

推进人才培养与发展需求适配

服务国家战略需要、促进经济社会发展,人才是关键。习近平总书记在看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员时指出,实现科技自立自强,人才供给与需求之间的结构要更加优化,要充分发挥基础性、支撑性作用。要进一步完善人才培养与经济社会发展需要适配机制,提高人才自主培养质效。

当前,我国正处于经济转型升级的关键时期,人才供给与需求之间的结构性矛盾日益凸显,不仅制约着经济高质量发展,也影响着每个人的职业发展和人生价值实现。与此同时,新一轮科技革命和产业变革呈现相互促进、互为前提、相互交织、加速迭代的特点,也要求我们科学研判人力资源发展趋势,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源体系。因此,必须因时而变、顺势而为,面向全国、面向未来,统筹谋划实施人才培养工作,做到人才培养与经济社会发展需要总体适配。

人才培养要坚持破立并举。最近一段时间,部分高校加紧调整专业布

局,一些传统专业的数量减少了,更多新兴专业纳入招生目录,这是教育领域深刻把握时代趋势推出的务实之举。未来,要按照动态调整学科专业的要求,提高本科专业建设与国家战略急需的适配度,提高高校特别是地方高校专业建设与区域发展的适配度,提高本科专业建设与学生全面发展的适配度。同时,还要做好校园内的就业服务,共同打造产教融合新模式,提供足够的见习、实训机会,增强在校大学生未来快速适应工作岗位的本领。

人才培养要坚持系统集成。相关政策制定应注重前瞻性和实效性,既要立足于当前经济社会发展的实际需求,又要兼顾人才自身的成长规律和发展需求。目前,我国技能人才总量已超2亿人,其中相当一部分劳动者有“充电续航”向数字型复合型人才转型的迫切需求,应当聚焦先进制造、战略性新兴产业、数字经济、养老托育等重点领域需求,加强继续教育和终身学习体系建设,推进大规模知识更新措

施,动员和依托社会力量共同发力,促进技能人才培养提质加速。

人才培养要坚持开拓创新。近年来,针对技能人才职业上升通道不畅问题,不少地方职称制度改革“破四唯”、“立新标”、放权松绑的做法值得推广。北京增加集成电路、量子信息、虚拟现实、网络安全、大数据、金融科技等职称评审新专业;湖北为农民技术人员制定专门的职称评审办法,把工作实绩、技术水平、解决实际问题的能力以及经济社会效益作为主要评价依据;一些地区还建立高层次人才职称评审绿色通道,不问出身、不求所有、不拘一格、一事一议、一人一策。这些做法畅通了各类专业技术人才职业发展通道,人才成就感、获得感不断增强。不过,对标党的二十届三中全会提出的建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系要求,今后还有很长的路要走。人才发展体制机制改革还需继续向纵深推进,这不仅是经济发展的需要,更是实现人的全面发展的必然要求。

经济日报

2025年3月17日 星期一

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

农历乙巳年二月十八

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第 15218 期 (总 15791 期)

新华社北京3月16日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《提振消费专项行动方案》全文如下。为大力提振消费,全方位扩大国内需求,以增收减负提升消费能力,以高质量供给创造有效需求,以优化消费环境增强消费意愿,针对性解决制约消费的突出矛盾问题,现就实施提振消费专项行动制定本方案。

一、城乡居民增收促进行动

(一)促进工资性收入合理增长。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划。延续实施失业保险稳岗返还政策。结合形势变化加大就业支持力度,促进重点群体就业。聚焦重点领域、重点群体开展专项技能培训行动,健全多元化投入机制,做好职业技能等级评价工作。健全最低工资标准调整机制,科学合理提高最低工资标准。加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度,扩大劳务报酬发放规模。

(二)拓宽财产性收入渠道。多措并举稳住股市,加强战略力量储备和稳市机制建设,加快打通商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业年金基金等中长期资金入市堵点,强化央企国企控股上市公司市值管理,依法严厉打击资本市场财务造假和上市公司股东违规减持等行为。进一步丰富适合个人投资者投资的债券相关产品品种。

(三)多措并举促进农民增收。健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制,探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有的住房,实施农村低收入人口增收行动,持续实施农业品牌精品培育计划,实施农产品“三品一标”行动,促进绿色、有机、名特优新和地理标志农产品消费。培育新型农业经营主体,因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济,落实农机报废更新补贴政策,强化产业联农带农。

(四)扎实解决拖欠账款问题。加快推进落实偿还拖欠企业账款工作,压实地方政府属地责任,对拖欠企业特别是中小微企业账款“应付快付、应付尽付”,加强审计监督,强化失信约束,健全清欠长效机制。

