乙巳年二月十六

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第15216期（总15789期）

海南加快自贸港政策落地见效 广西赋能高质量发展

锚定年底前如期实现封关运作目标 推进工业企业智改数转诊断全覆盖

本报海南儋州 自治区

本报记者 潘世鹏 近年来，海南坚持以开放促改革，锚定2025年底前如期实现封关运作目标，扎实推进封关制度设计和项目建设，有序开展重点领域压力测试，加快自贸港核心政策落地实施，自贸港建设进入成型起势阶段。

海南自由贸易港加工增值内销免关税政策实施以来，洋浦保税港区内已有10余家粮油食品加工企业开展加工增值业务。近日，海南澳斯卡国际粮油有限公司生产的食用菜籽油在海关监管下，“即报即放”完成取样送检后出区内销。该公司董事长张慧说，今年2月份，海南首次实施“三同三溯”通关新模式，节省企业约70%的通关时间。

“零关税、低税率”政策红利持续扩大。药品、医疗器械“零关税”政策落地实施；加工增值内销免关税政策审批权限下放海南，并扩大至全省范围实施；个人所得税、企业所得税优惠政策吸引人才、企业加速集聚……一项项核心政策持续落地见效，广大经营主体切实体会到了自贸港政策带来的获得感。海南华盛新材料科技有限公司财务部经理孔令梅说，2024年公司共享受先进制造业企业增值税加计抵减3100万元，节省的资金在助力企业加快技术研发、提高核心竞争力方面发挥了重要作用。

海南省委书记冯飞表示，今年是海南自由贸易港实现封关运作、扩大开放之年，全省上下深入学习贯彻习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，加紧推动核心政策落地见效，推动更多“首单效应”变为“规模效应”，确保封关运作后高质量发展成效更明显、企业发展信心更强、群众获得感更多。

区安排资金重点支持关键核心技术产业化，加快高水平制造业创新平台建设，坚持“智改数转”赋能，加快推进工业企业智改数转诊断全覆盖。去年，广西共培育自治区企业技术中心51家，培育智能制造标杆企业21家，智能工厂示范企业35家，数字化车间80家。

关键技术的突破不断催生新产业、新模式、新动能。2024年，广西战略性新兴产业对工业增长贡献率超32%，代表新质生产力的新产品成倍增长，汽车锂离子动力电池、光伏电池、风力发电机组产量分别增长1.2倍、3.1倍、1.4倍，北海光伏玻璃产能跃居全国前三。

2024年，广西在工程机械、动力装备等七大领域实施科技“尖锋”行动，新能源汽车、新材料、新能源等新产业加速迈向千亿元级，新认定12个广西先进制造业集群，新增土方工程机械零部件、光伏压延玻璃等2个国家级中小企业特色产业集群。

在科技创新政策带动下，广西工业经济呈现稳中向好态势。2024年，全区规上工业增加值增长7.9%，比全国高2.1个百分点；规上工业企业利润总额增长46.5%，增速排全国第二位，工业对全区经济增长的贡献率近五成。

广西壮族自治区工业和信息化厅厅长王永超说，下一步，广西工业将继续勇挑重担、乘势而上，大力实施“人工智能+制造”行动，推动科技创新和产业创新融合发展，强化以企业为主体的协同创新，加快创新平台建设、创新成果应用及产业化，不断提升产业“含技量”“含新量”，培育壮大新质生产力，深入实施先进制造业集群培育工程，推动优势产业串珠成链、织链成网、集群发展。

阳春三月，重庆市南川区鸣玉镇中心社区向家沟的油菜迎来盛花期，吸引众多游客前来赏花游玩。近年来，当地引进新品种开展科学种植，成功打造出五彩油菜花景观，带动了当地农民收入增长。 罗 川摄（中经视觉）

经济论坛

□ 金观平

稳步扩大制度型开放

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，要稳步扩大制度型开放，不断拓展国际合作空间。今年的《政府工作报告》也对稳步扩大制度型开放作出一系列重要部署。这再次为构建更高水平开放型经济新体制明确了方向，也传递出我国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

稳步扩大制度型开放，是新时代全面深化改革开放的重要举措。当前，全球经贸规则重构、大国竞争、逆全球化思潮盛行、单边主义、保护主义等因素交织叠加，我国坚持聚焦于“边境内”的制度型开放。我国在商品、资本等要素跨境流动方面已基本实现自由化，进一步推动规则、规制、管理、标准等的国内外衔接，不仅能吸引更多全球优质要素，还可撬动服务业、服务贸易在内的更大国际合作空间。在对标国际高标准经贸规则过程中，通过科学比较分析，还能明确进一步全面深化改革的主攻方向和突破口，以开放为改革注入动力。

推进制度型开放，并非简单的政策升级，需统筹好与流动型开放的关系。前者以规则、规制、管理、标准的相通相容为主体，后者以商品、服务、资本、人员等的便利流动为重点，二者都是高水平对外开放的重要组成部分，不存在孰优孰劣、非此即彼的问题，而是辩证统一、互为支撑的关系。在对外开放实践中，要找到二者契合点，形成推进高水平对外开放的合力。

