

加快提升危险废物处置能力水平

日前,生态环境部发布《关于进一步加强危险废物环境治理 严密防控环境风险的指导意见》(以下简称《意见》),推动危险废物收集便利化、转移快捷化、监管信息化。

生态环境部固体废物与化学品管理技术中心危险废物管理技术部主任郑洋表示,《意见》明确了危险废物全过程信息化监管覆盖率和危险废物填埋处置量占比两项重要指标的时间节点,具有重要的政策导向和指导意义。

明确阶段目标

危险废物是指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的固体废物。一直以来,危险废物都是环境风险防控和监管的重点领域。2021年,国务院办公厅印发《强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案》(以下简称《方案》),强化危险废物监管和利用处置能力改革。

作为华南区域综合性危险废物处置中心,广州市环境保护技术有限公司是广州集焚烧、物化、填埋、收集贮存和资源化利用于一体的综合性危险废物处置基地。“2021年,公司收运危险废物2.6万吨,2024年收运8万吨,危险废物收运量增加近3倍。”广州市环境保护技术有限公司总经理彭长武告诉记者,作为危废处置企业能明显感受到,近年来随着环境监管体制机制不断完善,产废企业的环境保护意识明显增强,不规范行为减少很多,危险废物业务量总体呈增长趋势。

生态环境部相关负责人表示,生态环境部连续15年推进危险废物规范化环境管理,统筹开展危险废物自行利用处置专项整治,平均每年排查整治环境风险隐患问题约10万个。《方案》印发实施以来,危险废物监管和利用处置能力持续提升,非法转移倾倒案件高发态势得到了有效遏制。

数据显示,截至2023年底,全国危险废物集中处置能力达到每年约2.1亿吨,较2020年提升50%,危险废物利用处置能力与产废量总体匹配。医疗废物处置能力达到286万吨/年,医疗废物实现了100%的安全处置。

《意见》以推进全过程信息化环境监管和严格管控填埋处置量占比为抓手,提出了未来5年的工作目标。按照要求,到2026年,全国危险废物环境重点监管单位实现全过程信息化监管全覆盖;到2027年,全国危险废物相关单位基本实现全过程信息化监管全覆盖,危险废物填埋处置量占比稳中有降;到2030年,全国危险废物填埋处置量占比控制在10%以内,危险废物环境风险得到有效防控。

郑洋表示,《意见》通过明确关键时间节点,将危险废物治理目标量化、具体化,推动地方政府、企业和相关管理部门明确责任分工,制定详细行动计划,确保政策落地见效。同时,分阶段目标兼顾了不同区域和企业的实际情况,实施差别化管理,增强了可操作性。

优化处置方式

《意见》聚焦危险废物环境风险防控目



图为海尔绿色再循环互联工厂塑料清洗分选产线。

新华社记者 李紫恒摄

标,提出提升危险废物收集处置保障能力。一方面,主要针对危险废物利用处置能力发展不平衡不充分,提出促进危险废物收集便利化和转移快捷化;动态健全危险废物集中处置保障体系,促进区域处置设施共建共享;完善医疗废物收集处置体系和处置方式,优化偏远地区收集处置方式。

郑洋表示,《意见》提出的这些举措,将显著提高危险废物跨区域转移效率,降低处置成本,促进区域间协作,优化区域利用处置能力布局,提升利用处置能力,特别是特殊类别危险废物的处置能力。通过政策引导和制度创新,危险废物治理将逐步实现从“区域限制”到“区域协同”、从“末端填埋”到“资源化利用”的转变。

另一方面,优化危险废物利用处置方式。主要是针对危险废物利用处置结构不合理,提出引导危险废物利用处置结构调整,促进危险废物再生利用;提升危险废物利用处置设施建设和运行水平,打造国际一流的危险废物利用处置企业。生态环境部固体废物与化学品管理技术中心危险废物管理技术部监督管理研究室工程师葛惠茹告诉记者,近年来,我国积极推动危险废物源头减量和资源化利用。如在减量化方面,通过技术研发,采取机械打磨方式去除钢材表层氧化皮,从源头避免了废酸的产生;在资源化方面,将废铅蓄电池回收后拆解出铅板,经过熔炼提纯等技术重新生产为金属铅,再次用于制造新的铅蓄电池,实现了资源的高效循环利用。

然而,新技术的推广与应用仍面临诸多挑战。一方面,部分资源化技术初期投资和运营成本较高,中小企业难以承受。另一方面,某些危险废物处理技术尚不成熟,存在处理效率低、成本高、二次污染等

问题。此外,部分危废资源化产品的市场认可度较低,缺乏统一的质量标准和认证体系。

“危险废物源头减量和资源化利用新技术具有广阔的市场前景。”葛惠茹认为,随着国家对生态环境保护的重视程度不断提高,“无废城市”建设、碳达峰碳中和目标的推进,危险废物处理行业将迎来更多的支持和机会。同时,新型工业化进程加快推进,对减量化、资源化利用技术的需求也持续增加。