二、消费能力保障支持行动

(五)加大生育养育保障力度。研究建立育儿补贴制度。指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。实施儿科服务年行动,加大儿科服务供给。在儿童季节性疾病高发期,加大综合医院夜间儿科门(急)诊开放力度。

中办国办印发

提振消费专项行动金融举措支持外贸稳增长

本报记者 马春阳

今年的《政府工作报告》提出,扩大高水平对外开放,积极稳外贸稳外资,且明确要求优化融资、结算、外汇等金融服务。

外贸是观察经济发展的重要“晴雨表”。2024年,我国积极拓展外贸增长点,进出口结构不断优化,外贸出口对经济增长贡献增大。外贸稳定发展离不开金融的有力支持。国务院办公厅近日印发的《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》提出,加大外汇业务和跨境人民币业务便利化政策和服务供给。支持金融机构为更多中小企业和贸易新业态提供优质贸易便利化服务,鼓励省级跨境人民币业务自律机制间共享优质企业名单。

近段时间,中国进出口银行、中国银行、中国工商银行等多家金融机构陆

续出台新措施,以务实行动进一步促进外贸高质量发展。中国进出口银行近日出台《关于促进外贸稳定增长的若干措施》,将通过加大对外贸领域信贷投放,提升主题金融债使用效能、加大对小微外贸企业及贸易金融支持力度等方式,持续巩固对不同外贸主体和外贸产业的金融支持。

作为服务外贸发展的主力金融机构,中国进出口银行将外贸新业态新模式作为重点支持对象。截至2024年末,中国进出口银行外贸产业贷款余额3.36万亿元,较2023年末增加1800亿元,重点支持拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易,推动大型成套设备等优势产品出口。2024年投放支持跨境电商、海外仓等外贸新业态新模式贷款384亿元,较上年增长56%。

中国银行也于近日发布支持外贸稳定增长行动方案,从强化金融供给、深化金融创新、优化贸易促进、细化专业服务四方面加大对外贸企业的融资支持力度,推出16条具体措施。其中还提出,2025年力争为外贸企业提供国际贸易结算超过1.7万亿美元。

2月26日,中国工商银行宣布推出多项措施更好支持外贸新业态,包括设立3000亿元专项授信;适应新业态“小额、高频、海量”等特点,创新贷款产品,提供优惠贷款利率,创新“跨境e通”“跨境e仓通”等产品,助力企业拓展全球市场。

数据显示,1月份,中国进出口银行投放外贸产业贷款1800亿元,同比增长11.79%;中国银行企业国际结算业务量同比提升15%,跨境电商结算规模同比增长超25%。(下转第三版)

三、服务消费提质惠民行动

(九)优化“一老一小”服务供给。推进全社会适老化改造,支持地方试点探索、整体推进多层建筑加装电梯和发展老年助餐服务。积极发展抗衰老、银发旅游等产业,释放银发消费市场潜力。鼓励发展社区嵌入式托育、用单人单位办托和托幼一体服务。支持和规范社会力量发展养老托育服务,完善养老服务价格形成机制。鼓励有条件的地方结合实际对普惠托育机构给予场地支持和运营补助等。

(十)促进生活服务消费。加强服务供给能力建设,支持服务消费场景创新、业态融合、产业集聚。提升餐饮服务品质,支持地方发展特色餐饮。加大家政服务培训力度,鼓励更多高等学校、职业学校开设家政相关专业,组织实施巾帼家政提质扩容专项培训工程,完善家政行业标准规范体系和信用体系。结合城市一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设,加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。

(十一)扩大文体旅游消费。深化线上线下、商旅文体健多业态消费融合,创新多元化消费场景。支持旅游景区景点、文博单位拓展服务项目,合理延长经营时间,扩大接待规模。支持各地增加优质运动项目和特色体育赛事供给。优化营业性演出、体育赛事和各类大型群众性活动审批流程,安全可控提高可售(发)票数量,严格落实巡演项目首演地内容审核负责制,推行“一次审批、全国巡演”。

(下转第二版)

导读

以全面长远眼光看待中欧贸易	4版	“投资于人”彰显政策民生导向	5版
信息化提升基层中医药服务能力	6版	优化税收环境激发新活力	7版
锻造海洋经济“硬核实力”	8版	咖啡解锁多元消费场景	9版



