

# 探寻绿色工厂的发展密码

今年的《政府工作报告》提出,协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。绿色工厂是绿色制造的核心基础单元,是经济社会实现绿色转型的重要抓手。2024年,我国新培育国家层面绿色工厂1382家、绿色工业园区123家、绿色供应链管理企业126家。什么是绿色工厂?各地如何建设绿色工厂?

2024年

我国新培育国家层面

绿色工厂  
1382家

绿色工业园区  
123家

绿色供应链管理企业  
126家

带动地方累计梯度培育省市层面绿色工厂 1.6万余家

国家层面累计培育绿色工厂 6430家

国家层面累计培育绿色工业园区 491家

单位工业增加值能耗为全国平均水平的 三分之二



安徽马鞍山市雨山经济技术开发区,瑞泰马钢洁净钢精炼炉用节能环保新材料生产车间。该公司通过科技赋能,先后获得国家级智能制造优秀场景、国家级绿色工厂等称号。  
王文生摄(中经视觉)

## 完善动态管理

本报记者 王金虎

在位于山东滨州邹平市的魏桥纺织科技有限公司绿色智能化纺纱车间,从清花、梳棉到细纱、包装全流程自动化运作,偌大的车间内屈指可数的技术人员骑着电动车在巡视。“我们在整个生产线上安装了15万个传感器,对所有的数据进行采集,再进行智能分析,结果反馈给系统,可自动调节生产,大大提升了生产效率。”魏桥纺织生产管理部设备管理处处长张海忠介绍。

从扩大绿色产品供给,到推广绿色工艺、打造绿色工厂、构建绿色供应链,如今在山东,越来越多制造业企业加速向“绿”升级。2024年,山东新增省级绿色工厂273家,绿色工业园区31个,绿色供应链管理企业56家。新培育国家级绿色工厂86家,绿色工业园区13个,绿色供应链管理企业12家,绿色制造单位载体进一步扩充。

据了解,国家级绿色工厂创建活动是由工信部自2017年以来组织开展的全国性评选活动,是针对符合“绿色发展”企业给出的权威认定,旨在完善全国绿色制造体系,全面推行绿色制造,助力工业领域实现碳达峰碳中和目标。2024年,全国国家级绿色

工厂达到6430家,实现产值占制造业总产值比重约20%。

“目前,山东省级以上绿色工厂的产值占规模以上制造业总产值比重超过三分之一,化工、钢铁、机械、建材等传统产业占比超过40%,山东制造业绿色发展底色进一步擦亮。”山东省工信厅绿色发展推进处处长窦志强告诉记者,2024年以来,山东致力于绿色制造体系建设,制定印发《山东省绿色制造单位梯度培育及管理暂行办法》,建立国家、省、市三级梯次培育制度。

2025年,山东将继续推进绿色制造体系建设,研究提出支持绿色制造单位发展的政策措施,力争2025年培育省级以上绿色工厂200家,绿色供应链管理企业30家,绿色工业园区15个,形成绿色制造点线面培育、省市国家梯度晋升的格局。“获评绿色工厂,并不意味着一劳永逸。”窦志强告诉记者,山东不断加强绿色制造动态管理,省级绿色制造单位以3年为一个周期,期满后按要求进行复核,根据实际情况动态调整名单并及时公布复核结果,符合条件的延长3年。去年以来,山东共审核国家级绿色工厂322家、绿色工业园区26个、绿色供应链管理企业40家;省级绿色工厂233家、绿色工业园区19个、绿色供应链管理企业79家。

近年来,包括农村出嫁女性在内的流出口土地承包权益纠纷多有发生,应否保证、如何保证流出口的土地承包权益一直备受关注。

改革开放后,我国农村实行土地承包制,并在1997年前后进行了第二轮承包工作,将承包期延长30年,确保了农村土地关系的基本稳定。2019年,《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》进一步明确了土地承包关系的长久稳定,规定在第二轮土地承包到期后再延长30年。然而,与土地承包关系的稳定性形成鲜明对比的是,由于结婚、务工等原因,农村集体经济组织成员的流动性日益增大。