推动管理信息化

2024年11月,广州市环境保护技术有限公司的“危云管”智慧平台正式上线。彭长武表示,“危云管”可实现危险废物通过小程序一键下单,上门清运,安全处置等一站式环保管家服务,有效解决并补齐城市小微企业危废信息化、规范化等引导作用。目前,平台已在广州白云区产废企业率先投入使用,反馈良好。

“危云管”是我国推动危险废物管理信息化的一个缩影。目前,全国有70余万家企业纳入了危险废物信息管理系统,较2018年启动系统使用时增加了近15倍;全面运行危险废物电子转移联单,2023年全国电子联单近700万份。

进一步提高危险废物环境管理规范化、信息化、精细化水平,也是重点工作之一。《意见》提出,落实企业主体责任,排查整治危险废物环境风险隐患,健全环境风险防控机制。

生态环境部固体废物与化学品管理技术中心危险废物管理技术部监督管理研究室主任王兆龙表示,采用物联网、区块链等新兴技术手段强化危险废物信息化环境管



理,将提升行业环境监管效能,实现监管模式从“事后处罚”向“事前预防、事中控制”转变,同时,提升企业规范化管理效能与环境风险防控能力。通过信息化技术的应用,实现危险废物全程跟踪与实时监控,全面提升危险废物环境风险防控能力。

危险废物处理行业迎来新机遇,而推进危险废物环境管理工作依然任重道远。生态环境部相关负责人表示,将加快建成覆盖全国的危险废物全过程监管统一信息系统,强化危险废物全过程实时监控,转移轨迹随时可追溯,实现“一套数、一张网、一套图”的全覆盖监管。

同时,深化危险废物规范化环境管理,着力推进“五即”规范化建设。即产生、即包装、即称重、即打码、即入库,只要任何一家企业产生了危险废物,就发放一张“身份证”,无论是在库存环节,还是在转移环节,或者转出后处置,全部都要通过信息监管。强化危险废物从产生到处置的全过程二维码信息化监管,严控危险废物失控失管的情况发生,提升环境监管的数字化水平。

当社区食堂的饭菜香与智能寄存仓的便捷性交织,当“小修小补”的匠人精神与数字治理的高效性共存,城市便不再是冰冷建筑的集合,而是承载烟火气与现代性的生命体。

冯其子

不久前,天津市印发《天津市进一步提升城市一刻钟便民生活圈建设水平工作方案》,提出不断扩大城市一刻钟便民生活圈覆盖范围,助力构建大消费工作格局。这是我国实施《全面推进城市一刻钟便民生活圈建设三年行动计划(2023—2025)》的又一新进展。

一刻钟便民生活圈这场以“15分钟步行半径”为刻度、以居民需求为核心的民生工程,正从试点探索迈向全域覆盖。截至2024年11月底,我国已累计建设4321个一刻钟便民生活圈,服务社区居民近1.07亿人。实施这项计划不仅是对城市“最后一公里”服务短板的填补,更是将居民的“需求清单”转化为“满意清单”,让政策落地既有民生温度,也有经济效益。

商务部等13部门提出的“六个一”策略(发展“一店一早”、补齐“一菜一修”、服务“一老一小”),本质上是通过精准施策打破传统社区服务的粗放模式。例如,老旧小区优先配齐便利店、菜市场等基础业态,新建社区则嵌入健身房、书店等品质提升类设施,这种“一园一策”的动态调整机制,既避免了“千篇一律”的标准化陷阱,又将琐碎的民生需求转化为可量化、可评估的公共服务指标,逐步实现了从“物理可达”到“服务精准”的转化。

一刻钟便民生活圈建设,不仅“保基本”,也要“促升级”。政策实施初期聚焦“补短板”,优先发展便利店、早餐点等保障类业态,但随着试点深化,业态创新逐渐向融合化、智慧化延伸。智能零售终端进社区、即时零售模式被推广、社区食堂与品牌餐饮并存,这些探索既保留了“小修小补”的烟火气,又通过技术赋能拓展了服务边界。这种“公益+市场”的混合供给模式有效释放了社区消费潜力。

尽管成效显著,深层矛盾仍待破解。区域发展不平衡导致老旧小区与新建社区的服务质量差异较大,部分城乡接合部因空间限制难以配齐基础业态;一些小微业态盈利能力薄弱;跨部门协同机制尚未完全打通,一刻钟便民生活圈与老旧小区改造、数字经济政策的政策衔接仍存壁垒。

因此,应进一步深化推进一刻钟便民生活圈建设,构建可持续发展的社区商业生态。首先,强化政策集成,将一刻钟便民生活圈建设与城市更新、数字经济等战略深度融合;其次,推动市场化运营,探索“社区基金”模式,引导社会资本参与;再次,深化技术赋能,构建“需求感知—智能匹配—动态优化”的全链条服务体系。