3月16日拍摄的雪后金山岭长城。一场春雪过后,位于河北省滦平县的金山岭长城银装素裹,美如画卷。

新华社记者 陈晔华摄

市场要更有效 政府应更有为

——深刻把握和运用“五个必须统筹”①

本报调研组

福祉的最大化。

我国在逐步完善社会主义市场经济体制的过程中,根据实践拓展和认识深化,不断探索政府和市场的科学定位,努力破解这道经济学上的世界性难题。新时代以来,从党的十八届三中全会提出“更加尊重市场规律,更好发挥政府作用”,到党的十八届三中全会将市场在资源配置中的“基础性作用”调整为“决定性作用”,同时强调更好发挥政府作用,再到此次中央经济工作会议将“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”提升到规律性认识的层面,把“放得活”“管得住”明确为经济秩序的标准,表明我们党对这一重大问题的认识,一直不断深化。实践证明,政府和市场在推动经济发展中各有自己的作用,既不能用市场在资源配置中的决定性作用取代甚至否定政府作用,也不能用更好发挥政府作用取代甚至否定市场在资源配置中的决定性作用。

党的十八大以来,我国经济总量基

本每1年到2年就突破一个10万亿元的关口。10多年间,实现了从50多万亿元到130多万亿元的历史性跃升。综合国力得以显著增强,一个关键因素就是既发挥了市场经济长处,又发挥了社会主义制度优越性。

政府与市场,各具特点、各有所长,相辅相成、相得益彰。

市场的优势关键在“有效”。一个高水平的、成熟的市场经济体制,可以借由供求、竞争、价格等机制,激发经营主体的内生动力和创新活力,引导、调节资源的流向和流量,提高资源配置效率和生产效率,从而推动生产力发展。

政府的作用关键在“有为”。无论是制定科学合理和公平公正的制度规则,确保市场活动在有序的框架内进行,还是当好市场运行的裁判员,及时弥补市场失灵和维护市场秩序,抑或是通过宏观调控熨平经济波动,都要靠政府有效作为。

应该看到,政府和市场之间的关系

是随着经济发展阶段的变化而动态演进的,随着社会主要矛盾、技术经济条件、外部发展环境的变化而变化的。国务院发展研究中心副主任张来明指出,统筹好有效市场和有为政府的关系,不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸,而需要绵绵用力、久久为功。

打破“一放就乱、一收就死”的循环

统筹好有效市场和有为政府的关系,旨在形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。这是对“一放就乱、一收就死”循环的反思结论,也是在有效市场和有为政府关系上讲辩证法、两点论的集中体现。

对于“放乱收死”现象的辨析与施策,一直是经济理论界的热点话题。其争论的焦点,包括了地方政府竞争、软预算约束、经济比例失调、产业政策失当等各个方面;其争论的交集,归根结

底还落在政府与市场的关系上。比如,政府角色的“错位”“缺位”“越位”,不合理的限制性规章制度过多,行政审批过细、干预较多,而在提供公共产品、改善营商环境、增进机会均等等领域,政府的职能反而不到位。不少矛盾处理也没有纳入法治轨道,缺乏以契约精神约束经营主体和政府行为的社会环境。落在当前经济发展实践中,一些倾向应引起我们的警觉并加以纠偏。

一种倾向是“看得见的手”成了“管不住的手”。比如,中央早就提出要破除地方保护主义,但一些地方仍要求企业到当地发展时必须在当地设厂,以市场换产能,以便把税收留在当地,影响公平竞争。还有一些地方政府发展新质生产力时,以布局新赛道为名,在税收、土地和劳动力成本上大规模让利,不计成本地招商引资,出现“大干快上”、同质化严重的现象,导致不同地区为争夺市场比跟式“内卷”。又如,一些领域和地方滥用行政裁量权,执法

不公正,乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封的现象仍然存在。

一种倾向是“看得见的手”成了“用错了的手”。一些地方政府对经济发展大包大揽,批土地、上项目、扩投资,甚至直接扮演经营主体的角色,出现了“政府公司化”倾向;有的直接介入市场资源配置,通过行政手段将资源配置到特定领域,搅乱了正常市场秩序;还有的地方政府过多运用行政命令干预经营主体,而不是运用市场的办法、经济的办法引导经济发展,政府“任性”导致一些政策和措施的随意性比较大。针对同一件事,多个部门均具有政策制定权和解释权,并且即使是对同一文件,不同地区不同部门解读迥异,进而在执行中发生偏离乃至冲突。

一种倾向是需要“看得见的手”的时候“看不见”了。在市场监管、社会管理和公共服务等领域,需要政府之手干预的时候,反而指望市场之手“显灵”。比如,我国具有比较优势的一些新兴产业出现的“内卷式”竞争,既有地方政府盲目上马、加剧供需失衡的原因,也有对低价低质、无序竞争监管不力的原因。在社会保障衔接、食品药品安全监管以及生态环境保护等公共服务管理领域,一些地方出现“该出手时不出手”现象,影响人民群众切身利益。此外,一些政府机构设置和职责划分不够科学,导致职责缺位和效能不高,产生了不少“管理飞地”和“三不管领域”。

(下转第三版)