土地无法随人动。面对人口流动带来的挑战,如何处理承包地及附着在土地上的相关权益切实影响农民的生产生活。现实生活中,部分农村集体经济组织以流出口不在集体内生活或工作为由,在分配土地征用补偿时,将这部分人排除在外。这种做法有违法律规定;2018年修订的农村土地承包法规定,承包期内,发包方不得收回、调整承包地。这意味着如果农村集体经济组织成员之前已经承包土地,因各种原因不在村集体所在地生活工作的,仍然拥有土地承包权。为了维护妇女权益,该法还专门规定,承包期内,妇女结婚,在新居住地未取得承包地的,发包方不得收回其原承包地;妇女离婚或者丧偶,仍在原居住地生活或者不在原居住地生活但在新居住地未取得承包地的,发包方不得收回其原承包地。同时,法律还规定承包地被依法征收、征用、占用的,承包方有权依法获得相应的补偿。

今年中央一号文件要求,稳定和完善的农村土地承包关系,确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。面对人口流动性强的现实,我国为什么仍要保持承包期的稳定?政策背后有着更深层次的考量:保持土地承包期的稳定具有深远的意义。其中,最重要的是能保持农业生产的稳定性,提高农民经营耕地、保护耕地、种地种粮的积极性。然而,随着城市化进程的加速和经济社会的发展,农村土地征用的情形日益增多,未来类似矛盾将会更加突出。

如何保证流动人口承包地权益,必须守牢法律底线。增强法治观念。土地承包、征收、征用以及补偿等工作,须遵守法律规定,不能以所谓的“传统”“习惯”等侵害农民的正当权益。在制定村民约时,一方面要征求农村集体经济组织成员的意见,另一方面,民约内容要在法律框架内制定,不能与法律法规产生冲突,政府部门在必要时可以提供法律咨询。

完善维权渠道。针对农村土地问题,部分农民在法律认识上仍然存在不足,对自己的权利和维权方式缺乏足够的了解,导致利益受损时只能“吃哑巴亏”。要加强对农民的普法宣讲,给农民讲清楚权利内容、维权途径。同时,对农民的起诉维权行为,司法部门可以建立绿色通道,帮助农民合法维护自身权益。

本版编辑 孟飞 辛自强 美编 高妍  
来稿邮箱 jrbgzb@163.com

## 加强体系建设

本报记者 薛海燕 蒋波



绿色发展是高质量发展的底色,在工业和信息化部公示的2024年度绿色制造名单中,江苏新增绿色工厂94家、绿色工业园区18个、绿色供应链管理企业14家。目前,江苏已建成国家级绿色工厂443家、绿色工业园区51家、绿色供应链管理企业80家,数量居全国前列。

走进位于南京浦口经济开发区的江苏久吾高科技股份有限公司厂区,厂房屋顶上发电面积约10000平方米的太阳能电池组件,如同一个超大容量的“充电宝”,源源不断将光能转化为电能。“整个厂区从厂房设计、照明系统、节水系统,到陶瓷膜智能制造生产线,再到污水处理站、窑炉尾气处理系统、焊接烟尘收集处置装置,全部采用绿色化生产方式,光伏发电量占工厂建筑总能耗的53.33%,综合能耗下降了17.9%。”久吾高科董事长党建兵说,企业通过提升生产技术装备水平和检测手段,提升了资源回收效率,提高了生产效率,大幅减少了能源消耗,生产线能耗降低15%,质量提升了13%。绿色生产方式不仅在厂区内应用,企业还积极把绿色生产工艺应用到产品创新上。“我们采用深度预处理系统+膜集成浓缩处理系

统+高效蒸发结晶等水处理技术相结合的工艺,实现制浆尾水的再利用和零排放工程,技术成果在制浆造纸、精细化工、盐化工、医药工业等废水资源化中得到推广应用,环境效益十分显著。”党建兵说。