一刻钟便民生活圈的终极目标,不仅是缩短物理距离,更是消弭心理距离。当社区食堂的饭菜香与智能寄存仓的便捷性交织,当“小修小补”的匠人精神与数字治理的高效性共存,城市便不再是冰冷建筑的集合,而是承载烟火气与现代性的生命体。唯有如此,“15分钟”才能从时间刻度升华为衡量美好生活的空间维度,让“幸福圈”真正圈住民心。

本版编辑 吉亚娇 纪文慧 美编 倪梦婷

挖掘花生扩种潜力

本报记者 乔金亮

2025年中央一号文件对挖掘花生扩种潜力作出部署。这是中央一号文件首次针对花生产业提出发展意见。

今年的《政府工作报告》强调,开发挖掘油料扩产潜力。针对花生扩种扩产相关问题,记者采访了国家花生产业技术体系产业经济岗位科学家、南京农业大学姜善宝农业现代化发展研究院研究员周力和南京农业大学金融学院钟山青年研究员张凡。

两位专家表示,花生是单产、单位面积产油量和种植效益最高的油料作物,且富含优质蛋白,对于干旱、渍涝等不良环境适应性强。从大食物观视角看,扩种花生对持续增强多元化重要农产品供给能力具有重要战略意义。

“花生经济效益显著,农民种植积极性高。”周力说,花生市场价格本身就相对高一些。花生亩均净利润高,近3年亩均净利润为440元。此外,花生生产存在较大节本空间。当前,我国花生综合机械化率远低于农作物平均水平,参考美国花生生产数据,实现全程机械化后,花生用工成本占比可明显下降。可见,通过提高机械化水平,花生仍有较大的利润上升空间。

张凡说,一方面,花生产油效率高。据测算,花生在大田油料作物中产油效率最高。在土地资源刚性约束的背景下,适当扩种花生有利于提

高食用植物油自给率。另一方面,花生油消费潜力大。通过提高机械化生产水平、改进制油工艺、加强花生蛋白的利用,可以在保障生产者利润的前提下推动零售价格下降,释放花生油消费潜力。

专家表示,基于我国花生的产地布局,应因地制宜挖掘不同产区潜力。

从传统产区看,近年来,一些传统的花生主产区省份种植面积出现较大幅度下降。与历史最高值相比,山东、河北、广东、安徽、吉林、江苏6省份合计减少种植面积1750万亩。未来,随着政策支持体系调整和完善,以及由高产早熟品种推广带来的夏播面积的增加,这些省份将有一定的扩种潜力。

挖掘东北优质花生产区区和西北新兴产区的扩种潜力。比如,东北地区花生品质好,市场价格较高,农户种植积极性较高,并且东北地区有深翻土地的耕作习惯,花生重茬问题不明显,地方政府也鼓励油料作物扩种,扩种潜力大。再如,新疆通过与棉花轮作,每年可以扩种相当规模的花生。如能有效筹水资源,在不与粮棉争地的前提下,扩种潜力更大。

间套作复合种植推广区有望进一步扩种。如果在山东、广西、云南、海南等地推广花生与其他作物间套作复合种植,有望将扩种一定规

模的花生。此外,内陆滩涂、中轻度盐碱地等边际土地利用也是有效途径。

要从产前产中产后综合施策,推动花生产业高质量发展。周力建议,产前方面,实施花生生产者补贴,通过调整生产者补贴资金等措施,引导适度规模经营。产后方面,鼓励龙头企业建立产后综合服务平台,提供花生烘干、收储、粗加工等产后服务;鼓励花生生产大县搭建集烘干、仓储、运输、收购等服务于一体的区域性综合服务平台,增强代烘代储代销能力,进而增强产业链的韧性。

产中方面,张凡表示,应制定花生机械化专项扶持政策,积极推进花生种植、收获、脱壳、清洗、烘干、加工等全过程机械化操作,推动机械化水平提升和降本增效。加大对花生产业关键技术创新的支持力度,提升产业整体科技水平。将花生纳入国家农业重点研发计划、生物育种专项等项目的重点支持范围。创新信贷保险等金融服务产品,构建“气象指数保险+衍生品”模式,提升花生保险的覆盖率和保障水平,帮助生产者有效应对生产风险。

“基于中央一号文件精神,要统筹完善重要粮油作物的制度设计,提升重要农产品总供给效率。在典型产区进行花生扩种的综合试点,形成可推广的方案。”专家表示。

花生亩均净利润高
近3年亩均净利润
440元

我国花生综合机械化率远低于
农作物平均水平,通过提高
机械化水平,仍有较大利润
上升空间



在河南省驻马店市正阳县一家食品公司的生产车间,工作人员在制作花生食品。
新华社记者 李慕南摄