要把主动对标国际高标准经贸规则作为重要着力点。高标准经贸规则是在现有国际贸易组织规则基础上，围绕全球经贸新出现的新形势新问题而制定形成，具备现实基础和广泛共识。当前，我国积极推进加入的《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》，不仅包含边境自由开放规则，还涉及竞争中性、知识产权保护、政府采购、监管一致性和透明度等一系列“边境内”规则。对标这些规则推动国内相关体制机制改革，将加速营造与国际接轨的营商环境以及更加稳定、透明、可预期的政策环境。

要注重稳字当头，发挥好各类开放平台的示范引领作用。高标准经贸规则是“深层规则”，具有涉及面广、复杂程度高等特点。尤其是随着改革进入深水区，容易的制度型开放任务基本完成，剩下的大都是难啃的硬骨头。对此，要充分利用自由贸易试验区等各类开放平台先行先试，做好对标高标准贸易规则的压力测试，再稳步进行复制推广。例如，海南自贸港探索数据跨境流动“负面清单”管理模式，上海临港新片区推动国际数据港建设，均为全面对接《数字经济伙伴关系协定》等国际规则奠定了基础。

在开展“制度学习”的同时，也要积极进行“制度创新”。对于尚未形成统一国际规则的新领域，特别是在我国具有明显比较优势的领域，开展经贸规则创新试验，为国际规则重构提供生动实践样板。同时，可依托共建“一带一路”倡议，引导共建国家加强与国际标准化组织等重要组织的战略对接合作，在知识产权、竞争政策等规则中反映发展诉求。这不仅是我国扩大制度型开放的关键一环，也将兼顾新兴市场国家和发展中国家利益，推动形成更加公正、合理、高效的全球经济治理新秩序。

前2个月社会融资规模较快增长——

金融支持实体经济保持较强力度

本报记者 姚 进

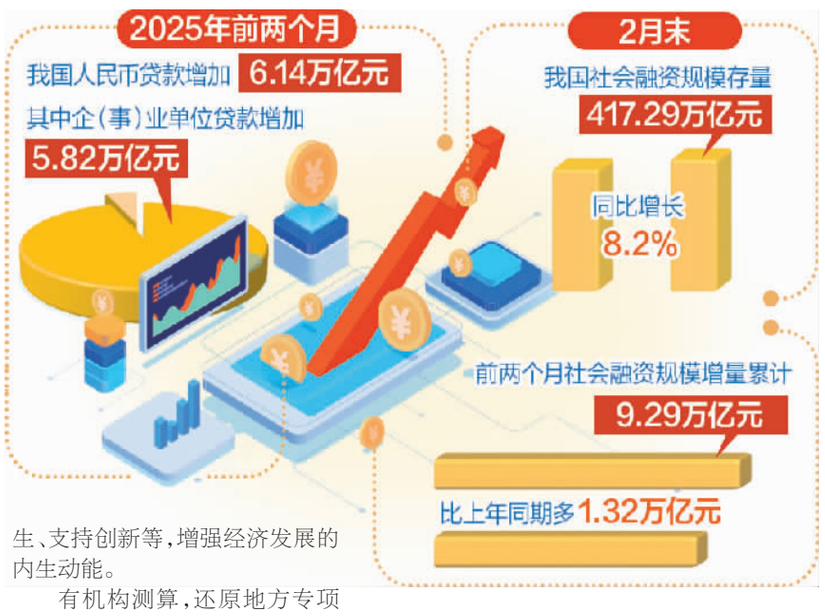
3月14日，中国人民银行发布最新数据显示，2月末，广义货币（M_2）余额320.52万亿元，同比增长7%；社会融资规模存量417.29万亿元，同比增长8.2%；人民币各项贷款余额261.78万亿元，同比增长7.3%。总体来看，金融总量继续保持合理增长，体现了适度宽松的货币政策取向。

2月份，社会融资规模保持较快增长，对实体经济支持有力有效。

政府债券加速发行是支撑社会融资规模增长的主要因素。“地方政府债券发行节奏明显加快。其中，用于化解地方债务的置换债券发行近8000亿元，超过去年全年的三分之一，比今年1月份发行量高出6000亿元以上。”中国民生银行首席经济学家温彬表示。

企业债券净融资较快增长也对社会融资规模形成一定支撑。去年下半年以来，债券市场利率总体处于低位，企业抓住时机加大债券融资力度。有市场机构调研发现，东部地区一家化工企业发行的10年期公司债利率从去年3月份的3.15%下降至今年2月份的2.4%，累计降低0.75个百分点，有效降低了财务负担。

还原专项债置换影响后，贷款增速仍然不低。国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟分析，地方政府专项债加快发行后，短期融资平台可能会偿还一部分银行贷款，体现为存量贷款数据的减少。不过，这只是资金结构的转换，实体经济获得的融资支持没有减少。同时，专项债置换融资平台贷款也有助于各地纾困资金链条、减轻经济包袱，支持地方腾出更多资金用于保障民生、支持创新等，增强经济发展的内生动能。