久吾高科是南京浦口经济开发区绿色发展的缩影之一。在2024年度国家级绿色工业园区名单中,南京浦口经济开发区也入选。作为一个拥有众多制造业企业的园区,浦口经济开发区如何做到“含新”“吐绿”?在发展过程中,园区和企业从生产、技术、管理等各个维度都在全方位探索绿色发展之路,持续打造绿色制造体系,让经济发展的“含绿量”节节升高。“浦口经济开发区管委会副主任石荣锦告诉记者,园区通过资源重复利用,实现绿色循环发展;通过节能降碳减排,让绿电释放动能。

江苏省工信厅相关负责人表示,加强绿色制造体系建设是江苏实现工业绿色发展的具体举措。近年来,江苏大力推动企业开展节能降碳等绿色化升级改造,实施百项重点节能降碳计划。近期,江苏省人民政府出台了《江苏省加快经济社会发展全面绿色转型若干政策举措》,旨在推动江苏在2035年之前基本建立绿色低碳循环发展经济体系,绿色生产生活方式广泛形成,让绿色工厂、绿色工业园区在江苏竞相涌现。

## 探索协同模式

本报记者 喻剑



珠海高栏港海风轻拂,金湾格力智能工厂的银灰色建筑群与蓝天碧海相映生辉。总装分厂内,机械臂精准抓取部件,无人搬运车沿着既定路线穿梭;控制中心的大屏幕上,实时跳动的数字展示着这座工厂的“绿色脉动”:今日光伏发电56000千瓦时,光伏用电44800千瓦时,储能充电6000千瓦时,放电4800千瓦时;碳减排38.9吨……

“格力建设绿色工厂是从设计、生产到管理的全链条创新。”金湾格力智能工厂负责人陈政华指着厂区屋顶的太阳能板介绍,这座总投资150亿元的工厂,从建设之初便融入绿色基因:光伏发电覆盖整个园区,储能系统实现“削峰填谷”,局域能源互联网(G-IEMS)将每一千瓦时电的轨迹精确追踪。

工业和信息化部2024年印发的《绿色工厂梯度培育及管理暂行办法》显示,绿色工厂指实现用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的企业,是绿色制造核心实施单元。广东省的国家级绿色工厂数量位居全国前列。截至今年2月,广东

省累计创建国家级绿色工厂490家、绿色工业园区13家、绿色供应链管理企业104家。随着《广东省新形势下推动工业企业加快实施技术改造若干措施》落地,到2025年,广东省计划培育超550家国家级绿色工厂,并探索建立粤港澳大湾区碳标签互认体系。

“绿色工厂建设是系统工程,需要政策、技术、资金、人才的协同推进。”广东省工信厅相关负责人表示,以《广东省绿色工厂梯度培育及管理实施细则》为纲领,广东构建了“培育库—市级—省级—国家级”四级梯度培育机制。2024年12月至2025年1月,专家组对58家企业开展上门诊断,对标绿色工厂创建标准共提出310条创建意见建议——从设备能效提升到废水循环利用,每个细节都关乎“绿色分数”。《广东省推进工业设备更新和技术改造提质增效工作方案》明确,企业绿色化改造最高可获得千万元补贴。

“获评国家级绿色工厂,只是‘绿色长征’的第一步。”广东省工信厅相关负责人表示,根据规定,绿色工厂每3年需接受复核,未通过者将被“摘牌”。2024年,广东某陶瓷企业就因未完成清洁能源替代率指标被暂停称号,这一案例被写入全省绿色制造培训教材。

重点为小微企业和“三农”提供服务——

# 规范政府性融资担保机构行为

本报记者 苏瑞洪

截至2024年8月

国家融资担保基金自2018年成立以来

再担保业务规模累计达

4.73万亿元

服务经营主体

约420万户次

服务就业人数

超4000万人次

《政府性融资担保发展管理办法》要求

政府性融资担保机构支小支农担保金额占全部担保金额的比例原则上不得低于

80%

为推动政府性融资担保体系高质量发展,规范政府性融资担保机构行为,更好服务小微企业、“三农”经营主体,财政部、国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、中国人民银行、金融监管总局印发《政府性融资担保发展管理办法》,自3月1日起施行。

政府性融资担保具有“增信、分险、中介”功能,是撬动金融资源支持实体经济发展的政策工具。《办法》明确,政府性融资担保机构,是指依法设立,由政府及其授权机构、国有企业出资并实际控制,以政策性融资担保业务为主业的融资担保、再担保机构。

近年来,财政部会同有关方面持续健全完善政府性融资担保体系。2024年8月,财政部有关负责人表示,国家融资担保基金自2018年成立以来,再担保业务规模累计达4.73万亿元,服务经营主体约420万户次,服务就业人数超4000万人次,为满足普惠领域融资需求,助力小微企业发展壮大发挥积极作用。此外,各地结合本地实际,大力推

进政府性融资担保体系建设,引导更多金融“活水”流向小微企业、“三农”领域。

《办法》明确,政府性融资担保机构应当坚持准公共定位,弥补市场失灵,在可持续经营前提下保本微利运行,积极发挥为小微企业、“三农”等普惠领域经营主体融资增信的政策功能作用。

“以政府性融资担保的方式为小微企业和‘三农’等经营主体融资提供帮助,不仅是立足长远的制度安排,也是短期稳增长、稳就业的方向。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何庆表示,从各地的实践情况来看,政府性融资担保机构对于服务小微企业、“三农”等经营主体起到非常重要的作用。

在经营要求方面,《办法》要求,政府性融资担保机构应当坚持以政策性融资担保业务为主业,重点为单户担保金额1000万元及以下的小微企业和“三农”主体等提供融资担保服务。支小支农担保金额占全部担保金额的比例原则上不得低于80%,其中,单户担保金额500万元及以下的占比

原则上不得低于50%。同时明确,政府性融资担保机构应当逐步减少、取消对小微企业、“三农”等经营主体资产抵(质)押等反担保要求,在风险可控的前提下积极开展信用担保业务。政府性融资担保机构应当积极支持吸纳就业能力强、劳动密集型的小微企业和“三农”等经营主体,促进稳岗扩岗,积极服务县域特色产业,实现服务实体经济发展和支持就业创业协同联动。

《办法》还要求,政府性融资担保机构不得偏离主业盲目扩大业务范围,不得为政府债券发行提供担保,不得为地方政府融资平台融资提供增信,不得向非融资担保机构进行股权投资,国家政策鼓励开展的科技创新担保与股权投资机构联动模式除外。针对政策支持,《办法》提到,在防止新增隐性债务前提下,地方各级财政部门可通过资本金补充、风险补偿、担保费补贴、业务奖励等方式对政府性融资担保机构给予支持,提升地方政府性融资担保机构的担保实力和资本规模,推动地方政府性融资担保机构在可持续经营的前提下,稳步扩大业务规模,更好助企纾困、稳岗扩岗、服务实体经济。

“《办法》聚焦重点对象和薄弱领域,重点为小微企业和‘三农’主体提供融资担保服务具有积极意义。”中国财政科学研究院研究员白景明表示,小微企业往往经营规模较小,“三农”主体受季节性因素影响较大,有时会急需融资担保服务。如果仅靠市场调节,一些市场上的担保机构考虑到风险收益,对支小支农容易持审慎态度。政府性融资担保机构可以弥补市场失灵,及时为小微企业和“三农”主体提供融资担保服务。从整体上看,这也事关助企纾困、稳岗扩岗,关乎稳定和扩大就业。“‘三农’主体关乎农业,关乎饭碗牢牢端在自己手中,因此由政府性融资担保机构来落实国家政策,重点支持小微企业和‘三农’主体发展是非常必要的。”