有机构测算，还原地方专项债置换因素影响，2月份新增贷款可能增加2000亿元左右。前2个月，共发行约1万亿元置换债券，其中2月份发行近8000亿元。温彬表示，随着置换债券加快发行，融资平台等主体用发债资金归还银行贷款的情况将有所增多，短期内可能会影响信贷总量。

平滑信贷增长也有助于实体经济可持续发展。业内人士表示，开年信贷增长稳一些更符合实体经济的融资需求特点。近10年来，前2个月累计新增贷款约占全年新增贷款的20%至30%，即便不考虑还原因素，今年同期增量也符合历史平均水平。

春节效应也是影响2月份信贷数据的重要因素。从历史上看，春节所在的2月份，贷款前移或后摆的情况较为明显，今年2月份贷款增量属于历史较高水平。业内人士表示，剔除春节因素对贷款数据的影响，需要将前2个月贷款增量合并看待，从这个角度观察，今年以来贷款投放在去年高基数上实现了较快增长。专家表示，2月份历来是贷款小月，从今年贷款数据看，当月贷款仍处于历史较高水平，对实体经济保持较强支持力度。

货币信贷调控应对未来不确定性仍有空间。面对宏观环境尤其是外部环境可能出现的不确定因素，人民银行已多次表态，预留了充足的储备工具和政策空间。我国货币政策调控会与内外部形势相适配，因势而动，强化逆周期调节，推动总量增长保持平稳较好势头。

导读

激发中小企业创新动力 2版

综合施策提升治理效能 6版

好花不常开 好景能常在 9版

把握外贸高质量发展关键词 5版

车企反“内卷”应走出误区 7版

诚信是直播间“硬通货” 10版

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2025年3月8日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上

全国人民代表大会常务委员会委员长 赵乐际

各位代表：

我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的工作

2024年是中华人民共和国成立75周年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，改革开放持续深化，民生保障扎实有力，社会大局保持稳定，中国式现代化迈出新的坚实步伐。经过75年不懈奋斗，中国发生沧海桑田的巨大变化，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，充分彰显中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

2024年是全国人民代表大会成立70周年。习近平总书记在庆祝大会上发表重要讲话，深刻阐述人民代表大会制度的光辉历程、显著优势、宝贵经验和实践要求，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。70年实践告诉我们，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。70年实践激励我们，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，更充分地发挥人民代表大会制度的政治优势，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，依法履职、担当尽责，各项工作取得新的进展和成效。

一、加强宪法实施和监督，维护宪法权威和尊严

常委会坚持宪法的国家根本法地位，全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神，把宪法实施和监督、宪法宣传教育贯穿到人大各项工作中，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。

完善和落实宪法相关法律制度。总结监督法实施以来特别是党的十八大以来人大监督工作实践经验，对这部法律作出重要修改，完善人大监督的指导思想、原则理念和制度机制，更好保障各级人大常委会依法行使监督职权。修改监察法，巩固拓展国家监察体制改革成果，完善监察派驻、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督等规定，推动提高监察工作规范化、法治化、正规化水平。两次审议代表法修正草案并决定提请本次大会审议，更好保障和规范人大代表依法履职、发挥作用。实施宪法相关规定，贯彻党中央决策部署，作出关于在中华人民共和国成立75周年之际授予国家勋章和国家荣誉称号的决定。

推进合宪性审查、备案审查工作。坚持依宪立法、依法立法，对每一件提请审议的法律案进行合宪性审查，积极回应社会关切，每一个立法环节都把好宪法关。全面实施关于完善和加强备案审查制度的决定，推动备案审查与合宪性审查有序衔接，对报送备案的2146件行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、司法解释、特别行政区本地法律等进行主动审查，对公民、组织提出的5682件审查建议逐一研究并依法反馈。围绕落实党中央决策部署和保证重要法律实施，推动开展法规、规章和其他规范性文件集中清理工作。督促制定机关纠正处理各类规范性文件1040件。积极开展备案审查案例指导工作。推动全国31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成使用。

加强宪法理论研究和宣传教育。学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述，宣传阐释宪法的发展历程、性质特征、优势功效，坚定宪法自信，增强宪法自觉。以“弘扬宪法精神，维护宪法权威”为主题举行第十一个国家宪法日座谈会，推动全社会尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。加强宪法在特别行政区的宣传教育。召开纪念民族区域自治法颁布实施40周年座谈会。组织5次宪法宣誓仪式，增强国家工作人员依宪依法履职的责任感、使命感。

行使宪法法律赋予人大的任免权。依法任免专门委员会副主任委员和委员、常委会副秘书长、常委会工作委员会副主任、第六任澳门特别行政区基本法委员会组成人员20人次。依法任免和决定任免国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作人员276人次。批准任免省级人民检察院检察长6人次。

二、认真履行立法职责，不断完善中国特色社会主义法律体系

常委会行使国家立法权，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，以高质量立法保障和服务改革发展。

（下转第三版）